

碳交易如何“奖励先进,惩戒落后”?

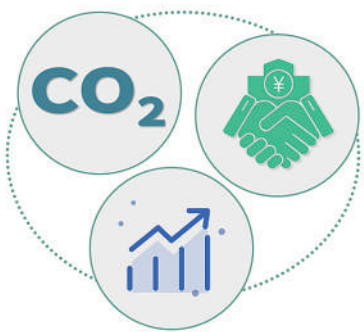
——建设碳市场助力碳达峰碳中和系列报道之三

应对气候变化 推进碳达峰碳中和

◆本报见习记者邢彭

日前,生态环境部发布了《碳排放权交易管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),并已开始实施。《管理办法》定位于全国碳排放权交易及相关活动,规定了各级生态环境主管部门和市场参与主体的责任、权利和义务,以及全国碳市场运行的关键环节和工作要求,为全国碳市场开展第一个履约期奠定了基础。

那么,《管理办法》有哪些关键点需要注意,如何理解其中的核心思想?近日,本报记者采访了国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任马爱民,围绕全国碳市场制度建设和工作进展情况进行了分析和解读。



关注一

全国碳市场为何首先覆盖首选电力行业,下一个行业可能是谁?

要建立全国统一的碳交易市场,覆盖行业的选择是确保减少碳排放效果的重要保障,也是全国碳市场平稳顺利运行的前提。从各地碳市场试点的工作经验来看,根据各地实际情况,覆盖行业的选择也各有不同,主要分布在电力、钢铁、建材(水泥)、有色金属、石化、化工、造纸和航空8个主要行业。那么为什么电力行业首当其冲进入全国碳市场,在制度设计上又有哪些考量?

“选择哪一个行业进入碳市场,首先要考虑行业的碳排放量是多少。这个排放量要考虑具体排放量的多少,也要综合考虑行业的排放量占全国总排放量的比例。”马爱民说。

建设全国碳市场,首先牵住电力行业这个牛鼻子,正是抓住主要矛盾,从“量”上进行的考虑。据相关资料显示,首批纳入全国碳市场的重点排放单位涵盖了我国2200多家发电企业,其二氧化碳排放量占全国碳排放总量的40%以上。单从数据上不难看出,将电力行业首先纳入全国碳市场,其重要性不言而喻。

“其次,还要考虑该行业是否具备参加碳市场的基本条件,主要就是看该行业的数据基础是否已经成熟完

善。”马爱民告诉记者。自2013年全国各地碳市场试点工作开展以来,生态环境部在每年之初都要求电力行业的重点排放单位自主上报前一年的排放数据,已经形成良好的数据基础。

此外,就发电行业的产品性质来说,主要是热、电两类,产品类型相对单一,且发电企业多数规模较大,排放数据计量设备完备,相较于其他行业核算的复杂性而言,发电行业更易于核算单位发电量的排放水平,为其在全国碳市场的平稳健康运行提供数据保障。

最后,马爱民还向记者介绍,行业内减排的成本是否存在差距也是在选择覆盖行业时不容忽视的另一个重要因素。由于不同发电企业在规模、发电方式、机组容量、燃料价格及运输成本等方面存在差异,直接影响单位发电量的减排成本,碳排放权也因此在此类市场上被需求促成交易。这样的差距也让碳交易市场更加活跃,减排效果也会更加明显。

“随着全国碳市场在电力行业的逐渐成熟,今后将把钢铁、建材(水泥)、有色金属等行业陆续纳入到全国碳市场的范围里来。”马爱民说。

关注二

《管理办法》中如何体现“奖励先进,惩戒落后”的原则?

此前,生态环境部应对气候变化司司长李高对媒体表示,对发电行业将通过行业基准法开展配额分配,基于实际产出量,对标行业先进碳排放水平,配额免费分配且与实际产出量“挂钩”,体现奖励先进、惩戒落后的原则。那么如何理解“奖励先进,惩戒落后”?马爱民在这里给出了解释。

“‘奖励先进,惩戒落后’简单说就是在固定期限内给行业内设定一个排放的基准线,碳排放优于基准线的企业将得到奖励,低于基准线的企业将受到惩罚。”马爱民说。

2020年末,生态环境部出台了《2019-2020年全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案(发电行业)》(以下简称《方案》),《方案》中确定了发电行业

