

# 坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一

刘蔚

区与试验区,也是习近平生态文明思想的重要孕育地和践行地。在福建工作期间,习近平提出了一系列生态文明建设的创新理念,部署推进一系列生态文明建设重大实践,亲自推动了汀汀水土流失治理、木兰溪防洪工程等重大生态保护工程。2000年,习近平推动福建率先在全国探索生态省建设,亲自领导编制《福建生态省建设总体规划纲要》。

党的十八大以来,习近平总书记又多次对福建生态文明建设作出重要指示批示。2014年来闽考察时,提出要大力保护生态环境,实现跨越发展和生态环境协同共进,努力建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建。2019年全国两会期间,在福建代表团参加审议并发表重要讲话,要求多做经济发展和生态保护相协调相促进文章。

此次在福建调研考察提出要“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”,将有力促进习近平生态文明思想在福建的贯彻落实。而这一重要指示,更不仅仅适用于福建,任何地方任何部门都必须认真学习,深刻领悟,积极落实和贯彻。

生态保护就是为了促进绿色发展,就是为了改善民生,三者相辅相成,目标一致。我们既要创造更多物质财富和精神财富,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要,因为我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。

当前,我国已完成了消除绝对贫困的艰巨任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,意味着绝对贫困在全国全面消除,不再为吃饭穿衣居住等基本生存条件而担忧。绝对贫困全面消除和区域性整体贫困的解决,意味着全面建设社会主义现代化国家建设开启了新征程。在“十四五”开好局之年,站在全面转型现代化国家建设这一重要转折点,深刻领悟“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”重要指示要求,意义重大。结合这一时期特点,总结起来,当前有三个关键词需认真学习、深刻领会。

一是高质量发展。开启现代化国家建设新征程,首先要求在思想认识上有根本转变,就是要牢固树立并全面践行高质量发展理念。习近平在今年两会保护相协调相促进文章。此次在福建调研考察,又再一次强调,推动高质量发展,首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念和高质量发展是内在统一的,高质量发展就是体现新发展理念的发展。

二是系统观念。“十四五”规划纲要明确提出,“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,这为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,为到2035年基本实现社会主义现代化远景目标提供了方法论指引。

以系统观为指导,对于现代化国家的生态环境治理,具有重要的指导意义。回顾国际环境治理史,欧美国家在现代化国家建设时,生态环境治理方面的一些特点和教训值得分析和总结。比如,美国在现代化完成之后,实行了一系列环保举措,工业污染明显减少。但同时推行保护政策的指导思想是功利主义的,其目的和出发点是为了保证人类的持续利益,让自然为人类服务。在这种功利主义思想的指导下,进入现代化的美国出现了反自然行为。比如所谓的“害虫控制措施”。政府雇佣猎手,用枪和毒饵猎杀包括狼、郊狼、熊、山狮、美洲野猫等当时被认为有害的野生动物,以及獾、海狸、浣熊等多种野生动物。另一个典型的例子就是开罗局在灌溉荒漠和供应大城市用水的原则下在落基山区实施的河道开发工程。这些违背自然规律和法则的行为背离了人与自然生命共同体的系统观,造成对生态环境的严重损害。

幸运的是,我们在进入现代化国家之时,山水林田湖草是生命共同体等生态环境治理的系统观已经成为普遍共识并不断落实。当前,需进一步强化的概念,而是根本性、基础性的思想和工作方法。这既是传承中华

传统文化和智慧的结晶,也是为了避免国外发达国家曾经走过的弯路。比如,当前受到重点关注的碳达峰、碳中和,就是系统性、战略性和全局性工作,覆盖能源、工业、交通、建筑等高耗能、高排放部门,涉及生产和消费、基础设施建设和社会福利等各方面。必须遵照习近平总书记指示,把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,科学制定时间表、路线图,建设人与自然和谐共生的现代化。

