

提前介入,预判环境影响,优化项目选址

重庆让“三线一单”实用好用方便用

抓好“三线一单”落实 推动绿色高质量发展

◆程竹青

一个区域的规划应遵循哪些环境底线? 某些地方难以承载哪些项目? 资源环境利用效率和污染物排放要达到什么水平? 防控生态环境风险要有多大投入……

这些问题,在规划制定或项目投入之前,在重庆有了答案。2020年4月24日,重庆在全国率先发布“三线一单”。同年12月,重庆市各区(县)也全部完成成果发布。

“三线一单”像一把精准绿色标尺,将国土空间划分成不同单元,因地制宜,根据不同的资源禀赋提出相应的环境准入要求,其目的就是推进环境质量改善和绿色转型发展。

分区管控 统筹协调 因地制宜 规划国土空间

根据“三线一单”,重庆全市国土空间按照优先保护、重点管控、一般管控三大类划分为785个环境管控单元。其中,优先保护单元479个、重点管控单元188个、一般管控单元118个,面积分别为3.08万平方公里、1.5万平方公里、3.66万平方公里,分别占全市总面积的37.4%、18.2%、44.4%。

重庆将“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、资源利用等方面管控要求,作为区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据,与国土空间规划以及其他行业发展规划充分衔接。

“三线一单”除了在生态环境部门建设项目环评审批阶段提供技术支持,更是在环评审批中起到指挥棒的作用。

以某园区为例,该园区所在管控单元的管控要求为:禁止新建重化工、纺织、造纸等工业项目,降低水环境风险。而园区拟将原主导产业精细化工产业调整为以造纸为主导产业的轻工,且拟引入某特大型造纸项目。而对照“三线一单”发现,原规划发展造纸存在明显环境问题,该园区紧邻长江,若发展造纸产业,将存在污染

环境的隐患,不符合“三线一单”的相关要求。因此,园区将主导产业由以造纸为主导的轻工调整为电气机械、器材制造业、船舶和其他运输设备制造等水环境风险较小的产业。

规避风险 科学预判 服务重大项目落地

2020年5月9日,重庆铁路投资集团有限公司给重庆市生态环境局去函,申请核实的成渝铁路重庆站至江津站段改造工程与重庆市“三线一单”符合性。

成渝铁路重庆站至江津站段改造工程位于重庆市境内,起于既有成渝铁路江津站,止于既有重庆站,线路沿长江向东北途经江津区、九龙坡区、大渡口区、渝中区4个区(县)。重庆市生态环境局空间智能研判分析发现,成渝铁路重庆站至江津站段改造工程共涉及江津区生态保护红线等6个优先保护单元。

最终,经过与建设单位沟通协调,对规划的线路进行了优化调整,避开了生态保护红线,对森林公园等优先保护单元进行了无害化穿越,并承诺对占用的一般生态空间加强管控,项目完成后对一般生态空间进行生态修复。

这是重庆“三线一单”成果发布后,通过选址选线优化、环境影响预判等措施服务重大项目落地的典型案例。

此外,“三线一单”还为重庆市级各部门工作提供决策服务。市水利局在开展《重庆市中小河流域水资源开发利用规划》编制工作中,通过“三线一单”进行规划编制;市交通局在编制重庆港总体规划修编及环评编制过程中,与“三线一单”成果进行充分衔接;市林业局在全市自然保护区调整工作中,吸纳了“三线一单”中一般生态空间的相关成果;市规划自然资源局在油气矿勘查区块出让相关工作中,多次开展与“三线一单”成果衔接工作。

数据共享 集中管理 智检平台服务多个层级

2020年11月,重庆市生态环境局组

织开发的重庆市“三线一单”智检服务系统正式上线运行。

这是重庆“三线一单”成果实施应用的一大突破。

这个系统以“三线一单”建立的生态环境分区管控体系为基础,依托大数据平台,为技术审查、生态环境保护管理部门、市级部门、公众等提供技术复核、环评审批、项目选址优化及公众服务。

