

督察通报的问题为何3年都解决不了?

刘秀凤



被中央生态环境保护督察组作为典型案例通报3年后,贵州省黔东南州台江经济开发区的污染问题仍未得到有效解决,周边居民在家仍需要佩戴N95口罩。据新华社每日电讯报道,当地数家铅酸蓄电池及再生铅企业疑似排放二氧化碳等污染物,导致周边村民生产生活受到影响,柳杉、枇杷、橘子等树木大面积枯萎死亡,蔬菜、粮食腐烂减产甚至绝收。

在“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全社会共识的今天,出现这样的案例着实令人震惊。这也说明,生态环境意识淡薄的问题在一些地方依然存在,生态环境保护责任落实不到位,环境质



“新华视点”记者近日调查发现,公共管网漏水惊人。部分城镇地区供水管网漏损率在30%左右。2019年全国城市、县城公共供水管网漏水量近百亿吨。这相当于700个西湖的蓄水量。 王成喜制图

多方协同推动快递包装绿色转型

◆温焜

今年全国两会的政府工作报告中提出,推动快递包装绿色转型。

相关数据表明,近五年来我国快递业保持着年均超过30%的超高增长率,2020年快递总量达到834亿件。随着快递包裹数量剧增,包装污染不容忽视。

为推动快递行业绿色发展,去年国家发展改革委等部门发布了《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》,对快递行业的绿色发展提出了具体要求。不少物流企业开始推行可循环使用快递盒、可绿色降解包材。但在实施过程中面临诸多问题,比如成本压力大,资源不足,搭建的循环系统难以维系。快递行业建立的绿色物流循环体系无法实现行业间循环,规模效益发挥不了。与环保相关的回收及处理过程相对专业且投入较大,快递物流企业独立建设运营难以持续。

笔者认为,快递包装绿色转型需要建立系统性的体制机制,推动生产和生活方式的绿色转型。

首先,要加快构建快递包装绿色标准体系。推动电子商务、邮政快递等行业管理法律法规与固体废物污染防治法有效衔接,进一步明确市场主体法律责任和政府监管责任,加快形成有利于完善快递包装治理的法律法规体系。进一步细化快递包装生产、使用、回收、处置各环节管理,健全快递包装治理的监管手段和具体措施。建立健全可循环快递包装、产品与快递一体化包装、绿色包装认证等重点领域标准,清理一批与行业发展和管理要求不相符的行业标准。强化标准实施效果评估,形成动态反馈、及时修订机制。

其次,加大快递包装绿色转型的力度。推动快递包装材料源头减量,加强快递领域塑

量距离群众要求还有差距。

作为拉动经济发展的重要引擎,各类工业园区被地方政府寄予厚望。一时间,各类工业园区遍地开花,尤其在县级及以下工业园区,盲目扩张造成“园区围城”。园区数量增长的同时,也给地方招商引资增加了压力。为追求经济效益,一些地方不惜降低准入门槛、放松环保要求,入园企业水平参差不齐,园区规划的集聚效应、循环经济理念并没有真正实现。治污设施硬件配套不到位,监管不力问题也不同程度存在。目前工业园区多由管委会管理,其职能主要是服务企业经营,尽管也成立了环保部门,但监管能力不够,导致环境管理不到位,违规生产、超标排放等成为不少工业园区的痼疾。

此前发生的腾格里沙漠排污事件、响水爆炸事故等,都暴露出了我国工业园区管理中存在的漏洞。综合历次中央生态环保督察反馈情况发现,工业园区污染已

经成为共性问题,包括贵州在内的多地被点名批评。

早在2017年,第一轮中央环境保护督察反馈指出,贵州省工业园区污染防治设施不配套,全省工业企业污染防治水平有待提高。虽然贵州省的整改方案明确了整改措施和时间节点,但落实打了折扣。2018年,中央生态环保督察“回头看”过程中发现,台江经济开发区整改不力,敷衍应对,涉重企业管理混乱,园区污水处理设施徒有其表,不能有效发挥作用,重金属污染隐患突出。在随后公布的《贵州省贯彻落实中央生态环境保护督察“回头看”及长江流域生态环境专项督察反馈意见整改方案》中明确,要坚持注重实效、彻底整改,“举一反三,标本兼治”,坚决防止问题反弹回潮,并着眼长远,逐步解决深层次问题,从源头上防止类似问题发生。”

显然,在台江经济开发区,整改并没有真正做到举一反三,否则不会遗留如此严重的大气污染

问题。环境保护压力递减,“上热下冷”是切实存在的问题之一,尤其在基层,压力传导不到位,追求经济发展的冲动强烈,环境就有可能成为牺牲品。

督察整改是中央生态环保督察的“下半篇”文章,只有善始善终做好整改才能够真正让中央生态环保督察发挥作用。对于地方来说,整改不仅要拿出切实可行的方案,更重要的是将方案落到实处,纸上谈兵可能将“小病拖成大病”。

