

“四张报表”检验保护与发展成效 8项激励考核指标促进生态价值转化

金华武义每年拿出5000万奖补乡镇绿色发展

奋斗百年路 启航新征程
——生态优先·绿色发展

◆本报记者朱智翔 晏利扬
通讯员徐贤飞 朱跃军

“根据乡镇生态要素、资源特征,实施奖补。”

“每年将拿出5000万元,用于乡镇绿色发展财政奖补。”

……

近段时间,浙江省金华市武义县俞源乡党委书记徐杰为了帮乡里争取更多奖补资金费尽了心思,把一份不久前出台的《武义县乡镇绿色发展财政奖补实施办法》(以下简称《绿色发展奖补办法》)翻得皱巴巴的。

出台《绿色发展奖补办法》只是武义通过制度杠杆撬动绿色资源、促进协调高质量发展的举措之一。近年来,武义还制定实施了经济报表、民生报表、平安报表、生态报表“四张报表”等一系列制度办法,对区域绿色高质量发展进行政策调节,长优势、补短板,让美的地方更富,让富的地方更美。

绿色发展奖补办法,促进乡镇生态环保和生态价值转化

武义,是浙江26个山区县之一,南部山区与北部平原发展很不平衡。南部山水资源禀赋优越,但工业不发达,经济发展落后于北部,而北部7个镇街的工业总产值占全县90%以上,经济发达但生态环境与南部相比较差。

如何让南部在保护山水资源的前提下,实现经济社会发展?北部在发展工业推动经济社会发展的同时又能让生态环境变得更好?

《绿色发展奖补办法》便是武义的解题秘诀之一。据了解,其主要是通过“谁

保护,谁得益”“谁改善,谁得益”的原则,促进乡镇生态保护治理和生态价值的转化,实现统筹兼顾生态环境保护和经济社会发展。

具体看,《绿色发展奖补办法》将空气质量、出境水质和绿化造林面积,以及居民人均收入、村集体收入等都列入指标,并且基础补偿按上一年末人均森林面积、人均绿色有机农产品面积、常住户籍人口、农村集体经济收入等因素进行分配,而激励考核则按生态环境质量、经济收入水平、绿色发展、其他事项等四方面结果进行评价。考虑到南北发展不平衡,其中8项激励考核指标还按照增长率核算。

“除了指标全面科学,每一项又都制定了详细的考核标准,比如绿化造林面积增减考核约100万元,各乡镇森林面积以年末的森林面积为考核指标,一年考核一次,比上年每提高10亩奖励2480元,每下降10亩扣罚2480元。”金华市生态环境局武义分局相关负责人说。

生态要素变好,绿色资源增加了要奖,反之要罚。《绿色发展奖补办法》正是通过这种方式引导推进生态文明建设,仅生态保护一般性资金便达到每年2000万元。

“对于发展较快、生态环境较差的北部重点镇街来说,稍微努力一点就能获得这么一大笔奖励,这些资金恰好又可以补充基本公用支出的不足,用于工业园区管理、工业垃圾清运等,进一步夯实工业生产基础支撑,助力工业和经济社会发展。”这名负责人说。

“四张报表”,平衡经济社会发展中的“绿色”

除了《绿色发展奖补办法》,经济报表、民生报表、平安报表、生态报表“四张报表”则让武义运用系统思维实现区域协调绿色发展的体系更完善,实现最大化利用各自资源,发挥各自特点,调动各自积极性,激发后发优势。

“‘四张报表’考核办法是武义县围

绕协同绿色高质量发展,创新推出的一套考核机制。”全国人大代表、武义县青坑村村主任、浙江更香有机茶业(基地)开发有限公司董事长俞学文在今年全国两会浙江代表团全体会议上发言说。

第一张是经济报表,主要考核亩均税收,调动乡镇街道实施税源行动计划的积极性。第二张是民生报表,主要考核人均收入,推动各乡镇街道深入实施富民行动计划。第三张是平安报表,主要考核平安综治工作,注重提升人民群众的安全感。第四张是生态报表,主要考核空气和水环境质量。

通过这“四张报表”的考核,让武义资源条件差别较大的南部和北部乡镇都能找到合适的路子去推动工作。

以经济报表为例,南部山区乡镇由于限制发展工业,在亩均税收上难以实现分子的快速增长,但反过来,可以通过建设用地的复垦来缩小分母。把山区的建设用地指标腾挪出来,置换到北部发展工业经济,既有利于土地的价值最大化,又能提高南部乡镇的亩均税收。

