

全域问题诊断+单元精细溯源+重点区域施策

助力九江市打赢长江生态环境保护修复攻坚战

江西省九江市地处长江中游,长江过境长度152公里,境内河流、湖泊众多,拥有中国第一大淡水湖鄱阳湖2/3水域面积,江西全省97.2%的水量均经过鄱阳湖调蓄后由湖口注入长江,承担着“一湖清水入江”“一江清水东流”的重大责任。

九江市委、市政府坚决扛起长江大保护的政治责任,始终把生态环境修复摆在优先位置,组建了由生态环境部环境工程评估中心牵头,国家、省、市三级产学研结合的驻点团队。驻点团队坚

持问题导向与目标导向两个主基调,在全域把脉问诊生态环境问题的基础上,本着“治水先治污”的理念,遵循“源头预防、过程控制、末端治理”的技术路线,精准打造“结构减排、管理减排、技术减排”的综合方案,并按照“边研究、边产出、边应用、边反馈、边完善”的工作思路,与九江市深度融合、同向发力,使全市水环境质量显著改善。2020年全年国考、省考断面水质优良率均为100%;鄱阳湖九江水域水质优良率同比改善50%,超额完成了一期驻点工作任务。

强领导 重保障 党政齐抓

九江市委、市政府对驻点工作高度重视,成立综合领导小组。由副市长挂帅,政府副秘书长、生态环境局局长任副组长,生态环境、住建、自然资源、水利等部门分管领导为成员,印发了《长江生态环境保护修复九江市驻点跟踪研究实施方案》。

主管部门靠前指挥。生态环境局局长、分管副局长多次听取工作组汇报,明确需求与要求;精选业务骨干协调现场调查、参与驻点研究。

追加驻点工作经费。克服疫情影响,较原计划增加了近30%的研究经费,划出驻点工作组办公室,全力保障驻点研究。

驻下来 沉下去 把脉问诊

驻下来,掌握一手资料。两年来,8家驻点单位共投入近70人。除九江本地两家市属单位外,共派出10人长期驻扎,累计驻点约4000人/日;与各级政府管理部门现场交流70余次,收集整理200余套资源环境与社会经济资料;开展各类现场调研70余次,足迹遍布工业园区、典型企业、污水处理厂、饮用水水源地等区域,行程约4.7万公里,累积处理分析各类基础数据2.5万余条。

沉下去,精准辨析问题。面对九江国控、省控断面水质总体优良的局面,将水系划分为三大片区88个控制单元,逐一解剖麻雀,剥茧抽丝。建立了

1整套重点污染源、风险源分布图和数据库;按照“应溯尽溯、溯溯结合、溯污为主”溯源目标,建立了长江和鄱阳湖共1152个典型排口的溯源评价台账;通过污染源一监测断面的水系关联和地域分布特征分析,剖析出九江市产业结构偏重,园区、企业污染物排放量居高不下,沿江、沿湖布局对水源地等环境敏感区构成风险;种植业、畜禽养殖业和水产养殖业总磷排放量大,面源污染防治薄弱;环境管理现代化能力和水平有待提升等制约九江市水环境质量改善的突出问题。规划布局了点、线、面结合的棋盘式综合治理任务单。



驻点工作组在排污口溯源现场

抓重点 绘路线 对症开方

源头预防,产业为基。基于九江市水生态环境问题原因剖析,结合环境质量底线、资源利用上限、生态管控红线的政策要求,从空间布局约束、污染物排放管控和清洁生产水平提升三个方面提出准入清单,倒逼产业结构优化调整。针对水产养殖污染,从科学划定禁养区、限养区和适养区入手,提出调整水产养殖生产布局方案;基于节水减排和风险防范的总体要求,提出工业布局优化调整建议。

过程控制,管理为要。一是从港口码头和船舶污染防治工程提升、风险应急防控体系建设和多部门联合监管模式等方面,提出长江九江段、鄱阳湖九江水域港口船舶污染治理对策和沿江岸线整治方案;二是遵循“排污口一排污途径一污染源一责任主体一监管主体”的工作思路,制定排口分类整

治原则,明确整治标准和考核要求,对1152个排口提出“一口一策”整治方案;三是针对22个水源地提出强化水源地信息化管理水平、完善应急监测和物资储备、建立多部门应急联动机制等方面的对策建议,以及水源地周边各类污染源管控要点;四是以打造环境景观化、企业环保化、生产安全化、产业循环化、管理智能化等“五化”示范园区为目标,对13个省级以上工业园区提出水环境管理提升方案。

末端治理,技术先行。一是针对农业种植污染,按照节水、调蓄与净化三者有机结合的思路,提出农田氮磷流失“生态拦截”工程技术方案;针对畜禽养殖污染,遵循减量化、无害化、资源化原则,提出污染物综合利用技术方案。二是针对九江市排水量最大的造纸和化纤两大行业,从工艺改造、

