

全国碳市场启动上线交易在即,上海准备好了吗?

——建设碳市场助力碳达峰碳中和系列报道之二

应对气候变化 推进碳达峰碳中和

◆本报见习记者丁波 记者蔡新华

全国统一的碳排放权交易市场有望于今年正式启动,上海作为全国碳排放权交易系统建设方,准备情况如何?作为全国7个试点城市之一,上海碳排放权交易试点工作取得了哪些成效?还有哪些方面需要进一步完善提升?

记者日前专门来到位于上海市虹口区花园坊节能环保产业园的上海环境能源交易所进行了深入采访。

走进交易大厅,便看见数十名交易人员正忙碌碌。大厅的尽头是一块巨大的屏幕,上面正跳动着实时碳交易的价格曲线。

“上海环境能源交易所成立于2008年,是全国首家环境能源类交易平台,提供碳排放权交易、排污权交易等节能环保领域权益交易和低碳绿色金融领域技术服务。”交易所总经理刘杰告诉记者,目前交易所已纳入27个行业约300家控排企业,吸引了近400家投资机构参与交易。截至2020年年底,上海碳现货各品种累计成交量1.53亿吨,累计成交金额17.38亿元。其中,配额交易4500多万吨;CCER(国家核证减排交易量)交易超过1.1亿吨,总体交易规模居全国前列,CCER交易量占全国40%以上。

碳交易市场建设日趋完善,促进减碳成效显著

上海环境能源交易所从2013年11月起,就开始不断加强基础设施建设。2020年7月,完成了对现货交易系统更新迭代,实现开户、交易、结算、交割和监管等各环节全流程线上化,支持多品种、多业务、多模式线上交易。未来,随着业务的发展,交

易所还将引入大数据、区块链等技术,进一步夯实基础设施建设。

配额分配方法也是自2013年起由简单的基于历史总量的历史排放法起步,正逐步向管理精度更高的基于效率的历史强度法和基准线法过渡。

经过7年多试点运行,上海碳市场的管理水平也不断提高。上海市生态环境局是上海碳交易主管部门,负责全市碳排放配额分配和管理。电力、石化、钢铁、化工、航空等行业或企业基本都成立了专门的碳资产管理公司或部门,其他行业大部分由企业财务部门或能源环境部门等进行管理。纳管企业也都已经建立相对完善的碳资产管理体制。

在当前市场机制运行下,纳管企业碳排放得到有效控制,高耗能工业行业碳排放降幅明显,能源结构持续优化,减排幅度高于全市整体水平。企业自主减排意识加强,试点企业实际碳排放总量相比2013年启动时减少约7%,其中电力、石化和钢铁行业分别下降8.7%、12.6%和14%。

碳交易市场覆盖面较广,奖惩机制明确

上海碳交易市场覆盖范围占全市碳排放量的70%左右,以2019年为例,上海已将钢铁、电力、化工、建材、纺织、航空、水运、商业宾馆等27个工业和非工业行业的将近300家重点排放企业纳入碳排放管理范围。

刘杰介绍说,目前,工业行业二氧化碳年度排放量两万吨及以上(包括直接排放和间接排放)的重点排放企业,以及非工业行业二氧化碳年度排放量1万吨及以上的重点排放企业,已强制纳入碳排放管理进行交易。

与此同时,上海致力于完善奖惩机制,出台了《上海市碳排放管理试行办法》,明确了包括在金融、财政、政策等方面的支持激励机制,纳入配额管理的企业在申报项

目和融资需求等方面可以享有优先资格;同样明确了包含罚款及行政处罚在内的惩罚机制,罚款金额根据具体违反规则从1万元到10万元不等,行政处罚将会给企业的征信记录及专项资金、先进资格申请带来影响。

上海碳交易体系特点明显,亮点突出

自国家启动碳市场价格体系、开展试点工作以来,上海是全国唯一一个连续7年纳管企业100%履约的区域性市场。刘杰自豪地总结道,上海能成为全国碳交易中心的建设地,主要立足点是建立了一套“制度明晰、市场规范、管理有序、减排有效”的体系。

首先,建设了较为完善的制度和管理体系,形成了一套以市政府、市级主管部门和上海环境能源交易所为3个指定层级的管理制度。纳入主体范围上从重点行业起步,逐步扩大管理范围,且纳入航空、水运等特色行业。