再比如民生报表,考核人均收入后,南部乡镇便千方百计想法子富民增收。原来村民守着一亩三分地没效益,都不想种地了,乡镇牵头把林田流转起来,从外面引进农业龙头企业发展田园经济,招聘当地农民当工人,不仅解决了土地抛荒,还让农民在家门口挣了钱。像俞源乡,去年引进了一个投资7000多万元的高端民宿,带动周边就业农户人均增收两万元。

而生态报表,就好像一把绿色标尺,时刻度量着发展与保护,平衡着经济报表、收入报表中的“绿色”。“填好生态报表,就是要管好空气质量、出境水质、绿化造林等,这些管好了都是有钱的。”武义县白姆乡乡长金跃建说,因为白姆乡地处武义南部,生态禀赋优越,又限制发展工业,所以乡里就围绕生态做文章,首先在生态报表上拿高分,再来填好经济和民生报表。

为“填好”经济、民生这两张表,白姆打出了茶、药两张牌,把林田流转起来,引进农业龙头企业,全乡迅速兴起抹茶、中

药材开发种植热潮,带动上千村民在山村“车间”里打工挣钱,鼓起了腰包。

体制机制完善,推动全域共富共美

在《绿色发展奖补办法》和“四张报表”的驱动下,一场让美丽的南部山区变富、让较富裕的北部区域变美的风暴席卷武义。

“柳城税收总量低、经济基础薄,但我们也不能让‘经济报表’拖了后腿。建成超市总部等于迈出了超市经济回归的第一步,税收总量可以很快提升。”在柳城镇,柳城区域发展联盟党委书记潘祖洪近日又召集“四张报表”专班负责人和部分乡贤,参照报表内容逐条对照研究。

探索培育“共享田园”“共享农田”“共享茶园”等规模经营主体,依托畲族文化特色打造山哈部落……一系列探索共享农业、丰富旅游业态的发展思路在办法和报表的引导下,最终在柳城形成共识。

在源源乡,当地群众依托绿水青山生态旅游资源优势,在民宿提档上下功夫,以期在村集体经济增长和居民人均可支配收入增长率两个指标上有所作为。

“像投资7000多万元的高端民宿‘云风山居’投入使用后,就带动了周边就业农户人均增收两万元。”俞源乡政府有关负责人说。

“柳城、俞源,这些南部乡镇空气质量、出境水质本就好,提升难,但有有机农业、文旅产业前景好,收入指标提升容易,美了要更富;北部镇街收入指标基础好,但空气质量、出境水质、绿色造林有很大的空间,富了更要美。”武义县委常委、常务副县长李杨勇表示。

此外,针对南部乡镇“小而散”、发展资源不足的困境,武义还在《绿色发展奖补办法》和“四张报表”构架起的高质量发展体制机制的基础上,推出区域发展联盟,将绿色发展作为重点之一,以区位优势、功能相近为原则,串联起文旅发展项目20个,带动农民增收8000多万元。

美丽中国 我是行动者

◆韦善康 夏杨

广西壮族自治区柳州市生态环境局的碳汇“帮扶”在脱贫攻坚中创意独特,柳州市生态环境局应对气候变化与区域合作科科长韦善康,正是这项生态领域技术帮扶的“领头雁”。

2020年是脱贫攻坚战的决胜年,柳州市生态环境局对接的帮扶点是三江侗族自治县,这一贫困县能否成功脱贫,成为驻村书记的头等大事。

三江县地势山多林密,如何将生态环境工作与脱贫工作相结合,推出符合柳州特色的扶贫项目成为摆在柳州市生态环境局面前的一个难题。作为一名党员,又是局里应对气候变化与区域合作科的科长,韦善康听到贵州单株碳汇扶贫项目很好,便立马行动,多次组织人员深入村落进行碳汇扶贫项目调研。随后单株碳汇扶贫项目的筹备工作就紧锣密鼓地开展起来。

碳汇扶贫项目就是村民将权属归个人的树打桩拍照,把符合要求的图片上传到数据平台,进行碳汇量售卖。农户只需付出3元钱,就可从贫困户手中购买一棵直径5厘米的树一年所产生的碳汇量。