过程控制和末端治理全生命周期提出了6个大、中、小不同规模典型企业的节水、减排提升方案;三是针对

工业园区污水处理厂提出技术提升,以及污水处理和餐厨垃圾协同处理技术方案。

边研究 边推进 稳抓稳打

工作组以研究方案、工程设计积极参与九江市各项行动。一是重点河湖排污口整治,拆除沿江74座非法码头、87个泊位,恢复岸线7529米,累计栽种各类绿色植物700多万株;二是工业园区“一企一管一阀一池”明管收集系统建设,以及污水处理厂一级A提标改造,推动以化工企业为主的园区建设智慧环保监控系统。三是“散乱污”企业整治,清理整治348家问题企业;推进化工企业“三年出清计划”,“关停并转搬”小化工企业127家;四是农业污染防治,实现禁捕渔网100%回收,畜禽禁养区养殖场全部关停,规模养殖场粪污处理设施配套率100%,畜禽粪污综合利用率98.69%,测土配方施肥技术推广面积651.92万亩。

结合实际,开展特色研究。一是建立了港口船舶污染源清单,探索了移动源水污染物排放量核算方法,制定了综合管控方案;二是开展了拉网式排污口现场溯源,开发了现场填报手机APP系统,建立了排污口溯源台账模板,探索了重点排污口溯源方法,形成1012

份可视化的“一口一策”;三是开展了鄱阳湖农业源入湖量核算方法研究,辨析了九江市对鄱阳湖磷污染的贡献及其削减潜力;四是搭建了九江驻点跟踪研究工作平台,开发了污染源、监测断面(点位)、工业园区中企业及排口位置等各类数据展示、水质评价、污染负荷分析等功能,已经为九江市开展科学治污、精准治污提供了支撑。

发挥优势,助力管理能力提升。发挥驻点工作组牵头单位业务优势,对九江市、县两级生态环境局260余名工作人员,开展了环评审批与技术评估相关知识培训。

根据九江市风险源排查清单,其中有96%的企业位于工业园区的实际情况,驻点工作组起草了《九江市关于加强工业园区生态环境管理的指导意见》,已由九江市发布。

及时响应,完成交办工作。应国家长江中心的要求,通过对主要污染源及排放状况评估,开展了湖口、寺下湖、马当断面水质溯源分析和问题诊断,剖析了断面水质异常变化的主要原因,形成了3份研究报告。

为筑牢高质量发展发展的绿色本底献计献策



芜湖市滨江景观

继“十三五”开局之年视察安徽省后,习近平总书记在“十三五”收官之年,全面建成小康社会决胜之年再次亲临安徽省考察,并在合肥市主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会,发表一系列重要讲话,总揽全局、擘画蓝图,特别是关于生态文明建设方面的新论述新指示新要求,为推动生态环境高水平保护与经济社会高质量发展擘立起新航标、锚定了新坐标、擘画出新目标。芜湖市牢记习近平总书记的谆谆教诲和殷切期望,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,努力走生态优先、绿色发展之路。

芜湖市地处长江之滨,长江穿城而过,芜湖拥有长江干流岸线193.4公里,

市域划分为江南和江北两大片,主要支流青弋江、漳河、水阳江、裕溪河贯穿境内,竹丝湖、黑沙湖、龙窝湖、奎湖散布其间。芜湖市一直以秀美壮丽的山川景色和源远流长的历史人文而闻名,唐代大诗人李白途经芜湖,远眺天门山夹江对峙的壮美景象,写下《望天门山》绝句:“天门中断楚江开,碧水东流至此回。两岸青山相对出,孤帆一片日边来。”芜湖市一直以习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神为根本遵循,坚决筑牢高质量发展的绿色本底,着力打造长三角中心区有特色、有魅力的生态名城。2019年以来,芜湖市紧密部署长江大保护工作,稳步扎实推进驻点研究,构建人水和谐流域生态。

坚持特色技术引领 组建复合优势团队

芜湖市委、市政府深入践行习近平生态文明思想,坚决贯彻落实习近平总书记关于长江保护的系列重要讲话精神,始终将长江生态环境保护工作摆在首位,紧紧突出生态环境问题整改,强化生态环境系统性保护修复。根据《关于开展长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作的通知》的有关部署,在国家长江生态环境保护修复联合研究中心(简称“国家长江中心”)的指导下,芜湖市组建长江生态环境保护修复协作工作领导小组,由分管市长担任领导小组组长。领导小组多次召集专家座谈,明确研究方向,部署重点任务,落实工作经费、保障驻点工作有序开展。