将实施免费的配额方式,并采用行业基准法核算重点排放单位的配额量。

其中值得注意的是,这里采用的行业基准法并非是给重点排放单位设定一个具体数值作为减排指标,而是根据重点排放单位上报的排放数据,计算出整个行业内单位发电量的碳排放平均水平,在此基础上,把优于行业平均水平的一个程度设定为基准线。

这就好比一个班进行了考试,同学们平均成绩是60分。老师把合格分数线从原来的60分上调到70分,要求每名同学要达到70分才视作合格,并表示考试成绩好的同学可以把高于70分的部分拿去兑换奖励。这就意味着,低于70分的学生距离合格分数线就还有一定的进步空间,

就要受到向好学生购买分数的“惩罚”。

不难理解,通过企业自身努力实现单位发电量的碳排放水平优于基准线的企业,等同于在排放配额上有盈余,这一部分配额可以通过在碳市场中交易转化为企业的利润,相当于“奖励”。反之,碳排放水平低于基准线的企业需要在碳市场购买配额填补自身的缺口,增加了企业的成本,相当于一种“惩罚”。

这样做的好处就是引导全班同学向70分以上靠拢,让整个班级的成绩变得更好。要说明的是,“合格分数线”是动态的,如果全班的整体水平都接近70分了,那么也就说明大家完成的效果相对较好,意味着合格分数线也需要适时调整了。

关注三

如何理解碳排放权的抵消机制?哪些项目可以清缴?

所谓抵消机制,简单地说就是通过审定的1吨二氧化碳减排量,可用于抵消1吨二氧化碳碳排放量。目前我国经审定的可用于抵消的碳减排量主要为国家核证自愿减排量(CCCER)。

目前,从中国碳排放交易网上公布的CCCER的类型和项目数量来看,主要集中在新能源和可再生能源项目上,其中风电有90个、光伏发电有48个、户用沼气有41个、水电有32个、生物质发电及其他有42个。

根据《管理办法》第二十九条规定,重点排放单位每年可以使用国家核证自愿减排量抵消碳排放配额的清缴,抵消比例不得超过应清缴碳排放配额的5%。

值得关注的是,早在2017年3月14日,国家发改委暂停CCCER项目备案和减排量备案的审批。这次《管理办法》第二十九条的发布,也说明在全国碳市场不断完善的过程中,将会加快重启CCCER项目的备案和减排量备案的审批。

“这将意味着重点排放单位还可以通过国家核证自愿减排量来代替一部分配额,从而帮助企业实现履约。”马爱民解释。

马爱民还告诉记者:“当然,国家核证的自愿减排量在全国碳市场使用也不是没有限制,抵消比例不得超过应清缴碳排放配额的5%。此外,在全国碳市场推进的过程中,今后还将对用于抵消机制的自愿减排项目类型、建设时间项目类型做出进一步规定。”



钢铁、建材(水泥)等行业今后将陆续纳入全国碳市场。图为某水泥窑协同处置项目。人民图片网供图

◆本报见习记者肖琪

“在碳达峰、碳中和目标下,真实评价实际油耗或二氧化碳排放,引导汽车企业按照我国交通实际情况来优化匹配节能环保技术非常必要、急迫,也是可行的。”在日前举行的“轻型车油耗暨RDE法规技术研讨会”上,中国汽车技术研究中心有限公司资深首席专家李孟良分享道。

持相同观点的还有中国环境科学研究院天津分院院长岳岳,他认为,“十四五”规划对减排降碳提出明确要求,在汽车行业,目前国家加快构建绿色交通运输体系,将对整个机动车行业产生深远影响。”

如今,减排降碳已经成为最大共识,在新要求和新形势下,汽车行业还能做什么?

