|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7998期 今日8版

2021年4月 星期一 农历辛丑年三月初一 12

主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

中央第七生态环境保护督察组督察广西壮族自治区动员会在南宁召开

本报记者刘晶南宁报道 为深入贯彻习近平生态文明思想,经党中央、国务院批准,根据中央生态环境保护督察工作领导小组第二次会议精神,中央第七生态环境保护督察组近日进驻广西壮族自治区开展生态环境保护督察。4月9日,督察进驻动员会在南宁召开,督察组组长李家祥、副组长翟青就做好督察工作分别作了讲话,自治区党委书记鹿心社进行了进驻动员。

李家祥指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局。习近平总书记亲自谋划部署、亲自指导推动,提出一系列新理念新战略新举措,形成习近平生态文明思想,成为全党全国推进生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的根本遵循。

2020年以来,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情严重冲击,习近平总书记始终心系生态文明建设和生态环境保护,在赴地方考察,以及出席国内外重大会议时,反复强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,并向国际社会作出了二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和的庄严承诺。这充分体现了党中央坚持新发展理念的战略定力和推进生态文明建设的坚定决心。

学习贯彻党的十九届五中全会精神,是当前和今后一段时期重要的政治任务。深入领会党的十九届五中全会精神,关键在于准确把握立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局的核心要义和战略考量,把思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来。要充分认识生态文明建设和生态环境保护是党和国家事业的重要组成部分,充分发挥生态环境保护的引导和倒逼作用,促进经济社会发展全面绿色转型,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

下转二版

中央第七生态环境保护督察组

专门值班电话:
0771—2863530
专门邮政信箱:
广西壮族自治区南宁市A045号邮政信箱

推进生态环境治理体系和治理能力现代化

生态环境部部长 **黄润秋**

排污许可制是固定污染源监管制度体系的核心制度,是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的有力抓手,是推进经济高质量发展的重要支撑。党的十八大以来,党中央、国务院从推进生态文明建设全局出发,将排污许可制度作为生态文明制度改革的重要内容。全国生态环境系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照"先试点、后推开,先发证、后到位"的总要求,积极推动排污许可制度改革,对固定污染源实施"一证式"管理。截至2020年底,全国各省区市已将273.44万家固定污染源纳入排污许可管理范围,对33.77万家核发排污许可证,对应发证但暂不具备条件的3.15万家下达排污限期整改通知书,对236.52万家污染物排放量很小的填报排污登记表,已经基本实现固定污染源排污许可"全覆盖"。

近日,国务院常务会议审议通过《排污许可管理条例》,为排污许可制的发展完善奠定了法治基础。要认真贯彻实施好《条例》,打深打牢生态环境治理体系和治理能力现代化的根基,有效控制污染物排放,持续改善生态环境质量,提升生态文明水平,推进美丽中国建设。

全面把握《条例》颁布实施对提升环境治理效能、促进生态环境质量改善的重要意义

《条例》颁行提升了我国生态环境保护法治化水平。习近平总书记强调,"只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障"。《条例》依据法律授权,对排污许可的范围、程序、证后监管、法律责任等进行了系统规定,为推进排污许可制度改革提供了坚实法治保障。

《条例》颁布实施是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的有力抓手。《条例》提出了多项以排污许可证为载体,不断降低污染物排放,从而促进改善生态环境质量的制度安排,为深入打好污染防治攻坚战保驾护航。重点区域蓝天保卫战强化监督定点帮扶结果表明,已发排污许可证企业基本均已按要求安装废气或废水污染治理设施,而应发未发的排污单位,仅70%安装废气污染治理设施、40%建设污水处理设施。排污许可制度对企业治理污染起到了明显促进作用。

《条例》实现了我国固定污染源监管流程的再造。排污许可制是"归一",而不是"加一",是一个整合各项制度的固定源管理的"底座",让法律法规对一个企业提出的所有环保要求衔接融合到一个证上来,让信息和数据共享到一个高效统一的平台上来。《条例》的颁布实施标志着对污染物排放的管理从过去以准入为主的管理向既抓审批又抓事中事后监管的全流程管理转变。

准确把握《条例》的创新规定和深刻内涵

《条例》定位于构建以排污许可为核心的固定污染源环境监管制度,以建立"一证式"管理模式、实现固定污染源全覆盖、改善生态环境质量为核心、落实排污单位主体责任为原则,采用一系列创新突破措施落实改革需要和解决工作难题。

