

全员皆兵充实基层执法力量,机构改革让问题在一线解决

# “局队合一”大幅度提高执法效能

◆本报记者吕苗苗 通讯员庞惠桂 刘茜

近年来,广西壮族自治区南宁市通过生态环境机构改革极大地调动了生态环境人员的工作积极性,促进了全市生态环境事业全面提质增效。2020年南宁空气质量优良率、优良天数、优等级天数及其比例均创下8年来历史新纪录,环境空气质量优良率达到97.5%,连续5年稳定达到国家二级标准。重点流域地表水水质优良比例稳定达到100%,市、县两级饮用水水源水质达标率均为100%。

南宁市生态环境的改善得益于南宁构建了大环保领导体制。通过成立由市长任主任、多位市委常委和副市长任副主任的生态环境保护委员会,实现了“谋划统筹快、预警研判快、防控调度快、督查督办快”的工作流程,确保能够快速、科学、有效地应对污染天气。

**合理设计“局队合一”体制,做到配置上有精度**

“县级生态环境部门实行‘局队合一’,二块牌子一套人马,更加明确地体现了县级生态环境部门的职责侧重在执法,有利于与当地党委、政府协调,帮助地方党委、政府对属地环境问题问诊把脉。改革后,局长、大队长一肩挑,直接到一线指挥,压缩了指挥层级,突出执法职能,把人员力量下沉到执法一线,各县派出机构

围绕保障执法一线开展,许多问题在一线就能得到解决,提高了执法效能。”南宁市生态环境局局长韦好鹏说。

2020年6月,南宁市生态环境局制定印发了《南宁市生态环境局派出各县生态环境局“局队合一”体制实施方案》,派出各县的生态环境局统一实行“局队合一”体制,局长兼任大队长,副局长兼任副大队长,业务股室按“专项工作+片区监管”的模式兼挂执法中队,负责相应片区生态环境保护工作,执法中队落实网格化监管,压实主体责任。这一做法有效解决了行政成本高、执法资源分散、分领域执法职能脱节等问题。

南宁市作为省会城市,排污企业数量和行业类型多,涉及的地域广,工作内容相对复杂,受疫情影响,2020年排污许可发证登记工作压力很大。这时,“局队合一”体制就成为圆满完成工作的“压舱石”。南宁市生态环境保护综合行政执法支队和各生态环境局综合行政执法大队精锐出战、全程介入,分组包干、专人负责,“线上+线下”同时开展“保姆式”教学,实时指导企业填报,还去到困难企业开展“一对一”现场指导。在局队领导带头干的火热氛围下,南宁市提前50天实现排污许可管理全覆盖。

**强化队伍建设,实现管理有力度**

县区生态环境部门上收市生态环境

局管理后,南宁市生态环境局派出工作组分赴全市12个派出县区局开展领导干部民主测评工作,并与县区组织、纪检部门进行谈话,进一步掌握了重改期间各派出机构班子运行情况及领导干部表现情况,为干部队伍建设摸清路子、摸清底子。同时,南宁市生态环境局制定了局派出机构《重大事项请示报告制度》《内部绩效考核细则》《党建工作职责》等一系列制度,切实从制度上管权管事管人。

为进一步提高执法人员工作能力和水平,南宁市生态环境局还制定了每年两次的定期执法考试制度。2020年8月以来,已经两次集中组织市、县两级执法队伍共400余人次进行执法考试,考后组织阅卷和分析点评,考试成绩在系统内通报。

“全员学法、全员考试促使我们不断打牢相关法律知识的‘地基’,通过考试检验专业知识的掌握情况,更有针对性地查漏补缺,有效提高了队伍执法水平。”横县生态环境局副局长、生态环境保护综合行政执法大队副大队长谢创君说。

**统筹开展综合执法工作,做到监管上有尺度**

今年3月25日,南宁市宾阳县生态环境局执法人员在检查中发现辖区内一家制砂企业存在雨污分流不规范、物料露天堆放等问题。宾阳生态环境局大气股股长、

生态环境保护综合行政执法大队二中队队长陈建邦立即拟写《环境违法行为限期改正通知书》,并向宾阳生态环境局局长、生态环境保护综合行政执法大队大队长卢晓铭报告情况。在外出差的卢晓铭通过手机签批,一个小时后文书印发。当天下午,执法人员就将限期改正通知书送达企业。陈建邦感叹,以前执法文书需要大队长、分管副局长、局长层层审批,“局队合一”后执法工作直接由局长调度,极大提升了效率;加上“局队合一”后全员皆兵、全员学法用法,极大充实了基层执法力量。