柳州市生态环境局驻村第一书记李顺说:“项目推进初期,很多村民害怕参加了碳汇项目以后,林木所有权会发生改变,抗拒加入碳汇扶贫项目,经过韦善康的耐心讲解和多次沟通,愿意加入‘卖树’行列的贫困户越来越多。”

然而,有了参与碳汇项目的树,还需要对这些树木进行编号登记,将树木碳汇等信息和贫困户信息录入柳州碳汇精准扶贫数据平台并发动社会各界进行购买。为解决这一问题,柳州市生态环境局将任务分解。由韦善康指导贫困户进入山林地打桩拍照并上传数据;柳州市生态环境局作为这次碳汇量交易的中间方,除了负责做好“卖家”的“货源”数据收集工作,还需要协调好“买家”的购买需求。

经过多方努力和筹划,2020年9月4日,柳州碳汇精准扶贫启动仪式在三江顺利拉开序幕,得到了社会各界的广泛支持。

据了解,参加碳汇项目的村民每棵树能够增加3元收益。整个项目共计506人次的爱心人士和企业通过柳州碳汇精准扶贫数据平台购买碳汇林木70228株,141户贫困户家庭受益。项目累计交易金额达21万元,每户平均增收约1500元。随着一笔笔网络支付完成,多笔款项汇入了贫困户的手中,大家露出了灿烂的笑容。

韦善康不仅是一名工作14年的老环保人,她还是一名军嫂,因爱人常年在部队,她还要承担起照顾家里老人和两个孩子的责任。特别是2018年,韦善康的父亲被查出癌症晚期,需要化疗。韦善康当时正怀着二胎,又刚好遇上中央生态环保督察“回头看”。在这样的情况下,她的孕期就是在工作岗位、家里、医院三线来回跑。

同事韦少军说:“2018年中央生态环保督察‘回头看’整改期间,韦善康负责信息宣传工作,由于信息采集时间不确定,经常需要加班,她不怕苦、不怕累,挺着大肚子与大家一起加班加点,并及时按要求完成每一项工作任务。我们都很敬佩她。”

碳汇「扶贫」的「薇」故事

记广西柳州市生态环境局应对气候变化与区域合作科科长韦善康

昭通市委书记调研督导赤水河流域保护治理 紧盯各类暗访及督查反馈问题整改

本报记者蒋朝晖昭通报道 “要坚决贯彻落实习近平总书记对赤水河流域重要批示精神,严格按照省委、省政府要求,坚决打赢赤水河流域保护治理攻坚战、持久战。”云南省昭通市委书记郭大进近日深入威信县调研督导赤水河流域保护治理工作。

郭大进先后到威信县赤水河一级支流倒流河与二级支流苦猪河交汇处、赤水河二级支流扎西河源头,调研“两污”治理、岸线修复、生态长廊建设等情况,并召开现场办公会,听取威信县委、县政府工作汇报,部署赤水河流域保护治理各项工作。

郭大进强调,要提高政治站位,镇雄、威信等县要坚决扛起“源头责任”、拿出“源头担当”,坚定不移地推进赤水河流域生态治理修复,以实际行动、工作成效检

验“两个维护”。要坚持问题导向、目标导向、结果导向,紧盯各类暗访及督查反馈问题,列出问题、措施、责任、时限四个清单,举一反三、逐一整改、彻底整改。要坚持系统谋划、综合治理、整合资源,科学编制流域治理项目规划,细化项目库,做深做实前期工作;要加强“两污”治理、垃圾分类收集、农业面源污染、畜禽粪污治理,持续抓好禁渔工作,强化宣传引导,充分发动群众参与。要着眼长远,健全保护治理体系,着力修复河道岸线,调整产业结构,做好退耕还林还竹还果工作。要坚持生态优先、绿色发展,紧扣“十四五”和乡村振兴规划,举全市之力,久久为功,因地制宜发展生态、红色文化旅游产业,真正把绿水青山转化为金山银山。

锡林郭勒盟长调研督导12家露天矿山 始终把草原生态保护挺在前面

本报讯 内蒙古自治区锡林郭勒盟盟委副书记、盟长罗青日前深入西乌珠穆沁旗、乌拉盖管理区和东乌珠穆沁旗,调研督导草原生态保护、露天矿山综合整治、煤炭资源领域违法违规问题专项整治等重点工作。