排放法规越来越严格,倒逼技术升级

“法规的进步也是整个行业的进步,随着法规的升级,油耗和排放对整个行业来说既是挑战,也是机遇。”武汉菱电汽车电控系统股份有限公司董事长王和平表示,“在探索技术路线上,我们用涡轮增压、缸内直喷技术来搭载轻型车,但最优数据显示,相关技术还需要进一步优化。”

据中国汽车消费满意度研究与评价的规程研究(CCRT中国工况油耗研究)显示,在电动化、网联化和智能化的过程之中,燃油车仍然会长期存在,所以对传统燃料车的工况油耗评价还

有长期工作要做。

随着新要求的出现,技术也将更迭换代。“目前,行业的相关法规到了第4阶段,这也是一个不断通过节能技术的应用以及法规普及,不断加严的过程。”中国汽车技术研究中心有限公司工程师刘志超表示,“针对节能标准体系,一方面是落实规划指引性的要求,另一方面是要与国际先进水平对接。”

实际上,二氧化碳可以跟油耗基本上形成正相关的对应关系,所以通过对对应欧洲2025年、2030年对二氧化碳排放不断加严的要求,可以反推我国应该如何通过发展技术达到相应的国际水平。

“我们目前采取单车限值的方式进行油耗核算,其结果与欧洲还存在一定差距”,刘志超介绍,“我认为有两种方式可以试图解决这一问题,第一种思路是单车限值加企业平均实施方案,第二个思路是通过加严单车限值标准来进一步引导企业节能降耗。”

值得注意的是,虽然电动化、网联化、智能化将会是汽车发展的大趋势,但在过渡阶段,推动节能降耗依旧十分重要。

车辆实际行驶中,排放受哪些因素影响?

“传统的轻型车排放都是在试验室的排放转毂上进行,经过多年工程实践,大家发现这种排放测试方法存在较大缺陷,比如把试验环境条件限制的太狭窄等。”武汉菱电汽车电控系统股份有限公司标定技术总监荀菁介绍,“因为这些缺陷,给了个别企业投机取巧的操作空间,它们仅针对法规限定的工况进行排放优化,而如果发动机运行在更广泛的其他工作区域,排放可能会恶劣很多。”

所以车辆在实验室的排放表现情况与实际道路行驶存在差异,这时候就需要通过RDE实验(真实道路排放)来进行评估和测算。

“RDE的目的主要是控制车辆实际在道路上的排放情况。”北京理工大学教授葛蕴珊告诉记者,“但是它不意味着车辆在任意的驾驶条件下都能满足要求,比如说上坡下坡时,一脚油门、一脚刹车的

非正常驾驶的条件下是不能作为RDE的标准进行考核的,所以国六标准当中规定了详细的实验规范以及数据的处理方法,前提是尽量减少人为干扰。”

RDE还有一个特点即其结果没有重复性:即使在相同的道路上连续进行多次重复试验,其结果也没有重复性。葛蕴珊强调,“但我们需要设置一定的海拔高度和温度条件,制订一个详细的技术规范,因为实验室的温度和湿度是固定的,但在实际道路行驶时,除了海拔有很大的变化以外,高低温跨度也非常大。”

“我们使用RDE更能反映车辆在普通消费者手上使用时的排放水平。”荀菁告诉记者,“目前在中国市场上为轻型汽油车提供EMS系统(发动机管理系统)和ECU(发动机控制器)的独立供应商不多,武汉菱电在完成基础环境条件下的RDE排放控制时,也能完成扩展环境条件下(高低温,高原)的RDE排放控制,满足国家法规要求。我们相信对RDE应用技术的探索,将能降低国产整车厂减排成本,提高减排效率。”

沈阳试点小微企业“打捆环评”

探索多个项目编制一个环评报告,统一审批

本报讯“辽宁省吉盛达机械销售有限公司新厂区项目和沈阳梦想金属制品有限公司新厂区项目是沈阳市重点项目,位于沈阳雪松经济开发区,建设类别符合‘打捆环评’审批条件,两家企业提供一个环评报告即可。”近日,沈阳市苏家屯生态环境分局行政审批科科长孙元对记者说,“目前,我们已经有人提前介入、主动提示,并将采取超前评估,最大限度压缩审批时限,为项目及时开工提供有效助力。”

为进一步减轻企业负担,提高环评审批效率,沈阳市在中德产业园、联盟汽车产业园、雪松经济开发区、康平朝阳工业园等园区,针对部分小微企业项目,探索开展同类项目环评打捆审批模式。同一建设单位的多个同类建设项目、不同建设单位的同类建设项目、工业地产引进多个同类建设项目编制一个环评报告,统一审批。

符合打捆环评审批的项目包括中德园中的汽车零部件生产制造、智能机器与机械装备制造以及轨道交通、数控装备、新能源与节能装备产业项目;汽车城的汽车零部件生产制造项目;雪松开发区的金属加工项目;康平朝阳