进一步明确了排污许可证的法律效力和地位。《条例》依据法律明确规定,排污单位无证不得排污,实施按证排污、按证监管的管理模式;将排污许可证作为企业守法、行政执法、社会监督的重要依据;统一污染物排放相关数据,为生态环境统计、排放总量考核、污染源排放清单编制等工作提供统一的污染物排放数据。

要求实现固定污染源全覆盖。过去不少排污单位游离于生态环境管理范围外,大量排污单位没有纳入到排污许可,成了全国生态环境系统的心病和心痛。《条例》的制定和实施有望解决这些问题。比如完善了排污许可分类管理。为了解决单个污染物产生量、排放量或者对环境影响程度很小,但总数量巨大、排污总量不低的排污单位长期游离于环境监管视野之外这一困扰已久的问题,《条例》在重点管理和简化管理的基础上,还增加了登记管理,规定污染物产生量、排放量很小和生态环境危害程度很低的排污单位,不需要申请领取排污许可证,仅需在全国排污许可证管理信息平台上登记污染物排放基本情况,将这类排污影响很小的单位全部纳入排污许可管理范围,有利于全面掌握固定污染源数量,起到对排污许可分类管理的补充作用。

推动相关制度与排污许可制度的全联动。《条例》以排污许可制为核心,深度衔接融合环境影响评价、总量控制、环境标准、环境监测、环境执法、环境统计等各项生态环境制度,将分散的管理制度整合到固定污染源全过程管理。

加快推动《条例》有力有效落地实施

《条例》的颁布实施是党中央、国务院作出的重大决策部署,凸显了排污许可制度的极端重要性。当前和今后一段时期,要加大工作力度,认真贯彻实施好《条例》。

有序推进固定污染源"全覆盖"工作。一是要根据《条例》规定,按照《固定污染源排污许可分类管理名录(2019年版)》进行分类管理和填报登记,有条不紊按行业推进排污许可证核发工作,做到排污许可证应发尽发;二是要进一步加大固定污染源清理整顿工作,对暂不能达到许可条件的企业开展帮扶、督促整改。

推进生态环境管理制度衔接整合。深入开展与环境影响评价制度的衔接,推动形成环评与排污许可"一个名录、一套标准、一张表单、一个平台、一套数据"。改革总量控制制度,以许可排放量作为固定污染源总量控制指标,以许可证执行报告中的实际排放量考核固定污染源总量控制指标完成情况。

强化证后检查和依证监管执法。一是加大对排污许可证后监管工作的投入,加强监管人员培训,不断完善监管体系,提升监管能力;二是持续开展已核发排污许可证抽查,探索执行报告审计式检查。将排污许可证执法检查纳入年度执法计划,实现排污许可证常态化执法检查。

深化"放管服"改革,为企业做好减负服务。进一步简化排污许可的管理和技术要求,继续研究出台和修改完善排污许可相关配套政策,给企业明确稳定的污染排放管控要求和预期、推动形成公平规范的环境执法守法秩序等。

未来一段时间,我们要切实提高政治站位,以习近平生态文明思想为指导,统一思想,组织好《条例》的学习和宣传,强化举措,全面保障《条例》实施,推动《条例》实施任务再细化、落实再提速、基础再夯实、责任再强化,以钉钉子的精神逐项深入落实,有力有效推进生态环境治理体系和治理能力现代化向纵深发展,为深入打好污染防治攻坚战、持续推动生态环境质量改善、建设美丽中国作出新的更大贡献。

原载于2021年4月10日《经济日报》

第二轮第三批中央生态环境保护督察全部实现督察进驻

本报记者李玲玉报道 4月9日下午,中央第七生态环境保护督察组督察广西壮族自治区动员会在南宁召开。至此,第二轮第三批8个中央生态环境保护督察组全部实现督察进驻。

在进驻动员会上,各督察组组长指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局。习近平总书记亲自谋划部署、亲自指导推动,提出一系列新理念新战略新举措,形成习近平生态文明思想,成为全党全国推进生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的根本遵循。2020年以来,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,习近平总书记始终心系生态文明建设和生态环境保护,反复强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,充分体现了党中央坚持新发展理念的战略定力和推进生态文明建设的坚定决心。