三是高品质生活。现代化国家的另一个重要特征和要求是人民生活品质的提高,“国以民为本,社稷亦为民而立”,把最广大人民根本利益放在心上,坚定不移增进民生福祉,就是要给人民群众提供更优美的生态环境和生态产品,就是要让老百姓拥有更多幸福感、获得感、安全感。进入现代化国家建设阶段,是站在全国全面消除绝对贫困的基础上,这就意味着广大人民群众已经不再为吃饭穿衣居住等基本生存条件而担忧。随着经济社会不断发展,人民开始追求更高质量的生活。这也与发达国家进入现代化国家时专家学者的研究一致。1960年前后,美国进入经典现代化,被美国学者罗斯托教授称之为“追求生活质量阶段”。

## 环境热评

习近平总书记近日在福建考察时强调,要坚持生态保护第一,统筹保护和发展的关系,有序推进生态移民,适度发展生态旅游,实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

在习近平总书记福建考察的行程和重要讲话中,生态保护、绿色发展、民生改善这些词汇频频出现。在南平武夷山市星村镇燕子窠生态茶园,强调要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章,坚持绿色发展方向,强化品牌意识,优化营销流通环境,打响乡村振兴的产业基础。

在武夷山国家公园公园智慧管理中心,强调建立以国家公园为主体的自然保护地体系,目的就是按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念,保持自然生态系统的原真性和完整性,保护生物多样性。在三明沙县农村产权交易中心考察,提出要积极探索推进集体林权制度改革,探索完善生态产品价值实现机制。在福山郊野公园,强调建设好管理好一座城市,要把菜篮子、人居环境、城市空间等工作放到重要位置切实抓好,要把这座海滨城市、山水城市建设得更加美好,更好造福人民群众。

多山、多水、多绿的八闽大地,是生态文明体制创新的先行

# 加强创新破解减排空间收窄难题

◆张贵金 田军 高金建 杨新港

近年来,随着大气污染防治攻坚战深入推进,全社会各项大气污染治理工程相继实施,减排空间逐渐收窄,空气质量持续改善越来越困难。一些同志反映空气质量改善目标任务难以完成,理由是当地产业结构不是以重工业为主、清洁取暖基本完成、老旧车辆淘汰得差不多了、建筑施工扬尘也精准管控了等。作为工作在一线的环境监察人员,笔者认为,要实现区域环境空气质量的不断改善,必须以习近平生态文明思想为指引,不断提高工作的系统性、预见性、创造性,以思路创新、科技创新、管理创新找准突破口开展工作,实现空气质量改善目标。

思路创新,就是要具体情况具体分析,强化工作举措。在大气污染防治过程中,不仅要不折不扣地完成工作方案要求的减排任务,还要结合当地的具体情况、产业特点具体分析,挖掘出具有地方特色的减排项目,制定经得起实践检验的方案并落地。

比如,笔者工作驻地所辖某县的支柱产业是木雕家具,年产各种木器产品上千万套(件),约占长江以北市场份额的1/3。近年来,县里按照上级工作方案要求,围绕这类产业采取了一系列大气污染防治措施,如建设表面处理中心、增加先进的催化燃烧废气处理设施等,成效明显。随着这一行业大气污染防治的推进,是否还有能进一步减少大气污染物排放的措施?笔者剖析发现,这个县此类行业企业每年产生的大量木屑下脚料未进行合理处置,或是被当做生物质热风炉燃料,或是被居民当做烧水做饭、冬季取暖的日常生活燃料使用,燃烧产生的大气污染物大部分未经处理或处理不合格便排入大气环境中。因此,应拓展思路,主动作为,抓紧制定木器家具下脚料合理处置方案和措施,进一步挖掘更加精细化的减排空间。

科技创新,就是要在大气污染治理技术和设备等方面取得跨越式进展。以VOCs治理为例,目前VOCs减排在技术和监管上面临许多困难,主要原因是VOCs组分复杂,治理方法因不同的组分而异。在治理时要找准着力点,通过科技创新形成精准治理能力。目前处理VOCs最先进清洁的处理工艺是催化燃烧方式,但是因VOCs组分的复杂性,催化剂具有选择性、催化燃烧投资较大等原因,并不是所有涉VOCs企业都能够采用催化燃烧方式。

