35个建设项目中25个存在问题,原因何在?

刘秀凤

环境热评

日前,生态环境部的一份通报引发媒体关注。2020年11月-12月,生态环境部联合19个省(自治区、直辖市)生态环境部门对"十三五"以来生态环境部审批的35个重点建设项目环境保护"三同时"制度落实和竣工环境保护自主验收工作开展专项检查。结果发现,35个建设项目中有25个项目存在问题,问题率高达71.4%,涉及16个省(自治区、直辖市)。

问题率之高、涉及范围之广,着实令人震惊。这些问题包括环评要求措施未落实到位、项目建设过程中发生变动未履行相关手续、环境保护设施建设进度明显落后于主体工程施工进度、验收中存在弄虚作假行为、未经验收擅自投产、政府承诺事项未如期兑现等。这些问题反映出,部分地方政府、生态环境部门和建设单位还存在环境监管责任履行不到位、环境治理主体责任落实不到位等问题。

"三同时"制度是我国建设项目环境管理的一项基本制度,并且已经被写入法律。《环境保护法》第41条规定,建设项目中防治污染的设施应当与主体工程同时设计,同时施工,同时投产使用,防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求,不得擅自拆除或者闲置。然而,无论是中小企业,还是投资数十亿元的重大工程,在项目建设过程中,"三同时"不落实的问题一直存在。

在此次通报的项目中,既包括石油炼化、煤化工等高环境风险项目,也包括铁路、码头、机场、水利枢纽等对生态影响较大的项目。这些重点建设项目在投资建设之初,都经过了详尽的调研论证,对存在的环境风险以及应采取的措施不可能不清楚。不是不知,实则不为。建设单位一心想着早日建成投产,产生经济效益,对于环保设施则是能拖就拖,环保投资能省就省。虽然法律规定明确,但企业的侥幸心理也一直存在:环境风险未必会发生,监管部门未必会发现,弄虚作假未必不能过关。

生态环境领域"放管服"改革的目的,是为了推动生态环境治理体系和治理能力现代化,大幅度提升生态环境管理效能。"放"并不意味着放任自流,在用减法为高质量发展减负的同时,也要加大环境监管力度,助推新旧动能转换,给高质量发展添加新引擎。

然而,部分地方生态环境部门重事前、轻事中事后的现象依然存在,未对建设项目设计、施工、验收、投产或使用中落实环保"三同时"及各项环境管理规定情况认真逐一开展监督检查,违法行为查处不及时、不到位问题突出。比如,一些项目的属地生态环境部门平均每月检查一次,但环评文件及批复要求不落实问题依然存在。山西潞安矿业(集团)有限责任公司高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目自2017年起长期存在"未验投产"行为,属地生态环境部门至今未依法督促建设单位整改到位。做完了不等于做好了,这中间还有很长一段距离,唯有真抓实干、敢于亮剑,才能为经济高质量发展提供有力的执法监督保障。

当前,地方经济发展的需求依然迫切,为加大招商引资力度,部分建设项目办理环评手续时政府做出大量承诺,但项目落地后政府承诺事项存在不兑现或不如期兑现的情形,增加了生态环境风险。归根结底,还是跟观念认识不到位有关。虽然绿色发展的理念已渐成共识,但在落实过程中还是会拖延、打折扣、搞变通。

此次检查发现4个项目涉及此类问题,项目投资少则几十亿元,多则上百亿元。GDP的诱惑巨大,但地方党委政府也要清楚,必须对本行政区域的环境质量负责。要使环境质量越来越好,最关键的问题是正确处理好保护与发展的关系。如果由于决策错误或者监管不力出现重大生态环境问题,同样会被追究责任,而且是终身追责。

在"十四五"开局之年,各地投资建设的意愿强烈,在大干快上的同时,生态环境要求不能放松。对于此次检查中发现的问题,要依法严惩并持续跟踪监督后续落实情况。各地也应举一反三,强化责任担当,敢于较真碰硬,对严重破坏生态环境的行为要重处重罚,以儆效尤。要强化监督监管,明确责任清单,压实责任,确保环保治理措施和承诺保质保量、不折不扣地落实到位。

重污染天气里绽放的烟花一点都不美

◆李莹

前几天,上海迪士尼上了热搜。3月30日,上海遭遇多年不遇的沙尘暴天气,AQI指数超过500。迪士尼决定取消当天的部分户外演出和烟花秀。但这一决定,引发了一些游客的不满,上百名游客聚集在园内讨说法,迪士尼给出了每人一张有效期一年的门票、一张400元的商品券等补偿方案,但很多游客并不满意。最终经过协商,顶着上海的重污染天气,晚上本该取消的烟花秀准时燃放。

在笔者看来,这场重污染天气里绽放的烟花一点都不美。其背后暴露出的问题值得深思。

上海迪士尼度假区在3月30日启动了5岁生日庆祝活动,烟花秀是重头戏之一,很多游客是全家老小特意从外地赶来观看烟花秀的。但在重污染天气里坚持让园区放烟花,这种诉求真的应该被满足吗?