其次是做到配额分配方法公平合理,分配方案公开透明,配额分配过程规范有序。依据行业和企业特点,采用了历史排放法、历史强度法和基准线法等,与全国碳市场分配方案接轨。

与此同时,上海碳交易监测报告核查逐步形成了一套较为科学、具有可操作性的核算方法和核查制度。在核算方法上,形成了“1+10”的碳排放核算方法体系,包括一个核算指南和10个行业细则。

交易制度公开透明也是主要特点。交易所制定发布《上海环境能源交易所碳排放交易规则》(主管部门批准)和会员管理、风险防范、信息发布等“1+6”配套细则(主管部门备案),明确交易时间、方式及相关交易配套管理制度。

此外,上海还不断创新碳金融,推出碳基金、碳质押、借碳、上海碳配额远期等,其中上海碳配额远期是上海环境能源交易所

与上海清算所合作推出的国内第一个也是目前唯一一个中央对手清算的标准化的碳衍生品——上海碳配额远期交易,也是第一个中国人民银行批准的且由金融清算平台与专业交易平台合作探索的碳衍生品。

在监管保障上,上海碳交易市场还建立了由政府部门、交易所、执法机构等为主体的多层次监管构架,且碳金融业务协同监管,在采取金融形式或交易方式时,实行与金融监管部门协调监管,以平衡碳市场发展和金融风险防范。

市场参与范围和活跃度还待进一步提升

纳管企业交易活跃期基本集中在履约前期两个月左右,有明显的周期性。记者了解到,碳市场政策导向性比较明显,在履约前两三个月市场比较活跃,履约完成后,交易相对比较清淡,但一般经过1个月左右调整,市场会逐渐恢复到正常水平。

造成碳交易市场不活跃的因素有哪些?刘杰分析道,首先是政策稳定性和连续性有待完善,时有出现清缴履约结束后,新的配额分配方案下发不及时的情况;其次是企业出于履约或中长期考虑会惜售,市场出现“缺货”现象;金融机构参与不足也是造成流动性不够的重要原因。

据介绍,上海碳交易市场的参与主体除纳管企业外主要是投资机构,目前没有开放个人参与。2020年,机构参与者交易量占现货年度总成交量的76.86%,成为了主力军。

围绕进一步加强碳交易市场建设的途径,刘杰谈到,主管部门可以进一步扩大区域碳市场行业范围,将更多的行业纳入进来;可以加强配额分配方法优化,根据碳达峰目标,提高有偿发放比例;主管部门可以支持自愿减排市场、碳普惠市场的发展,逐渐与强制减排市场互联互通,推动形成“三位一体”的多层次复合型碳市场格局。

本报记者李莉南京报道 记者日前从江苏省生态环境厅获悉,为深度挖掘整合固定污染源数据,实现排污许可精细化管理,江苏充分借助信息化手段,构建固定污染源数据库,实现污染源排污许可信息共享与大数据分析,为“一证式”管理夯实基础。截至今年2月,已核发排污许可证3.5万张(约占全国总量的10.2%),实施排污许可登记25.1万家。

长期以来,江苏一直致力于把排污许可制建设成为固定污染源环境管理核心制度,进一步实现固定源环境管理制度、管理体系的重构和强化。

从2018年起,江苏就高度重视排污许可数据的分析和应用,主动对接排污许可数据回流工作,成为最早实现数据回流的省份之一。为满足地方对发证数据统计分析的需求,建立了排污许可数据分析系统,便于管理部门及时掌握发证数量、行业、区域分布及许可总量情况。

2020年,为进一步满足证后管理和各部门对排污许可数据的不同需求,江苏基于“全国排污许可证管理信息平台”总体架构,开发了服务许可证审核、证后监管、数据分析和绩效评估的江苏省排污许可证管理智能化辅助系统(以下简称辅助系统)。辅助系统以“好用、实用、管用”为建设标准,辅助指导企业落实排污许可管理要求,辅助生态环境管理人员实施精细化监管、智能化决策。

记者了解到,当前,与固定源相关的管理系统较多,为实现各系统之间数据互联互通,江苏统筹整合各类数据资源,建立数据中心,实现管理集成、数据集中。

其中,辅助系统企业端依托“一企一档”系统,管理端依托江苏“环保云桌面”,通过数据中心实时获取全国排污许可证管理信息平台、一企一档在线监控系统、省排污单位自行监测信息公开平台等数据,实现多目标数据筛查、许可证智能审核,进行发证管理类别错误、许可证到期预警、执行报告逾期未上报预警等提醒。

