

# 用脚步践行初心 用行动赢得民心

中央第八生态环境保护督察组聚焦重点推动问题从根本上得到解决

## 中央督察——现场见闻

◆本报记者董克雄

“赶紧抽空把衣服好好洗一洗。我一边洗,咱们一边聊。”4月21日,中央第八生态环境保护督察组驻地,丁宗凯终于有了一点自己的时间。

入驻云南时间过半,丁宗凯和综合协调组的同志工作节奏一直很快。从入驻前准备督察工作动员会和第一次临时党支部会议,落实督察组吃住行及办公等后勤保障,到入驻后马不停蹄协调个别谈话、资料调阅、走访座谈……再到安排督察人员疫苗接种、下沉小组具体行程等,他们的手机是组内绝对的“热线”。

这期间综合协调组还要负责群众信访投诉转办和督办,边督边改信息公开督促指导,典型案例材料组织报送,以及督察组工作情况调度汇总等工作。

虽然没有踏出过驻地,但综合协调组的工作却从侧面展现了整个督察组工作状态和工作进展。

下沉10个州市,转办1276件群众信访投诉,曝光两个典型案例。17天时间,督察组风尘仆仆,披星戴月,用脚步践行着初心,用行动赢得了民心。

## 学习教育为督察蓄了能、打了气

时间回到4月5日,中央第八生态环境保护督察组正式入驻云南之前的晚上。督察人员高德伟正在准备第二天全体会议暨临时党支部成立大会的材料。“今年是中国共产党成立100周年,所以明天的会议专门安排了一项议程,学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神。”第五次参加督察工作的高德伟,首先从学习材料上感受到

了此次的不同。

“要统筹抓好党史学习教育和督察进驻各项工作,切实把党史学习教育贯穿督察工作全过程,作为推动督察工作向纵深发展的强大力量,以优异的督察工作成果检验党史学习教育成效。”第二天的会议上,临时党支部书记、组长焦焕成首先以《把党史学习教育作为推动督察工作的强大力量,坚决扛起中央生态环境保护督察政治责任》为题,给大家上了一堂党课。

对于党建与督察工作,临时党支部副书记、副组长翟青也有明确要求:“要高度重视信访举报受理和督办工作,将其作为‘我为群众办实事’重要内容。”

第一次会议党建和业务工作的有机融合,也为督察工作定下了“主基调”。

4月13日晚,督察组第二次全体会议之后,总协调人张迅又召集第一次参加督察工作的同志进行谈心谈话,以“微党课”的形式,向大家介绍了中央生态环境保护督察制度建立的背景、重大意义和发展历程,进一步明确此次督察的重点任务和具体要求。

进入下沉督察阶段,各小组结合督察工作实际,组织开展了集中学习、交流研讨、主题党日等各项活动。

“连续高强度工作之后开展主题党日活动,一方面可以在身体上有个短暂的调整,更重要的是在思想上加油打气,在党史学习中汲取奋斗的力量,为后续督察工作蓄能、充电。”4月18日,参观完玉溪市滇中革命旧址,督察人员余伟光说。

## 追根溯源、曝光警示的目的是推动问题解决

4月19日,第二下沉小组下沉玉溪市的驻地,督察人员孙镇、杨增辉与工作人员守在电脑前。相比查找问题,两人此时正在从事的视频剪辑工作略显生疏。与之前不同,此次督察对于典型案例的发布,除了文字内容还要求配发现场视频。

时间已经接近午夜,督察人员的工作完全没有停止的迹象。他们此时剪辑制作的视频,将在之后配合典型案例进行发布。

为了这个典型案例,孙镇所在的第二小组入驻云南第二天就直奔西双版纳,将重点放在了一家垃圾填埋场上。

快速、精准“锁定”重点问题,离不开大量准备工作。入驻云南之前,生态环境部西南督察局就进行了几次摸底排查工作,基本掌握了重点问题的相关线索。

但现场工作仍然要严之又严,细之又细。“每一个问题都要逐一核实,每一个点位都要亲自跑到,每一份必要的材料,也必须请对象提供详细,为的就是精准、科学,实事求是反映问题。”孙镇说。

