责编:程维嘉 电话:(010)67118620 传真:(010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

把碳达峰碳中和作为生态文明建设的历史性任务

黄承梁

3月15日,习近平总书记在主持召开中央财经委员会第九次会议时发表重要讲话指出:实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。

生态文明建设是中国特色社会主义事业"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局及实现中华民族伟大复兴中国梦、建设美丽中国的重要内容,习近平生态文明思想是建设人与自然和谐现代化的根本遵循。把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,彰显了我国坚持绿色低碳发展的战略定力和积极应对气候变化、推动构建人类命运共同体的大国担当。必须在持续提升生态文明建设战略认知和全面贯彻落实习近平生态文明思想的大战略、大框架、大逻辑中,坚决把碳达峰、碳中和作为生态文明建设的历史性任务,借以如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标,更好地推动社会全面绿色转型,更好地建设人与自然和谐的现代化,更好地推动生态文明建设不断迈上新台阶、实现新进步。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计、千年大计

中国共产党是用马克思主义武装起来的政党。马克思主义关于人与自然关系的思想,要求我们必须在同自然的互动中生产、生活、发展。人类善待自然,自然也会馈赠人类;反之,"如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力,那么自然力也对人进行报复"。今年是中国共产党成立100周年。回顾百年中国共产党人人与自然关系的奋斗史、发展史,都是党领导人民书写的马克思主义人与自然关系史。

20世纪20年代-40年代的中国,自然灾难和社会动乱、战争破坏相互交织,共同构成了对广大民众的自然威胁和生死存亡危机。中国共产党在革命根据地积极探索在战乱与自然灾害中如何救荒、生产、育人,成为中国共产党领导生态环境保护的政策动源。1937年9月,边区政府就深刻认识到为从根本上改变西北大陆性的气候、温度、雨量、含蓄水源以及防止山洪泛滥,必须大量培植国家森林富源资源,广泛发动群众植树造林;1947年9月,毛泽东同志在陕北葭县(今佳县)发出了"没有黄河,就没有我们这个民族"的感慨,激励和感召着一代又一代中国共产党人"要把黄河的事情办好","让黄河成为造福人民的幸福河"。从提出"对自然不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设",到认识到"人与自然和谐相处";从"科学发展观"到"进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局";从党的十七大首次将"生态文明"写入党代会报告,到党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义"五位一体"总体布局;从党的十九大首次将"美丽中国"作为本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的重要目标,到党的十九届五中全会提出"经济社会发展全面绿色转型"。这一伟大历程,凸显出中国共产党始终是我国生态文明建设的核心领导力量,凸显出生态文明建设对于确保中华民族永续发展、实现中华民族伟大复兴中国梦、建设美丽中国极其重要的基础地位和战略地位。

习近平生态文明思想是建设人与自然和谐现代化、实现高质量发展的根本遵循

习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本思想遵循,是21世纪的自然辩证法,是习近平新时代中国特色社会主义思想十分重要的组成部分。习近平生态文明思想创造性地揭示了人类社会人与自然关系交融互动、对立统一的发展规律,其所蕴涵的"生态兴则文明兴,生态衰则文明衰","保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力","绿水青山就是金山银山","良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉","全球生态文明建设的参与者、贡献者和引领者"等系列重大科学论断,深刻揭示了人类文明发展规律,丰富发展了马克思主义自然观和生产力理论,深化了党的执政理念和执政方式,进一步拓展了人类命运共同体新视野,是集马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义学说于一体的科学完整的学科体系、学术体系、话语体系。特别是"绿水青山就是金山银山"科学论断,坚持理论逻辑和实践逻辑的统一,坚持发展和保护的统一,创造性地破解了工业文明数百年来发展与保护"二元悖论"的历史性难题,是关于人类社会怎样通过"绿色发展"实现可持续发展、永续发展的新发展理念、新的实践论。

学习好、贯彻好、落实好习近平生态文明思想,自觉践行习近平生态文明思想,既是我们党作为马克思主义政党旗帜鲜明讲政治基本立场的体现,也是新时代建设人与自然和谐现代化、实现高质量发展的根本要求。

把碳达峰、碳中和作为生态文明建设的历史性任务

2020年9月,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话提出中国将提高国家自主贡献力度,"二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。"2020年12月举行的中央经济工作会议,将"做好碳达峰、碳中和工作"作为2021年要抓好的八大重点任务之一。这次中央财经委员会第九次会议提出把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,则进一步要求从生态文明建设整体布局、战略布局的高度,更加全面系统把握碳达峰、碳中和对于"十四五"时期经济社会发展及至2035年、本世纪中叶建设和实现人与自然和谐的现代化,既推动我国经济社会全面绿色转型,又在全球范围内促进和实现人类社会由工业文明向生态文明范式转型的重大意义。

