齐抓共管,保持山水生态的原真性和完整性

刘秀凤

环境热评

习近平总书记近日在广西考察时强调,要坚持山水林田湖草沙系统治理,坚持正确的生态观、发展观,敬畏自然、顺应自然、保护自然,上下同心、齐抓共管,把保持山水生态的原真性和完整性作为一项重要工作,深入推进生态修复和环境污染治理,杜绝滥采乱挖,推动流域生态环境持续改善、生态系统持续优化、整体功能持续提升。

当前,破坏山水生态原真性和完整性的突出问题之一,就是违规采砂采石、滥采乱挖。虽然从中央到地方查处了一系列破坏自然生态的违法问题,但相关违法行为在一些地方仍屡禁不止。

正在进行的第二轮第三批中央生态环保督察,就发现了一批典型案例。一些地方重发展轻保护,在开发利用矿产资源的过程中,对当地自然生态造成了很大破坏。例如,山西焦煤集团斜沟煤矿大肆削山平坡,大幅度改变原有地形地貌,加剧了水土流失;广西凤山县良利采石场在凤山岩溶地质公园三级保护区内违规采矿,生态破坏严重。

再比如,自然资源部近日公开通报了长江黄河沿线14起重大典型违法采矿案件,涉及全国14个省(自治区)。类似问题也曾出现在秦岭地区。根据2016年卫星遥感监测数据分析情况,区域270多处矿山开采点中,60%以上存在违法违规问题,生态破坏面积达到3500余公顷。

滥采乱挖给经营者带来了暴利,却给生态环境留下了难以愈合的伤疤。大肆开采之后,山体被严重破坏,一些山头甚至被削平。失去了植被的覆盖,山体岩石裸露,水土流失、山体滑坡等风险加剧,开采过程中产生的扬尘、噪声等污染使附近村民生活受到严重影响。

"毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么个宝贝,千万不要破坏。再滥采乱挖不仅要问责,还要依法追究刑事责任。"习近平总书记在漓江考察时说的这番话,指出了自然生态的巨大价值和保护自然生态的重要意义,同时也要求对破坏生态的违法行为进行严肃处理,不能姑息纵容。

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。一山一水都是大自然的馈赠,对此,我们应有足够的敬畏、尊重和爱护之心。要保持山水生态的原真性和完整性,首先就是要做好保护工作。如果破坏了再去修复,不光要花费巨大的人力物力,而且修复得再好,也恢复不到原样。

因为滥采乱挖,一些被破坏山体的坡度接近90度,生态修复施工难度大,由于缺少土层,植被成活更不易。对于地方来说,巨额投资更是开展矿山生态修复的"拦路虎"。据公开报道,河北三河近年分期启动共22平方公里的东部矿区矿山地质环境治理工程,总投资高达80亿元;镇江市新区管委会耗资2.3亿元、历时10年,才完成辖区29个废弃矿山宕口的修复。由于技术、资金等原因,很多被破坏的山体至今未能开展修复工作。裸露的山体仿佛一道道伤疤,在提醒人们,这是对大自然的欠账。

对此,我们要深入推进生态修复,优化生态系统,让大地重现绿水青山。一方面,要杜绝违法开采行为,从源头防止生态破坏问题。目前,滥采乱挖的行为在一些地方仍然存在。个别地方对明显违规的项目视而不见,还试图通过调整规划等方式,使违规项目合规,甚至还有地方在立法层面为破坏生态的行为"放水",旧账未还又添新账。另一方面,要加大修复力度。谁欠的账,谁就应该负责,不能再留给后人。在想方设法解决历史遗留问题的同时,对于现在的矿山,在开采过程中要及时做好修复,做到边开采,边治理,减少对自然生态的破坏。

当前,各地的矿山生态修复工作取得了一定的成绩,一些废弃矿山变身生态公园,成为百姓休憩娱乐的场所。但是,没有修复的仍然很多。比如,江西新余近年关闭矿山55座,但开展修复的只有9座,而且存在"生态修复打折扣、验收工作走过场"的问题,生态复绿不见绿。

保护山水生态,最终的落脚点是人。如何对待山水,说到底是发展观、政绩观的问题。各地要彻底改变以GDP论英雄的政绩观,多干保护自然、修复生态的实事,多做治山理水、显山露水的好事,让自然生态美景永驻。