重庆市生态环境局环境影响评价处副处长曹平介绍,“三线一单”智检服务系统与重庆市建设项目环保业务审批系统关联,成为市区两级环评审批业务处室、市生态环境工程评估中心等技术单位复核“三线一单”符合性分析的重要技术支撑平台,为全市审批的建设项目、规划环评“三线一单”符合性分析进行复核。

某生猪产业发展项目选址位于北碚区金刀峡镇,金刀峡镇生态保护红线的面积超过20平方公里,占生态保护红线总面积的15.92%,项目环评报批前北碚区生态环境局通过“三线一单”智检服务平台发现该项目部分建设范围与生态保护红线重叠,立即协助企业优化项目建设方案,最后业主将位置偏移,确保与生态保护红线不冲突。

这是生态环境部门充分运用“三线一单”成果,对项目提前介入、优化选址,为企业减负、添活力的生动案例。

目前,系统已向公众开放,用户在生态环境局官方网站登录系统平台,通过导入相关空间位置信息,系统会自动出具“三线一单”分析报告。

在某风电项目环评中,根据“三线一单”成果,通过对照分析项目所在环境单元的管控要求,发现该单元位于优先保护单元,保护要求为城市型集中式饮用水水源地。为此,建设单位重新调整了方案,避免了错误决策,节约了时间成本和投资成本。

“三线一单”智检服务系统还与市规划自然资源局多规合一业务协同平台对接,对市级部门开放,为国家和地方重大项目的选址选线提供优化方案。

值得一提的是,智检服务平台的应

用,让“三线一单”成果应用变得更加方便快捷。

“原来没有智检服务平台的时候,市级单位或者社会公众要查‘三线一单’符合性,需要向市生态环境局来函,工作人员经过人工比对判断后形成报告反馈对方。”曹平介绍,智检服务平台上线后,用户只需在平台输入空间位置信息,一小时内便可拿到“三线一单”符合性报告。

重庆“三线一单”智检服务系统自正式上线以来,面向公众的“三线一单”智检服务端注册企业和个人达285个,累计生成报告共计382份;面向生态环境部门的“三线一单”信息管理平台已有115个用户访问,共计生成7381份报告。

持续完善 不断优化 “三线一单”服务国家战略

重庆并不满足于此。

“我们目前也在探索‘三线一单’在移动端的应用,实现‘三线一单’数据应用平台数据动态管理与智能应用。届时,移动端不仅为规划和项目环评服务,还将为生态环境执法和督察服务。”曹平说。

“成渝两地都发布了‘三线一单’,但两地相邻区域在管控方面存在一些差异。”曹平说,为此,重庆还将统筹推进建立实施双城经济圈及周边地区“三线一单”生态环境分区管控制度。以成渝两地已建立的生态环境分区管控体系为基础,对相邻区域、跨界流域的环境管控单元的管控类型和管控要求进行统一协调;通过制定区域的“一图一表”,明确成渝双城经济圈及周边地区“三线一单”生态环境分区管控的范围和要求。“根本目的是助推成渝两地高质量发展、高水平保护。”

2021年1月,重庆市生态环境局在全国率先发布了相关技术指南,为环评中的碳排放评价提供参考。这意味着,重庆正式将碳排放评价纳入环评。“我们正组织技术团队积极探索‘三线一单’和环评与排污许可、碳达峰、碳中和等工作的衔接,按照生态环境部统一安排,启动‘三线一单’跟踪评估工作。”曹平表示。



四川省南充生态环境监测中心站近日针对全市生态环境系统在环境监测特别是应急监测工作中存在的短板和弱项,抽调专业技术能力过硬、综合业务素质强的业务骨干组成讲师团队,对环境监测人员进行培训。图为参训学员在南充市城市污水水质处理厂现场学习水质采样。
田静 樊驰摄

陕西开启第二轮省级生态环保督察

分两批进驻13个市(区)