多项研究早已表明,烟花燃放会加重空气污染。烟花主要靠火药和金属粉末来产生声音和光线的效果,爆炸伴随的化学反应会产生大量的颗粒物和二氧化硫等有害气体。大型烟花秀在短时间内集中燃放,会产生极高浓度的污染气团,严重影响燃放区域的空气质量。

有的游客声称,如今采用的是环保烟花,不会对环境造成影响。但环保烟花真的对环境没有影响吗?事实并非如此。研究表明,虽然环保烟花相对于非环保烟花产生的污染物水平要低15%-65%,但污染的绝对水平并不低。因此,即使使用环保烟花,限制使用数量和燃放形式也十分必要。可见,减少烟花燃放包括环保烟花燃放,是重污染天气减轻大气污染的重要举措。部分游客为了个人的观赏需求,视早已超负荷的环境容量于不顾,坚持要求园区燃放烟花,这种诉求并不合理。

面对严重的环境污染问题,迪士尼取消烟花秀,减少污染排放,是其应尽的社会责任,这一决定理应坚持到底。但面对游客提出的不合理诉求,却选择了退让,以继续燃放本该取消的烟花秀的方式息事宁人。这不仅加重了当地空气污染,更损害了游客的身体健康,绝非化解矛盾的最优解。

很多网友为迪士尼打抱不平,认为他们也很倒霉,明明给出了赔偿方案,但游客不买账,没办法只能选择妥协。但在笔者看来,继续在重污染天气燃放烟花的做法,决不能仅将板子打在游客身上,一味谴责游客没素质、生态环境意识差。因为这也暴露出园区责任感不强、主动性不够。在这件事情的处理上,有很多可提升空间。

笔者认为,部分游客坚持燃放烟花的诉求,更多的是对迪士尼服务不周的不满。据了解,对于取消表演和烟花秀,游乐园并未提前通知游客,直到表演时间临近,很多游客还在排队等待。园区没有提前做好应急预案,未与游客及时沟通、达成谅解,导致矛盾激化。如果能增强服务意识,提前与公众做好沟通,以真诚的态度和切实的行动弥补游客的遗憾,想必会得到大多数游客的支持和谅解。

随着公众生态环境意识的不断增强,大多数游客对环境污染问题已不再置若罔闻。部分游客之所以坚持观看烟花秀,是因为其对燃放烟花的危害认识不足。如果在取消烟花秀时,能够充分解释烟花燃放对空气质量、人体健康的危害,或许游客会对这一决定心服口服。

迪士尼乐园不仅是个大型游乐园,也是开展社会宣传的重要场所。他们完全有能力、有经验通过游客乐于接受的方式传递生态环保理念。如果当天能及时调整活动内容,安排一些不影响环境质量的表演等,在重污染天气时不能看烟花秀这件事,也许会成为很多小朋友今生难忘的一堂迪士尼环保课。

企业是环境治理的主体。当下,我国工业污染治理已取得显著成效,以服务业为代表的第三产业对污染的贡献占比越来越大,服务型企业应当充分认识、主动承担起应尽的环境责任。上海迪士尼在此次事件中的做法,也从一个侧面反映出,当前部分服务型企业的生态环境意识仍有待提升。服务型企业要始终坚守生态环保底线,决不能盲目地一味迎合顾客需求,而应主动作为,创新方式方法让公众心甘情愿为改善生态环境做出贡献,真正实现生活方式的绿色低碳转型。国际知名企业更应做出表率,将生态环保理念融入企业文化,以实际行动践行环保理念。

绷紧环保设施安全生产监管这根弦

◆任理军

浙江省应急管理厅近日发布了《嘉兴海宁市龙洲印染有限责任公司"12·3"污水罐体坍塌重大事故调查报告》,其中对事故原因的认定和事故处理建议,值得基层生态环境部门剖析反思。其原因不单是追究了两名生态环境系统工作人员的责任,更在于应该思考如何对标抓好环保设施安全生产监管。