当然,督察工作并不局限于典型案例的曝光,而是要通过具体问题追根溯源,聚焦地方党委政府和相关部门的责任落实情况。

因此,督察组的工作节奏非常快,负荷也非常大。下车、看现场,上车赶路、再看现场,每个白天,除去路上行程,督察组把所有时间都花在现场。而晚上,则要对问题线索进行逐一梳理。

4月20日凌晨,西双版纳景洪市垃圾处理场典型案例的视频制作完成。4月22日一早,正在驻地查阅资料的孙镇抽空看了一眼手机,发现他和同事编写的典型案例和视频已经发布。

“就我个人来讲,工作完成了很有成就感,感觉之前的辛苦值得。对于整个督察工作,不管是查找具体问题还是曝光典型案例,我们的初衷都是聚焦重点,追根溯源,推动问题从根本上得到解决。”孙镇说。

## 将“小事”抓在手上,群众自然会记在心里

“第一次接到群众的感谢电话。”负责信访投诉转办的白灿成很激动。原来,4月9日,昆明市的温女士通过

举报电话,向督察组反映关上实验学校湾流海校区旁的垃圾站选址不合理,清运不及时,影响学生。4月13日,温女士再次致电,感谢中央生态环境保护督察组,表示垃圾站处置效果好、速度快。

“后面这样的情况还会有很多。”相比第一次参加督察工作的白灿成,57岁的白平显得“淡定”很多。

整理信息、分析研判、报送情况、转办答复……这一老一新的“双白”组合配合默契,督察组的信访工作有条不紊。

“对于信访投诉不是简单地‘一交了之’,而要紧盯不放,推动地方解决实际问题。”白平说。

接、审、转、督、访、查,入驻云南,督察组在受理群众信访投诉过程中形成了完整的“闭环”。

接到信访电话和信件之后,督察组工作人员首先要审核相关信息。“一方面要看接线员记录信息是否清楚,另一方面也要判断来电、来信反映的问题是否属于本次督察的受理范围。”白灿成介绍说。

而“督”的基础,是对信息的深入分析和判断。督察组督办地方的,重点是重复举报以及回访和群众再次来电、来信表示不满意办理结果的案件。

此外,在下沉阶段,信访组还将对重点问题进行分析梳理,将有必要现场核查的重点问题,交予下沉小组进行核实。

餐饮油烟、工地噪声、垃圾遍地……原来一件件困扰居民的“小事”,随着督察组的到来得到了及时、彻底解决。

“群众很朴实,要求不高,我们做的事,他们都会看在眼里。把‘小事’抓在手上、放在心上,群众也自然会把我们记在心里。”白灿成对这份工作有了更深的理解。

时间虽已过半,但督察工作还远没有结束。肩负着光荣使命,中央第八生态环境保护督察组将不惧道路艰险、不怕困难挑战,继续用脚步践行初心,用行动赢得民心。

## 宁夏全面启动排污权有偿使用和交易改革

将建立全区统一的排污权交易平台

本报记者崔万杰4月26日银川报道 记者从宁夏回族自治区政府新闻办今日召开的“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区 推进‘四权’改革”新闻发布会上了解到,今年,宁夏回族自治区将全面启动排污权改革,制定管理办法及配套文件,建设交易及管理平台,对排污单位初始排污权;可交易范围内,做到确权核和核定,并在年底前试行开展排污权交易。

据介绍,宁夏回族自治区将把排污权改革作为贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神的具体行动和加快建设污染防治率先区、推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的战略举措,全局性谋划、整体性推进、高标准实施。

在排污权有偿使用和交易改革中,宁夏回族自治区将建立“谁排污谁付费、谁减排谁受益”的市场机制;在改革范围内,做到污染因子、市场区域和行业类型“三个全覆盖”。对条件成熟的氮氧化物、二氧化硫、化学需氧量、氨氮四项指标先行开展交易,随后将“十四五”国家确定的挥发性有机物,以及影响环境质量改善的其他特征污染物逐步纳入交易范围;建立全区统一的排污权交易市场体系,先在银川、石嘴山和宁东基地开展排污权改革,进而