本报记者肖颖西安报道 日前,根据《陕西省生态环境保护督察工作实施办法》,经陕西省委、省政府批准,2021年分两批对全省13个市(区)开展第二轮生态环境保护督察。

第一批于5月上旬进驻,对西安(含西咸新区)、宝鸡、渭南(含韩城市)、汉中、商洛等7市(区)进行督察;第二批拟于7月上旬进驻,对咸阳、铜川(含杨凌示范区)、榆林、延安、安康等6市(区)进行督察,进驻时间为1个月。

据了解,第一批督察共成立5个组,目前已陆续进驻。

第二轮督察对象重点是市(区)党委、党工委、政府、管委会及其相关部门,并下沉至所有县(区)。主要内容包括2019年以来,市(区)党委和政府落实新发展理念推动高质量发展、生态环境保护责任落实、生态环境保护重点工作推进、“一山一

水一平原”重点生态环境保护、突出生态环境问题整治情况等5个方面。

督察总要求是以解决突出生态环境问题,改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点,做到“坚定、聚焦、精准、双查、引导、规范”。坚定,就是坚持问题导向,敢于动真碰硬,不解决问题绝不松手;聚焦,就是紧盯习近平生态文明思想贯彻落实情况,紧盯人民群众身边突出生态环境问题解决情况;精准,就是把问题查实查透查准查深,经得起历史和实践检验;双查,就是既要查生态环境违法违规问题,又要查违规决策和监管不力问题,既要查不作为和慢作为,也要查乱作为和滥作为;引导,就是加强信息公开,接受社会监督,回应社会关切;规范,就是严格按照《陕西省生态环境保护督察工作实施办法》要求开展工作。

优先,构建“两带两屏”(黄河生态文化带和沿汾生态经济带、吕梁山生态安全屏障和太岳山—中条山生态安全屏障)生态保护和绿色发展空间格局;着力聚焦要素、强产业、化环境、提品质、拓空间、增活力,加快形成一主(太原)引领、三副(大同、长治、临汾)联动、六心(朔州、忻州、阳泉、吕梁、晋城、运城)协同、廊带支撑的城镇发展新格局。

二是筑牢黄河流域绿色生态屏障。大规模开展国土绿化彩化财化行动,实施黄河偏关—龙门段沿岸生态修复治理等重点项目,初步形成沿黄森林生态廊道;大规模开展水土流失治理,实施沿黄(吕梁山)等水土保持综合治理,有效减少泥沙入河;大规模实施矿山生态修复,基本完成黄河流域3000座历史遗留矿山的地质灾害问题修复治理工作。

三是建设天蓝地净美丽黄河。坚持治山、治水、治气、治城一体推进,加强沿黄地区农业、工业、生活等重点领域环境综合整治,加强固体废物处理设施建设,持续提升生态承载力,为黄河流域高质量发展营造良好的生态环境。要统筹水资源、水环境、水生态,实施入河排污口整治,推进工业污水“零排放”,强化城镇污水治理,巩固黑臭水体治理成效,提升黄河流域水环境质量。要推动重点区域大气污染联防联控,加快黄河、汾河附近重污染企业搬迁改造,加大清洁取暖和散煤替代力度,优化交通运输结构,改善黄河

流域大气环境质量。要强化建设用地土壤风险管控,加快土壤污染修复,提升固体废物综合利用水平,不断强化土壤污染治理。

四是持续巩固“华北水塔”。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,统筹水的自然属性、商品属性、政策属性,通过对水源、水权、水利、水工、水务进行“五水综改”,保护好“华北水塔”,打破制约发展的“水瓶项”,实现生态效益、经济效益、社会效益最优化,为山西转型发展提供坚强的“水支撑”。

同时,我们还要挖掘黄河文化蕴含的时代价值,强化优秀黄河文化的传承力度,讲好新时代山西黄河故事,做精“黄河之魂”在山西“黄河文化旅游产品,建设世界级黄河文化旅游目的地。到“十四五”末,我们要初步形成“一圈两山十二集群”森林旅游康养产业格局。

中国环境报:以中央生态环境保护督察为契机,如何促进山西绿色生产生活方式的转型?