调查报告认定,这是一起环保设施提升改造项目中污水罐未经设计、未按标准制造导致坍塌的重大生产安全责任事故。提出针对环保设施改造中存在的失管、漏管等问题,各级政府以及生态环境等部门要对标履职。

随着污染防治攻坚战的深入推进,为降低污染物排放总量,很多地方在新建污水、废气治理专用设施。其中,高温、高压、涉易燃易爆有毒物质的专用设施设备屡见不鲜,安全事故也时有发生,成为安全生产重点监管的新领域。《国务院安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》已经明确,生态环境部负责指导督促地方和相关企业单位对重点环保设施和项目组织开展安全风险评估和隐患排查治理。据此,基层生态环境部门也相应承担着环保设施和项目安全风险评估、隐患排查治理的指导督促职责。

然而,近期发生的环保设施安全生产事故,暴露出新形势、新要求之下,基层生态环境部门对于重点环保设施和项目安全风险评估和隐患排查治理工作,存在着观念未更新、安全生产意识不强、工作深度力度不足、日常动作不规范不到位等问题。

抓好环保设施安全生产监管,是新形势下,针对新业态,基层生态环境部门一项全新的工作任务。要把嘉兴海宁这起重大事故作为典型案例,对标自查,从观念上、制度上、方法上下深水、出真招、求实效。

观念上,务必心中有责,绷紧安全生产之弦。增强主动性,围绕新要求、新标准,牢固树立抓好环保设施安全生产监管是分内之要、应尽之责、必做之事的观念,把安全事故预防作为环评审批的关键要素,把安全生产检查作为日常监督检查的重要一环。既要通过领导干部带头讲、带头做来引导,也要从制度建设、能力建设上扭转一些不符合新形势新要求的观念和思维,进入角色、掌握方法、创新推进,通过主动抓、主动干、时刻抓、时刻紧,体现出生态环境系统的有力担当和有效作为。

制度上,务必规范标准,做实日常检查动作。抓好环保设施安全生产监管日常检查,关键是紧盯任务清单、对标对表、隐患整改3个关键环节。要做细任务清单,根据安全生产工作任务分工,建立起本区域生态环境系统安全生产工作清单,让每一名干部职工对监管什么、怎么监管心中有数,时刻保持清醒头脑,杜绝规定动作不清晰、不知晓而导致的履职尽责不到位。例如环评审批该做什么,环境执法该做什么,都要清楚明白。要严格对标对表,建立起区域内安全风险和安全隐患环保设施台账,定期对照规定要求,逐一逐项对标检查。存在问题的列入问题台账,存在隐患的列入隐患台账。通过严格的对表,促进环保设施安全检查落到实处,有迹可循、有痕可查。要紧盯隐患整改,对于确属于生态环境领域的安全隐患,及时督促责任单位有效整改。对于不属于生态环境领域的但有可能引发环保安全事故的隐患,要第一时间移交地方党委、政府和同级应急管理部门,推动整改,消除隐患。

方法上,务必突出预防为主,创新宣传教育方式。对于事故风险防范,预防往往能取得事半功倍的效果。环保设施安全生产监管作为一项新职责,特别是新业态的安全生产监管,需要更加突出宣传教育,推动责任主体固化预防为主的思维。项目准入阶段,要做好服务和释疑,促使建设单位知道环保设施设计、建设需要履行什么程序,需要达到什么要求。日常检查阶段,要提醒业主规范管理好环保设施,时刻防范风险。还可以结合日常宣传教育、培训工作,制作环保设施安全生产管理小册子、小视频,汇总常见易发的安全隐患及整改技术,推动区域内涉及安全隐患的环保设施主体单位,掌握安全生产要求标准和隐患整改要点,真正通过日常的巡查解决好安全隐患,减少事故的发生。

编者按

3月19日,生态环境部召开党史学习教育动员部署会,深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,对生态环境部系统高标准高质量开展党史学习教育进行动员部署。为推动学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,从即日起,本报将设置"学党史 开新局"专栏刊发相关稿件。文章要求从小切口入手,把党史学习与工作开展结合起来,谈体会说感悟,具有较强的思想性。欢迎大家踊跃投稿。

为民在心上 使命在肩上 奋斗在路上

◆王欣

中国共产党百年华诞之际,正逢深入打好污染防治攻坚战开局之年。铸就千秋伟业的百年大党恰风华正茂,生态文明建设的百年大计正破浪前行。在这重要的历史时刻,深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,能够促使生态环境保护队伍学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。通过学习领悟,进一步坚定建设生态文明的理想信念,通过对比反思,进一步激励攻坚克难的战斗士气,通过奋发作为,进一步践行环保为民、生态惠民的初心使命。紧抓党史学习这一良机,将中国共产党百年奋斗历程中淬炼而成的思想精神融入血脉中,为深化治污攻坚注入强大动力。