作为全球最大的发展中国家和碳排放大国,要更好加强碳达峰、碳中和顶层设计和战略布局,一方面,立足国情,坚持供给侧结构性改革,通过减排降耗,倒逼传统产业转方式、调结构,实现新旧动能转换;另一方面,面向未来,以新发展理念为引领,建设绿色生态低碳的现代化产业体系。从国际视野看,通过宣示实现碳达峰碳中和目标,既展现我国积极应对全球气候变化、建设清洁美丽世界的大国担当,又不断增强我国在全球气候治理中的主动权和影响力,推动和引领国际社会加速应对气候变化行动,从而在整体上促进和实现全球生态文明建设。

可以说,碳达峰、碳中和就是反映和体现生态文明建设成效的"牛鼻子"、试金石,是生态文明建设的主要矛盾。抓住了主要矛盾,就等于抓住了事物的根本。要在全面践行习近平生态文明思想,推动生态文明建设迈上历史新台阶、实现新进步的双重逻辑中,把碳达峰、碳中和作为生态文明建设的历史性任务。

系统把握实现碳达峰、碳中和目标的若干实践举措

马克思指出:"全部社会生活在本质上是实践的。"马克思和恩格斯在阐述历史唯物主义原理时,指出生产方式和生活方式是一对孪生姊妹,以及人类生产生活必须依靠"自然富源资源",即作为基本生活资源的水、土壤和空气,以及作为基本劳动资源的森林、煤炭和贵金属等。

做好碳达峰、碳中和工作,必须从生产方式、能源方式、生活方式入手,重点把握实现碳达峰、碳中和目标的若干举措。

一是着力推动循环、低碳、绿色的生产方式。从物质流动的方向看,传统工业生产是一种单向流动的线性生产,即"资源—生产—消费—废弃物排放"。要推动线性生产方式向"资源—生产—消费—再生资源"的闭合圈流程转变,全面提高资源利用率。

二是加快形成部分或全面替代化石能源消费的清洁能源体系。我国碳排放总量大、强度高,根源是化石能源的大量开发和使用,特别是能源结构以煤为主,煤炭消费比重过大。在碳达峰基础上推进碳中和,首先要加大力度推动钢铁、建材建筑、化工、重型交通等传统高耗能行业产业升级,大幅提高能源利用效率。还要加快形成太阳能、风能、水能、氢能等清洁能源为主的能源供应体系。

三是坚持创新驱动,为碳达峰、碳中和目标实现提供关键性技术支撑。不论是淘汰落后产能,还是推动生产方式和用能方式智能化、绿色化、低碳化,要强化技术创新,包括直接积极研发和推广化石燃料、生物质碳捕集与封存技术等。必须坚持以新发展理念为引领,更多强调创新居首,提高防止被别人"卡脖子"的危机意识,全面提升技术创新水平和能力。

四是大力推进自然碳汇。牢固树立"绿水青山就是金山银山"理念,按照山水林田湖草是生命共同体系统工程理念,加大力度增加森林碳汇,系统实施农田、湿地、荒漠改善及水土保持等自然碳汇生态工程,增加自然碳汇。

五是加快生活方式转变。工业文明的生活方式,以物质主义—经济主义—享乐主义为主要特征,是一种高消费、高碳排放的生活方式。在尽早实现碳达峰的基础上实现碳中和,尤其需要建立起人与自然、生产与消费、物质与精神平衡协调的社会文明机制,推动生态文明观下的绿色生活方式转型。

作者系中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任

建设城市领域『两山』理论示范区

◆姚连营

浙江省安吉县是"两山"理论率先实践地,安吉县尤其是安吉余村作为一个具有显著标识度的区域,对全国农村地区践行"两山"理论发挥了很好的示范作用。随着城镇化的深入推进,城市领域对"两山"的统筹和转化面临的问题更加复杂多元。城市地区"两山"转化也需要标杆引领。习近平总书记在多地调研时,都对城市生态环境保护与建设提出新要求,碳达峰和碳中和的关键和难点也在城市区域。因此,笔者认为,应主动选择发达地区建立城市领域践行"两山"理论的示范区,为谱写建设美丽中国的"城市篇章"提供引领和示范。