毫不松懈打好开局之年蓝天保卫战

◆程维嘉

生态环境部近日公布了2021年一季度环境空气质量状况。1月-3月,全国339个地级及以上城市虽然$PM_{2.5}$和CO平均浓度同比有所下降,但是,平均空气质量优良天数同比下降2.5个百分点,比例为80.9%,而PM_{10}、O_3、SO_2、NO_2几项主要污染物平均浓度同比均有上升。从重点区域来看,1月-3月,京津冀及周边地区"2+26"城市、北京市、汾渭平原平均优良天数比例均在60%以下。这提醒我们,维持大气污染防治成果并非易事,要想进一步提高环境空气质量,任务更加艰巨。

分析一季度优良天数同比下降和多项主要污染物平均浓度同比上升的原因,从客观因素上看,一是我国以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构短期内还没有发生根本性改变,仍存在一定的基础排放量。二是随着我国统筹疫情防控和经济社会发展的成果得到了进一步巩固和拓展,经济持续恢复,相应的排放量也在持续增加。三是受季节性因素影响,冬季静稳小风、逆温高湿、低压辐合等气象条件本就不利于污染物扩散,而春节期间燃放烟花爆竹、冬季采暖的刚性需求等难免产生排放。四是受到不利的外部自然环境因素影响。比如,今年3月,中国北方地区就出现多次范围广、强度大的沙尘暴天气。

从主观因素上看,一些地方和企业仍然对大气污染防治工作认识不深、重视不够、措施落实不力。在完成"十三五"收官任务后,一些地方觉得可以松口气、歇歇脚了,便开始产生侥幸心理,以敷衍懈怠的态度应对大气污染防治工作。今年3月,生态环境部监督帮扶工作组对京津冀及周边地区重点行业开展监督帮扶时就发现,一些城市的部分企业存在不落实应急响应停限产措施、污染治理设施不起作用、治理设施不正常运行等问题,不仅顶风作案偷排偷产,甚至弄虚造假应付检查。

随着"十四五"时期污染防治攻坚战的深入推进,大气污染治理面临的矛盾和问题层次更深、领域更宽、要求更高,更需要在稳住"十三五"成绩的同时创新打法、持续发力、谨防"退步"。

持续改善环境质量,基本消除重污染天气,是"十四五"时期的主要目标任务之一,优良天数也被纳入"十四五"规划纲要的约束性指标。到2025年,地级及以上城市空气质量优良天数比率要达到87.5%,这与2020年扣除疫情影响后84.8%的优良天数比率相比,要提高2.7个百分点。具体到今年的目标,全国$PM_{2.5}$平均浓度要达到34.5微克/立方米,优良天数比率要达到85.2%。实践经验告诉我们,这样的目标不是轻易就能实现的,大气主要污染物每下降1个百分点、每减少1微克,重污染天气每减少1天、优良天数每增加1天,都需要各地不懈努力、投入大量心血。

"十四五"开局之年至今已过去1/3,确保完成"十四五"开局之年乃至整个"十四五"时期环境空气质量目标任务,需要我们增强紧迫感,谋划在前、攻坚克难。增加优良天要一天一天地计算,减少污染物要一微克一微克地争取。只有每一个地方、每一家企业和每一个社会主体共同发力,才能让每一个人都享受更多的蓝天。

压实责任尤为重要

◆赵向阳

污水直排、投资1.45亿元污水处理厂近10年没发挥环境效益、黑臭水体治理一填了之、世界地质公园惨遭破坏、生活垃圾处理场沦为"污染源"、以引黄调蓄灌溉为名搞"人工造湖",甚至还有监管部门无视企业恶劣违法行为,将其纳入执法正面清单,进一步放松监管……第二轮第三批中央生态环境保护督察曝光的典型案例,件件触目惊心。这些问题充分说明了生态环境保护工作仍然任重道远,必须持之以恒解决突出生态环境问题。这其中,压实主体责任,尤为重要。

"如果没有中央生态环保督察,这件事可能不会做。"这是一位湖南省发改系统工作人员说的话,他所指的是娄底的砷碱渣处理问题。这句话,点出了督察对生态环境保护工作的推动作用,但同时也反映出了日常履行生态环保主体责任时,仍然存在不自觉、不主动、不到位的情况。

压实责任,首先要压实党委政府的决策部署之责。决不能再以牺牲生态环境为代价换取GDP的增长,特别是那些环境形势严峻、产业结构偏重、治理难度大的地方,更要充分考虑当地的环境容量,只做"减法",不做"加法",尽最大努力减少污染物排放总量。

其次要压实各部门的生态环保监督管理之责。所有承担监管职责的部门,都要用"两山"理论和新发展理念指导工作,都要用中央关于加强生态环境保护的重大决策审视工作,都要用政策规定、法律法规严格规范各类排污行为,严查重处环境违法问题,将"一岗双责"履行到位。要加强考核问责,设置量化考核的硬指标,强化考核结果运用,把文件规定的惩罚性措施落到实处。

标榜环保的龙头企业何以变身污染源头?

