

各地节能环保“钱袋子”更鼓了

瞄准攻坚战 支持碳减排



◆本报记者程梓桐

据财政部消息,2021年中央财政继续安排大气、水、土壤污染防治资金,共计536亿元,用于支持北方冬季清洁取暖和打赢蓝天保卫战、长江等重点流域水污染防治、土壤污染治理与修复等工作。推进重点生态保护修复,重点生态功能区转移支付安排882亿元,增长11%。同时,支持做好碳达峰、碳中和工作,推动优化产业结构和能源结构,进一步支持风电、光伏等可再生能源发展和非常规天然气开采利用,增加可再生、清洁能源供给。

这一系列的支持政策,都体现出国家对于生态环境保护的重视。那么,各省级财政今年在生态环境保护领域的投入力度究竟有多大?

去年,各地节能环保财政投入力度持续加大

2020年,各省(自治区、直辖市)不断加大节能环保领域的财政支持力度,有力推动生态文明建设和生态环境保护工作。

支持打好三大攻坚战一直是中央和地方预算支出的重点。2020年,新疆维吾尔自治区安排4.4亿元资金,用于支持水、气、土壤污染防治和农村人居环境整治。辽宁省筹措资金56.2亿元,支持打好蓝

天、碧水、净土保卫战。河南省级安排资金79.1亿元,推动开展“双替代”等大气和水污染防治工作,省内外地区散煤取暖基本实现“清零”,重点流域水污染和城市黑臭水体得到有效治理。

各地财政在支持做好污染治理的同时,也积极支持探索新能源应用,助力绿色发展。北京市2020年节能环保支出142亿元,其中就包括支持地面公交新能源车运营和纯电动出租车推广应用,促进交通行业绿色、低碳发展。重庆市在节能环保方面支出资金也有部分用于引导新能源汽车推广应用,支持可再生能源发展,加快绿色产业发展。

2020年7月,国家绿色发展基金设立,重点聚焦长江经济带沿线绿色发展,重点支持环境保护和污染防治、生态修复和国土空间绿化、能源节约利用等领域。首期募资规模达885亿元,其中,中央财政出资100亿元,出资方还包括长江经济带沿线11省市、部分金融机构和相关行业企业。上海市人民政府受财政部委托管理基金,2020年,上海市节能环保支出102.1亿元,这笔资金中的一部分就用在推动国家绿色发展基金在沪落地运营上。重庆市也认缴出资10亿元支持国家绿色发展基金,推动金融和社会资金增加污染防治和生态修复投入。

支持碳减排、碳达峰,各地今年纷纷加大资金投入

作为今年的重点任务,各地都在加快推进碳达峰、碳中和步伐,资金投入自然少不了。

2021年,在不少省级财政预算中,

明确了用于碳减排的资金额度。广东省在2021年财政预算中特别提到积极应对气候变化,安排42亿元支持绿色循环发展与节能降耗,降低碳排放强度。

关注低碳发展和绿色发展,推广清洁能源、新能源应用,也在各地今年的财政预算中多有涉及。

2021年,辽宁省大力发展生态经济,设立清洁能源基金,推进重点行业和重要领域绿色化清洁化改造,培育壮大氢能等新能源产业,加快新能源汽车推广,促进能源清洁低碳安全高效利用,支持推动碳排放达峰行动。

河北省安排124.6亿元(另拟使用新增一般债安排3亿元,共计127.6亿元),深入实施可持续发展战略,持续改善环境质量。其中,大气污染防治方面将投入74.4亿元,重点用于农村清洁取暖、化解焦炭产能补助、新能源汽车推广应用等。

北京市今年节能环保支出安排142.1亿元,在支出方向上主要用于纯电动出租车推广应用奖励、地面公交新能源车运营补贴等。

从财政资金安排上看,河南省今年将加快发展风电、光伏等新能源产业,推广应用环保节能装备和产品,支持绿色建筑和装配式建筑发展,提升绿色发展水平;继续支持新能源汽车推广应用及充电设施建设,促进节能环保产业发展。