综合行政执法改革后,南宁市生态环境局发挥执法调度优势,统筹市县执法力量,组织开展统一执法、集中执法、交叉执法、异地执法,执法工作效率更高、覆盖范围更广。2020年,全市生态环境执法队伍累计排查“散乱污”企业686家;两次开展武鸣河流域“大体检”;全年共出动执法人员1.5万余人次,检查企业7000多家次,受理环境信访投诉案件30793件次,对250起环境违法行为进行立案查处,处罚金额达958万余元。



## 党政领导 抓落实

内江市委书记马波在沱江沿岸调研

### 抓好治理推动沱江水质持续改善

◆本报记者王小玲内江报道 近日,四川省内江市委书记马波在沱江沿岸调研突出问题整改及长江“十年禁渔”工作。

马波先后前往沱江左岸沱桥至小青龙河段河道综合治理项目建设现场、沱江干流沱江中段出境镇山断面监测点,详细了解突出问题整改工作、沱江镇山断面水质达标以及长江“十年禁渔”工作开展情况。

沱江左岸沱桥至小青龙河段河道综合治理项目是内江沱江流域水环境综合治理PPP项目的子项目,目前正在开展截污干管安装、堤防及沿江道路建设。在仔细了解项目规划、施工进度等情况后,马波强调,要坚持“科学、自然、本、效、持续”等原则,对标本进行度,优化施工流程,加强水城岸线管理,强化施工现场环境管理,守住安全底线,严把工程质量,推动项目早日完工。

### 安庆市委书记张祥安调研长江生态保护 还岸于民让绿于民

◆本报讯 “要坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置,持续推进长江岸线环境整治,还岸于民、让绿于民;要学习外地成功经验,因地制宜、科学规划,努力打造具有安庆特色的最美长江岸线。”近日,安徽省安庆市委书记张祥安调研城区长江生态环境保护工作时强调。

作为沿江一公里范围内的工业企业,近年来,华泰林浆纸公司认真落实“1515”行动计划,持续加大环保投入,污水处理和超低排放水平显著提升。张祥安来到这一企业,实地查看了厂区环境和环保设施。他强调,要强化监管指导,压实企业污染防治主体责任,坚定不移走绿色发展之路。

沱江干流沱江中段出境镇山断面是今年新增的国控考核断面之一,1月-2月,断面水质由去年同期的Ⅲ类改善为Ⅱ类。在了解国控监测点、水质监测站的断面水质和监测设备运行情况后,马波强调,要重点抓好污染源治理,全面加强企业的排查和监管,加大农业面源污染治理力度,减少氮、磷、氨等对流域水质的污染,确保国控、省控断面水质达标,推动沱江水质持续改善。

马波指出,自长江“十年禁渔”启动以来,内江扎实做好禁捕退捕工作,妥善做好渔民转产安置。目前,834名渔民全部完成退捕,418艘渔船回收处置率达100%。全市各级各部门要用实际行动加强生物多样性保护,在推进长江水域水生生物资源和生态保护修复、助力长江经济带高质量发展中展现内江担当。

来到“一湖九河”泉塘峡段,张祥安沿着河边步道一路走一路看,听取城区水系连通情况的汇报。他强调,水系贯通后,还要做好生态修复、绿化提升等工作,合理配置植被,提高生态系统自我修复能力。

在11号码头,看到曾经的码头已经“变身”为观景平台,得知目前全市已经关闭退出68个泊位、提前超额完成了“一泊一策”整治任务,其中3个码头已被改造成景观台,张祥安指出,要巩固“三策”整治成效,进一步统筹防洪、生态、休闲等功能,提升江堤整体景观,完善相关配套设施,把长江岸线打造成市民休闲娱乐的“打卡地”。

江小平



2020年以来,江西省宜春市上高生态环境局联合应急管理、自然资源、水利、林业等部门对32家非煤矿山开展生态环境问题大排查整治。图为近日江西省宜春市上高县为解决露天堆放、扬尘影响空气质量等问题,督促在非煤矿山企业为露天堆放的原料搭棚。