◆徐立文

中央第五生态环境保护督察组日前突击检查发现,河南汝州天瑞煤焦化有限公司(以下简称天瑞焦化)环境违法问题十分突出,存在不正常运行污染治理设施、严重超标排放废水等环境违法行为。

据公开资料,天瑞焦化在2014年建厂投运之初,曾誓言打造一座"高标准""高起点"现代化的煤化工循环经济生产基地,并宣称自己是"零排放"工厂。经过督察组的调查,现实情况则完全相反,这家标榜环保的龙头企业已经变成了污染源头,而背后的原因更是引人深思。

针对天瑞焦化的违法排污问题,仅可查证的环保12369群众举报就达29次,但地方政府未从根源上解决,而是"头痛医头,脚痛医脚",因举报大多涉及厂区周边村民饮水问题,便只进行了饮水保障措施,整治工作浮于表面,治标不治本。相关职能部门监管缺位,也使得企业的环境违法行为长期得不到有效纠治。企业自身更是心存侥幸,仍然认为"环保一阵风,躲过就轻松",在利益的驱使下,卸下了必须承担的治污主体责任。

近年来,各地紧紧围绕党中央坚决打好污染防治攻坚战的总体部署,做了大量艰苦卓绝的工作,污染防治攻坚战阶段性目标任务全面超额完成,生态环境明显改善。但从天瑞焦化违法问题的案例中不难看出,一些地方和企业仍然存在严重的污染问题,如果不引起足够重视,生态环境保护前期取得的成效很有可能付诸东流。因此,决不能有歇脚松气的念头,必须持之以恒深入打好污染防治攻坚战。

站位要有高度。天瑞焦化的母公司天瑞集团,是河南省重点支持的百户工业企业之一,在汝州乃至整个河南省都有着广泛的影响力。受疫情等因素影响,一些地方的经济下行压力加大,地方政府将天瑞焦化之类的纳税大户视作"钱袋子""命根子",只看纳税多不多,不顾污染大不大,将生态环境保护这一关系党的使命宗旨的重大政治问题抛之脑后。重视发展无可厚非,但决不能以牺牲生态环境为代价。地方党委政府不仅要算经济账,更要算好生态账、长远账,以壮士断腕的决心和毅力,坚定不移地将生态环境保护工作进行到底。

监管要有深度。当前,很多环境违法行为更加隐蔽,问题也更加复杂。负有监管责任的相关部门要增强"舍我其谁"的责任意识,以严谨细致的工作作风,下"深水"、趟"雷区",对环境违法行为深挖细究,一查到底,切实发挥应有的震慑作用。

问责要有力度。问责是督促地方党委政府和有关部门履职尽责的重要手段。一些问题之所以长期存在,归根到底,还是责任没有落实。在治理环境污染的"老大难""硬骨头"时,"一把手"的作用无可替代。因此,在对污染问题相关责任人问责时,除了向失职失责的监管部门、党委政府分管领导问责外,还要牢牢抓住地方党政"一把手",依法问责、科学问责,以达到事半功倍的效果。

复核"不属实"信访件必要且重要

◆三江鱼

为切实解决群众身边突出生态环境问题,安徽省生态环境厅紧急印发《关于派员对有关信访办理结果开展复核的通知》,各复核组进驻16市,对中央第三生态环境保护督察组转办信访件中,各市上报"不属实"信访件开展异地复核。复核组的高效率进驻值得点赞,但同时,笔者还联想到此前发生的一起群众投诉案件。

不久前有群众信访举报称,黄山市黄山区太平湖风景区违法违规项目清理工作不严不实,仅对一些好清理的项目进行拆除,而对当年巨资引进的大量建设项目却不敢清理。4月16日黄山区公开的"群众信访举报件办理情况一览表"中载明,投诉内容"不属实"。而几天后的4月22日,第二轮第三批中央生态环境保护督察组集中公开通报的第二批8个典型案例中,"安徽省黄山市太平湖流域局部生态破坏问题依然突出"就是其中之一。