笔者查阅黔东南州生态环境局台江分局官网发现,近三年来,贵州省、黔东南州、台江县领导多次到台江经济开发区督导污染防治攻坚战、中央生态环境保护督察反馈问题整改情况,但如此严重的污染问题一直未能引起重视,直到媒体报道后,相关企业才被停产。如果督导只是走马观花,看几个准备好的点位,肯定很难发现真正的问题,更失去了督导的意义。

如今,在各级政府的施政蓝图中,保障和改善民生都被放在了重要位置,积极践行执政为民。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。不断满足人民日益增长的美好生活需要,必须坚持以人民为中心的发展思想,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。

与动辄百亿、千亿元规模的工业园区相比,台江经济开发区规模不大,但小地方的污染同样不能忽视,否则就会影响大民生。对于生活在台江经济开发区周边的百姓来说,喝上干净的水、呼吸新鲜的空气都成为奢望,健康生活更无法得到保障。

民生就是最大的民心,民心就是最大的政治。要始终把民生问题摆在最重要位置,用心用情用力帮助群众解决问题,让群众看到变化、得到实惠。对于当地管理者来说,亡羊补牢为时未晚。必须将整改落到实处,尽快还百姓碧水蓝天。

“十四五”水生态环境保护有哪些新要求?

◆郭丽峰 宋爽 郭勇 张浩

十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出,深入打好污染防治攻坚战,建立健全环境治理体系,推进精准、科学、依法、系统治污,协同推进减污降碳,不断改善水环境质量。做好水生态环境保护工作,必须准确把握新发展阶段内涵,找准工作定位,科学谋划“十四五”目标任务。总体看来,对比“十三五”,“十四五”水生态环境保护持续改善的总体目标不变,内涵更加丰富和亲民。“十三五”关注的重要河湖水体不变,“十四五”任务更加艰巨。水环境治理力度不变,重点工程更注重生态修复。新发展阶段是实现人与自然和谐共生的重要阶段。2018年全国生态环境保护工作会议强调,以改善生态环境质量为核心,为人民群众提供更多优质生态产品。正在开展的重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制工作,从群众最关心、最期盼的事情做起,着力构建水资源、水生态、水环境“三水”统筹的规划指标体系。

水资源方面,以生态流量的保障为重点,力争在“有河有水”方面实现突破。确定了达到生态流量(水位)底线要求的河湖数量、恢复“有水”的河流数量两项指标。

水生态方面,以维护河湖生态功能需要为重点,力争在“有鱼有草”方面实现突破。确定了水生生物完整性指数、河湖生态缓冲带修复长度、湿地恢复(建设)面积、重现土著鱼类或水生植物的水体数量等4项指标。

水环境方面,有针对性地改善水环境质量,努力在“人水和谐”上实现突破。确定了地表水优良(达到或优于Ⅲ类)比例、劣Ⅴ类水体比例、水功能达标率、城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例、城市建成区黑臭水体控制比例等5项指标。其中恢复“有水”的河流数量、重现土著鱼类或水生植物的水体数量和城市建成区黑臭水体控制比例等3项亲民指标是老百姓能切实感受到的。

进入新发展阶段,需要构建流域统筹、区域协同的水生态环境治理体系。“十三五”污染防治力度加大,生态环境明显改善,水生态环境保护工作取得了新的历史性成就,全面建成小康社会生态环境保护“十四五”规划编制工作,从群众最关心、最期盼的事情做起,着力构建水资源、水生态、水环境“三水”统筹的规划指标体系。

水环境方面,有针对性地改善水环境质量,努力在“人水和谐”上实现突破。确定了地表水优良(达到或优于Ⅲ类)比例、劣Ⅴ类水体比例、水功能达标率、城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例、城市建成区黑臭水体控制比例等5项指标。其中恢复“有水”的河流数量、重现土著鱼类或水生植物的水体数量和城市建成区黑臭水体控制比例等3项亲民指标是老百姓能切实感受到的。

生态环境形势依然严峻。“十四五”时期,要着力构建起河湖统领、“三水”统筹、四个“在哪里抓落实”的水生态环境保护工作体系,统筹水资源、水生态、水环境治理,实现“一河一策”,精准治污。

“十三五”时期,围绕促进流域水环境综合治理目标,重点实施城镇污水处理设施建设、城镇垃圾处理及配套水污染防治工程,实现了水环境大幅改善。随着绿色发展理念深入落实,“十四五”时期水生态环境保护工作将在水环境治理的同时,更加注重水生态修复。

