

将督察作为推动高质量发展的重要契机

宋杨



第二轮第三批8个中央生态环境保护督察组目前已全部完成督察进驻。在进驻动员会上,8省(自治区)党委主要负责同志均作了动员讲话,表示将以此次督察为契机,深入贯彻落实“十四五”规划部署要求,加快推进生态文明建设,坚定不移走高质量发展道路。这种高站位的表态值得肯定,体现出8省(自治区)已经有了以督察推动“十四五”开好局、起好步的思想认识。

在此前几批中央生态环保督察中,各地各部门积极做好督察整改“后半篇文章”,集中力量解决了一批突出的生态环境问题,

有力促进了经济高质量发展,增强了群众生态环境获得感。比如,被宁夏人尊称为“父亲山”的贺兰山,曾遭遇无序和野蛮开采,山体被严重破坏,2016年督察反馈时曾被指出存在3个突出问题。之后,贺兰山生态保卫战正式打响,宁夏回族自治区不仅开展了生态保护和环境综合整治,还积极探索资源枯竭型城市高质量绿色转型发展的新路子,努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。类似的案例还有不少,督察成效得到各方肯定。

但同时我们也看到,保护与发展的矛盾仍然突出,生态破坏、环境污染问题仍然存在,在一些地方还相当严重。在第二轮第二批督察反馈意见中就提到,有的地方和部门对高水平保护、高质量发展认识不深,存在畏难情绪,工作出现反复。比如,某省六大高耗能产业在第二产业中的比重由2017年的33.5%上升至2019年

的35.4%。还有的地方和部门放松了生态环境保护要求,搞变通、做选择。究其原因,根子上还是思想认识不到位,不愿担当作为,不敢啃“硬骨头”。

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,习近平总书记始终心系生态文明建设和生态环境保护,在赴地方考察、出席国内外重大会议时,反复强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,并向国际社会作出了努力争取2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺。这充分体现了党中央坚持新发展理念的坚定决心和推进生态文明建设的坚定决心。“十四五”期间,生态环境保护的要求不会降低,力度不会削弱,任务不会减轻。

作为“十四五”开局之年的首批督察,一项重点内容就是贯彻党的十九届五中全会精神,立足

新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展情况。当前,各地正在对标国家“十四五”规划纲要,规划本地发展蓝图。一些现象表明,一些地方在经济增长上存在追求“开门红”的冲动,还有一些企业在生产上存在赶进度、抢利润的念头。但越是发展心切,越要保持头脑清醒。各地要通过此次督察,检视成果、发现问题,确保地方发展与中央的要求方向一致、目标一致,以赢得高质量发展的良好开局。

督察不仅是对生态环境保护工作的全面体检,也是一次医治痼疾的重要契机。各地应以正确的态度对待督察,把督察的压力变为推动解决问题的动力,深入分析问题,积极寻找解决问题的对策办法。过去几批督察中,个别地方曾以“应急响应”为名,按作为“十四五”开局之年的首批督察,一项重点内容就是贯彻党的十九届五中全会精神,立足

新阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展情况。当前,各地正在对标国家“十四五”规划纲要,规划本地发展蓝图。一些现象表明,一些地方在经济增长上存在追求“开门红”的冲动,还有一些企业在生产上存在赶进度、抢利润的念头。但越是发展心切,越要保持头脑清醒。各地要通过此次督察,检视成果、发现问题,确保地方发展与中央的要求方向一致、目标一致,以赢得高质量发展的良好开局。

督察不仅是对生态环境保护工作的全面体检,也是一次医治痼疾的重要契机。各地应以正确的态度对待督察,把督察的压力变为推动解决问题的动力,深入分析问题,积极寻找解决问题的对策办法。过去几批督察中,个别地方曾以“应急响应”为名,按作为“十四五”开局之年的首批督察,一项重点内容就是贯彻党的十九届五中全会精神,立足