聚焦重点领域,推进生态文明建设

今年,中央财政将继续坚持资金投入同污染防治攻坚战任务相匹配,大力推动绿色发展。这一点,在各地财政预算中也能明显体现。

2021年,江苏省级支出拟安排1563亿元(含省本级支出和对市县专项转移支付),较上年预算增长2.8%;各主要科目中,节能环保支出增长10.3%,增幅较大。其中,安排生态环境保护资金18.4亿元、太湖流域水环境治理资金20亿元、重点生态功能区转移支付资金15亿元,支持开展污染防治和生态环境保护等工作。

湖北省2021年继续加大生态文明建设资金支持力度,筹措资金56亿元,加强对重点生态功能区的保护和管理,推动健全流域生态补偿机制;安排资金3亿元,持续推进大气污染防治,支持土壤污染管控和治理修复;统筹资金9.5亿元,支持城镇、农村生活垃圾处理设施和污水处理基础设施建设。

不仅在省级层面,不少地市也都加大了对生态文明建设的资金支持力度。福建省厦门市今年将安排48亿元资金,用于深入推进国家生态文明试验区建设,持续抓好生态环境保护督察、海洋督察反馈问题整改;打好污染防治攻坚战,推进PM_{2.5}与臭氧协同治理,加快高崎污水处理厂一期、东部垃圾焚烧发电厂三期等项目建设,新增日污水处理能力25万吨、日垃圾焚烧能力1500吨。浙江省宁波市今年计划安排节能环保支出36.79亿元,增长7.5%,主要用于支持生态环境保护相关工作。

值得关注的是,部分地区的财政报告还明确提到生态环境部门,且更加精细化。比如,江西省就列出了省生态环境厅的部门预算,其中支出预算为4.75亿元。

充足的财政投入,表明了各地生态环境质量只能向好的决心,也为抓好生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战提供了有力的资金保障。

团队、技术会汇聚于武汉,在碳排放核查、绿色基金、绿色债券、碳金融衍生品开发、碳资产管理、碳基金发行和托管、碳资产证券化等各环节推波助澜。

武汉会进一步发挥金融集聚效应,吸引资金、技术和绿色金融机构以及各类金融要素向长江中游城市群靠拢。以碳市场为桥梁,打通中西部地区发展通道,实现碳市场和其他资本市场的互联互通,最终将湖北建成全国最具特色和影响力的绿色资本市场。

而放眼全球来看,“走出去”的战略步伐将更加蹄疾步稳——武汉将把城市的绿色底色擦得更亮。未来,这里将是全球最大的碳交易注册登记中心,是全球碳交易的焦点之一,也是碳交易的对外交流窗口。不断擦亮这张名片,借由国际论坛举办,组织召开“一带一路”峰会、构建绿色产业联盟,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新优势。

业内人士预计,2021年我国碳交易市场成交量或将达到2.5亿吨,为2020年各试点交易所交易总量的3倍,成交金额将达60亿元。

碳交易市场蓝海广袤,只待人奋蹄扬鞭。如此巨大的市场,会诞生出大量的新机遇。湖北省发展改革委人士介绍,初步统计,试点期间,参与湖北碳市场的各类服务机构约有1400家,注册资本超过2100亿元,从业人员约5万人。未来,全国碳市场规模将持续扩大,预计会提供近20万个就业岗位。

号角已然吹响,主动融入全国应对气候变化发展大局的湖北,必将跑出更快的速度,闯入更新的天地。

我们拭目以待。
本报实习生杨博凯对本文亦有贡献

唐山市委书记、市长分赴三地检查钢铁企业环境问题专项治理 推动生态环境质量持续改善

本报记者张铭贤 通讯员温玉萍唐山报道 河北省常委、唐山市委书记张古江日前赴古冶区、滦州市检查钢铁企业环境问题专项治理工作。前一天,唐山市委副书记、市长高建民赴丰南区检查钢铁企业环境问题专项治理工作。张古江在检查中强调,要坚持问题导向,强化整改落实,坚定不移推动唐山市生态环境质量持续改善。

