

甩掉空气质量全国垫底“黑帽子” 规模以上工业增加值超万亿元

保定坚持“三个治污”让发展更绿色

**奋斗百年路
启航新征程**
——生态优先、绿色发展

◆本报记者张铭贤 通讯员陈振辉

2020年,河北省保定市达标天数达242天,较2014年增加了158天;全市空气质量综合指数、PM_{2.5}浓度分别比2015年下降45.6%、51.7%,彻底甩掉了空气质量全国垫底的“黑帽子”。

蓝天白云的背后,保定市经济社会发展成绩也令人瞩目,“十三五”期间,主要经济指标保持中高速增长,经济运行质量显著提高,制造业质量竞争力指数连续保持河北省第一。2020年,保定市规模以上工业增加值达到1.1万亿元,增长9.7%。

既要蓝天,也要发展,保定市是如何实现双赢的?记者近日就此进行了调查采访。

精准治污,清单管理和绩效分级科学应对重污染天气

作为保定市的知名企业之一,帆船有限责任公司及其9家下属分公司加大污染治理设施投入,使污染物排放浓度和总量低于国家及地方标准的50%,2020年企业被列入生态环境监管正面清单。

列入正面清单后,在重污染天气应急响应期间,帆船及其下属分公司可自主减排,生产有了保障。2020年,企业总利润达到了3.78亿元,同比增长7.4%。

为促进行业治理与民生协同发展,2020-2021年秋冬季,保定市将符合条件的385家省(市)级战略性新兴产业、

重点出口型企业、先进制造业以及556个重点建设项目、72家疫情保障企业,列入了生态环境监管正面清单管理,在重污染天气应急响应期间不停产、不停工。

以最小的经济代价换取最大的减排效益,保定市坚持“多排多限、少排少限、不排不限”的原则,将全市5845家企业列入重污染天气应急减排清单,并对3941家企业进行了绩效分级,获评A级的企业可以自主采取减排措施,B级、C级企业则按照要求采取相应减排措施,其中对C级企业的应急减排要求最为严格。

为了让更多企业提档升级,在重污染天气预警期间少停少限,尽最大努力减少排放,保定市生态环境部门加强技术指导和业务帮扶,助力企业提升环境绩效等级。

经初步核算,2020年保定市大气主要污染物二氧化硫、氮氧化物排放量分别较2019年下降43.86%、17.81%。

污染物排放总量大幅下降,推动了环境空气质量持续提升。2020年保定市优良天数同比增加48天,达到242天,优良天数比例达66.1%;重污染天数16天,同比减少7天。

保障雄安,17个县(市、区)联防联控做好环境支撑

作为京雄保一体化发展的重要项目,安大线和容易线是雄安新区规划建设使用的主要建材运输通道,是服务保障雄安新区建设的重大工程。

2019年,两条建材通道相继开工建设。由于工期短任务重,两条通道采取分段同时施工的方法进行。施工路段长度65公里,需进行的土石方、水稳、沥青混凝土作业量达300余万立方米,车辆运

输达15万辆次。由于施工、运输作业和建材生产加工不可避免会带来扬尘污染增量,治理压力异常巨大。

更让人揪心的是,两条建材通道未通车前,过境保定市徐水区城区的333省道是进出雄安新区的主要道路,日车流量达2.2万余辆,平均每分钟通过的6辆机动车中就有1辆是物料运输车辆,道路扬尘和汽车尾气污染问题突出。

为此,保定市政府成立扬尘管控工作专班,在确保运输路线交通畅通的同时,积极调用洒水车、洗扫车、雾炮车进行重点保洁,机械和人力并重,加大扬尘管控力度。生态环境部门加大监测和监督执法力度,调用生态环境监测走航车,进行区域污染情况走航监测;组织生态环境执法队伍开展专项排查,对未有效落实扬尘管理规定、扬尘污染严重的9家施工单位进行立案处理。

两条建材通道的顺利建设,是保定市支持雄安新区建设、优化生态环境保障的一个缩影。

2020年,保定市将清苑区、徐水区等17个县(市、区)纳入雄安新区及周边区域大气污染防治联防联控范围,系统推进区域清洁能源替代、产业高质量发展、重污染天气联防联控、区域移动源管控、区域内绿色施工以及环境监管和执法的区域联动。

此外,保定市还选取了62家矿山企业,专人负责保障雄安新区建设建材供应,对其中污染防治设施未能达到要求的,积极提供帮扶确保整改到位,实现绿色生产。

严格监管,执法与服务相结合助力企业提升治理水平

同为保定西郊八大厂之一的乐凯集

团有限公司,多年来多个业务板块齐头并进,品牌影响力不断提升。然而,在生态环境部门的一次集中排查中,企业污染防治设施缺失、运行不正常等问题暴露了出来。

为帮助企业实现绿色发展,保定市生态环境部门积极指导企业提升治理水平,乐凯集团先后投资5700余万元,建设涉气污染物排放智能管控系统,采用催化燃烧工艺深度治理VOCs,建设低温冷凝吸附等装置有效解决无组织排放问题,经过一系列改造,企业治理水平得到了提升。