同时,基于大数据分析,企业自行监测、信息公开、实际排放情况与许可证要求比对,及时发现排污许可证执行中存在的问题,为加强排污许可管理,规范企业行为提供技术支持。

为发挥系统建设对排污许可管理工作的提质增效作用,去年9月,系统建设单位组织苏州、无锡、常州地区管理部门人员进行系统应用研讨,在小范围试用并优化的基础上在全省范围应用,并结合固定源排污许可全覆盖“回头看”工作,增加底单完整性筛查、疑似降级筛查等模块,进一步优化系统。

统筹整合各类数据,建立数据中心

江苏全面提升排污许可管理信息化水平

大气污染治理各项工作进一步深化

上接一版

接下来,将研究差异化重污染天气应急启动标准,指导各地开展应急预案修订。“各级地方政府在扛牢治污攻坚政治责任上不能麻痹大意,企业在履行主体责任上也不能心存侥幸。”刘炳江表示。

结合碳达峰行动深化大气污染治理

探索实施“重点专项帮扶+远程监督帮扶”结合的工作模式

产业、能源、交通、用地四大结构调整在过去的蓝天保卫战中不仅从源头上减少了大气污染物,也加快了经济的转型升级,为高质量发展注入了强大动力。

因此,着力在结构调整上下功夫,依旧是未来一个时期的重要工作。

刘炳江介绍,产业结构方面会继续化解淘汰落后产能,优化产业布局。能源结构领域,将继续稳步推进

北方地区清洁取暖,同时考虑扩大试点城市范围。钢铁行业作为工业领域最大排放源,全流程超低排放改造也将持续推进。

运输结构中,柴油车和非道路移动机械成为监管重点,并且将加大移动源环境监管力度,大力推广“新能源车”。

为确保各项减排治理措施不打折扣,中央生态环境保护督察和强化监督定点帮扶双管齐下是治污攻坚的重要保障。

“继续将大气污染防治作为中央生态环境保护督察重要内容,紧盯中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的大气环境问题,视情况开展专项督察。”刘炳江说。

从2017年到2020年,从强化督查到强化监督定点帮扶,工作思路和工作机制一直在不断改善。今年,监督帮扶工作覆盖区域范围、任务以及工作模式仍会不断优化调整。

刘炳江表示,将探索实施“重点专项帮扶+远程监督帮扶”结合的工作模式,指导相关地方根据不同时段的污染特征组织开展有针对性监督帮扶。

上接一版

汾渭平原:4月上半月,区域大部空气质量以良为主。其中,5-8日,空气质量整体以良至轻度污染为主,首要污染物为PM_{2.5};11-15日,局地可能出现短时O₃轻度污染过程。

东北区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,1-2日、5-6日、12-13日,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为PM_{2.5};黑龙江大部空气质量为优良;10-11日、14-15日,吉林中南部空气质量为良至轻度污染。

华南区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,1-2日,湖北中部、广西北部空气质量为良至轻度污染;3-4日,

珠三角大部、湖北中部、广西北部空气质量为良至轻度污染;9-10日,湖北中部、广西中部空气质量为良至轻度污染,首要污染物为O₃或PM_{2.5}。

西南区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,1-12日,云南、贵州局地可能出现轻至中度污染过程。

西北区域:4月上半月,区域大部空气质量以良为主。其中,1-2日、6-9日,新疆局地受沙尘天气影响,可能出现PM₁₀、轻至中度污染过程;11-15日,区域东部局地可能出现O₃轻度污染过程,新疆局地受沙尘天气影响,可能出现PM₁₀、中度及以上污染过程。



春雨过后,位于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州博湖县境内的博斯腾湖,引来无数水鸟嬉戏觅食。清澈的湖水与蓝天、白云、水鸟构成了一幅美丽的水乡画卷。 人民图片网供图

巩固脱贫攻坚

推进乡村振兴

◆本报见习记者温笑寒

位于深山之中,平均海拔1400多米,干旱高寒,土地贫瘠。大自然对于河北省承德市围场县盖子公司村的吝啬,使得当地百姓只能为温饱而忙忙碌碌。

程亚东是盖子公司村现任村党支部书记,从小他便听村里老人讲,盖子公司命里就穷。2017年初,盖子公司村被河北省确定为深度贫困村。贫穷,真的是盖子公司村的宿命吗?