冯万 刘贤海摄

在落实“禁牧、禁垦、禁伐”中找到发展机遇

## 科右中旗生态惠民富民办法多

◆杨爱群 李俊伟

近年来,内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗(以下简称科右中旗)致力于构建我国北方的生态安全屏障,始终坚持生态优先发展战略,积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念,推进生态产业化,推动生态优势转化为经济优势,实现了生态惠民富民利民。

**以生态“含绿量”提升发展“含金量”**

从国家确定“三北工程”以来,在恶劣的自然条件和脆弱的生态环境面前,科右中旗克服诸多困难,坚决将“禁牧、禁垦、禁伐”工作作为当前及长远的一项重要工作,让森林草原得以休养生息;同时,以重要生态功能区为支撑,构筑生态安全格局,严守生态保护红线。经过艰苦卓绝的防沙治沙建设,植树、治沙、水土流失治理、小流域恢复等工程在科右中旗遍地开花,实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的转变。一系列造林护绿的“组合拳”,使得科右中旗的“绿色版图”得以持续扩张。

面对生态保护和脱贫攻坚的双重压力,在留住绿水青山的同时如何带动群众脱贫?

科右中旗在落实“三禁”工作的同时,大力推行舍饲圈养,

建设人工草地和饲料基地,优化畜牧业结构,采取“从散养向规模化养殖转型”“从放牧向舍饲养殖转变”两种方式,改羊增牛,缓解生态环境承载力压力。建成从土地流转“粮改饲”种植一母牛繁育一肉牛标准化养殖一屠宰精细加工一产品冷链物流配送一粪污资源化利用的现代肉牛产业发展链条,实现从传统农业向现代农业跨越,打造生态农牧业“产一供一销”一体化产业链,形成“草畜配套、种养结合”的生态循环发展模式。

此外,科右中旗不断开发和积累盐碱地改良技术,让不毛之地变成沃土良田,以市场为导向,打造科右中旗农产品品牌,实现了盐碱地区域生态环境改善、保护及修复与农民增收增收协同绿色发展。

**依托生态优势发展全域旅游**

基于自然生态格局、资源类型特色、旅游产业集群以及旅游交通、基础服务设施情况等优势,科右中旗大力构建全域旅游发展空间格局。以“国际速度马大奖赛”为牵引,科尔沁沙地五角枫为特色,科尔沁民族文化为脉络,构建起科右中旗的龙头景区,将生态旅游发展壮大。

在“立足草原、放眼世界”的新发展理念下,科右中旗弘扬民族特色,融合草原风情,依托马文化背景,按照“政府引导、企业主导、带动农户、共同富裕”的原则,鼓励并推动科右中旗莱德马产业通过创新扶贫模式,充分发挥企业扶贫创收带动作用。凭借雄厚的刺绣文化底蕴和坚实的群众基础,科右中旗扶持自有品牌产业,发挥企业带动作用,创办刺绣基地,培训绣娘。通过“协会下订单、免费供原料、绣工接单、计件算收入”模式,“巧手致富”成为脱贫的又一道亮丽风景线。

“以生态+修复+文化+经济”的生态文明发展模式为主线,科右中旗还开创了“全民生态环境保护机制+造、管、营三项保障联动机制+企农合作机制”的多元转化机制,大力推广“龙头企业+农牧民”“合作社+农牧民”“协会+农牧民”“企业+协会+基地”等企农合作方式,使科右中旗的产业叠加效应实现延伸。

百类“绿水青山”造就千种“金山银山”,打足生态牌,理顺转化路径,科右中旗从根本出发,走健康可持续的发展道路,实现了绿富同兴、生态经济效益“共赢”的效果。为筑牢祖国北疆生态安全屏障、打造亮丽风景线奠定了坚实的生态基础,实现环保与发展双赢。

## 同心奔小康 奋进新时代

◆本报记者刘晶 实习生吕蕊 李文卓

微风吹皱一河春水,潺潺流水干净澄碧,偶尔有白鹭展翅掠过水面,接二连三地飞至田间地头……在位于广东省汕尾陆丰市八万镇最南端的吉水村,这样的青山秀水如今已成常态。

“不只这条河,和以前比起来,我们村子变化可大了!”一位在河边晒太阳的村民乐呵呵地说道。

从曾经的省定贫困村,到如今的人均可支配收入已从5400元增长至18847元,增长近3.5倍。吉水村旧貌换新颜的背后,是深圳市生态环境局驻吉水村扶贫工作队(以下简称工作队)持续多年的不懈努力和付出。

