



◆万加华 欧福泰

在浙江省抗击新冠肺炎疫情总结表彰大会,嘉兴市有6名干部获评“浙江省担当作为好干部”并受到表彰,其中一名是浙江省嘉兴市生态环境保护综合行政执法队副队长羊燕春。

2017年,羊燕春踏入生态环境系统的大门。当时嘉兴市生态环境局在网上发布招录工作人员公告,在公安部门工作的羊燕春看到公告后马上报了名,并如愿成为嘉兴市生态环境保护综合行政执法队的一名生态环保工作者。

20多年的一线从警、侦查经历,让羊燕春养成了危急时刻冲得上、不查清事实决不罢休的性格。工作期间,羊燕春总是冲在前面,爬30多米高的烟囱、走盛满有毒有害液体的污水排放池、钻臭味四散的窨井……面对恶劣的现场环境,他从不退缩,经常带头指挥在一线、调查在一线、奋战在一线。

2019年,为破获以逃避监管方式偷排近5万吨废盐酸的特大环境污染案件,羊燕春一行人跟踪调查了3个多月,通过20余天的跨区域核查、全方位暗管探测,终于在2019年6月的一个凌晨找到了线索。

“监测数据有异常,出发!”蹲守在违法企业外圈的羊燕春一行人径直冲到附近的码头。“快看,有两艘船正在作业!”羊燕春当机立断,立即要求控制人员、严密排查、锁定源头、固定证据,最终将相关人员抓获。

“我们不仅要跟违法企业斗智斗勇,还要跟他们抢时间。一夜之间,犯罪嫌疑人就能将证据毁掉,晚一分钟都可能扑个空。”羊燕春说。正是靠着这份执着和果敢,嘉兴倾倒污泥、暗管偷排等案件被逐个攻破。

严监管的同时,羊燕春还经常结合环保检查,下基层、去企业开展服务。作为一名一线执法人员,羊燕春深刻理解在企业转型升级的大背景下,以严格执法推动企业转变发展观念的重要性,既要对环境污染防治“零容忍”,也要多站在企业的角度,为企业健康发展谋对策、出好力。

2020年疫情防控期间,羊燕春立足岗位实际,坚持一边抓疫情防控,一边开展“保姆式”服务,助力企业复工复产。

“高位井的改造工程进行得如何了?什么时候能够正常采集水样?”在疫情防控期间,为保障嘉兴最大污水处理厂的正常运作,他带队前往嘉兴市联合污水处理有限责任公司进行一对一精准服务。

“你们的固废标志标识还需细化,防火门也要改进……”在荣泰电工器材有限公司检查过程中,羊燕春不仅将检查出的问题反馈给企业相关负责人,而且直接给出了完善的整改建议。

为助力企业复工复产,羊燕春按照监督执法正面清单,实行分类监管、差异化监管,联合相关部门通过“线上+线下”方式,边监管、边服务。嘉兴市累计出动人员1.1万余人次,检查点位5000余个,指导、服务企业复工复产4600余家,为全市“两手硬、两战赢”提供了坚强保障。

如今,羊燕春在执法队工作已有3年多,他在做好“蓝天”“碧水”“清废”“净土”专项执法等“规定动作”的同时,还组织开展了“铁拳”“绿盾”专项执法等“自选动作”,大力实施办案全程“留痕”、信息全面公开,全力守护蓝天碧水。据统计,三年来,羊燕春组织参与环境执法行动1000多次,执法里程近4万公里,推动了第一轮环保督察、省级督察信访件和长江经济带警示曝光问题全部办结销号。



羊燕春对企业排入污水管网的废水进行取样检测。

成立整改领导小组现场核查环境污染问题

## 凤山对中央督察通报问题进行整改

**本报讯** 近日,中央第七生态环境保护督察组对广西壮族自治区河池市凤山县世界地质公园破坏性开采、违规建设问题进行通报。河池市委、市政府高度重视,市委主要领导率市自然资源局、林业、生态环境、住建等部门负责人,深入凤山坡雄堡采石场、穿龙岩养生养老度假基地现场、良利采石场等,实地了解破坏性开采和违规建设问题情况,现场协调解决后续处置和整治修复工作。

随后,凤山县立即召开县委(扩大)会议,对通报问题进行专题剖析。会议决定,成立凤山县破坏性开采和违规建设问题整改领导小组,四家班子其他成员为副组长,迅速开展整改工作。