中央生态环境保护督察是贯彻落实习近平生态文明思想、推动高质量发展的重大制度安排,这一批督察是"十四五"开局之年的首批督察,要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,始终服务国家发展大局,坚持系统观念,坚持问题导向,坚持精准、科学、依法,统筹把握好督察方向和重点。

8省(区)党委主要负责同志均作了动员讲话,强调要坚决贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",全力做好督察配合工作。坚决按照生态环境保护督察进驻工作安排,做好情况介绍、资料提供、协调保障、督察整改、信息公开等各项工作,确保督察工作顺利推进,取得实实在在的效果。

根据安排,第二轮第三批中央生态环境保护督察进驻时间约为1个月。进驻期间,各督察组分别设立专门值班电话和邮政信箱,受理被督察对象生态环境保护方面的来信来电举报,受理举报电话时间为每天8:00—20:00。各督察组表示,督察组全体成员将严格执行《中央生态环境保护督察纪律规定》,接受被督察地方和社会监督。在后续工作中,将严格落实中央有关要求,进一步为基层减负,简化程序、优化流程,不断提高督察工作的精准性、针对性,确保有序有效完成督察任务。

第二轮第三批中央生态环境保护督察进驻一览表

组别	组长	被督察对象	进驻时间	值班电话	邮政信箱
中央第一生态环境保护督察组	吴新雄	山西省	4月7日-5月7日	0351-3805000	山西省太原市A225号邮政信箱
中央第二生态环境保护督察组	朱之鑫	辽宁省	4月6日-5月6日	024-81578200	辽宁省沈阳市A001号邮政信箱
中央第三生态环境保护督察组	刘伟平	安徽省	4月7日-5月7日	0551-62651086	安徽省合肥市A087号邮政信箱
中央第四生态环境保护督察组	宋秀岩	江西省	4月7日-5月7日	0791-88903040	江西省南昌市A079号邮政信箱
中央第五生态环境保护督察组	杨 松	河南省	4月7日-5月7日	0371-65603600	河南省郑州市A428号邮政信箱
中央第六生态环境保护督察组	徐敬业	湖南省	4月6日-5月6日	0731-81110879	湖南省长沙市A183号邮政信箱
中央第七生态环境保护督察组	李家祥	广西壮族自治区	4月9日-5月9日	0771-2863530	广西壮族自治区南宁市A045号邮政信箱
中央第八生态环境保护督察组	焦焕成	云南省	4月6日-5月6日	0871-68599800	云南省昆明市A005号邮政信箱

奋斗百年路 启航新征程
——学党史 悟思想 办实事 开新局

追寻先辈足迹 感悟初心情怀

中央第六生态环境保护督察组临时党支部开展主题党日活动

◆本报记者陈妍凌

重温入党誓词、参观红色教育基地,中央第六生态环境保护督察组临时党支部近日在湖南长沙开展党史学习教育,组织党日主题活动,让督察人员学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,深刻感悟共产党人的初心使命和为民情怀。

4月10日,督察人员前往湖南第一师范学院参观学习。1913年到1922年,青年毛泽东曾在此学习、任教。在这里,他胸怀理想,如饥似渴地学习,并深入社会,了解工农,探求救国救民的道路。他以极大的热情传播马克思主义,组建湖南共产党的早期组织,实现了由爱国学生、教员到革命家的转变,为他日后领导中国革命打下了坚实的基础。

督察人员现场聆听了青年毛泽东领导猴子石缴枪、开展游学调查、以冷水浴锻炼身体和意志等故事,重温了其学生时代的诗词和作文,进行了一次深刻的党史学习教育和爱国主义教育。

当天,督察人员还前往橘子洲头,瞻仰毛泽东青年艺术雕像,重温入党誓词,并参观长株潭"两型社会"展览馆。

一位督察人员表示,潇湘大地厚重的历史文化,滋养出一大批优秀的革命家。如今,在这片土地上追寻他们的足迹,重温入党誓词,感觉格外有仪式感,举起右拳宣誓的一刻,庄严感油然而生。

督察组总协调人岳建华表示,党和国家如今的成就得来不易,希望通过主题党日活动,让督察人员在党史学习过程中深刻理解中央生态环境保护督察工作的政治意义,进一步铸魂补钙、担当作为,把学习教育成果转化为推动督察工作的强大力量,动真碰硬,发扬斗争精神。践行"我为群众办实事"的目标,更加牢固树立"以人民为中心"的理念,更加有力地解决群众反映强烈的突出环境问题,努力做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