水环境方面,补齐污水治理基础设施短板,重点实施城镇污水处理设施改造、配套管网建设等工程。水资源方面,坚持节水优先,提升水源涵养和水土保持能力,推进河系连通,合理利用引调水,强化再生水循环利用,保障重点河湖生态水量。重点实施水生态连通、人工湿地水质净化等工程。水生态方面,坚持保护优先、自然恢复为主,修复受损河湖水生态系统,增强水生态系统韧性,重点实施河湖生态缓冲带建设、河湖水生植被恢复等工程。

关注“十四五”规划 推动高质量发展

◆郑兴春 陆宏

二氧化碳的生命周期很长,想要在2030年实现碳达峰,需要提前进行能源结构转型。移动源尤其是机动车,作为二氧化碳产生的一个重要来源,其减排工作做得好不好,直接关系到碳达峰、碳中和能否实现。2020年,全世界二氧化碳的排放量约为340亿吨,其中机动车二氧化碳排放量约占10%至15%,降低机动车二氧化碳排放的紧迫性日益凸显。

鉴于此,笔者建议从以下方面着手机动车减排:

一是改变传统运输结构,由车运转向水运、铁运。以水运为例,一艘千吨级集装箱船舶的运量约相当于40辆大型卡车的运量,而油耗和二氧化碳排放量仅为卡车的十分之一。2019年我国提交的《中华人民共和国气候变化第二次两年更新报告》显示,2014年我国交通运输排放温室气体8.2亿吨二氧化碳当量,其中道路运输占84.1%,是主要贡献者。目前运输方式结构性矛盾仍较突出,特别是在货运领域,公路承担了过多的中长距离货物及大宗货物运输,亟须改善。

以江苏省苏州市为例,近年来苏州市利用水网密布、河流众多、水运条件优越的优势,大力发展水运,充分发挥水运运量大、能耗省、成本低、对环境友好等优势,将水运作为支撑苏州绿色发展的重要载体。与2019年相比,苏州市2020年营运货车能耗和碳排放强度分别下降4.5%和2.1%,港口生产能耗和碳排放强度分别下降10.9%和13.1%,节能降碳成效显著。

二是加大机动车油耗的监管力度。较长一段时间以来,各地对机动车尾气排放污染的监管强调的是降低污染物的排放,如一氧化碳、碳氢化合物、氮氧化物以及颗粒物,而忽视了二氧化碳的减排。数据表明,消耗1升汽油产生的尾气排放总量约2.5公斤左右,其中二氧化碳单成分则会超过2.3公斤,但现行的机动车尾气污染物检测标准中,未将二氧化碳纳入标准进行检测。

二氧化碳是燃油燃烧后产生的,其排放量和机动车的油耗水平直接相关,油耗降低是减少二氧化碳排放最直接、有效的手段。今年2月,《乘用车燃料消耗量限值》强制性国家标准(GB19578-2021)正式发布,于今年7月1日起正式实施。与以往的乘用车燃料消耗量相比,百公里油耗将由5.2L降至4L左右。仅此一个限值的调整,乘用车的二氧化碳排放量就可下降约23%,这一标准发布实施对我国实现碳达峰和碳中和战略目标具有重要意义。相关部门需督促车企积极响应国家号召,严格按照限值要求生产乘用车。与此同时,加快制定国家货运车辆消耗量限值的国家强制性标准。

三是推动新能源车的发展。作为重要战略新兴产业,

新能源汽车对实现碳达峰、碳中和的目标意义重大。目前我国是全球新能源汽车保有量最多的国家,新能源汽车的销量占全球新能源汽车销量的55%。但《中国移动源环境管理年报(2020)》数据显示,2019年全国机动车保有量达到3.48亿辆,其中新能源汽车保有量381.0万辆,占比仅1.1%。因此,仍需加大新能源车的推广力度,加快充电桩等基础设施的建设,出台相关激励政策,鼓励车主选择新能源车。

英国2020年11月宣布将力争在2030年前禁止汽油和柴油新车,2035年所有新售车辆都必须为零排放车辆;法国宣布2040年停止销售碳基化石燃料的汽车。我国可借鉴其他国家经验,制定燃油车逐步退出生产与使用领域的时间表,督促汽车生产企业加快转型。

应对气候变化 推进碳达峰碳中和

将碳排放纳入环境影响评价

◆梅桂友

习近平总书记3月15日主持召开中央财经委员会第九次会议,强调实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。笔者认为,应充分发挥源头防控作用,将碳排放纳入环境影响评价。

我国的能源结构以高碳的化石能源为主,化石能源燃烧不仅是二氧化碳等温室气体的主要来源,同时也是颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等当下大气污染物的主要来源。碳排放与大气污染物排放具有同根、同源、同过程的特点。调整能源结构、产业结构不仅可减少碳排放,也从根源上降低了污染物排放。笔者认为,将碳排放纳入环境影响评价是必要的、可行的工作。

