

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

8016 期 今日8版  
2021年5月 星期二  
农历辛丑年三月三十



主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

## 浙江省委书记袁家军在省美丽浙江建设领导小组会议上强调 努力打造美丽中国先行示范区

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员刘乐平 余勤杭州报道 日前，浙江省委书记、省美丽浙江建设领导小组组长袁家军主持召开省美丽浙江建设领导小组会议。会议听取了全省深化美丽浙江建设和“五水共治”工作情况汇报，审议通过了2021年度省级成员单位美丽浙江建设（生态文明示范创建行动计划）工作评价指标、评分细则和重点工作任务书等文件。浙江省委副书记、省长郑栅洁出席。袁家军指出，努力打造美丽中国先

行示范区，是“十四五”时期经济社会发展的重要目标。他强调，要打好生态环境巩固持久战，全面建设全域“无废城市”，推动污染治理向乡镇农村延伸。要实施生态修复和生物多样性保护，编制生态修复和生物多样性保护五年行动计划，开展八大水系水生态健康评价和生态修复。要率先制定实施碳达峰行动方案，谋划全省能源、工业、交通、建筑、农业、生活和科技创新等领域硬指标、硬举措。要全面推进生态产品价

值实现机制，强化“生态+创新”产业打造，发展绿色创业投资。郑栅洁强调，各地各部门要深刻认识到“问题在水里、根源在岸上”，摸清污染源，抓好水环境突出问题治理，追根溯源、长短结合抓好产业结构调整，推动生产工艺再改进、流程再优化，推进生产高端化、产品高端化和产业链高端化。要坚持目标导向，抓好碳达峰、碳中和，推进生态系统保护与修复，全面提升生态系统质量和稳定性。



## 站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

学习贯彻习近平总书记主持中共中央政治局第二十九次集体学习时重要讲话精神

钟冀平

习近平总书记在主持中共中央政治局第二十九次集体学习时强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

建设人与自然和谐共生的现代化是社会主义现代化的重要特征。我国的现代化是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设共同推进的现代化。坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，也是完善生态文明制度体系的价值目标。改革开放以来，我国经济发展取得了巨大成就，但是，与此同时也加剧了人与自然的矛盾，积累了大量生态环境问题，成为民生之患、民心之痛。历史教训证明，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，以大量消耗资源、牺牲生态环境为代价的经济增长是不可持续的。在推进经济社会发展的过程中，必须注重同步推进物质文明建设和生态文明建设，从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

实现人与自然和谐共生，必须推进经济社会发展全面绿色转型。经济的粗放型增长给资源和环境都带来了巨大压力，给自然生态造成很大伤害。坚持保护优先、绿色发展，着力化解保护与发展的矛盾，是实现人与自然和谐共生的必由之路。“十四五”时期，我国生态文明建设的重点是把碳达峰作为战略方向，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，实质上就是要减轻粗放型发展给资源和环境带来的巨大压力。只有本着节约资源、保护环境的原则加快对产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构进行调整，才能彻底改变以往大量生产、大量消耗、大量排放的生产模式和消费模式，从而从源头减少生态环境问题的产生，减轻末端治理的负担，让自然生态休养生息。

实现人与自然和谐共生，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，守护好自然生态安全边界。高质量、稳定的生态系统是健康、可持续发展的基础，是人与自然和谐共生的先决条件。皮之不存，毛将焉附。没有良好的生态环境，建设人与自然和谐共生的美丽家园就无从谈起。我们要严格落实“三线一单”制度，把经济活动、人的行为限制在自然资源承载力和生态环境能够承受的限度内，确保发展不超载、底线不突破。要加快清还生态环境欠账，加大生态环境保护治理力度，把山水林田湖草沙作为一个生命共同体来统筹考虑、综合施策。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，加大大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，大力保护自然生态系统的原真性和完整性。要积极探索生态产品价值实现路径，以绿生金、以景换银，走上生态美、产业兴、百姓富的绿色发展之路。