用心、用情、用力为企业纾困解难,积极帮助企业整改,2020年,保定市生态环境部门共出动帮扶人员14754次,实地走访企业3801家,开展执法检查2404次,提出有效帮扶措施1992条,查找环境隐患226个。

同时,保定市还将中央支持的大气污染治理资金的60%以上用于燃煤锅炉淘汰,燃气、燃油、生物质锅炉深度治理,水泥企业超低排放改造,挥发性有机物企业深度治理等项目,帮助企业实现了挥发性有机物(VOCs)的有效减排。

强化服务不等于弱化执法,在主动帮扶的同时,保定市严厉打击各类涉气环境违法行为,尤其是重污染天气应急响应期间,采取市县两级执法队伍全员出动,不间断日查、夜查、晨查等方式强化执法检查,对发现的问题从严从重查处。对正面清单和绩效评级企业实行动态管理,采取一次违法剔除机制,一旦发现环境违法行为,即剔除出正面清单范围或降低绩效评级,不断提升企业自律意识。

坚持精准治污、科学治污、依法治污,在全市上下共同努力下,保定市生态环境越来越好,经济发展势头强劲,绿色发展、高质量发展迈出新步伐。

◆周雁凌 季英德

“以补短板强弱项为导向,以理顺体制机制为保障,以整合优化职能为支撑,2025年基本建成分类管理、反应迅速、保障有力的环境应急物资储备体系,2030年建成分级分类储备、布局合理、管理有序的环境应急物资储备体系。”这是山东省生态环境厅日前印发的《关于加强环境应急物资储备的通知》(以下简称《通知》)中提出的总体目标。

为加强全省环境应急物资储备,建立健全环境应急物资储备保障体系,提高应对突发事件能力和水平,保障人民生命财产安全,山东省生态环境厅要求,实行环境应急物资分级分类储备,建立健全分级响应协同保障机制,合理确定环境应急物资储备规模及种类,构建科学完备的环境应急物资储备体系,实施环境应急物资信息化动态管理,强化环境应急救援队伍装备配备。各级生态环境部门要统筹谋划环境应急物资储备资金预算,做好与本级政府财政预算有效衔接,确保环境应急物资储备持续改善。山东省生态环境厅将把环境应急物资储备能力建设纳入对各市生态环境年度考核内容。

健全完善环境应急物资储备管理体制机制

《通知》要求,建立以省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础的全省环境应急物资储备体系。各级生态环境部门落实分级储备责任,结合辖区内行业类别分布、涉及污染物种类(尤其是非常规污染物)、敏感目标分布、历年突发事件发生频次及影响范围等,兼顾跨区、跨部门增援需要,分别科学确定环境应急物资储备重点、规模和方式。山东省生态环境部门按照同时应对处置两个区域发生重大突发环境事件所需,主要储备需求量大、保障程度高、紧迫性强以及价值高、生产周期长或需要定制化的应急物资。市、县(市、区)生态环境部门根据应对处置较大及一般突发环境事件所需,储备符合区域突发环境事件特点的环境应急物资。

突发环境事件发生后,各级生态环境部门应首先动用本级环境应急物资储备。在本级储备难以保障时,可向上一级提出应急物资调用申请,调用申请应明确调用环境应急物资种类、规格和数量及调运时间和地点等内容。

各级生态环境部门要根据辖区内突发环境事件典型案例,通过情景推演、模拟演练、复盘实操等方式,对环境应急物资储备体系进行环节检验、能力评估,结合部门需求和专家论证意见,定期对储备体系查漏补缺,建立环境应急物资储备持续改进完善工作机制,确保储备的环境应急物资能适应形势任务需要并实现螺旋式上升式改进。

加强环境应急抢险救援类物资储备

《通知》要求,各级生态环境部门要结合区域环境风险评估,认真分析辖区内行业类别分布,识别排放的污染物种类及数量,明晰易发多发突发环境事件涉及的重点行业、污染物,核实环境应急物资生产企业的产能,科学确定常用环境应急物资的种类及数量。根据实际需要,储备涉及水、大气、土壤的快速监测设备及耗材,现场应急监测安全及防寒等防护装备、燃油发电机、手电筒、探照灯等动力保障和照明装备;盘点现有辐射应急物资储备,储备核与辐射事故应急监测及处置设备;储备防毒面具、防护服等现场执法防护装备。

