

中央生态环保督察组进驻湖南,为何而来?

找症结、破僵局,助力地方高质量发展

中央督察——观察

◆本报记者陈妍凌

中央第六生态环境保护督察组进驻湖南约有半月,目前,督察组正在开展下沉督察。从2017年第一轮中央环境保护督察进驻湖南,到2018年的中央生态环境保护督察“回头看”,督察坚持问题导向,敢于动真碰硬,高位推动解决了一大批环境问题,增强了公众获得感。那么,这一轮中央生态环境保护督察到湖南,又是为何而来?

中央第六生态环境保护督察组总协调人、华南督察局局长岳建华说:“我们是来‘画像’的。”对省级党委政府贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院生态环境保护决策部署情况,省级有关部门生态环境保护责任落实和担当作为情况,地市级党委政府生态环境保护工作推进落实情况开展督察。“更是来找症结、破僵局,助力湖南高质量发展的。这个思路与历次督察一脉相承。”

湖南省副省长陈文浩也表示:“中央生态环保督察组到湖南,既是对我们工作的全面检视,更是对湖南生态文明建设的有力推动。”

解决老大难问题

高位推动添助力,不为挑刺为纾困

“如果没有中央生态环保督察,这件事可能不会做。”湖南省一位发展改革委系统工作人员说,“督察对工作推动很大。”

他所指的是湖南省娄底市的砷渣渣处理问题。娄底市的锡矿山开采历史悠久。2017中央环境保护督察指出,娄底市有大量含重金属废渣简易堆存在山体、河道中,长期未得到妥善处置。娄底市锡矿山地区积存混合砷渣渣超过100万吨,仅有的砷渣渣无害化处置中心,环境风险隐患突出。

从乏人问津,到一批技术专家被请来出谋划策、研发生产线,砷渣渣治理因督察而不同。娄底市锡矿山先后取缔选矿手工小作坊145处,将90多家锡冶炼小企业关停减少至8家,完成修复重金属污染土壤400亩,治理含重金属废渣5200万吨,植树造林1.6万亩,建设两万亩矿区复绿示范基地。

同为“老大难”问题,洞庭湖生态环境治理也因督察有了新成效。

洞庭湖被称作“长江之肾”,洞庭湖生态质量直接关系到能否“守护好一江碧水”。湖南省生态环境部门工作人员坦言,过去也为此做了不少工作,但效果有限。在督察推动下,湖南省清理湖区保护区核心区近10万亩欧美黑杨,强力推进港口码头专项整治,依法拆除47万亩矮围、网围,用13天时间坚决拆除延续17年的下塞湖矮围,湖区水质总磷浓度开始下降。

不断提升生态环境执法效能 深入打好污染防治攻坚战

上接一版

狠抓攻坚落实:按照“一口一策,一抓到底”原则,推进入河入海排污口排查整治

在今年3月全国两会期间,政府工作报告中明确将“整治入河入海排污口”作为今年的一项重点任务。

曹立平表示,生态环境部对这项工作非常重视,孙金龙书记指出“这是一项十分重要的基础工作”。黄润秋部长指出“排污口整治这项工作要持之以恒地推动”。入河入海排污口是连接水里和岸上的关键节点和最后一道关口,做好排污口整治工作是深入打好污染防治攻坚战的重要任务。

“十四五”期间,生态环境部将按照“一口一策,一抓到底”的要求,持续推进长江、黄河、渤海等重点流域海域入河入海排污口整治工作。

他介绍说,将加强统筹协调,因地制宜、实事求是推进排污口“查、测、溯、治”任务。在摸清底数的基础上,坚持对症下药、精准施策,推动解决突出问题,建立整治销号制度,整治完成一个销号一个,不解决到位不放手。同时,继续强化技术帮扶,让专家深入一线,提供技术指导 and 帮扶,为实现高水平保护和高质量发展提供基础支撑。