张古江一行先后检查了古冶区春兴特种钢有限公司、唐山不锈钢有限责任公司、金马钢铁集团有限公司、东海钢铁集团有限公司等企业。检查中,张古江强调,各级各部门要提高政治站位,认真践行习近平生态文明思想,以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的举措抓好钢铁企业环境问题整改落实,推动空气质量持续改善、持续改善。要坚持标本兼治、重在治本,围绕推进碳达峰、碳中和,聚焦稳定“退十”目标,强力推进节能减排,持续推进污染防治

理,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。要紧盯重点行业领域,“一业一策、一厂一策”,全力抓好深度减排治理,绩效动态调整、监测体系完善等专项攻坚,确保最大限度实现源头治污减排。要突出刑责治污,始终保持环境执法高压态势,坚定不移向环境违法行为亮剑,确保综合治理取得实效。在抓好环境治理的同时,要维护安全稳定。

高建民一行先后到瑞丰钢铁公司、东华钢铁集团有限公司、经安钢铁有限公司等企业进行了检查。检查中,高建民强调,钢铁企业要提升环境意识,严格落实重污染天气应急响应措施。要守法、学法、守法、用法,确保企业治污法定责任和减排义务不折不扣落到实处。要健全完善企业在线监测体系,确保污染在线监测设备应装尽装、数据真实准确。要严格落实常态化总量控制和重污染天气应急响应措施,将管控措施落实到生产工序和装备。

让绿水青山永远成为福建的骄傲

(上接一版)推进经济体系、产业体系、能源体系绿色低碳转型,加快建设低碳城市、低碳社区、低碳园区,健全投资、价格、财税、金融等经济政策和用能权交易、碳排放权交易等市场化机制,实践绿色发展方式、生活方式绿色化变革,力争提前实现碳达峰、碳中和,为建设美丽中国示范省份、全方位推动高质量发展超越作出生态环保人的贡献。

20多年来,福建省始终传承弘扬习近平生态文明思想,在闽工作期间的生态文明建设重要理念、重大实践。2020年,福建12条主要河流Ⅰ类—Ⅲ类水质比例为97.9%,九市一区城市空气质量优良天数比例为98.8%,森林覆盖率为66.8%,成为全国唯一的水、大气、生态环境保持全优的省份。

“坚持生态保护第一,统筹保护和发展”

“这次习近平总书记来到福建,一路走来看到了许多优质的生态产品,并十分关注生态文明建设。作为生态环保工作者,我们对福建的好生态感到自豪,同时更感到重任在肩。”全国人大代表、教授级高级工程师、福建省环境科学研究院院长张玉珍说,今年是“十四五”开局之年,将继续践行绿色发展理念,更加积极参与碳达峰、碳中和相关工作。

福州山水环抱,生态优美。福州市副市长杭东表示,习近平总书记到福州视察调研,寄予了把山水城市建设得更加美好的厚望。福州市将坚定不移地传承“3820”战略工程思想精髓,坚持绿色发展,围绕减排降碳,强化多污染协同治理,推动工业园区清洁化改造,重拳整治“散乱污”企业,建立“海上环卫”常态化治理机制,确保生态环境质量持续向好。坚持改革创新,完善“山海特色”的生态价值核算体系,打通生态产品价值实现途径。坚持生态优先,强化山水林田湖草保护修复,实施“两江四岸”品质提升工程,建设“美丽河湖”“美丽海湾”示范段,促进人与自然和谐共生,让有福之州更加造福于民,让山水之城更加灵动耀眼。

以实际行行动坚决把习近平总书记重要讲话精神贯彻落实。3月26日一早,福州市生态环境保护综合行政执法队机动车排放污染监督中心主任林鸿带着队员们来到晋安区宦溪镇开展涉VOCs企业日常检查。“总书记对福建、福州的生态文明建设给予厚望,我们作为生态环境部门责无旁贷。”林鸿表示。