会议结束后,凤山县四家班子领导分赴各违规建设点和开采场等,再次核查存在的问题,并现场办公组织开展整改工作。

韦善康

## 指挥在一线、调查在一线、奋战在一线

——记浙江省嘉兴市生态环境保护综合行政执法队副队长羊燕春

# 执法铁军是这样炼成的

生态环境执法大练兵提升执法规范性、队伍战斗力

◆本报见习记者于天昊

2021年4月20日,全国生态环境执法工作会议在福州举办。在这次会议上,生态环境部表扬了2020年生态环境保护执法大练兵中10个省级表现突出组织单位、90个表现突出集体和100名表现突出个人。同时,对进步明显的4个省级先进进步单位、连续3年获得表扬的15个表现优异集体以及两名表现优异个人予以表扬。

一份份荣誉背后,是生态环境执法大练兵多年的凝练和积累。

时间回到数年前。曾经,我国生态环境执法面临诸多困难和挑战。执法人员能力参差不齐,法律知识掌握理解不全,执法程序不规范等问题,一度成为生态环境执法工作的掣肘。

随着一场场执法大练兵的开展,这样的局面有了明显改观。2020年已经是执法大练兵的第五个年头。今年,伴随着一场全国生态环境执法的“网络执法知识竞赛”,全国32个省级、268个市级集体和2854个县级集体共计4.8万人报名,另外吸引了3万多名辅助执法人员和7万多名环保从业者,生态环境执法的“竞赛热潮”在全国掀起,成为近年来生态环境部组织人数最多的一次练兵活动。

### “全年、全员、全过程”

从阶段性到贯穿全年,从单一的执法案卷评查到综合执法能力考查,再从加大执法力度到推动守法与执法并重,如今,生态环境执法大练兵机制体制日臻完善,逐渐成为全国生态环境执法实战培训领域的“指挥棒”。

“以‘全年、全员、全过程’为理念,各地生态环境部门搭建了同场竞技、互相学习的舞台。”山东省生态环境厅执法局局长许伟说,“特别是2020年大练兵方案新增了信息化建设与应用、网络知识竞赛活动表现、创新措施这三项指标。山东省提出了具有山东特色的‘综合执法’模式,启动了山东省生态环境保护执法智慧监管系统建设,在首届全国网络知识竞赛中获得全国第一的喜人成绩。”

重庆市大足区生态环境保护综合行政执法支队已经连续三年被评为执法大练兵表现突出集体。

谈到执法大练兵,重庆市大足区生态环境局党组成员、执法支队支队长陈浩感慨良多。“这三年,我们队伍最明显的变化就是每个人的集体荣誉感得到了显著

增强,我记得2017年的时候,主要是队里的年轻同志在负责这块工作,而现在,队里的每一个人,包括快要退休的老同志都积极参与,主动承担更多的工作。从前,执法大练兵是单一的环境执法评查,下达处罚决定书以后我们就认为这个案件完结了。现在,我们更注重执法工作对企业的推动作用,会对企业的整改情况进行跟踪,邀请专家对企业进行现场指导,执法监管与服务企业并重,督促企业依法生产。”

2020年,执法一线的生态环保人一直在路上。执法大练兵一直贯穿着污染防治攻坚战的全过程,成为各地全年的重点工作,也是执法队伍建设的重要抓手。监督帮扶、入江河排污口排查和打击“洋垃圾”等活动中处处都有执法人员的身影。272个大练兵候选集体和314名候选个人中,有218个集体、172个人参与了污染防治攻坚战。

“相较往年,除了继续坚持全年、全员、全过程大练兵,2020年的执法大练兵更加注重执法的规范化,日常监督执法工作以及环保知识储备等方面的能力。对执法人员案件的办理质量、现场执法的能力提出了更高的要求。”来自浙江慈溪的2020年度执法大练兵获奖个人陈建新说。

各地生态环境执法的练兵模式百花齐放。在辽宁省,虚拟现实技术“VR”被应用到了执法大练兵中。天津市建立了“法律试题每日一练、专题讲座每周一课”的培训模式。内容涵盖了党建、执法规范、法律法规等内容。广东深圳开展联合能源环保公司共同举办了生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据公开、监管的现场执法教学。

### “实战出精兵”

许伟说:“通过参与练兵活动,执法人员及时查摆问题,纠正不良执法习惯,学业务,练技能,快速提高个人素质。同时结合党建,改进执法工作作风,凝聚队伍,提振士气,为打造生态环保铁军贡献重要力量。”

不只在山东,全国各地开展了形式多样的党建活动,推动党建工作和业务工作“双促进”“双提升”,82个大练兵市县级集体党建工作,得到了各级组织的表扬。

执法大练兵不仅是“指挥棒”,更是一座“平台”。从生态环境部案卷评查的数据看,2018年至2020年,80分以上高分案卷的占比分别从59%到61%再到65%,各

地整体案卷质量在逐年提升。

“2020年,我们共办理环境违法案件2992件,处罚金额2.02亿元,使用配套办法案件236件。”四川省生态环境厅执法总队总队长曾学军说,“我们配套出台了四川省生态环境行政处罚流程图及描述等系列规范,落实依法行政。我们还编制发放了万余册环保守法手册,让企业增强守法意识。”