推进人与自然和谐共生是各级党委和政府的政治责任。近期，第二轮第三批中央生态环保督察通报了多起典型案例，如云南昆明滇池重要自然岸线长陡山被房地产开发侵占，生态功能基本丧失；广西梧州岑溪市对花岗岩矿山实行粗放开采，河南焦作博爱县馒头山非法开采，严重破坏生态环境；山西省忻州市采选企业乱堆乱弃废渣，压占耕地林地，侵占自然保护区。这些问题再次向人们敲响了警钟，保护自然生态任重道远，推进人与自然和谐共生，需要落实在行动上，不能停留在文件中、口头上。各级党委政府要以高度的政治责任感，把推进人与自然和谐共生作为施政理念，融入经济社会发展长远规划和实际工作中。要站在人与自然和谐共生的高度制定发展规划、政策举措，调整产业结构，安排产业布局，构建新发展格局。要严格落实各项生态环境保护制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的，要严肃问责、终身追责。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。我们要以习近平生态文明思想为指导，贯彻新发展理念，肩负起推进生态文明建设的历史使命，为早日建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国而努力奋斗。

## 中共山西省委书记楼阳生接受本报记者专访谈生态文明建设

# 坚决扛起推进生态文明建设责任 筑牢黄河流域绿色生态屏障

贯彻习近平生态文明思想 大力推进美丽中国建设 党政一把手一席谈



山西省委书记 楼阳生

习近平总书记指出，坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。省委下定决心，绝不再走“先污染、后治理”的老路，绝不减弱“铁腕治污”高压态势，协同推进生态环境高标准保护和高质量发展。行动上坚决落实“党政同责”和“一岗双责”，自觉扛起第一责任，提出上对五千年文明负责、下对子孙后代负责，躬身入局、以上率下，重要会议、重要场合反复强调生态环保、一线调研经常察看生态环保，推动美丽山西建设取得新成效、迈上新台阶，为转型发展蹚新路提供强有力支撑。具体表现为五个明显变化：

◆本报见习记者李欣

中国环境报：落实习近平总书记对山西生态环境保护的殷殷嘱托，山西都做了哪些努力，取得哪些成效？  
楼阳生：习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是建设美丽中国的行动指南、推进生态文明建设的根本遵循。习近平总书记两次到山西视察，都对生态环境保护工作作出重要指示，对推进生态文明建设提出明确要求，充分体现了人民领袖对山西生态文明建设的高度重视和亲切关怀，也是对我们坚定不移走生态优先、绿色发展之路的极大激励和鞭策。

山西省委、省政府始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起推进生态文明建设和生态环境保护的重大政治责任，确保党中央决策部署在三晋大地落地生根、开花结果。思想上深化认识。省委常委会第一时间传达学习习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，研究贯彻落实意见，组织专题研讨，掌握精髓要义，持续筑牢“绿水青山就是金山银山”理念的思想根基，鲜明提出不要污染环境破坏生态的GDP，要绿水青山就是金山银山的GDP，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。政治上提高站位。始终将贯彻落实习近平总书记重要指示批示作为首要政治任务，健全办理机制，形成工作闭环，确保落实到位。省委提出“四为四高两同步”总体思路和要求，把高标准保护摆在战略层面，在全国率先设立省市县乡四级生态环境保护委员会，加强统筹协调，推动形成“大生态、大环保”工作格局。根子上破立并举。习近平总书记指出，坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。省委下定决心，绝不再走“先污染、后治理”的老路，绝不减弱“铁腕治污”高压态势，协同推进生态环境高标准保护和高质量发展。行动上坚决落实“党政同责”和“一岗双责”，自觉扛起第一责任，提出上对五千年文明负责、下对子孙后代负责，躬身入局、以上率下，重要会议、重要场合反复强调生态环保、一线调研经常察看生态环保，推动美丽山西建设取得新成效、迈上新台阶，为转型发展蹚新路提供强有力支撑。具体表现为五个明显变化：

一是生态环保意识明显提升。由过去的“要我环保”逐步转变为“我要环保”，全省上下做好生态环保的思想意识更加自觉、行动更加积极主动。二是生态环境质量明显改善。2020年全省森林覆盖率达23.18%，首次超过全国同期平均水平，空气质量优良天数和PM<sub>2.5</sub>平均浓度在京津冀及周边6省市中均排名第二，水环境质量创历史新高，曾污染严重的汾河实现了“一泓清水入黄河”。今年1-3月，山西省环境空气质量综合指数降幅在京津冀及周边省市中排名第一；临汾、长治、晋城、朔州、晋中、太原6市综合指数同比降幅均在10%以上，空气质量改善幅度进入全国168个重点城市前20位。

三是环境治理水平明显提高。深化生态环境领域改革，先后出台《山西省生态文明建设体制改革实施方案》《山西省生态环境保护责任清单》等一系列文件，制（修）定8部生态环境地方性法规和22项生