◆施卫明

面对人多地少的国情和严峻的国际环境,我们必须时刻将粮食安全放在非常重要的地位。化肥作为粮食的“粮食”,在保障农作物高产和维护粮食安全方面发挥了不可或缺的作用。近30年来,我国的化肥施用量增加了许多,亩均施肥量也显著高于国际平均水平,加之一些不科学的施用措施等,加剧了耕地土壤污染和水体富营养化等问题。对此,国家高度重视农业面源污染防治,各级政府部门开展了大量的工作,也取得了一定成绩。但我国历史欠账多,农业面源污染防治是一项长期的艰巨性工作。

在2020年中央农村工作会议上,习近平总书记强调要“以钉钉子精神推进农业面源污染防治”,为下一步工作指明了方向。在2021年中央一号文件中,明确提出,要“持续推进化肥农药减量增效,在长江经济带、黄河流域建设一批农业面源污染综合治理示范县”。由于农业面源污染发生的复杂性、路径的不确定性、污染物质的多样性,地区之间差异巨大,防治目标多种多样,迄今为止,还没有全国层面、跨部门、多领域协同推进农业面源污染防治和监管的规范性文件。

《农业面源污染防治与监督指导实施方案(试行)》(以下简称《实施方案》)的发布,作为首个全国层面农业面源污染防治的指导文件,提出的基本原则正确,工作目标明确,制定的工作路线可行,具有十分重要的意义。

一是有助于明确农业面源污染在我国水体污染中的贡献占比,摸清家底,消除争论。摸清农业面源污染总量和来源是针对性地进行防治的重要依据。我国已经开展了两次全国污染源普查,从公布的数据来看,第一次污染源普查(时期资料为2007年)农业源的化学需氧量、总氮和总磷排放量分别占水体污染物排放总量的43.7%、57.2%和67.3%,第二次污染源普查(时期资料为2017年)分别占49.8%、46.5%和67.2%。分析两次公布的数据可以看出,农业源化学需氧量排放占比上升,总氮占比有所下降,总磷没有明显变化。但是,科学界对于农业面源污染是我国水体污染的重要来源具有共识,而对于具体的占比数字仍有不同的争论和认识。由于我国幅员辽阔,农业类型众多,土壤和气候特征差异极大,农业面源污染发生系数在不同地区和不同年间有非常大的变异,因此,客观上难以通过两次全国普查就获得大家一致认同的准确结论。《实施方案》提出了整合国内各部门的监测网点和力量,构建全国监测网,实时获取农业面源污染发生程度、范围和总量,从而摸清污染家底,得出更为科学合理的农业面源污染占比,消除有关争论。

二是有助于构建精准的农业面源污染防治和监管的分区分级技术。如前所述,我国不同地区的农业类型、气候特征和土壤特点千差万别,导致农业面源污染发生的时期、强度和对水环境的影响差异较大,需要有针对性地制定“一地一策”、“一事一策”、“一时一策”,实现精准防控和高效治理。在国家水专项和各类科研项目的支持下,我国已经研发了各种各样的农业面源污染防治技术,在此基础上,筛选鉴别各类技术,提高在不同区域的适用性,构建精准的农业面源污染防治和监管分区分级技术,实现精准防控和高效治理有重要作用,而且对进一步研发更为高效、简便、实用和经济的技术提供坚实基础。

三是推动农业面源污染监测监管标准体系的建设。无论是农业面源污染监测方法还是监管手段,都需要相关的标准

大力推进农业面源污染防治与监督指导

《农业面源污染防治与监督指导实施方案(试行)》系列解读⑤

坚定治污攻坚的必胜信念

◆任理军

习近平总书记强调,历史是一面镜子,从历史中得到启迪、得到定力。

笔者通过学习深刻体会到,深入打好污染防治攻坚战,也需要从党史中汲取智慧、获得定力。

纵观中国共产党的历史,党的发展并不是一帆风顺、一蹴而就的,而是一部内涵丰富、波澜壮阔的奋斗史。例如,十月革命一声炮响,给中国送来了马克思主义。新民主主义革命初期,革命迅速蓬勃发展,但是受1927年国民党反革命政变和1934年左倾错误导致反围剿失败影响,党员人数出现大幅度的下降,革命一度陷入低潮。但是,经历挫折之后,党的发展更加迅猛。