芜湖市长江生态环境保护修复驻点工作组由北京师范大学水科学研究

院牵头,联合高校、央企、地方环保骨干等多方优势力量。工作组成员包括安徽师范大学、安徽农业大学、南京信息工程大学、中节能生态产品发展研究中心、中国电建集团华东勘测设计研究院、安徽水韵环保股份有限公司六家单位。驻点工作组共投入专业技术人员56人,其中高级职称31人,中级职称15人。驻点研究共设置八个专题报告、十一个专题方案和五个约束性指标,涵盖水污染防治、农业农村污染治理、黑臭水体治理、污染源与风险源清单、生态环境问题解决方案、生态环境信息化管理等多个方面。驻点研究各单位根据各自专业优势和任务设置,扎实推进研究工作,密切跟踪地方需求,建立了常态化的跟踪研究机制,形成了若干具有指导性的研究成果。

坚持问题目标导向 下沉研究把脉问诊

围绕多源数据汇集难点,夯实关键数据信息基础。驻点工作组构建了芜湖市长江生态环境保护修复基础信息库。根据国家长江中心的整体工作部署,完成芜湖市重点污染源、风险源和环境问题清单,完成全市流域污染负荷和承载能力清单研究,同时完善社会经济数据、饮用水水源地信息、供水用水信息的收集整理工作。根据驻点工作任务需求,工作组对土地利用、植被覆盖、地貌、土壤、降雨、水系、气温等空间信息数据集进行收集整理,构建与生态环境相关的多源基础地理环境数据库,实现了海量数据的高效、统一、规范化集成与管理。

开展典型断面稳定达标研究,巩固地表水体保护修复成效。针对芜湖市个别断面水质风险问题,驻点工作组对市域范围内国控省控断面监测数据进行了系统分析,特别是对黄浒河、裕溪河等流域进行了专项踏查调研,通过对河流水质、入河口水质、排口、泵站位置以及周边工业、农业分布等环境因素的核查,全面梳理了问题潜在原因与风险点。以上成果多次以专题汇报、报告方案的形式向芜湖市生态环境局反馈,帮助芜湖市生态环境局开展重点流域环境管理工作。

结合星机一体化遥感技术,开展流域生态风险研究。在日常推进驻点

工作中,工作组根据芜湖市需求和“十四五”新时期管理要求,开展漳河流域生态流量核算及水污染风险研究内容。作为长江重要支流,漳河流量较小,年际和年内变化较大;部分河段枯水期水位较低,水质水量波动较大。工作组通过实测流量分析、流域系统踏查、无人机多光谱与卫星遥感等手段,剖析了漳河流域主要的水环境问题,指出可采取针对性治理手段,加强控源截污以及河道清淤疏浚工程措施。

衔接未来水环境管理需求,开展水

环境健康前期研究。根据“十四五”重点领域水生态环境保护的相关要求,驻点工作组探索统筹水资源、水生态、水环境相关指标,对新型污染物、水环境风险以及典型河段生态流量开展相关研究。对污水处理厂、城市河段、长江支流入口等关键区域开展了系统采样监测,对底栖生物、代表植物、鱼类等样品开展采样工作,同时结合生态流量研究,提出保障生态流量的相关措施,促进保障生态流量的相关措施,促进芜湖市水生态环境修复保护工作向“人水和谐”这一目标迈进。

坚持跟踪地方需求 构建高效协作机制

扎实开展驻点跟踪研究工作,必须与地方生态环境主管部门需求紧密结合。驻点工作组始终坚持密切跟踪地方环保业务需求,强化研究内容和业务管理良性互动。为更好地开展驻点研究工作,在芜湖市生态环境局的主导下,驻点工作组常态化参加芜湖市生态环境局各类生态环境管理会议,直接对接一线管理需求和管理难点,将研究成果和方向与地方需求紧密结合。同时,为方便驻点工作内容上报总结,开发了驻点工作组跟踪评估信息系统,除便于项目负责人与专题负责人掌握工作进展外,还授权芜湖市生态环境局访问该系统,掌握驻点日常工作内容、研讨会

议、调研报告、成果亮点、工作简报等各项工作,进一步提升了驻点研究工作应用成效。

在国家长江中心和省市生态环境部门的指导下,驻点工作目前稳步推进,一期结题验收工作正在筹备中。在前期研究的基础上,驻点工作组积极谋划二期工作框架,提出健康生态流域构建目标。未来工作将面向新时期水生态环境管理需求和核心任务目标,加强典型成果和先进经验提炼,结合城市、乡镇(农村)治理管理需求,强化工程项目对治理目标的支撑,打造以“前期研究一核心成果一目标结合一工程支撑”为工作主线的健康生态流域构建体系。

本版撰稿:刘晓星

九江市驻点工作组、芜湖市驻点工作组为稿件提供支持