态环境地方标准，搭建起生态文明制度体系的“四梁八柱”。四是绿色发展动能明显增强。加大落后产能淘汰，提升清洁化水平，培育壮大新兴产业。2020年山西省煤炭先进产能占比提升至68%，先进焦化产能占比提升至56%，新能源装机容量占比达31.6%。打造14个战略性新兴产业集群，战略性新兴产业增加值年均增长7.8%。五是老百姓生态环境幸福感获得感明显提升。坚持以人民为中心，坚决向污染宣战，集中解决群众身边的突出生态环境问题，三晋大地正呈现出山青、水秀、河畅、岸绿、景怡的美丽风光。

中国环境报：今年是山西省“十四五”转型出雏形的开局之年，也是谋划实施碳达峰、碳中和的关键之年，作为全国首个能源革命综合改革试点，山西在能源产业结构方面如何谋篇布局？  
楼阳生：我国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。山西碳排放总量大、强度高，位居全国前列，且碳排放结构问题突出，做好碳达峰、碳中和工作面临的形势十分严峻。

山西省委旗帜鲜明讲政治，心怀“国之大者”，将开展碳达峰、碳中和山西行动作为深化能源革命综合改革试点的牵引举措，紧紧抓住“十四五”碳达峰的这个关键期、窗口期，实施碳达峰、碳中和山西行动，促进能源革命综合改革试点工作全面提速、持续深化，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，为转型发展蹚新路提供强有力支撑。重点开展“四个行动”：

一是开展可再生能源倍增行动。优先风电、光伏开发利用，因地制宜推进水能、地热能、生物质能等，稳妥推进核能利用前期工作，有序布局氢能、储能等项目，积极开展源网荷储一体化和多能互补

示范；加快构建以新能源为主体的新型电力系统，力争新能源和可再生能源装机达到7800万千瓦，占比达到40%以上。二是开展非常规天然气增储上产行动。发挥非常规天然气资源和产业优势，大力推动煤层气增储上产，加快推进晋城、吕梁煤层气示范基地建设。有序推进管网规划建设运营，加大储气设施建设力度，加快培育多元利用体系，打造国家非常规天然气基地。到2025年，非常规天然气产量力争达到200亿立方米，管输能力达到400亿立方米/年，初步建成省内自给、省外备用、集约运营、运行可靠的储气调峰体系。

三是开展煤炭绿色开发利用行动。顺应煤炭消费量在“十四五”期间达峰并逐步下降的趋势，合理控制煤炭开发强度，全面推进5G+智能矿山建设，加快推进煤炭绿色开采，开展井下矸石智能分选系统和不可利用矸石返井试点示范工程，围绕井下充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术推广示范，建设纤维新材料产品示范基地和碳基新材料产业集群，推动煤炭由燃料向原料、材料、终端产品转变。到2025年，煤矿平均单井规模提升到170万吨/年以上，先进产能占比达到80%以上。

四是开展煤电清洁低碳发展行动。按照清洁低碳、结构优化的原则，统筹煤电发展和保供调峰，严格控制省内自用煤电建设规模，根据电力供需情况，有序推动在建煤电项目投产。统筹外送受端供需状况，优先将在建项目、已纳入国家规划项目以及省内自用冗余装机作为外送配套电源加快推进。加快先进技术在全煤电建设规模中的应用，全面提升清洁低碳发展水平。到2025年，煤电装机规模控制在9000万千瓦以内。

下转二版

学党史 知党情 跟党走

## 中央第八督察组临时党支部开展主题党日活动

奋斗百年路 启航新征程  
——学党史 悟思想 办实事 开新局

本报记者童克难昆明报道 参观红色教育基地，缅怀革命先烈丰功伟绩，在党旗庄严宣誓，中央第八生态环境保护督察组临时党支部近日在昆明开展党史学习教育主题党日活动。督察组临时党支部书记、组长焦焕成现场为全体党员上党课。

在中共云南地下党建党旧址，全体党员认真聆听了中共云南地下党从秘密发展党员、成立党小组，到建立特别支部、特别委员会的过程，深入了解中国共产党团结带领云南各族人民推翻旧军阀统治，踏上革命新征程的光辉历程。

在云南昆明抗战胜利纪念馆，全体党员肃立在人民英雄纪念碑前，向为祖国独立和民族解放英勇献身的先烈默哀，面对党旗重温入党誓词。

参观学习过程中，焦焕成组长不时与大家交流学习体会。参观即将结束时，他还现场给大家讲了一堂党课。他表示，通过学习回顾云南地下党组织的发展历史和革命历程，更加深刻地体会到党和国家取得如今的成绩来之不易。全体党员要不忘初心、牢记使命，将学习成果转化推进督察工作的强大动力。