罗青先后深入白音华、五间房、贺斯格乌拉等矿区的12家露天矿山和乌拉盖水库、贺斯格淖尔湿地,实地查看草原生态保护、矿山环境综合治理、绿色矿山建设等工作。

罗青要求,要始终把草原生态保护挺在前面,统筹山水林田湖草系统治理,实施好生态保护修复、矿山环境治理等工程,尽快补上历史欠账,坚决守好生态底线;要深入推进煤炭资源领域违

规违法问题专项整治,做好恢复治理、涉法涉诉、追损挽损等工作,确保常态化治理取得全方位成效;要着力推动煤炭行业全面绿色转型,推动相关产业不断迈向高端化、智能化、绿色化,做好现代能源经济这篇文章。

杨爱群 李俊伟



山花烂漫

时间:2020年5月9日
地点:河北省秦皇岛市青龙祖山
天朗气清,山峦叠翠,盛开的杜鹃花遍布,美不胜收。 刘丽摄

把企业请进来,把干部派下去

黄石市生态环境局与企业开展双向挂职锻炼

本报讯 来自黄石市生态环境系统的9名干部职工分别到大冶有色、联海食品集团等9家企业挂职;同时,来自大江环科、湖北振华化工有限公司等9家企业的职工也将进入到黄石市生态环境局相关职能科室挂职。近日,湖北省黄石市生态环境局与部分重点企业分别选派了一批优秀干部职工,进行为期一年的双向挂职(学习)锻炼。

此次双向挂职锻炼旨在通过双方“角色互换”,推动政企互通互信互促,构建亲清新型政商关系。

挂职(学习)锻炼人员在挂职(学习)锻炼期间实行双

重管理,以挂职(学习)锻炼单位管理为主。选派人员挂职(学习)锻炼期间,不改变与原单位的人事关系,工作原则上与原单位脱钩,只转组织关系,在原单位的职务予以保留,其职务升迁、专业技术职务评聘、工资福利等不受影响。挂职(学习)锻炼人员每季度以书面形式向派出单位汇报工作。挂职(学习)锻炼期间,市生态环境局党组将对选派人员的工作情况进行走访、抽查,实时了解选派人员思想工作动态;锻炼结束后,对选派人员进行全面考核,考核结果进入个人档案,作为选拔任用的重要依据。

黄石市生态环境局相关负责人表示,通过选派干部到企业一线,到生产车间工作,一方面,促使市生态环境局干部职工进一步转变工作作风,了解企业生产工艺,提升服务基层、服务企业的意识和能力,更好地指导企业用足、用活、用好政策,帮助企业解决痛点、难点、堵点;另一方面,企业职工到市生态环境局工作,能够进一步熟悉生态环境方面的法律法规、规章制度、标准规范以及理念文化,有利于企业更好地守法护法,履行环境保护主体责任,提升企业发展的内生动力。

余桃晶 刘莉娅



韦善康正在测量树木碳汇信息。

连云港市局与国网连云港供电公司签署战略合作协议 用好电力大数据助推执法监管

本报见习记者韩东良 通讯员王从帅连云港报道 聚力“双碳”目标,共谋绿色发展。江苏省连云港市生态环境局日前与国网连云港供电公司正式签署战略合作框架协议。

根据协议内容,双方将构建高层推进、合作联席会议和应用推广三项工作机制,在“生态环境+电力”大数据发展应用、环境污染行业诚信建设、提高地区能源清洁利用效率和水平等7个领域30多个方面加强并深化战略合作。

此次协议的签署,是双方为充分发挥电力大数据在生态环境监测治理应用方面的优势,深入打好污染防治攻坚战的一项重要举措。

连云港市生态环境局局长唐

光普表示,近年来,生态环境部门大力推广应用生态环境大数据、人工智能等先进技术,在江苏全省率先建成环保大数据综合管理平台,环境数据中心、建设项目环评智能审批平台及生态环境智能监控平台陆续投用,初步实现了环境业务数据资源共享和智能分析,整合了水环境、大气环境、土壤环境等11大类36项6000余万个数据,为广泛应用电力大数据技术打下了坚实基础。

据了解,国网连云港供电公司一直高度重视生态环境保护工作,在污染企业用电量分析、多维环保监测等方面开展了一系列创新性研究,尤其是在算力资源多维度分析“散乱污”企业方面取得了重要进展,形成了一套“电力看环保”的系统分析研究成果。