

督察典型案例追踪⑱

地产开发“寸土必争”，整改过程弄虚作假，管网改造滞后导致污水入河

滇池保护岂能缺了“红线意识”？

◆本报记者董克准

5月6日,中央第八生态环境保护督察组对外通报:云南昆明晋宁长腰山过度开发,严重影响滇池生态系统完整性。

典型案例的曝光,反映了当地党委、政府政治站位不高,相关职能部门履职尽责不到位。从一个侧面暴露的,是整个滇池生态环境保护存在的问题。

从“九五”时期纳入“三河三湖”水污染防治范围,到“十三五”末,滇池的水环境有了很大改善:从持续20多年的劣V类提升到了2020年全湖水质保持在Ⅳ类。

但从记者跟随中央第八生态环境保护督察组采访调查的情况来看,滇池水质改善过度依赖调水,控源截污漏洞仍然较多,滇池外海2020年4月至6月水质为劣V类,“贴线开发”问题仍然突出,保护治理形势不容乐观。

围湖开发破坏生态

“喜欢我们春城吗?”
“喜欢啊!对面在建房子,你们知道吗?”

“知道啊,本来有树的,盖了房子景观不好了,烦得很!”

正在滇池边游玩休息的当地居民和督察组的这段对话,正是当着包括昆明市委、市政府领导在内的一众官员所说。

对话中所说“对面在建房子”,是典型案例中所指打着旅游康养“幌子”建设的地产项目。

“景观不好了,烦得很”是市民最直观的感受。而从督察组的角度,长腰山的野蛮开发导致的最终结果是严重影响滇池生态系统。

2015年1月以来,昆明诺仕达企业(集团)有限公司在长腰山区域陆续开工建设滇池国际养生养老度假区项目。包括湖景林苑和滨湖御景地产项目在内,项目规划占地3426亩,占长腰山总面积的90%以上,规划建设别墅813栋、多层和中高层楼房294栋,建筑面积为225.2万平方米。其中,面向滇池区域规划建设别墅390栋、多层和中高层楼房25栋。

“大量挡土墙严重破坏了长腰山地形地貌。原有沟渠、小溪全部被水泥硬化,林地、草地、耕地全部变成水泥地。整个山体被钢筋水泥包裹得严严实实,基本丧失了生态涵养功能,长腰山变成了‘水泥山’。”典型案例指出。

长腰山开发殆尽,在滇池周边并非个案。

据调查,2016年以来,昆明市在滇池水域500米范围内开发建设养老地产、商业地产和住宅项目12个。滇池163公里岸线中,有61公里已被地产项目侵占。

“其中,滇池草海片区尤其突出。环草海25公里湖滨带已全部被地产项目侵占。”督察人员表示。

3位县领导星夜急见督察人员谈整改

督察组:边督边改不能跑偏方向

中央督察——现场见闻

◆本报记者陈妍凌

4月29日上午,中央第六生态环境保护督察组在湖南省邵阳市城步县督察时发现,位于南山风景区内的废旧矿山,又有开挖痕迹。

当晚10点多,县长等3名县领导急赴督察人员落脚的酒店,带来问责计划和生态修复方案。

对此,督察组表示,边督边改不能跑偏方向,查清事实、建立矿山绿色开采长效机制才有价值。

上午矿山被查,下午县里开会抓问责

根据卫星环境应用中心提供的线

“没有反映吗?”
“我们老百姓没有办法的。这种事情是无能为力的。”
督察人员与市民的对话,很有意思。

事实上,早在2018年第一轮中央环境保护督察“回头看”时,督察组就曾明确指出:《云南省滇池保护条例》对二级保护区内允许建设“生态旅游、文化建设项目”的规定没有明确界定,导致一些旅游地产项目“打擦边球”。

2018年11月,《云南省滇池保护条例》明确了在二级保护区内限制建设区可以建设健康养老、健身休闲等生态文旅项目。诺仕达集团也正是以健康养老产业为名,获得了层层审批。

“除了当地党委、政府在滇池保护上算小账,规划、滇管等相关部门‘密切配合’,为项目办理审批手续也是项目上马的主要原因。”督察人员表示。

比如,昆明市城乡规划委员会2017年审查通过的《西山区草海五号片区概念调整方案》明确:五号片区“西至草海水域边界”,规划总面积233公顷。草海与一级保护区内的滨湖路为第一空间,与房地产等项目一并进行开发建设。

假整改被现场揭穿

新种的树苗,轻而易举地被连“根”拔起。仔细查看,所谓的“树苗”只是插入浅层表土10公分左右的树枝,而枝上树叶已经枯死。

4月14日,督察组现场对一家名叫铭真高尔夫球场检查时,发现了问题。

“请书记把这几棵‘树’拔起来。”督察人员说道。

在现场,昆明滇池国家旅游度假区管委会党工委书记武斌拔起几根完全没有根茎的枝条,面露尴尬之色。

从长腰山向北望去,这个占地703.64亩的高尔夫球场从2010年5月到今年4月,已经存在了11年。

据调查,这一球场5号、12号球道的全部区域,4号、6号、11号球道的部分区域位于滇池一级保护区内,共侵占滇池一级保护区456.68亩,占整个球场面积的64.9%。