焦焕成强调，党中央、国务院高度重视生态文明建设和生态环境保护工作，要把生态环境保护工作放到党和国家发展大局中定位，在党史学习教育过程中深刻领悟党中央生态环境保护督察工作的重大政治意义和现实意义。学党史、知党情、跟党走，切实提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格对标习近平总书记对云南的殷殷嘱托，扎实做好督察工作，与云南省委、省政府一起，共同推动云南经济社会发展和生态文明建设取得更大进步。

开局之年 怎么干  
系列报道②

◆本报见习记者李欣

党的十九届五中全会把“生态文明建设实现新进步”纳入“十四五”时期经济社会发展主要目标，要求深入打好污染防治攻坚战。如何做实“深入”二字，生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全表示，将以持续改善生态环境质量为核心目标，以构建现代化环境治理体系为引领，更加突出精准、科学、依法治污，充分发挥环评与排污许可在源头预防和过程监管中的效力，为深入打好污染防治攻坚战、协同推进减污降碳、推进高质量发展提供有力支撑。

### 全面落实排污许可制度

精准治污是深入打好污染防治攻坚战的内在规定，也是有效的方法和路径。刘志全告诉记者：“首先明确污染防治对象，集中精力解决源头问题，才能切实提高治污成效。”

近年来，生态环境部以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神，积极推进排污许可

## 充分发挥环评和排污许可在源头预防和过程监管中的效力

制改革，强化排污者责任，推动“一证式”管理，全面完成国务院《控制污染物排放许可制实施方案》提出的“到2020年，完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作”的阶段目标，实现273.44万家固定污染源排污许可全覆盖，其中发证33.77万家，下达限期整改通知书3.15万家，排污登记236.52万家，管控废气排放口300.11万个、废水排放口288.62万个。

“十四五”时期，我国生态环境保护进入减污降碳协同治理的新阶段，排污许可制度改革也将进入提质增效新阶段。因此，必须贯彻落实好《排污许可管理条例》，以排污许可制度为着力点，加快构建现代环境治理体系。

到2025年，基本建立管理制度更加高效、各方权责更加清晰、责任追究更加有力、技术规范更加科学、基础保障更加完备的排污许可制，对固定污染源实施全过程管理和多要素协同管控，将排污许可制建设成为固定污染源监管体系的核心制度。

### 加快“三线一单”成果落地应用

作为服务经济高质量发展的绿色标

尺，“三线一单”的编制，是在今后的高质量发展划框子、定规矩、列清单。

“十三五”期间，我国探索开展了“三线一单”生态环境分区管控体系建设，并取得长足进展和明显成效。2020年底，全国31个省（自治区、直辖市）的“三线一单”成果已全部通过生态环境部审核。

编制只是基础，而应用才是关键。比如，浙江省推动“三线一单”率先在地市落地，多个重大专项规划中的区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址均把“三线一单”作为重要依据。交通运输部部门将“三线一单”管控要求应用于线性工程前期指导，对重大项目进行环境风险预警；水利部门依据“三线一单”明确钱塘江等11条重要河流生态流量管控目标，推动全省258项重大水利工程落图，将涉及环境敏感区的工程进行了优化；湖州市长兴县探索用于引领纺织业等小微园科学规划布点。在其他省份，“三线一单”也已广泛应用于指导规划环评审查、项目前期选址选线研判中。在“三线一单”的指导和约束下，经济社会发展更趋合理，逐步探索出“高成色”的绿色生产生活方式。

“三线一单”还需进一步从理念走向实践，从试点走向全国，从省级层面深入到地市实施。”刘志全表示，要不断提高“三线一单”成果应用的战略性、针对性和可操作性，强化在综合决策、服务高质量管理中的应用，加快推进“三线一单”落地实施。

刘志全表示，要进一步拓宽和创新工作机制，坚持系统思维，推进“三线一单”、规划环评、项目环评有效联动，主动创新成果转化的技术方法及配套政策，并持续推动“三线一单”列入中央改革有关事项。

### 深化环评改革向纵深发展

“为协同推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，立足新发展阶段，环评改革更须不断向纵深发展，做到放管并重。”刘志全说。

在顶层设计谋划方面，将制定“十四五”环评与排污许可工作实施方案，还将研究推动《环境影响评价法》的修订工作。

下转二版