在顶层设计方面,建议修订环境影响评价分类管理名录(2021年版)进行条款补充,将碳排放纳入环境影响评价分类管理名录。同时在《建设项目环境影响评价技术导则 总纲》(HJ2.1-2016)和《环境影响评价技术导则 大气环境》(HJ2.2-2018)修订时将碳排放作为重要内容进行补充,充分发挥技术引领和专业优势,规范和指导碳排放的环境影响评价工作。

在统筹融合方面,建议通过政策文件的制(修)订来推动。例如,开展重点行业碳排放与排污许可管理相关试点研究,加快全国排污许可证管理信息平台功能改造升级。尽早

解决乡村黑臭水体突出环境问题

◆李学辉 周艾军

规划纲要要求,市、县人民政府要适时优化本地区有关规划,强化农村生态环保工作,制定梯次治理农村生活污水方案,规划建设乡村生活污水治理设施。加强乡镇政府驻地、集镇(中心村)生活污水治理,规划建设或提标改造生活污水治理及管网等配套设施,确保其生活污水能够得到有效处理,达标排放。因地制宜治理农村聚集点或散居地生活污水,指导农户对其生活污水产生的污水进行一定处理,循环利用,合理排放,不损害环境,使农村生活污水都能够得到处理,推进农村水系统综合整治。

“十三五”期间,针对突出农村环境问题,各级政府多管齐下进行治理,取得了一定成绩。然而,由于历史原因和相关因素,一些乡村水环境污染治理不尽如人意,农村还有许多黑臭水体亟待治理,一些黑臭水体急需消除。比如,某县两年前每个乡镇政府驻地都如期建成生活污水处理厂,但至今未把其纳入执法监管范围,导致部分污水处理厂存在偷排滥排行为。再比如,某县有50多个集镇(中心村),但至今没有一个集镇(中心村)规划建设生活污水处理设施,导致生活污水无序超标排放。

推进农村生活污水治理,不仅要优化规划,建设相关处理设施,而且,要多管齐下,加强对已建成处理设施的监管,确保其能够正常发挥保护农村水体的作用,推动构建良好的乡村生态环境。

优化规划,建设乡村生活污水处理设施。按照国家“十四五”

规划纲要要求,市、县人民政府要适时优化本地区有关规划,强化农村生态环保工作,制定梯次治理农村生活污水方案,规划建设乡村生活污水治理设施。加强乡镇政府驻地、集镇(中心村)生活污水治理,规划建设或提标改造生活污水治理及管网等配套设施,确保其生活污水能够得到有效处理,达标排放。因地制宜治理农村聚集点或散居地生活污水,指导农户对其生活污水产生的污水进行一定处理,循环利用,合理排放,不损害环境,使农村生活污水都能够得到处理,推进农村水系统综合整治。

完善标准,制订农村生活污水排放标准,有针对性地开展农村污水处理。按照国家有关技术规范要求,结合本地实际情况,制订(或修订)农村生活污水排放标准,区别管控农村生活污水排放,补齐农村生活污水监管短板。乡镇政府驻地及规模建制镇处理生活污水设施,应严格执行国家现行《城镇生活污水厂排放标准》规定要求,达标排放。农户聚集点或散居地生活污水排放不作硬性标准规定,仅要求农户对排放的生活污水进行适当处理,有效利用,合理排放。有农家乐餐饮废水排放的农户聚集点或散居

地,增加动植物油脂控制指标,要求农户对餐饮废水进行隔油池处理,达标排放。这有利于农村地区因地制宜、选择适合的生活污水收集方式和治理技术,提高地方农村生活污水治理专业化水平。

提升能力,加强污水处理设施执法监测,强化环境执法和有效帮扶工作。将推进农村生活污水治理监管工作,纳入执法监测内容,作为重点工作来抓,强化环境执法工作。对已建成乡村生活污水处理设施开展执法监测,进行环境执法,确保达标排放,发挥环境效益。同时,提高服务意识,对规划建设乡村生活污水处理设施项目进行帮扶,解决一些急难问题,促使其早日建成运行。与乡镇有关机构加强联系,对农民进行相关技术指导,有效处理和利用农户聚集点或散居地生活污水,合理排放生活污水。比如,选择基础条件较好的地点,对农民进行重点指导,采用建设小型(或微型)处理设施+氧化沟(塘)、“沼气池+有机肥+绿色种植”循环种养等模式,打造几个有效处理和利用生活污水示范点,辐射带动区域农户聚集点或散居地生活污水治理工作。

机动车减排助力实现碳达峰和碳中和