曹立平说,通过排查整治,构建具有入库、管理、查询、统计、分析、共享等功能的长江、黄河、渤海等入河入海排污口大数据系统,提升生态环境监管执法效率和水平。

在长江、渤海、黄河入河入海排污口排查整治中,通过试点先行与全面铺开相结合,不断摸索经验、探索方法,形成了一套行之有效的模式方法,带动全国开展入河入海排污口排查整治相关工作。曹立平进一步

降,越冬水鸟数量创近十年之最。

湖南省生态环境厅党组书记、副厅长刘群说:“督察极大地推动了环境问题的解决,压实了各级党委政府的责任,起到了‘四两拨千斤’的作用。”

湖南省住建厅城市建设处处长陈华对此也有同感。他表示,几轮督察下来,从省里到地市,“绿水青山就是金山银山”的意识不断提高,共抓督察指出问题的整改氛围愈发浓烈。比如,乡镇污水收集处理问题,点多面广,相关设施建起来难,运行也不易。“所以我们考虑要借助督察的力量,推动这项工作。”陈华表示,要让乡镇领导干部对相关问题更加重视,并愿意为此投入更多精力和资金。

据悉,第一轮中央环保督察以来,湖南省建立起省委、省政府主要领导挂帅,14位省领导督办14个市州整改的高位推动机制,对标对表中央要求,严把验收销号关。

在此背景下,湘潭市绿心地区违建仿古建筑、张家界大鲵国家级自然保护区违建小水电站等一批老大难问题,得到有效解决。

督察不为挑刺,而旨在解决问题。

在本轮督察中,湖南省发展改革委党组成员、副主任周震虹发现,督察组调取的相关资料,都针对工作中的重点、难点问题,其中也包括发改部门工作中尚存困惑的。“通过他们调资料,我们就自己再想一想,该怎么干,把一些思路给理清了,对下一步工作应该是有很大的促进。”

同样表示很受启发的,还有陈华。几天前,督察组在湘西发现,农村生活垃圾焚烧站的作业方式既影响环境,焚烧产生的二噁英等有害气体也不利于人体健康。当地个别人员见势便琢磨着,要不赶紧把小焚烧炉都取缔了?督察人员立即制止了这种“一刀切”行为,指出要实事求是,科学推进。

这让陈华感觉到,“督察特别务实。”不是一味找问题,而是为了解决问题。

服务高质量发展

企业涅槃迎新生,城市整改教训深

在老观念里,想发展经济,环保就要适当“睁只眼闭只眼”。但督察案例表明,忽视环保,恐栽跟头;重视环保,方可行稳致远。

在湖南,企业因督察而“历一时之阵痛,焕长久之生机”的例子并不少见。

位于长沙、株洲、湘潭三市接合部的清水塘工业区,紧邻湘江,是国家“一五”“二五”期间重点建设的重工业基地。湖南有色金属控股集团有限公司控股的株洲冶炼厂,就是其中的龙头企业。然而,这家有着60多年历史的铅锌冶炼企业,一度在“企业排放总量大”与“地区环境承载能力弱”的矛盾中问题突出,企业的经营效益也不理想。

2017年初,清水塘工业区启动搬迁改造。此后,中央生态环保督察助推加速

搬迁进程,倒逼株洲冶炼厂腾笼换鸟,升级迭代冶炼技术。去年,企业效益创下近十年来最佳。“湖南有色”相关负责人对记者表示,经过两次中央生态环保督察,深刻体会到“抓环保工作不仅靠责任,也要凭良心,还要真用心”,也深深地被督察组严谨务实的工作作风和实事求是促整改的良苦用心所感动,“我们没有理由不做好。”

与“老株冶”境遇相似的,还有另一家上市企业——中钨高新材料股份有限公司。督察人员还记得,几年前到访这家企业时,厂区空气中不时飘来一股股氨气的味道。经年累月,这种酸性气体将闲置在厂里的老拖拉机和各类金属设备腐蚀得锈迹斑斑。其下属的湖南瑶岗仙矿业有限责任公司和湖南柿竹园有色金属有限责任公司,被第一轮中央生态环保督察“回头看”点名批评。