在全区全面铺开;对工业、农业、服务业中实行排污许可证管理的排污单位,分行业依法平等参与排污权交易。

“根据全区环境资源稀缺程度、经济发展水平、污染治理成本、行业承受能力、环境承载空间等因素,科学合理地确定排污权基价,作为排污权有偿取得的指导价格、市场交易的基准价格。”宁夏回族自治区生态环境厅核安全总工程师杜鹏表示,宁夏回族自治区将精准核定初始排污权,合理确定排污权基价,实行排污权有偿取得,构建排污权交易机制,并建立排污权调控机制。改革期内,对现有排污单位暂免缴纳有偿使用费,改革后逐步实现有偿取得;新改扩建项目新增排污权,通过市场交易有偿取得,其排污权进行出让的,收益归企业所有;排污单位未缴纳有偿使用费进行排污权交易的,按照基价标准补缴有偿使用费。

同时,宁夏回族自治区将建立全区统一的排污权交易平台,组织开展交易。排污单位通过减排等措施形成的可交易排污权入市交易。工业、农业、服务业原则上在本行业内进行交易。环境质量未达标的地区,不得进行新增本地污染物总量的排污权交易。

## 深入推进“无废城市”建设试点工作

### 雄安新区容东片区征集“无废城市”建设先进技术理念

本报讯 为继续深入推进雄安新区“无废城市”建设试点,按照世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求,推动形成具有雄安特色的绿色低碳“无废城市”,清华苏州环境创新研究院受雄安新区生态环境局委托,编制容东片区“无废城市”实施方案。为了提高实施方案编制质量,集思广益,清华苏州环境创新研究院会同有关新闻机构、行业协会共同开展“无废城市”技术方案征集。

雄安新区是习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动的国家重大战略,作为北京非首都功能疏解集中承载地,正在建设成为高水平社会主义现代化城市,是千年大计、国家大事。雄安新区建设坚持生态优先、绿色发展,“十四五”规划纲要提出要“高标准高质量建设雄安新区,加快启动区和起步区建设”。

容东片区肩负着首期居民征迁安置,为起步区、启动区开发建设提供支撑的重要功能,肩负着探索建设经验、创新开发模式的重要使命。容东片区作为第一个投入使用的新建区,将于今年陆续交付使用,未来将容纳17万人口。雄安新区致力于把容东片区打造为国内“无废城区”建设的样板区域。

据了解,此次技术和理念征集主要面对企业和科研机构,将为雄安新区容东片区“无废城市”建设提供先进使用技术及系统集成方案,打造容东片区商务服务中心、金湖公园、居住安置区等具有标志性、展示性和示范性的“无废”模式,储备若干先进技术及解决方案用于雄安新区“无废城市”建设。

本次征集的先进技术理念将汇编成册,提交给雄安新区管委会、容东管委会及有关单位,典型适用的技术理念将纳入《容东片区“无废城市”建设规划》和《雄安新区“十四五”“无废城市”建设规划》,并组织项目展示和相关部门专题对接。

本次征集可登录雄安官网“无废城市”专栏,搜索详细征集内容、征集对象、报名表格、参考资料等有关内容,征集指南及其他相关内容可搜索清华苏州环境创新研究院公众号。征集时限为2021年4月23日—5月23日。

信息来源:中国雄安官网“无废城市”专栏

http://www.xiongan.gov.cn/2021-04/23/c\_1211125017.htm

姚乐

## 构建智慧高效信息化体系 助力生态环境高水平保护

### 第四届数字中国建设峰会“数字生态”分论坛举办

本报记者邢飞龙福州报道

4月25日,由生态环境部和福建省人民政府联合主办的第四届数字中国建设峰会“数字生态”分论坛在福州举办。

本次论坛以“构建智慧高效信息化体系,助力生态环境高水平保护”为主题,同时开设“智推减污降碳 慧就美丽中国”和“数字赋能 创新发展”两个子论坛,邀请生态环境部、福建省领导,国内知名院士、专家学者,各省、市、自治区生态环境部门负责人,知名企业代表等进行交流研讨,旨在宣传“十四五”生态环境保护总体思路,展示数字生态最新成果,交流全国各地信息化实践经验,促进政府、企业、科研机构深入合作,助力打好打好污染防治攻坚战,助推生态环境高水平保护。