学习党史,要明白为民始终在心上。我们党的百年历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。中国共产党始终把全心全意为人民服务作为根本宗旨,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持以人民为中心的发展思想,出实招、办实事、解难题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。当前,优美生态环境已经成为人们生活幸福的重要指标。对此我们要深刻认识到,治污攻坚务必要以人民为中心,把打造更加宜居的生态环境作为出发点和落脚点,以群众对生态环境质量满不满意为目标,不遗余力持续推进蓝天、碧水和净土保卫战,让清水绿岸、鱼翔浅底成为百姓身边的常态。同时,重视环境信访调处,积极回应人民所盼、解决人民所急,切实解决影响群众生产生活的突出环境问题。

学习党史,要明白使命始终在肩上。中国共产党始终为初心使命而奋斗,"为有牺牲多壮志,敢教日月换新天",为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。当前,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期。对于生态环境保护队伍来说,就要勇于扛起深入打好污染防治攻坚战的政治使命,不负历史、不负职责、不负党和人民的重托。保持时不我待的精神、舍我其谁的决心、开拓进取的气魄,明知山有虎、偏向虎山行,知难而进,迎难而上,坚决把治污攻坚进行到底。

学习党史,要明白奋斗始终在路上。党史就是一部"直挂云帆济沧海"的奋斗史,有危难之际的绝处逢生,有挫折之后的毅然奋起,有失误之后的拨乱反正,还有磨难面前的百折不挠、披荆斩棘、薪火相传,虽然创造了一个又一个辉煌、一个又一个奇迹,但共产党人奋进的脚步始终没有停歇。当前,深化治污攻坚,要汲取党史营养,赓续奋斗力量。近两年不少地区生态环境质量稳中向好、持续改善,但不能因此产生自满思想,弱化攻坚定力。生态环境保护是一项长期、艰巨、复杂的任务,不仅剩下的都是难啃的"硬骨头",而且污染治理如同滚石上山、逆水行舟,稍有懈怠就可能功亏一篑。因此,建设生态文明永远是进行时,深入打好污染防治攻坚战,我们要保持背水一战的拼劲、持之以恒的韧劲、决战决胜的干劲、勇当先锋的冲劲,在执着奋斗和顽强拼搏中推动治污攻坚向纵深推进。

学党史 开新局

2021年六五环境日宣传海报

全国统一定价180元每套　咨询电话:010-67163453、67117345

大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合各地生态环境部门、企事业单位2021年六五环境日的宣教工作,推动环境保护宣传教育,普及环境科学知识,提高公众环境意识,引导公众参与生态环境保护,中国环境报社结合生态环境部2021年宣传教育工作重点,出版发行了六五环境日宣传海报。

海报每套16张,每张为正度对开(740×510),精美铜版纸印刷。内容围绕生态环保中心工作,涉及减污降碳、深入打好污染防治攻坚战以及生物多样性保护、绿色低碳生活、企业责任等16个方面。每套180元(含邮费)。历届海报可登录生态环境部官网图片库宣传海报专栏欣赏。

海报征订汇款可采取银行电汇和邮局汇款两种方式。请先将海报款项汇至中国环境报社,然后将征订单和汇款凭证发送至邮箱340178944@qq.com。

特别提示:因每年海报按征订数量印刷,请务必将征订单提前发邮件到中国环境报社社会活动部邮箱340178944@qq.com。

银行电汇至:
开户行:
中国工商银行北京崇文门外大街支行
开户名:中国环境报社有限公司
账号:0200000509200033732
特别注意:
来款请注明"宣传海报"款项
电话:010-67163453
67117345
邮箱:340178944@qq.com
联系人:刘燕 孙智芳

邮局汇款请汇至:
地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室
邮编:100062
收款人:社会活动部

宣传海报订单

订阅单位		经办人	
税　号		(如需开具增值税专用发票请另附开票信息)	
详细地址		邮　编	
共_____套　(每套180元)			
总计金额		订购单位盖章	
联系电话			
备　注	请将订单、汇款底单发至邮箱340178944@qq.com 海报和发票届时将同时寄出		
海报发行电话:010-67163453、67117345		联系人:刘燕、孙智芳	
请认真详细填写征订单,以便开具发票及邮寄			