此后,湖南省和郴州市生态环境部门对柿竹园、瑶岗仙开展专项环境执法检查,全面排查其环境安全隐患和是否存在环境违法行为,企业也主动提高精细化管理水平,改进生产和环保处理工艺。如今,资源利用率提升了,企业生产效率也更高了。

在推进生态文明建设和实施中央生态环保督察背景下,湖南推进产业结构调整,整治“地条钢”,开展“散乱污”企业治理,推动化工生产企业搬迁改造等,成效显著。

督察,于污染企业而言是涅槃重生,于一度忽视环保的城市而言,是及时止损,教训深刻。

湖南是有色金属之乡,锰矿开采一度非常普遍。一些山间矿区密布,作业粗放,导致生产废渣污染环境,并可能影响人体健康。第一轮中央环保督察及中央生态环保督察“回头看”反馈意见中,有多处提及相关问题。多地近年下决心整治。但据湖南省经信部门相关负责人介绍,以湘西为例,整治费用可能将十倍于当地锰矿过往所创造的财政收入。“要真正算清账,过去那种发展是不可持续的。”这位负责人说。

无独有偶,益阳市石煤矿山治理也花了大价钱。石煤是一种含碳少、热值低的燃料,其中硫含量及镉、镍、砷等重金属含量较高,开采过程中会产生大量酸性含重金属废水。石煤矿产业经济效益不高,主要服务低端市场。督察曾指出,石煤矿山露天开采生态环境破坏严重。益阳市举一反三,投入数亿元,整治域内石煤矿产业。如今,一些曾因开采而被“啃秃”的山头总算复了绿。

“都是代价啊,想想就心疼。”督察人员感叹,湖南一些市县财政本就不宽裕,个别整治项目成本或许尚可负担,“可是都是都按这个思路,先破坏后治理,那得花多少钱啊。”

督察人员坦言,湖南各地积极推进督察指出的环境问题整改,及时纠偏纠错,值得点赞。“同时,我们更希望推动机制建设,提高决策者的系统性观念,把生态账、经济账算在决策之前,推动经济高质量发展。”

增强群众获得感

信访投诉有回音,问题重治更重防

“感谢督察组,养猪场养殖废水问题已处理。”4月13日,中央第六生态环保督察组收到举报人的感谢电话。

几天前,这位举报人电话投诉,4家私人养殖场污水乱排乱放,流经农田并排入附近河流,导致下游鱼塘鱼虾死亡。督察组接到投诉后,立即移交转办,推动当地立行立改。

截至4月19日,中央第六生态环保督察组共向湖南省交办13批信访件。

群众不仅来信来电,还寄来了U盘、光盘等电子材料。一位信访组工作人员表示,因为知道藏在这些材料背后的公众期待,所以自己每次拆开来信,都会珍之重之。群众的每一通来电都会被录音,每一份纸质或电子信息都会被扫描或上传入档,每一个有效投诉都会被登记在册、移交转办。信访件办理情况还会向社会公开。

据统计,第一轮中央环保督察及生态环保督察“回头看”期间,督察组共向湖南省交办近9000件信访件。截至本次督察进驻前,绝大部分已办结。

几年来,督察推动解决了一大批群众身边的环境问题,其中就包括群众多次投诉而未得解决的问题。例如,湖南省临武县在处理群众反映多年的石珠兜村饮用水井污染问题时,无视村民家中末梢水浑浊度、氨氮均超标的事实,公示称“石珠兜村内水质正常”。2018年7月再次接到投诉后,又以更宽松的水源取水水质标准作为判别依据,再次掩盖末梢水氨氮超标事实。直到2018年中央生态环保督察“回头看”进驻前,县政府迫于问责压力,才着手解决。仅用时一周、耗资20万元便基本解决,与之前群众长期投诉未果的情况形成鲜明对比。