“我们更加注重精准执法,借助无人机、自动在线监控等科技手段,对违法行为实施全天候精准打击。”陕西省生态环境保护执法总队总队长胡世军说。“2020年陕西省各地市配备无人机机长12名,发现问题线索31个。全年实施超标电子督办9510次,对43家超标属实的企业立案处罚680万余元,提高非现场监管针对性、科学性、时效性,做到精准指导、高质量。”

江苏省生态环境执法监督局局长崔恒武说:“将移动执法工作成效纳入大练兵评价体系,推动案件办理更加快速高效。使用移动执法系统和执法记录仪,按照‘8步法’流程操作后,不仅执法对象一改以往推诿敷衍,对环境问题整改心服口服,同时,镜头下执法对执法主体自身也是一种保护。”

福建省环境监察总队执法一科科长周水燕对记者说:“我们的第二届执法大练兵信息化执法技能竞赛由省直三部门联合举办,联合颁奖,通报表彰。在不影响正常生产、排污的前提下,我们根据企业工业特点和现场实际布设场景,精心布设管线,调整设备参数,设计命题陷阱,确保场景真实,考验选手能力。竞赛时,选手、裁判通讯工具不带入场地,裁判员抽签监考,‘背靠背’阅卷,过程公平,结果具有信服力。”

实战练兵取得的一系列成果,离不开各地制度建设的不断深入推动。

周水燕说,“通过全面推行行政执法考核奖惩、人身安全保障和容错纠错制度,出台行政处罚裁量权、将执法稽查与大练兵深度融合等工作举措,我们出台了改革实施意见及配套的信访投诉办理规则、有奖举报、信访问题整治指南等一系列制度文件,信访投诉工作机制得到改革。”

不止如此,在练兵中受益的还有县级执法人员和个人。他们是全国生态环境执法的“毛细血管”,同样发挥着重要作用。

“大练兵对县级规范化执法工作具有非常好的推动作用。”河南省三门峡市灵

宝分局王崇辉说。“大练兵的考核指标都是对执法工作标准的评价,通过执法大练兵,促使县级生态环境执法工作越来越规范、高效。同时,也提供了一个争先创优、展示基层执法工作的平台,激励了县级执法队伍争先创优的意识。”

连续三年获得表扬的王小峰说,“大练兵于我而言意义非凡。大练兵赋予了我源源不断的动力,激发了我的潜能。重要的是,在提升我的个人能力的同时,也营造了环保执法队伍比学赶超、互帮互助的良好氛围。”

### “练兵情更暖”

大练兵并不是冰冷的竞争角逐,更带着人情的温暖,成为各地凝聚团队力量的纽带。

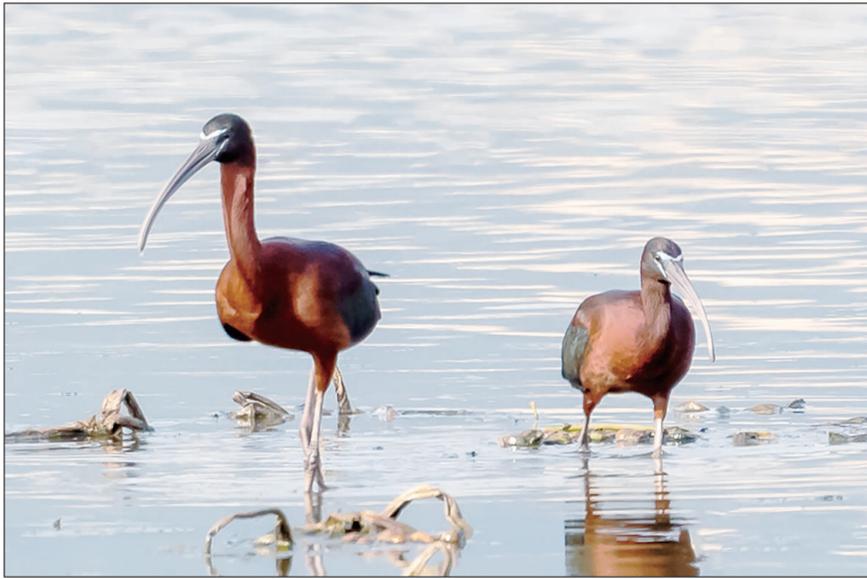
“通过执法大练兵,山东生态环境执法队伍的凝聚力、向心力、战斗力都得到了极大的提升。”许伟说,“比如,菏泽市执法人员在外出执法间隙学习业务知识,午休时间回到单位相互讨论研究,离单位近的同事,还把家里的鸡蛋、水果、方便面贡献出来,给那些学习的同事。这种互帮互助、团结一心的氛围,帮助菏泽市整体执法水平迈上新台阶。”