总结污染防治攻坚历程,“大气十条”“水十条”实施以来,污染防治攻坚战在神州大地全面推进,环境质量呈现明显好转态势,创下有监测数据以来历史最佳水平,人民群众对优美生态环境的获得感日益增强,生态环境系统也收获很多“点赞”。

“船到中流浪更急,人到半山路更陡”,污染防治攻坚战成效显著,但依然任重道远。当前,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,保护与发展长期矛盾和短期问题交织,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体尚未根本缓解,建设美丽中国的前行道路上,“娄山关”“大雪山”。局部区域、部分流域生态环境质量还存在反弹恶化的可能性,生态环



境保护工作还会出现不少新问题、新困难。

在党成立100周年的重大节点上,在“两个一百年”历史交汇期,回顾党史、品读党史、学习党史,正当其时。对生态环境系统而言,在深入打好污染防治攻坚战的关键时期,认真学习党史,意义十分重大。

把握党史学习教育的核心要义,其一是通过学习党史,深刻总结历史经验、汲取历史智慧、认识历史规律,把握历史方位、增强历史自觉。将党在发展壮大过程中,克服重重困难、攻克一个个难关、翻过一座座雪山,的必胜信念,转化运用于污染防治攻坚战全过程,全方位树立起生态环境系统敢斗争、善斗争、常胜利的精神。要通过内容丰富、形式多样的主题活动,讲好共产党人的奋斗故事,积极调动干部职工热情,为“十四五”生态环境保护工作开好局、起好步强化思想根基,凝聚污染防治攻坚战奋进力量,对标美丽中国目标砥砺前行。

作为冲锋在污染防治战线最前沿的生态环境党员干部,学习党史,既是回顾过去、观照当下,更可以展望未来。要始终带着敬畏之心、信仰之心、崇拜之心,系统学习党史,真正做到入脑入心,学出信仰来、学出信念来、学出信心来。学会用历史智慧,辨别污染防治攻坚战遇到的大大小小问题,特别是当环境质量一时出现反弹或局部反弹情况,始终保持坚定信念。按照治污既定路线图,用干好每一天、做好每件事、解好每道题的务实精神,把学党史的成果,体现在服务好一位群众、帮扶好一家企业、整改好一个突出环境问题上。积小胜为大胜,从而推动污染防治攻坚战取得新的更大成效。

将生态环保工作纳入职能部门年度考核

◆郑兴春

近日,河北省廊坊市印发了《政府职能部门生态环境保护责任清单》,按照“权责一致、权责匹配”的要求,以“横向到边,纵向到底”为基准,坚持“法定职责必须为”的原则,确定了生态环境局、公安局、市容市政管理局等39个部门的169项责任。这种以政府文件的形式,将各职能部门生态环境保护法定化的做法,有利于各职能部门分工协作、共同发展,推进生态环境保护工作。

近年笔者在和其他政府部门打交道时,经常听到有人说:“以前我们都没有生态环境保护方面的工作,现在环保的事越来越多,我们本职工作人手不够,还得安排专人负责环保工作。”的确,近年来生态环境保护工作的重要性日渐凸显,污染防治任务十分繁重,仅依靠生态环境部门的单打独斗已经远不能满足工作的需要。以笔者所在

的苏州市为例,2020年一年市政府排定的全市生态环境保护治理项目就多达2712个,涉及到工业、农业、居民生活、建筑业、物流业、长江流域生态环境保护等社会经济发展的各个方面和环节。

如果仅靠生态环境保护部门独立完成这些项目,只能是小马拉大车,心有余而力不足。走得慢不说,还可能出现生态环境质量不进反退的尴尬局面。为此,苏州市政府根据行业归属原则,将2712个生态环境保护治理项目进行分解,以政府年度工作计划的形式下发到各地各部门,明确各职能部门是由本部门牵头开展的生态环境保护治理任务的责任人。明确各项任务牵头单位后,各项整治任务立刻快速有序地全面启动。