督察人员分析,这类问题的产生有多种原因。部分地方对群众身边环境问题重视不够,导致小问题变成大问题,小事情闹成大事,失去了群众信任,工作陷入被动。同时,一些小型开发项目因选址、审批等不合规,从落地起就为日后厂群矛盾埋下了伏笔。例如,部分涉矿企业选址与居民住所距离过近,噪声、粉尘等问题影响公众生活,引发纠纷不断。一旦矛盾激化,很有可能造成三轮局面——居民行为过激踩了法律红线,企业生产被“闹”停,基层引资计划落空。

“生态环境问题,要治更要防。”督察人员表示,督察重在督政,推动地方党委、政府转变发展观念,开展科学决策,从根子上避免这种“娘胎里带问题”的项目落地上马。同时,对于现存的问题矿区,鼓励采取技术升级、矿置置换或关停并转等综合手段应对,“而不是单纯依靠环境行政处罚或者粗暴关停。”

中央第六生态环保督察组成员笑着说:“如果还有人觉得,中央生态环保督察只是来‘关企业’的,那真是误解督察了。”

本报讯 甘肃省生态环境厅、中国人民银行兰州中心支行近日召开碳达峰碳中和与绿色金融发展战略研讨会。甘肃省人大常委会副主任陈克恭出席会议并致辞,省生态环境厅党组书记、厅长杨建武主持会议。

陈克恭指出,甘肃省是国家重要的生态安全屏障,承担着黄河上游、祁连山北麓等重点生态功能区的生态保护责任。同时,甘肃还有着十分丰富的风、光资源和土地资源,这些丰富的自然生态资源也造就了甘肃省得天独厚的清洁能源生产能力和碳减排碳中和能力。

为更好地推动甘肃省碳达峰碳中和目标的实现,陈克恭提出了三点意见,一是要发挥科技创新的驱动作用,二是要建立应对气候变化绿色金融服务体系,三是要充分发挥市场的基础性作用。

研讨会上,原国务院参事、国家应对气候变化专家委员会主任委员刘燕华,国家气候战略中心主任徐华清等省内外多位知名专家,围绕甘肃省碳达峰碳中和与绿色金融发展工作进行了深入研讨。

刘燕华针对全省做好碳达峰工作面临的机遇和挑战进行了深入分析,对甘肃发展提出五点建议:一是发展分布式可再生能源,需要在机制体制上做出调整,吸引各类资金、人才,实行合同能源管理;二是在电力调配输送和储能技术上得到突破,借助通道功能吸引储能项目在甘肃落地;三是既要重视前沿技术,也要重视中小型能源实用适用技术的推广应用;四是作为能源输出省,要与吉林、山西等能源输出省联合,共同发展;五是要从节能技术改造上下功夫。

徐华清作了《对地区碳达峰工作的几点认识与思考》的报告,重点从“怎么看”和“怎么办”两方面提出了思考和建设。在“怎么看”的基础上,徐华清为甘肃省碳达峰工作“怎么干”提出了三点建议:一是作为中西部欠发达地区,跟进做好碳达峰工作,在跟进的基础上更有作为;二是加快构建绿色低碳产业经济,推进山水林田湖草共治;三是形成绿色简约适度的生产生活方式。参会的其他5位省内外知名专家学者针对甘肃省碳达峰的路径选择、战略机遇,减污降碳协同,气候投融资体系建设,区域降碳增汇等重点领域进行了深入分析探讨。

本次研讨会作为甘肃省首个“零碳”公共活动,参会人员通过“绿色丝路 低碳惠陇”甘肃碳普惠生态产品价值服务平台“丝路碳惠”碳中和小程序现场计算了自己的碳足迹,上海环境能源交易所为本次活动碳中和进行了鉴证并颁发了碳中和证书,此举标志着甘肃省实现了首个“零碳”会议。