比如,在笔者工作驻地所辖几个县的主要支柱产业企业中,产生的VOCs组分涉及及高沸点易聚合物质,还含有其它物质,组分尚未彻底解析,因此未能采用催化燃烧方式,仍使用低温等离子、光氧催化或活性炭吸附等工艺处理,废气处理效率不高,且易产生二次污染物及危废。这种情况就要求积极引入等离子高等院校、科研机构等,邀请相关领域专家就这类行业专门研究对应的处理工艺和设施,不能坐、等、靠。

管理创新,就是要严格落实中办、国办《关于构建现代环境治理体系的指导意见》提出的构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。落实不是出个方案、喊喊口号,文件一发了事,而是要结合当地实际出台新举措,创建新管理体系。笔者工作驻地所管辖几个开发区及生态环境分局涌现出的好的做法可复制、可推广。

比如,某开发区及生态环境分局为治理辖区内历史形成的污染较重的几十家同类型支柱企业的污染,协调指导这几十家企业负责人成立了行业环境污染治理协会,减轻企业对监管者的抵触情绪,充分发挥企业主体责任。由协会自行推荐建设环境治理标杆企业,经开发区、生态环境分局、协会、相关领域专家共同认可后再推广到其他企业。这种方式不仅让企业避免在新时期生态环境保护形势下遭到淘汰,还增强了企业在市场上的竞争力。

又如,某县开发区及生态环境分局定期组织辖区内企业召开大气污染防治“诸葛亮会”,让企业职工结合自己负责的生产工序涉及的排污节点提出治理意见,有职工提出,其负责的工序设置集气罩时,用侧吸比上吸效果要好且更方便。经开发区及生态环境分局工作人员现场查看,确实如此,遂在全区企业的同一排污节点推广侧吸收集废气,得到其他企业的一致好评和上级部门认可。

再如,某地高新技术产业开发是当地的产业聚集平台,是生产要素集聚的最优区域,但在治理环境污染、助推绿色发展过程中面临着基础设施薄弱、单一企业治理效能低、政府主管部门监管执法力量不足等诸多问题。高新区以列入全国首批“环境污染第三方治理试点单位”为契机,引进第三方治理体系助推绿色发展,斥巨资建成全省首个区级智慧环境监管平台。借助“互联网+”技术,构建了全覆盖、立体化、综合性的“环保天眼”,对区域内百家重点企业实施实时在线监测,支持手机APP终端实时向管理人员推送预警信号,实现了突发环境事件监控预警、环境风险防范关口前移,极大地提升了区域生态环境监管治理、综合决策和公共服务能力。同时,这个高新区成立了环境污染第三方治理工作协调领导小组,并探索出第三方治理项目监管和验收模式、政府履行全过程监管职责、定期评估机制与公众参与监督机制,这些经验值得推广。

大气污染防治前行路上困难重重,但是办法总比困难多。运用新发展理念武装头脑,充分解放思想,理清工作思路,坚持开拓创新,定会圆满完成大气污染防治目标任务,让群众呼吸上更加清新的空气,看见更多的蓝天白云。

## 用系统思维治理生活污水

◆程晋波

近日,某地接到群众信访举报后,片区执法人员对一村庄中心河道进行暗访,发现河水呈深绿色、河面漂浮着油污、菜叶,空气中弥漫着恶臭。经排查,河道两侧设置的7个雨水排放口都有生活污水排入。虽然属地镇政府曾投入大量资金对河道清淤疏浚,并对周边生活污水管网明显渗漏点进行封堵,但由于河道周边区域生活污水管网未配齐,加之年久失修,加之封堵时雨污分流不彻底,导致仍有生活污水渗透到雨水管网,最终排放到河道造成水体污染。