近年来,贵州省铜仁市江口县依托当地良好的生态环境,将生态茶产业作为重点农业产业,采取"公司+基地+合作社+农户"的模式,建成生态茶叶基地15万亩,发展茶叶企业101家,带动1.92万名农户通过生态茶产业实现稳定增收。

人民图片网供图

开局之年 怎么干
系列报道④

解决突出问题,为土壤生态环境撑起"安全伞"

◆本报记者刘良伟

"十三五"期间,我国土壤生态环境保护成效显著。土壤污染防治与风险管控工作扎实推进,净土保卫战各项任务指标如期完成;农业农村生态环境保护工作持续深化,农业农村污染治理攻坚战任务圆满完成;不断夯实地下水污染防治工作基础,碧水保卫战有关目标任务顺利完成。

但与此同时,我国土壤、地下水、农业农村生态环境保护总体水平不高、程度不深,存在诸多困难和问题亟待解决。围绕如何把握当前形势,推动建立长效机制,解决这些领域的突出问题,记者对生态环境部土壤生态环境司(以下简称土壤司)司长苏克敬进行了专访。

进一步加强污染源头管控,巩固净土保卫战成果

在浙江省沿海中部,有一座美丽的城市——台州,每年吸引大量游客前往。然而,很多人不知道的是,这里也是我国的废旧金属拆解基地。废旧金属拆解业在给当地带来巨大经济效益的同时,也污染了当地的生态环境。针对土壤污染突出问题,台州市路桥区峰江街道因地制宜,打造集花木生产、交易展示、休闲观光为一体的花木产业综合体,年产值数亿元。

这为我国土壤污染防治先行区建设打造了样板,也为实现环境改善和经济效益双赢积累了宝贵经验。

土壤污染综合防治先行区建设取得的成效,是"十三五"期间我国土壤生态环境改善成绩单里的一项。此外,还有多项成绩同样亮眼:圆满完成"双90"(污染地块安全利用率达到93%以上,受污染耕地安全利用率达90%左右)等目标任务;完成土壤污染防治法执法检查;完成重点行业企业用地土壤污染状况调查;深化土壤污染防治监管;土壤污染治理与修复技术应用试点项目实施取得成效;土壤污染防治专项资金项目实施效果明显。

"然而,我国土壤、地下水、农业农村生态环境保护存在基础薄弱、机制不完善、技术支撑不强、产业支撑乏力、监管能力水平有待提升等困难和问题,是深入打好污染防治攻坚战的短板,距离满足人民群众对美好生态环境的向往还有比较大的差距,工作形势还十分严峻。"苏克敬告诉记者。

例如,土壤污染成因复杂,精准识别和管控污染源的水平还不高。

在建设用地土壤方面,随着我国经济供给侧结构性改革的大力推进、生态环境监管及国家淘汰落后产能力度的不断加大,以及近年来重点地区危险化学品企业搬迁改造等工作的推进,腾退地块再开发利用的土壤污染风险管控任务更加繁重;个别地区污染地块急于再开发利用与土壤风险管控和修复活动周期长之间的矛盾较为突出。

"为此,我们今年在继续深入贯彻落实土壤污染防治法的同时,推进土壤污染成因精准识别和源头管控。继续开展耕地土壤污染成因排查和分析试点。制定土壤生态环境长期观测研究基地建设方案,组织有关省份启动建设工作。启动新一轮涉镉等污染源排查整治行动,解决一批影响土壤环境质量的突出大气、水、固体废物污染问题。"苏克敬介绍,"此外,巩固受污染耕地安全利用成效,逐步提升安全利用水平。严格建设用地土壤污染风险管控。落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,制定名录公开规范要求。加强重点地区危险化学品生产企业搬迁改造工作中腾退土地污染风险管控和治理修复。"

以试点为突破,破解农业面源污染防治难题

近年来,土壤司多措并举、持续发力,推动我国农业农村生态环境保护工作持续深化。完成"十三五"农村环境整治目标任务,农业农村污染治理攻坚战各项重点任务落地见效,农村生活污水及黑臭水体治理启动实施,加强畜禽养殖污染防治监督管理,研究建立农业面源污染防治监督指导体系。

下转二版