为确保各职能部门在生态环境保护工作中形成合力,笔者认为首要的是应将生态环保工作纳入职能部门年度考核。年度考核是政府对各部门是否完成年度目标

的一个直观评判。将生态环境保护工作纳入年度考核后,各相关部门对环保工作的重视必将更上一层楼。需要注意的是,生态环境保护治理是一项长期的工作,有些工作短期内效果不明显,年度考核要科学合理,不能急于求成。要坚持实事求是的原则,公平客观,以防打击各职能部门的积极性。

由于专业技术知识、人才以及设备的匮乏,其他职能部门在牵头开展生态环保工作时,往往不知从何处着手。此时生态环境部门要加强对这些单位的技术指导工作。以移动源路检路查为例,苏州市明确此项工作是由公安部门牵头开展,但公安部门并不具备相关的技术人员与检测设备,导致工作迟迟未开展。市生态环境综合行政执法局了解情况后,主动提供技术支持,形成“环保检测,公安处罚”的模式。生态环境部门主动服务激发了公安部门开展此项工作的积极性。

管好非道路移动机械油品

管好非道路移动机械油品

化分派任务。职能部门之间存在的信息壁垒,在一定程度上影响了对超标油品的监管效果。因此,要建立健全顺畅、高效的联动工作机制,明确条线分工,推动部门协同打击违法行为。

加强源头管控,开展供应链调查。调查发现,有些从事油品贸易的公司,采用超标油品与达标油品混卖的方式逐步销纳不合格油品。由于油品价格比较低廉,有较大的市场需求。为了规避当地市场部门等监管,此类油品贸易公司多为跨省零售,给溯源带来一定难度。因此,要加强跨区域之间的系统联动,在超标油品流入市场环节前,全面进行源

头控制,溯查责任主体。

加强供应链上游的监督管理,严厉查处主要、间接责任主体,确保管控到位。针对发现的超标油品要进行妥善处理,通过退回、封存等有效手段,防止超标油品再次流入市场。防止倒卖、私自销毁超标油品等造成二次污染。

对于使用和零售超标油品的违法行为和相关典型案例,要在媒体予以曝光,引发社会关注,推动各类企业遵纪守法。非道路移动机械单位要定期通报尾气监测情况,形成负面清单,加大公开力度,为深入打好大气污染攻坚战精准助力。

2021年六五环境日宣传海报

全国统一价 180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345
大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合各地生态环境部门、企事业单位2021年六五环境日的宣教工作,推动环境保护宣传教育,普及环境科学知识,提高公众环境意识,引导公众参与生态环境保护,中国环境报社结合生态环境部2021年宣传教育工作重点,出版发行了六五环境日宣传海报。

海报每套16张,每张为正度对开(740×510),精美铜版纸印刷。内容围绕生态环保中心工作,涉及减污降碳、深入打好污染防治攻坚战以及生物多样性保护、绿色低碳生活、企业责任等16个方面。每套180元(含邮费)。历届海报可登录生态环境部官网图片库宣传海报专栏欣赏。

海报征订汇款可采取银行电汇和邮局汇款两种方式。请先将海报款项汇至中国环境报社,然后将征订单和汇款凭证发送至邮箱340178944@qq.com。

特别提示:因每年海报按征订数量印刷,请务必将征订单提前发邮件到中国环境报社社会活动部邮箱340178944@qq.com。

银行电汇至:
开户行:
中国工商银行北京崇文门外大街支行
开户名:中国环境报社有限公司
账号:0200000509200033732
特别注意:
来款请注明“宣传海报”款项
电话:010-67163453
67117345
邮箱:340178944@qq.com
联系人:刘燕 孙智芳
邮局汇款请汇至:
地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室
邮编:100062
收款人:社会活动部

宣传海报订单

订购单位	经办人
税号	(如需开具增值税专用发票请另附开票信息)
详细地址	邮编
共 套 (每套180元)	
总计金额	订购单位盖章
联系电话	
备注	请将订单、汇款底单发至邮箱340178944@qq.com 海报和发票届时将同时寄出
海报发行电话:010-67163453、67117345	联系人:刘燕、孙智芳
请认真详细填写征订单,以便开具发票及邮寄	