这种生活污水污染河道的现象不是个案。当前,各地区生活污水治理都取得了一定进展,但仍不同程度存在一些短板和弱项。

一是随着经济社会发展,现有的生活污水管网生活污水处理量与配套的污水处理能力不相匹配。有的是生活污水进水量大、污水处理能力不足。二是由于受经济条件、地理条件等因素限制,有的农村至今还没有接上生活污水管网。三是有的生活污水管网由于铺设时间久,存在老化破损隐患。四是有的地方党委政府及相关职能部门存在“短视”思维,觉得生活污水治理涉及到的管网规划、管道铺设、污水处理厂提标改造或建设等工作面广、量大、推进周期长,资金投入大,又很难在短时期内见成效,因此推进生活污水治理的积极性、主动性不够,往往是头痛医头、脚痛医脚。

“十四五”规划纲要指出,构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系,形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。作为构建环境基础设施体系和环境基础设施网络中的一项重要内容,生活污水治理是一项系统工程,需要地方各级党委政府及相关职能部门坚持系统思维,综

合施策、整体推进、源头治理。将生活污水治理纳入本级政府“十四五”规划纲要,作为一项重要的环境治理内容统筹推进。摸清本地区生活污水管网布局、生活污水管道是否有老化破损、生活污水纳管量、生活污水产生量、污水处理厂处理生活污水的能力等基础信息。以县级政府为单位,依据本级政府“十四五”规划纲要和《关于推进农村生活污水治理的指导意见》要求,结合辖区生活污水基础设施现状和经济社会发展规划情况,充分考虑汛期等自然因素对生活污水处理带来的不利影响,科学制定本地区生活污水治理实施规划方案,实现县级政府区域生活污水治理“一张图”。

将本地区生活污水治理情况纳入属地党委政府及相关职能部门年度生态环境目标任务和高质量发展考核内容。将生活污水治理情况纳入生态环境保护督察及“回头看”范围。以调处生活污水污染环境信访举报为着力点,加大生活污水排放监管执法力度,压紧压实属地党委政府主体责任,倒逼创新方法手段,加快推进辖区生活污水治理。同时,在全社会广泛倡导节水意识、开展节水行动,从源头上推动减少生活污水产生量。

在生活污水基础设施还没有完善到位的地区,建立生活污水污染防治临时应急处理机制。比如,对于生活污水管网暂时还不能覆盖的农村,可以指导农户在其房前屋后科学配置化粪池和渗水井,暂时收集生活污水。对于资金允许且农户居住集中的农村,可以因地制宜,以村或乡镇为单位,统一铺设临时生活污水管网,建设生活污水临时收集点,由污水车定期将临时收集点内的生活污水拖运至附近污水处理厂实施处理。同时,组织专业队伍动态排查、修缮辖区内老化破损的生活污水管道,对不能满足配套生活污水管网生活污水处理需求的污水处理厂适时提标改造。此外,还要防范化解因生活污水污染引发的突发环境事件。

## 碳达峰碳中和目标引领全面绿色转型

◆刘瀚斌

3月15日,中央财经委员会第九次会议召开,一项重要议题就是研究实现碳达峰、碳中和,基本思路和主要举措。会议强调,实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。可以看出,碳达峰、碳中和目标正在深刻地引导着经济社会变革,将深度改变人们的日常生活。

早在2020年11月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)就对美丽中国建设的目标提出了明确要求,“十四五”时期要实现“生产生活方式绿色转型成效显著”“生态环境持续改善”、2035年将“广泛形成绿色生产生活方式”“生态环境根本好转”“美丽中国建设目标基本实现”。党的十九届五中全会作出“促进经济社会发展全面绿色转型”的重大部署,对未来中长期生态文明建设提出了更高要求,指明了未来美丽中国建设工作的关键举措,明确了碳达峰工作和碳中和目标的重要路径,需要我们在“全面转型”的内涵和思路上做足文章。

之所以能够提出更高阶段的要求,与国内经济发展阶段有关。我国人均GDP已达1万美元,城镇化率也突破60%,部分城市已有足够的经济实力深入治理污染。党的十八大以来,“污染防治力度加大,生态环境明显改善”。在制度体系方面,通过《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等顶层设计,构建了生态文明建设“四梁八柱”。河湖长制、排污许可、中央生态环保督察等有力保障了污染防治攻坚战稳步推进。生态环境得到了显著改善,“两山”理论深入人心,维护良好的生态环境成为共识。