陈浩在谈起支队时说道:“有一年春节假期,辖区发生一起非法倾倒危险废物案件,性质恶劣,全队全员上阵、分工协作,通过勘查现场、调阅监控、企业摸排,仅用一天时间,就迅速锁定了涉案企业。”

“2020年执法大练兵开展的知识竞赛非常不错。在我们队里营造出了浓厚的学习氛围。”王崇辉说道,“大家互相鼓励,一起进步,队伍中善于钻研、热爱学习的精神蔚然成风。”

“2020年的执法大练兵期间,我一共3次去石家庄参与监督帮扶,算上其他的执法检查任务,在外出差一共两个多月。”陈建新回忆道,“在我出门在外的时候,我家里的很多事情都是领导、同事帮我分担的。他们说,我们执法队伍是一家,让我不要有后顾之忧。我们平日里讨论业务,相互促进,有着深厚的战友情。”

许多执法人员都说,很难去给执法大练兵做一个单一的界定。它是一场一以贯之、全面覆盖的奋进号角,是一股提升水平、拔高业务的强大动力,同时,它也是一条连通人心、互帮互助的温暖纽带。



近日,两只彩鹇出现在福建省宁德市霞浦县松山街道福宁湾滩涂上。彩鹇体羽大部为青铜栗色。由于之前连续多年未在我国观测到彩鹇踪迹,《中国濒危动物红皮书》一度宣布彩鹇在我国绝迹。近年来,随着生态环境日益改善,彩鹇在国内的踪迹逐渐多了起来。人民图片网供图

出资百万聘请专家逐企过堂问诊施策

## 盱眙上门给涉VOCs企业精准开“药方”

**本报见习记者韩东良 通讯员万明礼 淮安报道** 江苏省淮安市盱眙县为给涉VOCs企业精准拿出治理“药方”,出资百万聘请专家逐企过堂问诊施策。经过不懈努力,目前全县123家涉VOCs企业已全部“问诊”,部分企业已实现“药到病除”。

据了解,盱眙县在推动企业整改的过程中,部分企业提出,探索性有机治理专业性强,需要技术人员指导以确保整改顺利完成。为回应企业的期盼与诉求,盱眙县政府出资100万元,聘请了南京大学环科院专家技术

团队,通过VOCs走航监测查找污染因子、入户帮扶强化技术服务、集中培训深化政策解读等途径与手段,全面推进臭气污染综合治理,引导辖区内涉VOCs企业自觉守法、提标改造、减污增效。

盱眙县通过VOCs走航监测车围绕主城区和工业集中区开展网格化走航,利用质谱分析得出数据,按照VOCs浓度水平和臭氧生产潜势筛选出重点涉VOCs企业

因子即可找出重点涉VOCs企业进行帮扶。位于盱眙县的天源鞋业有限公司主要生产胶鞋,年产300万双左右,生产车间周边气味较重;淮河化工有限公司主要生产硝基甲苯,年产8万吨左右,这两家企业在生产过程中易产生VOCs。两家企业在专家团队的指导下,采用规范化整改方案,升级改造自身废气治理设施。天源鞋业有限公司将原先低温等离子处理装置升级为UV光氧净化器+活性炭二级废气处理装置,车间周边气味明显改善。淮河化工有限公司则新建多级串联回收设施,处理前端收集的有机气体。通过提标改造,两家企业最终都能保证废气达标排放。

积极服务“六保” 推进治污攻坚

## 衡阳设立1000万元专项奖补资金

用于第二轮中央督察交办和反馈问题整改办奖补

**本报记者刘立平 通讯员胡小平 衡阳报道** 湖南省衡阳市人民政府近日召开常务会议,审议通过了《衡阳市生态文明“局长热线”实施方案》《衡阳市“周末生态环境会诊日”实施方案》《衡阳市第二轮中央生态环境保护督察信访交办问题整改办奖补办法》,这是衡阳市推出的又一批生态环境保护重要举措。

会议明确,向全市公布生态文明“局长热线”,用于市民及环保志愿者组织等反映全市的生态环境问题,对衡阳生态文明建设提出建设性对策和建议。

会议决定,从今年起,每年上半年建立“周末生态环境会诊日”,各县、市、区(园区)党政主要负责人在周末集中半天以上时间,深入一线推动解决突出生态环境问题。

会议决定,在市级设立1000万元奖补资金用于全市第二轮中央生态环保督察交办和反馈问题整改办专项奖补。

会议强调,要进一步压实地方党政主要领导生态环保工作责任,畅通公众生态环境监督举报渠道,强化问题整改工作激励措施,推动形成长效机制,不断提升全市各级各部门抓生态环境保护工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉,不断巩固完善“党政同责、一岗双责”的“大环保”工作格局。