案例中指出,第一轮中央生态环境保护督察指出太平湖风景名胜区内违规建设房地产等项目后,黄山区仅对5个项目进行了整改,未将位于规划红线内的其他6个项目纳入整改范围。直至本轮督察发现,太平湖湿地范围内存在30个违规项目,涉及建筑面积达63.5万平方米。

如此反转,不知道黄山区政府会不会觉得尴尬。一个简简单单的问题,为什么前后差异那么大呢?地方又为什么要遮遮掩掩呢?在笔者看来,问题根源或许在于太平湖问题比较棘手。

如此联系来看,安徽省紧急派员进驻16市进行复核,必要且重要。截至4月20日,各复核组已完成18件"不属实"信访件的现场复核,其中4件信访件被认定为"属实",占比达到22.2%。这就说明,部分地方对群众反映的突出生态环境问题在处理上不严不实,还不是个例。

"不属实"还是"属实",反映着地方党委政府对群众举报投诉的态度是否端正,也反映着解决生态环境问题的决心是否坚定。群众反映问题,绝大多数是本着相信地方党委政府的出发点,基于解决问题、推动区域生态环境质量改善的目的。中央生态环境保护督察开通群众信访热线,也是想收集区域社情民意,了解群众关心什么、关注什么。

群众反映的问题,必然有难易之分,既有花小功夫在短时间内就可解决的"小毛病",也有伤筋动骨、需要长远谋划的"大问题"。无论是"小毛病"还是"大问题",都必须得到重视。地方党委政府在解决生态环境问题上决不能做选择题,"欺软怕硬"。按照问题的轻重缓急和难易程度,能马上解决的,要马上解决;一时解决不了的,也要动真碰硬,明确整改的目标、措施、时限和责任单位,督促各责任主体抓好落实。要知道,若是对群众关心的生态环境问题视而不见或者简单化处理,损害的既是他们对参与生态环境保护的积极性,更是政府公信力。

青年干部要补短板知历程强信念

◆薄亚光

今年正值建党百年,在党史学习教育的热潮中,生态环境系统青年干部学党史要重点把握"三个结合",通过重读经典、寻根溯源、明志笃行,上好"补短板""知历程""强信念"三门课,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,在污染防治攻坚战场上建功立业。

结合成长经历学党史,重读经典,上好补知识短板课。大多数青年干部都出生在改革开放以后,是生在和平环境中、长在幸福社会里的一代人,没有经历过战火洗礼的革命年代,也没有经历新中国从无到有的艰苦创业时期。因此,青年干部有必要结合自身成长经历,研读经典著作,重温土地革命的峥嵘岁月、抗日战争的烽火硝烟、解放战争的枪林弹雨、新中国建立初期的百废待兴以及社会主义建设时期的艰苦探索,深刻认识中国共产党的领导是历史和人民的选择,进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

青年干部是党的事业薪火相传的火炬手,要通过学党史、读经典,自觉接受党性教育和革命传统教育,传承好党的光荣传统和优良作风。要善于从党史中汲取经验和教训,做到学思用相结合、知信行相统一,将学习成果内化于心、外化于行,转化为解决实际问题的过硬本领。

结合生态环保事业学党史,寻根溯源,上好知发展历程课。我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育,20世纪70年代正式拉开帷幕,经历了从无到有、从小到大、从弱到强的发展进程。

青年干部是生态环境保护事业的接班人,要在学习党史的基础上,深入学习生态环境保护事业发展历史,了解世界之进程、事业之伟大,坚守"做环境守护者,为人民谋福祉"的初心和使命,不断增强职业荣誉感和责任感,积极投身污染防治攻坚战,自觉担负起党和人民赋予的时代重任。

结合使命担当学党史,明志笃行,上好强理想信念课。回望历史,更知今天的幸福生活来之不易。无论是革命战争年代,还是新中国建设时期,无数革命先烈抛头颅洒热血,用鲜血、生命和青春换来了今天的国家富强、民族振兴和人民幸福。1919年,李大钊同志在《新青年》杂志发表《我的马克思主义观》时,刚满30岁。1927年,参加党的一大的13位代表平均年龄只有28岁。1949年,江姐原型江竹筠同志面对敌人的严刑拷打,坚贞不屈,英勇就义,年仅29岁。1958年,34岁的邓稼先同志义无反顾地接受了研制原子弹任务,为了祖国的核事业隐姓埋名28载,奉献一生。这样的青年人物不胜枚举。