**找“病”因揪“病”灶,因户施策有保障**

“每家致贫的原因各不相同,有因病、因残致贫的,有因缺少劳动力致贫的,也有教育致贫的……要都了解清楚了,才好对症下药。”工作队副队长沈斌生介绍。

吉水村下辖有10个自然村,总人口780户4180人,有贫困户116户477人,而工作队的成员不过3人。人手少任务重,队员们就挨家挨户与贫困户面谈,在摸清每家情况的基础上,因户施策,一户一策,建立台账,落实帮扶措施,从增收产业、技能培训、助学助医、社会保障四个方面确定扶持发展内容,并通过制定全村的扶贫脱贫规划,统筹解决贫困群众生产生活问题。

此外,深圳市生态环境局系统各党(总)支部与吉水村党支部还开展了结对共建活动,结对帮扶吉水村贫困户,每家贫困户都有对应的帮扶负责人。

“工作队这些年来我家里的次数都数不清。”陈升(化名)家里孩子多,妻子患有长期慢性病,家里只有他一个劳动力,“他们帮我解决医保和孩子的教育问题,让我免费参加培训,现在还帮我解决房子的问题。”工作队通过落实“以奖代补”政策,对于陈升这样自行生产的贫困户按规定进行奖补,用奖补资金鼓励他们发展种植、养殖业,鼓励贫困户外出务工。

**扶贫不扶懒,产业扶贫有重点**

吉水村蔬菜基地里,蔡勇(化名)正准备去学校接自己的小女儿回家。看到过来巡查的工作队队员,不善言辞的他便利落地下了田,嘴里还念叨着:“这地里的番薯甜,给你们挖点带回去。”

45岁的蔡勇家里有正在接受义务教育的孩子,存在一定的经济压力。工作队帮助蔡勇在同村的蔬菜种植基地里找到工作,此后又帮他申请了教育补助,这样他每个孩子每年都可以获得3000元的教育补贴。有了稳定的收入,家里的日子也越来越好了。“扶贫不能养懒汉。政府帮了我很多,但更多的还要靠自己。我现在有工作,每个月工资2000多块钱,每年还有政府发的教育补助,日子比以前好多了。”

“我们这里的地主要是沙土,这样的土壤很适合种番薯这些根茎类植物……”工作队分析了吉水村山多田少的特点。村党支部在广泛充分征求村民意见后,确定了种植中药材牛大力作为主导产业,并同时发展蔬菜种植和陆基集装箱式水产养殖产业,发动产业大户,带动村民一起致富。有了这三个产业项目的“造血”,每年可给村集体带来约30万元收入。工作队还通过实施实买、实发、实种、实管、实收“五实”工作法,让村集体和贫困户真正得到实惠。

截至目前,吉水村已种植中药材牛大力1000亩,贫困户人均年收入预计超过5000元。现正在建设牛大力种苗基地、牛大力

展示体验馆等,打造种苗、种植、展示、销售全流程平台。

**发挥专业优势,新农村建设成为成效**

临近傍晚,道路两旁的太阳能路灯一一亮起。这些路灯是实施“点亮吉水”全村照明工程的成果。对于吉水村的变化,工作队队员小陈感触最深。他是吉水村村民,曾经是工作队帮扶的对象之一。他回忆道:“以前我们村基本上都是土路,一下雨就是一脚泥,现在村道巷道硬硬化后,去哪都方便多了。”

路边、村边7000平方米的脏乱差堆积物,478间危房、露天厕所、废弃猪栏牛栏,6条排水沟,被一一清理整治;7个污水处理终端,5座生活垃圾收集屋,6座生态文化广场,一一落成使用……除了邀请深圳市环科院为吉水村做生态村建设规划,来自深圳市生态环境局的工作队队员和他们的同事们还发挥专业优势,为村里开展专业特色帮扶活动,如环境监测站党支部为吉水村监测水源、大气、土壤环境质量,为村民新建住房做了甲胺监测。

工作队在对口扶贫工作中将人居环境整治与新农村建设成为有机结合,如今的吉水村人居环境质量全面提升,在汕尾市环境卫生抽查评比中多次名列第一。其中,进行整村推进的白江自然村成为汕尾市最早的新农村示范之一。



近年来,安徽省含山县坚持生态优先、绿色发展,加大基础设施投入,夯实河长制工作基础,按照“全域治理”的要求将治污、整乱、护水有机融合,精心描绘出得胜河景观新画卷。

欧宗涛摄