在城市践行"两山"理论是题中应有之意

"两山"理论从一开始就是把城市和城市发展涵盖在内的。在2005年发表的《绿水青山也是金山银山》中,习近平同志指出,如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,那么绿水青山也就变成了金山银山;坚定不移地落实科学发展观,建设人与自然和谐相处的资源节约型、环境友好型社会。在《从"两座山"看生态环境》中,习近平同志进一步明确,要把这"两座山"的道理延伸到统筹城乡和区域的协调发展上。这些都说明,"两山"理论不仅适用于经济发展,也适用于社会建设;不仅适用于农村农业领域,也适用于城市领域其他产业,是一种具有广泛适用性的发展理念和生态文化。

党的十八大以来,"两山"理论在丰富发展过程中始终把城市领域作为重要方面。习近平总书记在多个场合就城市生态环境保护与建设提出新要求。他在2013年中央城镇化工作会议上提出,城镇要"按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构"。在2015年中央城市工作会议上指出,"城市发展不仅要追求经济目标,还要追求生态目标、人与自然和谐的目标","将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据"。2019年以来,习近平总书记赴安徽、上海、江苏等地考察时,多次对城市区域综合整治和保护修复绿水青山、打造城市绿意空间满足人民群众生态需求提出了具体要求。特别是2020年3月在浙江省考察时强调,"统筹好生产、生活、生态三大空间布局,在建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市方面创造更多经验"。这些论述,对在城市区域践行"两山"理论提出了新要求,指明了行动方向。

"两山"转化在城市区域与农村遵循着不同的逻辑。"两山"理论的本质是协调经济社会发展与生态环境保护的辩证统一关系,目的是人与自然在越来越高的水平上实现和谐共生,而这其中的关键环节在于有效打通"两山" 转化通道。在农村地区主要是利用绿水青山的生态资源,推动生态价值转化为经济价值。而在城市,自然资源和空间资源的利用和开发往往已经比较充分,需要更多考虑的是转化模式的创新,甚至是"逆向转化""循环转化"。比如,如何利用技术优势推动发展的动力变革和效率变革,更清洁高效地创造金山银山;如何利用发达地区的经济优势更适时推进"金山银山"向"绿水青山"的转化,积蓄城市生态价值,既能满足人民群众生态环境需求,又能塑造新的城市发展潜力。

城市深入践行"两山"理论有着广阔前景和重要意义

城市区域人与自然面临更大的矛盾张力。建设人与自然和谐共生的现代化,必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置,科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间,处理好城市生产生活和生态环境保护的关系,既提高经济发展质量,又提高人民生活品质。当前,我国正处在快速城市化时期,经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势比较明显。城市因空间集聚而发展壮大,没有空间集聚就没有城市经济,但产业和人口的集聚与环境的承载是一对矛盾,更加需要深入贯彻"两山"理念,探索好"两山"相互转化、相互促进的关系。

城市区域是实现碳达峰、碳中和的关键和难点。习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上表示,中国将力争于2030年前实现二氧化碳排放量达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。这是中国向全世界郑重提出的明确的减排目标。中央经济工作会议把"做好碳达峰、碳中和工作"列为2021年的重点任务之一。2019年我国常住人口城镇化率为60.60%,城市区域创造了占总量绝大部分的GDP。实现碳达峰和碳中和的关键和难点都在城市。因此,加快在城市区域探索建立生产者责任制等制度,推动城市生产生活方式的转变,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,对于兑现减排承诺,实现碳达峰和碳中和目标有着重要意义。

未来城市建设对"绿色"有着越来越高的要求。良好的生态环境越来越成为城市居民的重要民生需求,成为各类人才选择创业和居住地的重要参考条件,是城市竞争力的重要方面。习近平总书记在2018年5月召开的全国生态环境保护大会讲话时指出,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。在未来城市建设中,优美生态环境必定成为必须品,需要放在十分重要的位置来考量。但当前不少城市规划、建设和产业选择还停留在旧有的模式上,城市领域生态环境保护还存在明显短板,中央生态环保督察反馈的不少问题也是发生在城市领域。在城市领域设置标杆,探索生态建设的新路径,提供示范,能够以事实和成绩增进各地对于未来城市发展模式的认识,推动更多有效的城市环境治理理念、制度、经验的推广。