张兴林



《长江保护法》实施以来,安徽省安庆市公安局迎江分局水上派出所开展“学党史、守初心、保生态、优环境”主题活动,向广大市民宣讲禁捕退捕法律法规,打击非法捕捞行为,切实营造“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的良好氛围。图为安庆市公安局迎江分局水上派出所联合区渔政、海事等部门开展重点水域禁捕退捕日常巡查。

人民图片网供图

甘肃专题研讨碳达峰碳中和与绿色金融发展战略

助推绿色转型发展,培育新动能、打造新增长极

集聚正能量 凝聚同心圆

山东召开全省生态环境宣教工作会

◆周雁凌 季英德

山东省生态环境厅日前召开生态环境宣教工作会议,从省厅厅长到各市生态环境局、分局“一把手”,再到省、市直属各部门各单位“一把手”全体参加会议,总结宣传教育的成绩亮点,分析面临的形势任务,部署重点任务要点工作。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝在会上要求,进入“十四五”时期,面对“减污降碳”的新形势新任务新要求,各级生态环境部门主要负责同志要亲自抓宣传教育工作,要高度重视解决群众反映的突出环境问题,积极主动回应群众关切;要广泛发动环保社会组织和志愿者参与环境治理,努力构建人人关心环保、人人支持环保、人人参与环保、人人监督环保的大格局,集聚正能量,凝聚同心圆。

构建大格局,营造大氛围

宋继宝指出,为营造深入打好污染防治攻坚战良好舆论氛围,山东省制定了《污染防治攻坚战系列宣传方案》,全面系统宣传“十三五”时期尤其是污染防治攻坚战决战成果。精心拍摄了《环保人之歌》《环保铁军 砥砺前行

——山东生态环境系统决战2020》等微视频。

去年,围绕山东省委、省政府“九大改革攻坚”“‘十三五’成就巡礼”等重大宣传主线,组织召开21场新闻发布会;124家设施单位纳入全国环保设施向公众开放名单,全年组织线上线下活动3668次,参观者达200万余人次,开发宣传品333个;省生态环境厅政务新媒体发布信息近3万条。

山东省生态环境保护宣教中心主任王明远在会上说:“近年来,我们始终围绕大力宣传习近平生态文明思想这一核心任务,紧盯打赢污染防治攻坚战这条宣传主线,强化对舆论引导和新闻发布工作的顶层设计,建立新闻宣传策划月度会商机制,整合绿色创建资源,努力构建全民参与生态环境保护的社会行动体系。”

济南市生态环境局党组书记、局长肖红在典型发言中表示,作为省会城市,济南市一定要善用主媒,巧用新媒,齐心协力“大合唱”,抢占主流媒体高地,搭建新媒体传播矩阵,突出“两微一端”特色优势,提升传播力。

日照市委、市政府高度重视生态文明宣教工作,成立了市生态环境宣传教育工作领导小组,高规格推进全市生态文明宣传教育工作。当地主要新闻媒体派驻骨

干记者集中办公,全程助力污染防治攻坚战,深入一线跟踪报道。

开创新局面,拓展新领域

山东省首次组织开展了全省公众生态环境素养调查,在全国省级层面率先发布调查报告。全面系统总结“美丽中国,我是行动者”三年主题实践活动,推选十佳“最美生态环保志愿者”及“最佳公众参与案例”,制作《守护者》微纪录片和沙画作品。

潍坊市生态环境局党组书记、局长马焕军作典型发言时介绍,围绕重大主题和重要节日,策划制作《环保人之歌》大合唱、拜年MV、年度十大环保工作亮点H5等音视频作品,浏览量突破10万次。

临沂市生态环境局党组书记、局长吴恩坤在大会发言时说,临沂市积极开展绿色创建行动,引导社会各界及公众践行简约适度、绿色低碳的生活方式。

滨州市生态环境局围绕蓝天、碧水、净土三大保卫战,结合夏季臭氧专项执法,打赢污染防治十大攻坚行动,秋冬季重污染天气应急等重点任务,组织开展伴陆式采访20余次,刊发稿件315余篇,提升了新闻宣传的权威性和主动性。