值得注意的是,在国务院办公厅2004年印发的《关于暂停新建高尔夫球场的通知》明确要求不得新建高尔夫球场的情况下,这一球场仍以“户外旅游休闲公园”的名义取得了相关手续。

2011年开始,各级部门开展多轮高尔夫球场清理整治工作,但这一球场一直未退出一级保护区。仅2016年至今年3月期间,其累计经营收入达1247.5万元。

“昆明滇池国家旅游度假区管委会主体责任履行不到位,为其长期违法违规提供了‘保护’。”督察人员表示。

督察人员的话,也有根据。

2011年5月,上述管委会向昆明市发改委上报清理整治报告时,隐瞒球场未取得合法审批手续的事实。2017年发现侵占滇池一级保护区之后,这一管委会在2018年、2019年、2020年向昆明上报的高尔夫球场清理整治自检自查报告中,基本如实报告情况,也未认真督促整改。

4月6日,督察组正式进驻云南,这一高尔夫球场的整改终于有了“动作”。

4月11日,昆明滇池国家旅游度假区管委会采取紧急措施,铲除了部分侵占一级保护区的球场,并在铲除的球场上种植树木。

“为显示整改进度和成效,管委会弄虚作假,这是典型的虚假整改。”督察人员表示。

这也就出现了上文提及的一幕。而对此,工作人员却辩称“插枝充树”并非欺瞒,而是标记地下的水管所用。

事实上,从之前了解的情况来看,这种说法值得怀疑。督察人员介绍,2018年底,这一球场曾在一级保护区范围内的球场上象征性栽种了少量树木。

“栽种的树木很细,而且都是围绕着发球台的周边种植,球场的基本功能并没有消除,球场下的沙土对生态的影响依然存在。在之前摸底时,我们也发现有人在球场打球。”督察人员说。

雨污分流问题严重

“滇池的‘腰’没了,治标不治本,何谈系统治理?”针对滇池存在的问题,督察人员感叹。

这并非简单的比喻。山水林田湖草沙是生命共同体,滇池的治理也是一个系统工程。

“地产、高尔夫等项目围湖建设,将使山体生态受到破坏,之前的涵养和缓冲功能丧失。即便所有的污水都可以回收,地表径流不能流入滇池,对于水质的改善也是不利因素。”督察人员表示。

所有的问题,最终的指向是水质是否改善。“即便”二字透露的含义很明显:昆明市生活污水的收集和处理率也不乐观。

而控源截污,恰恰是保障入滇河流水质的基础,是滇池水质改善的根本。

起于广福路的金家河,在盘龙江入湖口西侧自流入滇池。除了正大河,青苔河等支流,主要收纳昆明市第七、第八水质净化厂处理过的废水。

按照督察组核查的数据,金家河多年的水质“稳定”为劣V类。

金家河的问题很有代表性。“2020年,30条滇河流中仅18条达标,达标率为60%。特别是包括金家河在内的海河、广谱大沟等河流,常年为劣V类。”督察人员表示。

这其中的根本问题,是昆明市雨

污合流问题突出。

督察组发现,昆明市二环内雨污合流区域为45.48平方公里,合流制管网长达211.49公里,尚未完成改造的城中村有284个,老旧小区为997个,存在雨污混接、错接点4455个,大量雨污合流污水溢流。

这就导致雨季大量的污水混合雨水短时间排入污水处理厂,只能采用“雨季应急快速处理模式”简单处理后排入滇池。

数据显示,昆明市第七、第八水质净化厂2020年7月进入应急快速处理模式24天,处理水量243.6万吨。

而所谓应急处理,标准是化学需氧量不高于70mg/L、总磷不高于2mg/L。这达不到污水排放的一级A标准。也就是说,仅2020年7月金家河就有243.6万吨不达标的废水排入滇池。

“雨污分流改造推动不力的原因,是昆明市对此问题重视不够。直到2020年9月,昆明市住建局才印发《昆明市主城区排水管网排查工作方案》,导致昆明市雨污合流问题突出。”督察人员表示。