因此,笔者认为应选择部分城市设立城市领域践行"两山"理论的示范区。示范区城市应当是面积适中,生态环境基底具有典型性,在践行"两山"理论促进高质量发展方面成效显著、经验丰富,城市产业结构合理、布局科学,生产、生活、生态空间得到了较好的统筹的城市区域。通过示范,对城市领域践行"两山"理论的先进经验进行系统总结提升,支持其面向未来城市建设需求,深入推进生态环境治理数字化改革,在智慧环境治理、率先实现碳达峰和碳中和等诸多方面率先探索,在城市生态文明内涵、标准、制度、路径等方面形成一批高水平理论成果。最终形成全面展示"两山"理论成果的"一城一乡"两大具有显著标识度和影响力的示范区。在示范区分层次分主题打造多条展示路线,建设城市生态文明综合展览馆等,形成可看可学的展示系统,推动各地城市管理干部前来开展经验交流。通过干部的认识提升,带动地方发展理念的转变,在城市领域开辟创新实践"两山"理论的新境界。

作者系华东政法大学博士,浙江省委党校省情研究中心、浙江大学中国新型城镇化研究中心研究员

学习贯彻习近平生态文明思想 笔谈

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

关于天津滨海湿地生态保护与修复的建议

何萍 徐杰 王德旺 任颖 侯利萍

滨海地区是我国人口经济密度最高的区域,也是海洋灾害集中的区域。滨海湿地是单位面积生态服务价值最高的生态系统,也是陆源污染物入海的最后关口。

针对天津滨海湿地面积萎缩、功能退化、盐污双重威胁的问题,笔者曾参与滨海湿地生态完整性及生物盐污适应性评估技术研究,为天津七里海湿地等滨海湿地保护与修复提供技术支持。基于此,就天津滨海湿地生态保护与修复,提出以下建议:

第一,科学划定海岸带基准边界。在各类海岸带调查、统计工作中,关于海岸带范围的界定,有的界定为自岸线向陆地延伸一定的距离,有的则以沿海省市行政区边界来界定。由于缺乏统一的边界标准,调查数据缺乏可比性,不利于海岸带研究和管理。因此,建议基于海陆交互作用,划定天津市海岸带空间基准边界,以利于海陆一体化保护和监管。

可综合考虑风暴潮淹没、海平面上升、海岸侵蚀、海水入侵、河口咸潮上溯等影响范围,以及土壤和地表地下水盐度、盐生植物分布等指标,确定陆向边界。可综合考虑近岸海域盐度分布、陆源污染扩散范围、河口淡水舌,以及其他陆源人类活动影响等指标,确定海岸带海向范围。

第二,以恢复梭鱼洄游为目标,重塑白洋淀—渤海生态廊道连通性。天津近岸海域历史上渔业资源十分丰富,是许多洄游性鱼类的产卵场、育幼场和索饵场。上世纪50年代,鳗鲡、梭鱼、鲈鱼等尚可通过大清河上溯至白洋淀,然而由于河湖缺水、水质恶化、闸坝阻隔等因素,洄游性鱼类现仅存于近岸海域和河口区,在内陆河湖已绝迹。

近年来,由于南水北调向白洋淀供水,白洋淀枣林庄闸多次开闸向赵王新河、独流减河输水,白洋淀与渤海恢复连通成为可能。因此,建议以降海产卵的梭鱼为目标物种,开展增殖放流、水闸生态调度、洄游通道修复、河道生境修复等,同步开展鱼类洄游习性、繁殖特征以及生境适宜性等研究,重现白洋淀与渤海之间梭鱼自然种群洄游。

第三,水绿一体化修复滨海湿地鸟类迁徙通道。天津位于东亚—澳大利西亚国际鸟类迁徙路线上,是大量候鸟和旅鸟的重要停歇地。2000年-2015年,由于城市发展占用部分沿海滩涂等自然湿地以及盐田等人工湿地,加上交通噪声、灯光、游憩等人为干扰对鸟类的影响,鸟类潜在适宜生境面积减少近30%。

因此,建议依托天津滨海地区丰富的湿地资源,充分开发利用本地耐盐植物资源,实施林地、绿地、湿地水绿一体化修复,建设滨海湿地鸟类栖息地噪声防护带,同时实施小微湿地林草和水生生物修复,打造鸟类"生态踏脚石",为鸟类迁徙和栖息构筑生态廊道。

作者单位:中国环境科学研究院

推进绿色发展 建设美丽渭南

◆陕西省渭南市生态环境局 左俊

高起点谋划全市"十四五"生态环保工作,要深刻领会"新发展阶段、新发展理念、新发展格局"的精髓,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记"推动生态环境质量持续好转"的要求,主动担当作为,坚决扛起生态环境保护的政治责任。