月26日一早,福州市生态环境保护综合行政执法队机动车排放污染监督中心主任林鸿带着队员们来到晋安区宦溪镇开展涉VOCs企业日常检查。“总书记对福建、福州的生态文明建设给予厚望,我们作为生态环境部门责无旁贷。”林鸿表示。

“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”

林深木美,绿色是三明市最亮的底色。三明市生态环境局党组书记张德乾表示,要把习近平生态文明思想的深切关怀转化为做好生态环境保护工作的强大动力,深化水、气、土壤污染防治,持续提升生态环境质量;进一步加大生态示范创建工作力度,一体推进生态文明建设示范市县、“两山”实践创新基地和“绿盈乡村”建设,擦亮“绿色三明”底色。

“习近平总书记这次到沙县考察调研,给了我们极大的鼓舞,也是对我们的激励与鞭策。作为基层生态环境部门,我们将持续探索生态文明体制改革,完善生态产品价值实现机制,围绕实现碳达峰目标,将生态优势与碳减排优势转化为产业优势、经济优势和发展优势。”沙县生态环境局局长罗积本说。

南平市生态环境局党组书记、局长林水财说,南平地处闽江源头,是福建的绿色屏障,生态环境质量排名全省前列。全市生态环境系统将牢记习近平总书记的嘱托,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,一手抓环境治理与生态修复,一手抓体制机制创新激发内生动力,高标准打好升级版污染防治攻坚战,让南平天更蓝、地更净、水更清、空气更清新、城乡更美丽。

“好山好水出好茶。不种树,茶叶的品质就保不住了。”武夷山市星村镇茶农黄正华说,习近平总书记到燕子窠考察生态茶园,对武夷山广大茶农建设生态茶园、走科技兴茶致富路是极大的鼓舞。“我们一定按照总书记的嘱托,把武夷山的生态保护好,种出更多更高质量的茶叶,让这片绿叶子变成我们致富的金叶子。”

江西严格环评编制规范性检查

环评编制主持人现场接受监督质询

本报记者张林霞 通讯员李慧霞南昌报道 江西省生态环境厅近日印发了《关于加强建设项目环境影响评价报告书(表)编制规范性检查的通知》,江西将实行环评编制主持人现场接受监督质询制度,要求环评文件正式受理前核准环评编制单位及编制人员信息,填写环评编制行为规范性检查结果,并对违规行为及时予以处理;相关信息核准无误后方可受理环评文件。对信息不真实、不准确,拒不接受检查的环评编制单位和编制人员,暂不受理其编制的环评文件。

“文件下发后,地方生态环境部门反馈,部分环评机构主动撤回了环评文件。”江西省生态环境厅环评处与排放管理处负责人介绍说。

近一年多来,江西省从多个角度、采用多种方式不断对环评单位及人员加强监管。组织全省11个设区市生态环境部门结合年度计划开展环评文件质量复核,集中开展了环评编制行为规范性检查,结合多方线索对疑似异常经营的省内环评单位及人员进行现场检查。同时,对环境评价信用平台信息进行梳理,对在江西境内从业的异常经营环评机构进行排查,并根据排查情况下发了《江西省重点监管环评机构名单》,要求各级生态环境部门进行重点监管。全省各地采取行政约谈、座谈告诫等多种形式,在加强监管的同时,积极引导环评机构规范自身从业行为。

对监管过程中发现的环评机构违规行为,江西省生态环境部门严格予以通报批评或行政处罚,并纳入信用记录。2020年,江西全省共对环评机构失信记分88次,对环评人员失信记分65人次,立案罚款1起。根据中国环境保护产业协会环境影响评价行业分会统计,2020年全国仅两个省份实行了省、市全覆盖的环评失信记分,江西省为其中之一。