青年干部是污染防治攻坚战的生力军,要从榜样中汲取力量,把党的光荣历史作为砥砺前行的宝贵财富,把党的优良作风作为应对挑战的重要法宝,筑牢信仰之基、补足精神之"钙"、把稳思想之舵,以一往无前的奋斗姿态、开拓创新的精神状态、风雨无阻的闯劲干劲,高起点、高标准做好本职工作,在新时代伟大实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,为深入打好污染防治攻坚战做出新贡献。

作者单位:辽宁省生态环境厅

学党史 开新局

上接一版

4月25日下午,习近平总书记来到漓江杨堤码头,实地了解漓江流域综合治理、生态保护等情况。他说:"毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么个宝贝,千万不要破坏。"

如诗如画的漓江,也曾一度伤痕累累。数十年前,由于采石挖砂、乱砍滥伐、工业废水及生活污水的排放,漓江沿岸环境遭受到不同程度的破坏。

党的十八大以来,广西深入贯彻习近平生态文明思想,以前所未有的力度加强漓江生态环境保护建设。桂林市把漓江流域采石场生态破坏和河流污染问题整改工作作为最大的政治任务和头号工程来抓。为了守护漓江生态底色,广西相继采取一系列措施。漓江两岸采石场全部关停,非法采砂窝点全部捣毁,生态修复工作广泛铺开……如今,漓江流域森林覆盖率已达到80.46%;漓江水质达标率为100%。2021年1-3月国家地表水考核断面水环境质量状况排名中,漓江位居第10位。

"清清漓江水,浓浓生态情。我们一定牢记总书记的教诲,履行好生态环境保护的约定,让这一人间美景永续保存下去。"广西壮族自治区生态环境厅厅长檀庆瑞表示,这次习近平总书记到广西考察调研,再次强调了加强生态文明建设的重要性,并重点提到了漓江流域生态环境保护和修复等工作,总书记的话语字字句句饱含深情,充满力量,催人奋进。

"习近平总书记的要求是我们工作的根本遵循。"自治区生态环境厅水处正处长级监察专员许桂苹表示,广西将深入贯彻落实习近平总书记调研漓江的重要讲话精神,从水环境、水生态、水资源3个方面系统推进漓江流域水生态环境保护工作。

"习近平总书记强调,再滥采乱挖不仅要问责,还要依法追究刑事责任。总书记的话语重千钧。"自治区生态环境厅生态环境保护综合行政执法局局长樊德明表示,全区生态环境执法队伍深感责任重大,使命光荣,一定要牢记习近平总书记嘱托,打造"对党忠诚、服务人民、规范公正、纪律严明"的生态环保铁军。

在推动绿色发展上迈出新步伐

牢记习近平总书记殷殷嘱托,广西生态环境系统广大党员干部职工感恩奋进,贯彻新发展理念,真抓实干、开拓进取,不断推动广西生态环境高水平保护,打造绿色发展新动能。

"习近平总书记指出,桂林是一座山水甲天下的旅游名城。这是大自然赐予中华民族的一块宝地,一定要呵护好。我们将始终沿着总书记指引的方向坚定前行。"桂林市生态环境局局长邓学云表示,桂林将深入推进生态修复和环境污染治理,在保护好漓江流域自然生态景观资源的同时,交出一份群众满意的生态环境保护答卷。

"习近平总书记来到柳州,让我们感到很激动很振奋。我是土生土长的柳州人,见证了柳州40多年的变迁。我们将学深悟透笃行总书记来广西考察的重要讲话精神,坚持生态优先,绿色发展。突出精准治污、科学治污、依法治污,创新开展柳州'碳中和'工作。"柳州市生态环境局局长龚继东满怀信心。

"习近平总书记考察广西时关于生态环境保护方面的重要讲话精神,为我们深入打好污染防治攻坚战坚定了底气和定力,更添信心和决心。"南宁市生态环境局党组书记、局长韦好鹏表示,今后,全市生态环境系统将坚决守护好"南宁蓝"这张靓丽名片,坚决守住自然生态安全边界,保护好"生态优势金不换"这张金字招牌。

"今年是'十四五'开局之年,为了让广西生态环境高水平保护和经济高质量发展开好局、起好步,我们吹响了'十四五'时期打好污染防治攻坚战升级版的号角。"檀庆瑞表示,广西将通过狠抓大气污染防治攻坚,推进漓江等重点流域水环境综合治理,开展土壤污染综合防治,保持和改善生态环境质量,让人民群众有更多的获得感和幸福感。