"十三五"是渭南市生态环境质量持续改善的5年,也是生态环境保护事业加快发展的5年。"十四五"时期,渭南市生态环境工作迎来难得战略机遇。秦岭作为国家生态安全屏障的战略地位不断提升,黄河流域生态保护与高质量发展的政策举措不断出台,国家对汾渭平原大气污染防治的力度不断加大,推进绿色发展、建设美丽渭南列入市委、市政府十项重点工作之一。与此同时,生态环保工作任务依然艰巨,大气污染防治形势严峻,工业企业布局不利于污染物消散。2020年,渭南市环境空气质量改善还不理想,水污染防治还有短板,生态恢复治理任务繁重。

全面贯彻新发展理念,打好污染防治攻坚战

在新形势、新要求下,要坚持"绿水青山就是金山银山"理念,编制实施好"十四五"生态环境保护规划,突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,扎实保护好秦岭、桥山、黄河和渭河生态环境,发挥好渭南特有山水历史文化元素,全面贯彻新发展理念,打好污染防治攻坚战。

深入打好青山保卫战。深刻汲取秦岭违建教训,严格执行《秦岭生态环境保护条例》,建立"1+8+4"规划体系,深化"五乱"整治,恢复采石破坏面积1000亩以上。健全桥山生态环境保护工作体制机制。当好秦岭、桥山生态卫士。

坚决打赢蓝天保卫战。持续推进产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整。狠抓$PM_{2.5}$和臭氧协同治理,开展碳达峰行动,推动减污降碳协同增效。突出扬尘管控,狠抓散煤治理,持续巩固"散乱污"整治成效,强化"油路车"治理。持续加强精细化管控,夯实生态环境网格化监管责任,建立烟花爆竹禁限放管控、车辆禁限行管理长效机制。突出汾渭平原联防联控。

持续打好碧水保卫战。聚焦黄河流域水生态环境保护"十四五"规划试点,统筹"水资源、水环境、水生态"治理,努力实现"有河有水、有鱼有草、人水和谐"目标。按照"一断一策"要求,积极推进渭河、北洛河、沈河、双桥河、金水河等水环境综合整治。持续开展入河排污口排查整治,着力抓好蒲城、华阴、合阳等7个污水处理厂提标改造和农业面源污染治理,确保北洛河等9个国考断面水质达标。扎实推进"千吨万人"水源地问题整治,实现从水源到水龙头全过程监管。

有序打好净土保卫战。以潼关土壤污染防治先行区建设为重点,加快形成市县联动、部门协作、共同发力、齐抓共管的土壤污染防治工作新格局。积极开展重金属排放企业排查整治,严肃查处环境违法行为。推进垃圾分类处置,加快中心城市垃圾焚烧厂建设,强化医疗废物处置监管,确保医疗废物安全处置率达到100%。

积极构建新发展格局,加快建设美丽渭南

为建立与新发展格局相适应的生态环境保护制度体系,以生态环境高水平保护推动经济高质量发展,市委、市政府提出推进绿色发展、建设美丽渭南,研究通过了《关于推进绿色发展建设美丽渭南的实施意见》,从绿色转型、大气质量、水环境质量、土壤质量、自然生态、治理能力等6个方面规划了未来5年全市生态环境保护工作奋斗目标。市生态环境局以"等不起"的紧迫感、"慢不得"的危机感、"坐不住"的责任感,牵头起草了三年行动方案,初步确定100多项攻坚任务,计划投资152亿元,实施五大类98个项目。今年,要完成投资30多亿元,实施40个项目。确保到2025年,全市绿色发展格局基本形成,生态环境质量持续好转,人民群众对美好生态环境新期待逐步满足,生态文明体系日益完善。

围绕建设美丽渭南,具体要做到:加强组织领导,牵头组建工作专班,积极完善市县镇生态环境统筹协调机制,夯实生态环境保护"党政同责、一岗双责"。从严监管考核,加强重点区域、重点行业和关键环节的执法监管,严厉打击环境违法行为。以精准考核促进各项目标精准落实。强化社会监督,定期邀请"两代表一委员"调研视察生态环保工作,发挥新闻媒体监督和社会舆论监督作用,举办生态环保"开放日"活动。营造宣传氛围,在新闻媒体开设宣传专栏,报道建设美丽渭南好经验、好做法。举办大讲堂,深入解读高质量发展核心要义。落实新闻发布制度,定期发布生态环境质量改善情况。让生态优先、绿色发展成为共识。

局长论坛