产业探索,迈出致富第一步

原本在县城纺织公司负责安保工作的程亚东,2018年辞职返乡参加选举,当选为村党支部书记兼村委会主任。上任之初,尽管他早已做好了思想准备,但面对启动资金和技术短缺,市场信息闭塞等困难时,他还是深感压力。

掀掉穷“盖子” 扶贫获新生

生态环保扶贫让河北省承德市围场县盖子公司村换了新貌

为盖子公司村建设两个鱼塘。同时,联合河北省广播电视台驻村扶贫工作队引入玫瑰瓜种植项目,并引进帮扶资金5万元建设玫瑰瓜配套灌溉设施。

付出就会有收获。鱼苗长势喜人,每年增加村集体经济收入4万元,带动15户贫困户增收6万元;玫瑰瓜种植项目每年增加村集体经济收入4.5万元,带动37户贫困户每年增收4.7万元。

脱贫一旦明确了方向和道路,盖子公司村前进的脚步便不再停歇:村“两委”成立村办集体企业承德盖子公司农业开发有限公司,注册开发盖子公司商标产品;吸引在外经商的木村企业家返乡投资,为家乡的发展添砖加瓦;利用鱼塘、玫瑰瓜的项目收入再投资,村集体养鸡场、养猪场项目接连上马……盖子公司村的产业发展进入了良性循环。

环境整治,街容整洁村庄美

“既要在脱贫上实现既定目标,又要在生态环境方面有所改善。通过调研,废弃地膜污染问题也引起了帮扶小组的重视。”帮扶小组牵头单位——生态环境部固体废物与化学品管理技术中心党委书记胡楠回忆说。

“树枝上、电线上、沟渠里到处都是废弃地膜,一刮风就漫天飞舞。”程亚东说,地膜守护着盖子公司村980亩耕地。其保温、保墒的作用,使得盖子公司农作物生长条件得到改善,产量短时间内得到提升。

但村民重使用、轻回收的习惯,却为盖子公司村带来了一场“白色污染”:残破地膜四

处散落,影响村貌;地膜焚烧带来严重的空气污染;残留地膜致使土壤肥力下降,导致作物减产。

于是,在盖子公司村和帮扶小组的共同努力下,一场轰轰烈烈的“白色污染”防治攻坚战打响了——

驻生态环境部纪检监察组与盖子公司村通过支部共建方式,深入调研分析地膜污染的突出问题;

村“两委”在帮扶小组的技术指导和资金支持下,制定了一套地膜回收奖补政策,村民可通过回收地膜的方式获取每亩地50元的奖励;

帮扶小组与盖子公司村“两委”达成共识,依托鱼塘扶贫产业增收的收益补贴设立地膜回收公益岗位,保障在没有外部资金帮助的情况下,也能够解决村内的农膜问题。

2019年,盖子公司村首批废弃地膜回收实现316.46亩,共发放15823元奖励资金。2020年,盖子公司村废弃地膜回收率达95%以上。

垃圾堆寻觅,绿意满乡村,盖子公司村美了。

组织建设,支部共建促脱贫

帮扶小组,不如帮建一个好支部。回忆盖子公司的发展过程,程亚东忘不了生态环保扶贫党支部共建活动。

伴随盖子公司脱贫进程的逐步深入,各项工作任务更重,对组织建设要求更高。2018年,驻生态环境部纪检监察组党支部与盖子公司村开展生态环保扶贫党支部共建,期望通过党建扶贫,让基层党支部的领导力、

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

据了解,江西省列入国家规划贷款项目共3.5亿美元。除长江流域(江西赣江)生态修复示范项目外,还包括预防、准备及应对新发传染病贷款项目1亿美元和赣州市定南县职教中心建设项目5000万美元。

蓝曦瑶

江西两亿美元生态修复项目贷款列入国家规划

推进生态文明试验区建设,促进赣江流域环境保护

本报讯 记者近日从江西省财政厅获悉,经国务院批准,江西省申报的世界银行贷款长江流域(江西赣江)生态修复示范项目两亿美元,已列入世界银行贷款2021-2022年备选项目规划。

长江流域(江西赣江)生态修复示范项目由国家发展改革委、江西、湖北、湖南省联合申报,项目贷款总金额4亿美元,旨在加快推进江西国家生态

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

蓝曦瑶

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

蓝曦瑶

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

蓝曦瑶

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

蓝曦瑶

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。

蓝曦瑶

文明试验区建设,促进赣江流域环境保护、推动生态绿色发展,减少水污染,破解生态治理难题。