## “云上甘肃生态环境”平台建设取得显著成效

实现监测与监管协同智能化、目标管控智慧化、公共服务便捷化

本报记者张兴林兰州报道

总投资17500.88万元的甘肃省生态环境大数据管理平台建设日前取得显著成效。目前,这一平台已完成建设任务837项,正在推进99项任务。

据了解,这一平台指挥中心改造、生态云及网络链路建设通过阶段性验收,“一张图、一中心、一窗口”主体功能建设完成,并投入试运行,部分成果已在生态环境管理工作中得到了较好应用,基本形成了省、市、县三级机构共同参与、共同开发、共同使用的高效建设利用格局。

生态环境监测大数据管理平台总体任务共7类936项,其中建设任务907项、后续服务任务29项,建设全省生态环境业务应用和数据传输“一张网”;建设全省生态环境应用支撑“一平台”,形

成统一云管、统一支撑、统一服务、统一安全的一体化生态环境信息化管理能力;建设全省生态环境数据资源“共享”一中心;建设全省生态环境分析决策“一张图”,形成“大气环境、水环境、自然生态、土壤环境、污染源监管、应急指挥、固废监管、核与辐射”等八大业务应用系统,实现“物联网前端感知、应用时态管控、综合决策管理、多维时空分析”的一体化、可视化应用;建设全省生态环境亲清服务“一窗口”,形成全省生态环境“互联网+政务服务”体系,打通生态环境部门与企业及公众之间沟通的桥梁;建设全省生态环境指挥中心,形成软硬一体的应急指挥调度体系,提升“平战结合、多种应用、应急联动”的生态环境综合指挥调度能力。



位于长江支流渠江东畔的四川省华蓥市明月镇白鹤咀、明月、竹河村曾是远近闻名的重庆水淹区和省定贫困村,近年来在实施水环境综合治理、强化水域岸线生态保护的同时,充分利用渠江滩涂发展农旅结合产业,让渠江滩涂变身公园,带动当地群众依托产业发展持续稳定增收不返贫。

人民图片网供图

## (上接一版)加快培育生态产品市场经营开发主体,鼓励盘活废弃矿山、工业遗址、古旧村落等存量资源,推进相关资源权益集中流转经营,通过统筹实施生态环境系统整治和配套设施建设,提升教育文化旅游开发价值。

(十二)促进生态产品价值增值。鼓励打造特色鲜明的生态产品区域公用品牌,将各类生态产品纳入品牌范围,加强品牌培育和宣传,提升生态产品溢价。建立和规范生态产品认证评价标准,构建具有中国特色的生态产品认证体系。推动生态产品认证国际互认。建立生态产品品质追溯机制,健全生态产品交易流通全过程监督体系,推进区块链等新技术应用,实现生态产品信息可查询、质量可追溯、责任可追查。鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩,对开展荒山荒地、黑臭水体、石漠化等综合整治的社会主体,在保障生态效益和依法依规前提下,允许利用一定比例的土地发展生态农业、生态旅游获取收益。鼓励实行农民入股分红模式,保障参与生态产品经营开发的村民利益。对开展生态产品价值实现机制探索的地区,鼓励采取多种措施,加大对必要的交通、能源等基础设施和基本公共服务设施建设的支持力度。

(十三)推动生态资源权益交易。鼓励通过政府管控或设定限额,探索绿化增量责任指标交易、清水增量责任指标交易等方式,合法合规开展森林覆盖率等资源权益指标交易。健全碳排放权交易机制,探索碳汇权益交易试点。健全排污权有偿使用制度,拓展排污权交易的污染物交易种类和交易地区。探索建立用能权交易机制。探索在长江、黄河等重点流域创新完善水权交易机制。