各级生态环境部门要鼓励支持企事业单位、社会化力量参与环境应急物资储备,加快构建以政府实物储备为基础、企业事单

位储备为辅助、社会化储备为补充的环境应急物资储备格局。加强特殊稀缺类物资储备,对于应对处置重大突发环境事件作用巨大且价值较高、市场稀缺的特殊稀缺类物资,以政府实物储备和专业队伍储备为主,企业储备和产能储备为补充;对于短期内急需的工程机械装备,尽可能通过社会化储备方式储备。鼓励采用依托重点企业投资建设、政府购买服务实现协议储备,依托环境应急物资生产型企业实现产能储备,依托生态环境部环境应急物资信息库实现信息储备等保障方式,推进辖区内环境应急物资储备。

《通知》强调,各级生态环境部门要加强对当地环境应急物资储备信息的动态管理,依托生态环境部环境应急物资信息库,实现辖区内环境应急物资储备信息化。各级生态环境部门要参照生态环境部环境应急能力建设相关要求,完善环境应急管理、执法、监测、辐射队伍安全防护、应急通信、应急监测等装备设施。探索环境应急救援新模式,强化部门间协作,完善相关工作机制,建立生态环境部门、应急(消防)部门、大型企业等协同处置突发环境事件的专业应急救援队伍,完善应急救援装备,提升突发环境事件应急处置能力和水平。

以补短板强弱项为导向,以理顺体制机制为保障

山东加强环境应急物资储备确保反应迅速保障有力

江苏出台生态空间管控区域监督管理办法

不得开展有损主导生态功能的开发建设活动

◆本报记者李莉南京报道

江苏省政府日前印发《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》(以下简称《办法》),涉及生态空间管控、修复与补偿、监督管理等多个方面。

《办法》明确,生态空间管控区域以生态保护为重点,原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动,不得随意占用和调整。对不同类型和保护对象,实行共同与差别化的管控措施;若同一生态空间兼具两种以上类别,按最严格的要求落实监管措施,确保生态空间管控区域“功能不降低、面积不减少、性质不改变”。

值得关注的是,《办法》不仅明确了省、市、县各级人民政府在生态空间管控的职责,还进一步细化了有关部门在不同类型保护区上的责任主体。比如,生态环境、水利、住房城乡建设主管部门管理饮

用水水源地保护区;生态环境、水利、住房城乡建设、农业农村、林业主管部门管理太湖重要保护区。

在修复方面,《办法》要求,地方各级人民政府要从生态系统整体性和流域系统性出发,制定实施生态空间管控区域系统保护与修复方案,提高生态系统完整性和连通性。

在补偿方面,《办法》明确,省人民政府建立健全以生态环境质量提升为导向的生态空间管控区域等重点生态功能区转移支付制度,由省级财政每年根据年度财力情况安排一定额度的重点生态功能区转移支付资金;对不同区域、不同类型的生态保护红线和生态空间管控区域实行差异化补助,并依据生态保护红线和生态空间管控区域监督管理评估考核结果进行资金奖惩。

展高水平基础研究和前沿技术研究、聚集和培养优秀科技人才、开展学术交流和国际合作的重要基地,为生态环境部解决重大科技问题、实现科学决策和精准施策提供了技术支持。今年,生态环境部将进一步推动国家级创新平台建设,优化新建部级创新平台,提升原始创新能力,打造生态环境领域国家战略科技力量。

“在河流水生态模拟、大型地下水污染综合模拟、大气环境模拟系统、应对气候变化等方面积极谋划,加快推动建设一批大科学装置、国家实验室、国家重点实验室、国家工程研究中心等国家创新平台。”邹首民介绍说,将完善、新建一批部级重点实验室、工程技术中心、科学观测研究站等,同时加强现有平台的绩效评估,对于创新能力不强、支撑环境管理力度不够的将予以摘牌。

在推进国家生态工业示范园区建设方面,将进一步完善国家生态工业示范园区管理办法和标准体系,严格创建标准,将各级生态工业督察要求作为园区创建的前置条件,并且增加减污降碳协同推进等要求,切实发挥示范引领作用作用。在有序推进示范园区创建、验收和复查评估工作的同时,建立“一园一特色”“一园一主题”管理体系,加强园区建设经验总结和宣传,彰显园区示范意义。

上接一版

据了解,今年,生态环境部将通过完善国家生态环境科技成果转化综合服务平台和工作机制,组织开展生态环境科技帮扶行动及稳步推进环境技术管理体系建设等方面,进一步深化科技成果转化途径,提升成果转化服务效率。