“治标”动作迟缓,沿湖开发过度,最终结果是导致滇池水质改善过度依赖调水。

据了解,从2014年到2019年,昆明市每年以2元/每立方米的水价,从盘龙江外调5亿—6亿立方米左右的生态补水至滇池,而2020年调水减少至2.5亿立方米。

从监测数据来看,2020年滇池外海4月、5月、6月均为劣V类,与2019年同期相比水质较差。

滇池是云南九大高原湖泊之一,有着“高原明珠”之称。

习近平总书记始终牵挂着滇池。2020年1月,在云南考察的习总书记查看了滇池保护治理情况,并强调“我们不能吃子孙饭,要造福人类”。

滇池保护治理取得的成效有目共睹,但存在的问题同样需要引起高度重视。

值得注意的是,典型案例公布之前,“五一”假期第二天,云南省委书记阮成发、省长王予波就率队对滇池保护治理昆明市立行改工作进行现场督办,实地察看了古滇名城破坏生态环境问题整改情况和铭真高尔夫球场侵占滇池一级保护区整改情况。

阮成发强调,要加快推进管网和污水处理设施建设,尽快把人湖污染负荷减下来。要坚决整治长腰山过度开发,尽快恢复生态功能。要举一反三,全面规范滇池的保护治理。

王予波强调,要以久久为功的战略定力加强滇池保护,按照全省湖泊保护治理工作会议的部署要求,坚决做到“退、减、调、治、管、截”,多措并举、持续全面加强滇池治理保护。

如何能全面恢复,力行方能解困。我们也期待着,滇池生态治理和保护有更多的新变化、新成效。

“不能因为督察组查过了,盯上了,就匆忙问责、仓促花钱做修复。”督察人员表示,要避免为了整改而整改,也要反思方案的制定是否坚持人民群众利益至上,是否坚持自然客观规律、是否存在“保帽子”心态。“别误解了督察。我们是依法、依规开展督察,讲究精准、科学。”

督察人员希望,推动城步县建立矿山绿色开采长效机制,对矿企实施最严格的全过程管理,压实生态环保的主体责任。系统、科学地治理和开采,同时,对于新上项目,算好长远账、生态账。矿权设置前充分考虑矿产成分,科学选址。在项目上马之前,就把生态影响、生态修复方案、修复成本估算等考虑到位,倒逼企业优化开矿方法,减少生态破坏,压实企业主体责任,开采时落实好“边开采、边治理”政策,做好矿区雨污分流、废水收集处理等工作。矿企退出后,按照“谁开发、谁治理”原则,加强地质环境问题的恢复治理。

据悉,督察人员抵达城步县前几天,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。

面对城步县领导,督察人员特意提及这份文件:“城步县自然资源丰富,你们守了几十年的绿水青山,现在有更多政策助力变成金山银山了,一定要跟着大政方针走,不要一时心急,毁了几十年的心血。”

中央督察——观察

◆本报记者邹铭

“企业要想长久发展,就要做生态环境保护方面可信度高的企业。”4月28日下午5点,距离第二轮第三批中央生态环境保护督察组通报的《江西省吉安市永丰县循环经济产业园污染严重 群众反映强烈》典型案例不足半天的时间,吉安市委书记王少玄在江西龙天勇有色金属有限公司内,向企业负责人道出了心声。

时间回到4月28日下午2点30分,记者与初次见面的王少玄围绕典型案例进行了交谈。

“请问书记,今天通报的典型案例您看到了吗?”

“曝光后我在第一时间就看到了,披露出来的问题反映出吉安市生态环境保护工作仍有不少短板,令人警醒。”王少玄感叹道。

话语间,王少玄一边站起身,一边拿着手中还没整理完的材料坐上了车,准备出发前往2021年吉安市劳动模范和先进工作者表彰大会的现场。

为及时关注典型案例曝光后的整改推进情况,在征得吉安市委市政府的同意后,记者跟随王少玄工作了一天,实时记录下了他的工作动态。

不打招呼,深入现场看问题

下午4点左右,表彰大会落下帷幕,王少玄布置吉安市政府立即召开中央生态环境保护督察问题整改部署会议,要求领导干部和主要负责同志深刻反思、仔细剖析,提高政治站位,把整改工作做扎实。

“走,我们去现场看一看。”不打招呼,王少玄直奔永丰县循环经济产业园内,现场察看中央生态环境保护督察组曝光的问题。

督察组在通报中指出,龙天勇有色金属有限公司先后违法建设了11台属于国家明令淘汰的燃煤反射炉,用于有色金属生产,烟气无组织排放严重。自2008年以来,企业将危险废物随意堆存在生产车间和物料仓库,大量灰渣被冲刷进入雨水管外排。

下午5点左右,王少玄走进龙天勇有色金属有限公司生产车间内,11台燃煤反射炉正在拆除。在现场,王少玄详细了解企业落后的生产工艺和产品所产生的环境污染和资源浪费问题,严肃询问园区和市县两级相关部门放任企业“带病生产”的原因,要求地方党委政府正确认识发展与保护的关系。

企业水淬渣危废堆存仓库外,施工人员正在修建拦坝,以避免仓库内危险废物再次随雨水溢流出入外环境。来到仓库内,王少玄立即向记者回忆道:“今天曝光的视频中有这里,印象太深刻了。”