## 五、健全生态产品保护补偿机制

(十四)完善纵向生态保护补偿制度。中央和省级财政参照生态产品价值核算结果,生态保护红线面积等因素,完善重点生态功能区转移支付资金分配机制。鼓励地方政府在依法依规前提下统筹生态领域转移支付资金,通过设立市场化产业发展基金等方式,支持基于生态工程系统性保护修复的生态产品价值实现工程建设。探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式,拓宽生态保护补偿资金渠道。通过设立符合实际需要的生态公益岗位等方式,对主要提供生态产品地区的居民实施生态补偿。

(十五)建立横向生态保护补偿机制。鼓励生态产品供给地和受益地按照自愿协商原则,综合考虑生态产品价值核算结果、生态产品实物量及质量等因素,开展横向生态保护补偿。支持在符合条件的重点流域依据出入境断面水量和水质监测结果等开展横向生态保护补偿。探索异地开发补偿模式,在生态产品供给地和受益地之间相互建立合作园区,健全利益分配和风险分担机制。

(十六)健全生态环境损害赔偿制度。推进生态环境损害成本内部化,加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,完善生态环境损害赔偿行政执法与司法衔接机制,提高破坏生态环境违法成本。完善污水、垃圾处理收费机制,合理制定和调整收费标准。开展生态环境损害评估,健全生态环境损害鉴定评估方法和实施机制。

## 六、健全生态产品价值实现保障机制

(十七)建立生态产品价值考核机制。探索将生态产品总值指标纳入各省(自治区、直辖市)党委和政府高质量发展综合绩

效评价。推动落实在以提供生态产品为主的重点生态功能区取消经济发展类指标考核,重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标;适时对其他主体功能区实行经济发展和生态产品价值“双考核”。推动将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。对任期内造成生态产品总值严重下降的,依规依纪依法追究有关党政领导干部责任。

(十八)建立生态环境保护利益导向机制。探索构建覆盖企业、社会组织和个人生态积分体系,依据生态环境保护贡献赋予相应积分,并根据积分情况提供生态产品优惠服务和金融服务。引导各地建立多元化资金投入机制,鼓励社会组织建立生态公益基金,合力推进生态产品价值实现。严格执行《中华人民共和国环境保护税法》,推进资源税改革。在符合相关法律法规基础上探索规范用地供给、服务于生态产品可持续经营开发。

(十九)加大绿色金融支持力度。鼓励企业和个人依法依规开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务,探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式,支持区域内生态环境提升及绿色产业发展。在具备条件的地区探索普惠金融产品和服务,加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度,合理降低融资成本,提升金融服务质效。鼓励政府性融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务。探索生态产品资产证券化路径和模式。

## 七、建立生态产品价值实现推进机制

(二十)加强组织领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的总体要求,建立健全统筹协调机制,加大生态产品价值实现工作推进力度。国家发展改革委加强统筹协调,各有关部门和单位按职责分工,制定完善相关配套政策制度,形成协同推进生态产品价值实现的合力。地方各级党委和政府要充分认识建立健全生态产品价值实现机制的重要意义,采取有力措施,确保各项政策制度精准落实。

(二十一)推进试点示范。国家层面统筹抓好试点示范工作,选择跨区域、跨行政区域和省域范围内具备条件的地区,深入开展生态产品价值实现机制试点,重点在生态产品价值核算、供需精准对接、可持续经营开发、保护补偿、评估考核等方面开展实践探索。鼓励各省(自治区、直辖市)积极先行先试,并及时总结成功经验,加强宣传推广。选择试点成效显著的地区,打造一批生态产品价值实现机制示范地区。

(二十二)强化智力支撑。依托高等学校和科研机构,加强对生态产品价值实现机制改革创新的研究,强化相关专业建设和人才培养,培育跨领域跨学科的高端智库。组织召开国际研讨会、经验交流论坛,开展生态产品价值实现国际合作。

(二十三)推动督促落实。将生态产品价值实现工作推进情况作为评价党政领导班子和有关领导干部的重要参考。系统梳理生态产品价值实现相关现行法律法规和部门规章,适时进行立改废释。国家发展改革委会同有关方面定期对本意见落实情况进行评估,重大问题及时向党中央、国务院报告。