但与此同时,中央文件多次提到“生态环保任重道远”。通过一系列曝光的环境污染事件可以看到,改革开放中发展速度较慢的一些地区,存在快速推进工业化城镇化的冲动。在经济

产业转型调整、城市治理尚未实现精细化的情况下,甚至简单认为生态环保就是“形象工程”,违背生态规律进行“伪生态”建设。《建议》立足当前发展阶段,充分分析生态文明建设面临的困难和挑战,明确了“十四五”时期经济社会发展主要目标为“生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善”,分别从制定国民经济和社会发展的中长期规划、系统治理、能效提高、生产生活方式转变等方面进行了思路设计。

抓住空间要素优化这个“牛鼻子”。随着城镇化水平不断提高,人口和各种生产要素越来越向城市集中,城市扩张工业建设持续改善,2035年将“广泛形成绿色生产生活方式”“生态环境根本好转”“美丽中国建设目标基本实现”。党的十九届五中全会作出“促进经济社会发展全面绿色转型”的重大部署,对未来中长期生态文明建设提出了更高要求,指明了未来美丽中国建设工作的关键举措,明确了碳达峰工作和碳中和目标的重要路径,需要我们在“全面转型”的内涵和思路上做足文章。

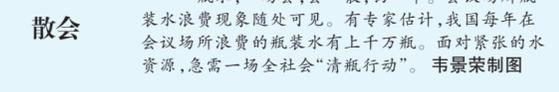
所以能够提出更高阶段的要求,与国内经济发展阶段有关。我国人均GDP已达1万美元,城镇化率也突破60%,部分城市已有足够的经济实力深入治理污染。党的十八大以来,“污染防治力度加大,生态环境明显改善”。在制度体系方面,通过《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等顶层设计,构建了生态文明建设“四梁八柱”。河湖长制、排污许可、中央生态环保督察等有力保障了污染防治攻坚战稳步推进。生态环境得到了显著改善,“两山”理论深入人心,维护良好的生态环境成为共识。

护治理,实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,开展大规模国土绿化行动,推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息,加强黑土地保护,健全耕地休耕轮作制度。对全球气候变暖对我国承受力脆弱地区的影响加强观测,完善自然保护地、生态保护红线监管制度,开展生态系统保护成效监测评估。

提升资源能源的利用效率。能源资源利用水平有待提高,是我国迈向高质量发展道路上面临的挑战。而资源利用水平不高,直接导致原料浪费或利用不当,输入环境造成污染。提高资源、末端处置等工序的设备精度,处理能力提出了更高的要求,间接促进产业技术的提升。同时,完善资源的价格形成机制,将资源的开发、使用、流转、循环等环节的效率赋予“价格”信号,使得资源的使用效率内部化,约束浪费粗放的生产生活方式。

全面提升绿色发展的质量。《建议》提出,到二〇三五年“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现”,在“十四五”时期“促进经济社会发展全面绿色转型”。这意味着,从产业发展、生活方式、技术创新、民生普惠等诸多方面都要实现“绿色化”。可以说,近远期目标都突出了绿色发展的全面性。许多研究都表明,环境污染是人类过度透支环境要素的结果,在生产、生活等不同场景中,忽略了环境要素的稀缺性。实现全面的绿色发展转型,就要纠正不科学的生产生活方式,在规划、设计、投资、建设、生产和流通等各环节自觉地进行“绿色化改造”,实现在生态环保上的“觉醒”。

实现碳达峰碳中和是一项任重道远的事业,比以往任何时候都更加需要通过整体力量推进,通过在空间、生态、资源、生活等各类场景融入“绿色优先”的理念,优化现有的经济体系,真正形成高质量发展的格局。



关注“十四五”规划 推动高质量发展

散会 一瓶水,一场会;会一散,扔一半。会议场所瓶装水浪费现象随处可见。有专家估计,我国每年在会议场所浪费的瓶装水有上千万瓶。面对紧张的水资源,急需一场全社会“清瓶行动”。 韦景荣制图