2021年,江西将继续加大环评监管力度,加大对环评机构违法违规行为的处理处罚力度。

上接一版

与动态调整相对应的是欧盟开展碳交易的“固定”减排机制。欧盟实行在阶段时间内,每年固定一个速率进行碳减排。因为目标固定,在2008年全球金融危机席卷时,碳市场措手不及,碳价格发生巨大波动。彼时,欧盟因没有设置“地板价”(price floor),且没有制定任何的配额调节政策(例如在市场低迷时,市场监管可以从市场中撤销一部分配额以推高价格),配额提供者远多于配额的购买者,导致价格持续走低,极大地削弱了欧盟碳市场的功能。

湖北总结他山之石,在配额总量调整上采用灵活的动态机制,有利于及时应对可能出现经济走势,保护碳价的相对稳定性。

妙招之三:行业竞争力的保护机制。不同行业的减排成本、减排潜力、对外贸易依存度差异很大,因此,湖北给每一个行业每年度减排的任务是不一样的,有的行业高,有的行业低。根据上述提到的3个维度,综合设计控排目标,这就是行业竞争力的保护机制。

世界上实施碳约束的国家仍然属于少数,如果碳排放权交易给行业施加了过重的成本约束,就会使这些行业在与来自未实施碳约束国家的同行企业竞争中,处于弱势地位,使其维持市场份额和利润的能力下降,严重的会导致产业转移和碳泄漏。因此,基于我国国情,设计一套符合中国碳市场特质的行业竞争力保护机制,显得尤为紧迫。可以说,湖北碳市场在行业竞争力保护机制方面的探索,为全国碳市场积累了十分宝贵的经验。

妙招之四:保障市场流动性。碳市场首要功能是控制温室气体排放,碳价不是用来“炒”的。但是,作为市场机制,如果碳市场有价无市或者交易呈现“潮涌现象”,

其“碳价”的权威性都得不到体现,反过来还会影响碳市场功能发挥,因此需要辩证地看待碳市场的流动性。湖北特别重视碳市场交易的流动性,始终把流动性作为交易规则设计的重要维度之一,不仅向海内外机构投资和个人投资者开放,而且进行了包括现货远期在内的多项碳金融产品创新。

为了在开市后有足够的流动性,湖北选择“开门迎客”。在一级市场,湖北开始尝试公开竞价。其配额竞价对机构投资者同样开放,使得社会资金在一级市场中就可以直接进入。

在二级市场,除了控排企业外,湖北也欢迎自愿参与碳排放权交易活动的法人机构、其他组织和个人。湖北省发展改革委曾在相关文章中表示,把个人也作为交易主体,主要考虑到“交易活跃度,以及引导激励个人社会责任意识,增加应对气候变化社会资金投入”。湖北省碳市场还是国内首个外资主体参与的碳市场。

《湖北日报》公开数据显示,湖北碳市场在开市后1年左右时间,开户的个人投资者已达634户,居全国首位;机构投资者达32家。个人“炒碳者”中,省内和省外客户约占50%左右。

注册登记系统落户湖北,将带来哪些红利?

那么,注册登记系统落户湖北,对湖北来说又意味着什么?意味着功能优势,意味着湖北强化了武汉的城市发展核心竞争力,即“我有,别人没有”的优质功能与服务,如同鱼尾摆动,将产生一系列深远影响。

孙永平认为,注册登记系统将赋予武汉更多的自带流量。站在全国的背景来看,“请进来”的红利日渐清晰——将有大量专业人才、

生态环境部关于2021年3月18日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序有关规定,经审查,2021年3月18日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2021年3月29日—2021年4月4日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-65646088、65646067
传 真:010-65646084
通讯地址:北京市东城区东安门大街82号,生态环境部核电安全监管司
邮 编:100006

序号	文件名称(批复文件全文链接)	文号	发文时间
1	关于大亚湾核电厂新建应急柴油发电机厂房建设项目环境影响评价表的批复	环审[2021]17号	2021年3月18日



近年来,江苏省海安市紧紧围绕“水清、岸绿、村庄美”的目标,积极推进人居环境建设,完善基础设施、公共服务配套设施,推进村庄绿化、环境综合整治、产业发展等工作,彰显生态宜居、乡村振兴新气象。 人民图片网供图