在完善国家生态环境科技成果转化综合服务平台工作机制方面,成立平台理事会,加强信息交流和共享。

在科技帮扶方面,出台《百城千县万名专家生态环境科技帮扶行动方案》,充分调动全社会科技资源,通过“一市一策”“一事一议”“一镇一员”“一题一训”等开展形式多样的科技帮扶活动,促进科学研究与实际需求深度融合,构建新时代服务型生态环境科技创新体系。

在国家环境技术管理体系建设方面,生态环境部将联合工业和信息化部、科技部共同开展《国家鼓励发展的重大环保技术装备目录(2021年版)》筛选,编制发布29项污染防治可行技术指南、工程技术规范和环境标志产品技术标准。

加强科技创新平台建设,打造生态环境领域国家战略科技力量

科技创新平台已成为组织开



湖南省永州市道县梅花镇近年来引导村民利用荒山、荒地种植柚子、脐橙等特色水果,促进农民增收致富,助推乡村振兴。图为4月13日梅花镇赤源村三和希望家庭农场的果农在给柚子花进行人工授粉。

江西各地市党政“一把手”亲自督导推动问题整改

压力传到位 整改提速度

我为群众办实事
边督边改

◆本报见习记者蓝曦璠

南铁湿地状似心形,铺上了“绿毯”,从前裸露的岩壁也已被草木覆盖,双月潭碧波荡漾,周边草木葱茏,依稀能听见鸟鸣……所望之处,满眼翠色。谁能想到十多年前,这里还是一座满目疮痍、岩石裸露,有地质灾害隐患的废弃矿山。

2016年6月,第一轮中央环保督察进驻江西省,这一契机促使南昌市湾里管理局“矿山复绿”工程拉开序幕。2019年6月底,南铁采石场复绿工程如期完成,并顺利完成中央环保督察反馈信访件的销号工作。

今年4月7日,中央第四生态环

督察组督察江西省工作动员会召开,这意味着第二轮第三批中央生态环保督察工作在江西拉开序幕。

江西11个地市党政“一把手”均出席了动员会,并积极表态。景德镇市委书记刘峰说,景德镇市要在中央生态环保督察组督察中交出满意答卷。宜春市委书记于秀明说,要统筹兼顾、依法依规、实事求是,坚决防止“虚假整改、表面整改、敷衍整改”,坚决防止“一刀切”“运动式”整改,坚决防止以问责代替整改。吉安市委书记、市长王少玄说要聚焦时效抓整改、动真碰硬抓整改,结合党史学习教育,在开展“我为群众办实事”实践活动和“大调研、广纳谏”活动中,用心用力解决人民群众身边的生态环境问题。

中央生态环保督察既是推进生态文明建设和环境保护的一次“工作体检”,更是对各级各部门践行习近平

生态文明思想、贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神的一次“政治体检”。

督察组进驻后,各地市党政“一把手”对中央生态环保督察工作高度重视,纷纷深入一线调研生态环境保护工作情况,针对各地实际作出重要指示。

4月7日,中央第四生态环保督察组督察江西省动员会召开后,九江市随即召开动员部署会,贯彻落实全省动员会议精神。当天下午,九江市委书记、市长谢来发深入濂溪区、柴桑区专题调研生态环境保护工作。随后,九江分6个组对全市各地2016年中央环保督察、2018年中央生态环保督察“回头看”和鄱阳湖水环境专项督察反馈问题,以及长江经济带生态环境警示片、长江经济带生态环境保护情况审计反馈问题及交办的信访件整改情况进行再次现场核查,同时督导帮扶信访件的调查

处理。“数据是否有异常?”“污泥如何做好后期处理?”近日,抚州市委书记张鸿星深入宜黄县新污水处理厂、城市生活垃圾填埋场,新悦达一般工业固废Ⅱ类建筑垃圾听证会、同情况,逐一进行梳理、分析整改过程中遇到的重点难点问题,提出整改意见。新余市委书记谢斌率队从工厂、不打招呼,直奔新余市渝水区下村镇暗访督导生态环境突出问题整治工作。

“一把手”的重视、亲自过问,是最好的压力传导。

4月8日,南昌县莲塘镇某夜宵店油烟直排、噪声扰民问题彻底得到解决。高空排放设施、产生噪声的油烟净化设施快速拆移至店内,晚上10点进行的噪声排放监测显示噪声排放达标。

4月9日,宜春市环委办公室召开袁州区、高安市突出生态环境问题约谈会,围绕袁州区宏泰采石场和高安市肖江水环境治理存在的突出问题,约谈相关单位主要负责人进行集中约谈,限其5日内报送整改方案,并到市环委办公室汇报。

大到涉及公共利益的环境污染问题,小到群众身边的垃圾、恶臭、噪声、扬尘等污染问题,边督边改改到了群众的心坎里。