王少玄仔细观察水泥拦坝的高度,掀开暂时遮挡危险废物的塑料布了解企业危险废物堆存现状和下一步的处置计划。王少玄还专门到厂内雨水处理池察看,听取下一步的整改计划,并要求有关部门时刻做好隐患排查工作。

典型案例通报中还指出,循环经济产业园园区雨水排口中的铅、锌等物质都超出了安全标准,且周边土壤含铅量也超过了农用地的风控值。

针对这一情况,王少玄准备去实地一探究竟。

车辆驶出龙天勇有色金属有限公司的大门,一直向银河路开去。来到桥上,王少玄仔细了解了园区对水土壤污染的治理举措;指了指不远处的污水处理厂,向有关部门询问施工进度;俯身观察桥底重金属超标污泥清运整改情况,要求各级各部门从根源上找问题,补短板,加大设施设备的投入与建设力度,拿出长远解决、长效管理监督的方案。

就地开会,研究整改推进工作

下午6点,车辆再次驶入龙天勇有色金属有限公司的大门,此时天色渐暗,王少玄在企业内就地主持召开中央第四生态环境保护督察组下沉永丰督察反馈问题整改工作会议。

会议听取了永丰县委县政府和企业关于督察存在的主要问题、目前和下一步正在采取的措施等相关情况。

永丰县委书记及分管环保的县委常委深刻检讨,逐条逐项提出整改方案,企业负责人表示会早日完成提标改造,推动企业绿色发展。随后,王少玄严厉地指出永丰县委县政府履职不力,要求当地党委政府强化政治意识,统一思想,从“两个维护”的高度看待这次问题,认真全面整改,依法严查企业污染行为和相关部门监管责任。

会议结束,王少玄对这家企业负责人和县委县政府的领导干部们说:“我会经常过来看的,你们要实实在在、认认真真,一个一个问抓好整改。”

离开企业时将近晚上8点,王少玄告诉记者还要回市委办公室一趟,调度相关部门全面梳理全市工业园区超规划用地、规划环评等方面的突出问题。在和记者道了一声“再见”后,王少玄便上车离开了。

永丰循环经济产业园的典型案例曝光,对吉安市市上下来说,无疑是当头一棒、猛击一掌,更是教训深刻、发人深省。结合党史学习教育“大调研”,吉安市已开展群众反馈生态环境领域信访件核查处理工作,对群众反映强烈的突出问题,建立问题清单,全程跟踪督查,逐一办结销号。

专题研讨,研究部署后续工作

第二天上午,王少玄主持召开吉安市委常委(扩大)会议,市四套班子、各县(市、区)党委以及相关部门、单位的主要负责人参加会议。会议通报了永丰县循环经济产业园污染严重、群众反映强烈的典型案例情况,听取关于中央生态环保督察组对吉安督察情况的工作汇报,研究部署吉安整改实施意见。

王少玄在会上带头反思检讨,表示要从中吸取深刻教训,要求各级各部门以案为鉴,举一反三,以更高标准更坚决态度对辖区内存在的污染问题进行全面整改,做到问题不解决不放过,责任不落实不放过,以实际行动贯彻落实习近平生态文明思想,坚决扛起政治责任,传承好井冈山人的红色基因。

会议现场,领导干部们都出了汗、红了脸。永丰县委书记在会上作检讨并表态发言,表示对督察组交办的问题,不遮掩、不回避、不歪曲,聚焦存在的问题,全力以赴抓整改,同时加强纪律保障,严肃追责问责。

“市委市政府将以零容忍的态度,对违反生态环保要求的人和事采取坚决果断措施,”王少玄进一步强调,“但追究问责不是最终目的,只有从根本上解决问题,才能真正做到有效监督、长效保护、高质量发展。”

记者记录王少玄一天的工作也将接近尾声,王少玄对正要离开的记者说:“今天下午3点,还要继续研究全市工业园区超规划用地、规划环评等突出环保问题整改工作。”

据了解,永丰县循环经济产业园污染严重、群众反映强烈的典型案例曝光24小时内,吉安市委下发《关于深刻汲取教训深入开展生态环境突出问题大排查大整治专项行动的通知》,成立了由市委市政府主要领导担任组长的中央环保督察反馈问题整改领导小组,由分管市领导担任组长的永丰县循环经济产业园污染治理专项整治工作组,以及10个整治工作专项小组,聚焦全市工业园区、污水处理厂、垃圾填埋场等环境敏感点,全面开展生态环境突出问题大排查、大整治工作,力求把类似性、关联性、衍生性问题查清楚、治彻底,从源头上整治和防范生态环境突出问题。

典型案例曝光后,现场督整改,部署全市大排查

吉安市委书记的一天