工业园的废旧塑料加工项目等。据了解,打捆环评审批企业可采取线上或窗口报件等方式向环评审批部门报审,属地生态环境部门收到打捆环评报审要件材料后,对材料进行初审,并对符合要求的打捆环评项目开展现场踏勘、专家评审、技术评估或自行组织审查,对不符合要求的打捆环评项目,一次性告知补正要求。

“批后监管”必不可少。沈阳市生态环境局行政审批处处长长金璞表示,项目建设期间,将重点做好环境影响评价文件及生态环境保护措施落实情况、竣工环境保护验收和排污许可证申领情况的监督管理,确保建设单位在项目区内,针对部分小微企业项目,探索开展同类项目环评打捆审批模式。项目正式运行后,重点加强建设项目生态环境“三同时”和排污许可证实情况的监管,保证污染防治设施稳定运转、污染物达标排放。

此外,沈阳市还坚持环评审批“即来即办”服务、分类管理服务,开展环评“一次提报改革”,整合环评审批服务政策,调整环评“即来即办”和试点区域“先批后审”服务行业清单,全面深化环评审批“放管服”改革,服务民生小微企业,支持企业复工复产。 水华 姚亮

十堰生产国六尿素溶液加注机

柴油车加入尿素溶液后,可减少90%氮氧化物排放

本报通讯员叶成成 陈林 张运军 十堰报道 近日,记者在湖北十堰经济技术开发区龙门工业园中沃能源(湖北)集团有限公司看到,工人师傅正在组装高端国六尿素溶液加注机,每30分钟左右就有一台下线。公司有关负责人说:“目前已接到订单1万台,我们必须加班加点进行生产。”

尿素溶液加注机长相和加油机差不多,唯一的区别就是加注的溶液不同。尿素溶液是柴油车尾气处理液的俗称,柴油车加入尿素溶液后,可减少柴油车尾气中90%的氮氧化物和80%的颗

粒物。由中沃集团携手中国航天集团共同研发的高端国六尿素溶液加注机项目,目前已开始在十堰量产。“十堰造”国六尿素溶液加注机将面向全国市场布局,首批主要投放到西北地区的高速公路服务区、汽车加油站、物流工业园等区域,建设站点不少于1000个。

中沃能源(湖北)集团有限公司经理李齐说,公司今年产值预计7000万元,在未来两三年内,将在全国投入4万~5万台设备,届时总产值将达到3亿~3.5亿元。

企业做好垃圾分类能贷款

德清开创“垃圾分类小微贷”

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员罗怡 李艳 湖州报道 “感谢政府和银行推出惠民的政策和产品,真正为我们解决担保难题。”近日,位于浙江省湖州市德清县的湖州格盛环保科技有限公司成功获得德清农商银行发放的“垃圾分类小微贷”50万元。

垃圾分类做得好还能向银行贷款,这在德清已不是新鲜事。当前小微企业融资“担保难”问题依然突出,为破解这一难题,德清农商银行联合县综合行政执法局与县金融办共同推出“垃圾分类小微贷”产品,将“垃圾分类”情况作为抵押物,“垃圾分类”做得越好,获得的贷款额度就越高。

“想申请垃圾分类小微贷,借款人只要扫描二维码通过网上便可申请。”德清农商银行相关负责人说,申请提交后,德清县综合行政执法局会进行垃圾分类评级,出具评级证明,银行根据评级证

明发放贷款。湖州格盛环保科技有限公司便是通过这样的流程,拿到了“垃圾分类”A级评定,获得了可观的贷款。今年初,湖州格盛环保科技有限公司欲“个转企”,但扩大代理需要资金成本,企业因无抵押担保一直没有融资成功。德清农商银行客户经理了解到企业融资遭遇“担保难”后,第一时间向客户推荐了“垃圾分类小微贷”,企业经营者通过扫描二维码提交融资申请,获得德清县城乡生活垃圾分类工作组反馈的A级评定,成功申请到了这笔贷款。

“垃圾分类小微贷”是一种创新型绿色贷款,便利性强,获得性高,利率优惠。截至目前,德清农商银行已累计对接意向个体工商户17户,成功发放首笔贷款。”德清县政府相关负责人表示,下一步,将继续鼓励支持类似绿色金融产品。



图为德清农商银行给企业推荐“垃圾分类小微贷”。蔡俊 沈灿艳摄