楼阳生:“十四五”开局之年,在山西省转型蹚新路、出雏形初始之年,中央对山西省进行第二轮生态环境保护督察,这是对山西省生态环境保护工作的又一次全面体检和全面推动,充分体现了党中央、国务院对山西工作的高度重视和关心支持。我们要以这次中央生态环境保护督察为契机,深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察山西重要讲话重

要指示精神,准确把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,积极构建新发展格局,充分发挥督察推动生态环境问题解决的利剑作用和撬动思维理念转变的杠杆作用,以实施碳达峰碳中和山西行动为牵引,把绿色发展作为转型发展的重要标志,广泛融入经济社会发展各领域各方面,加快形成节约资源与保护环境的绿色生产生活方式,努力实现经济高质量发展与生态环境高水平保护协同共进。

一是加快形成绿色生产方式。牢固树立绿色生产理念,把数字经济作为转型发展的主要业态,完善绿色制造体系,推进节能环保改造,培育壮大节能环保产业,不断提高资源节约集约、综合利用能力,形成吃干榨净的循环经济模式。

二是依法构建绿色生活场景。积极开展绿色发展相关领域立法工作,以法治手段推动形成绿色生活方式,全方位全过程推行绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色家电、绿色消费,持续深入开展餐饮行业“光盘”行动和生活垃圾分类处理,全面禁止生产销售和使用不可降解一次性塑料制品,努力在全省营造良好的绿色生活氛围。

三是着力增加绿色产品和服务供给。持续把“生态+”理念融入产业融合发展之中,因地制宜选准绿色产业发展方向,积极拓展生态产品价值实现通道,以更多更好的绿色产品和服务供给,促进人民群众自觉践行低碳简约的绿色生活,共建美丽山西。

我为群众办实事

边督边改

把解决突出环境问题作为民生优先领域

广西立行立改暖民心

◆昌苗苗 韦夏妮 刘茜

广西壮族自治区对中央生态环境保护督察组转交问题举一反三、强化执法、立行立改,切实解决群众身边的生态环境问题,力求做到环境改善、群众满意、保持长效。

“政府重视我们反映的问题,很感谢”

4月17日,来宾市兴宾区人民政府接到群众信访件称“石陵镇挂榜村委古眼村旁的清水河有很多生活垃圾,隔壁村15大队有大型养猪场,产生的废气非常臭”。当日,相关部门立即行动,核实古眼村旁的清水河岸边倾倒有少量生活垃圾,养殖场距离最近的村庄约1.9公里,未发现粪污直排,无明显恶臭气味,但周边村民反映在北风天气或闷热天气时偶有异味。

工作人员立即对古眼村清水河沿岸的垃圾进行集中清理,并要求当地村干部督促村民按规定将垃圾投放到垃圾集中转运点,严禁随意倾倒;对来宾新好农牧有限公司下达了《责令整改通知书》,要求企业加强对粪污处理系统、除臭设备的日常维护工作,保障各类设施设备正常运行,同时增加栏舍内刮粪频率,减少栏舍积粪,控制规模,科学喂养,减少臭气的影响。

“政府那么重视我们反映的问题,处理后还来回访,我们很感谢也很感动。”村民对处理结果很满意。

“宵夜档、烧烤档之所以存在,是有市场需求的。我们采取疏堵相结合的方式,商铺不用关停,群众投诉也少了。”南宁市有关负责人表示。

让“烟火味”不再扰“凡人心”

餐饮油烟、噪声扰民问题是

太原推进南白石河整改落实落细

7方面12项措施助力问题解决

本报记者高岗山西太原报道

4月22日,中央生态环境保护督察组公开通报“山西省太原市清徐县为达标而达标,南白石河污染治理仍未根本解决”典型案例,指出南白石河治理存在的4个主要问题。太原市迅速成立了清徐县南白石河污染治理整改工作专班,第一时间召开市委常委会、市政府专题会议研究部署督察整改工作,并制定整改工作方案,采取7方面12项硬措施,推动水污染治理整改落实落细。

清徐县委、县政府坚持河湖渠同治,按照生态环境部下发的前期排查名单,集中排查核实排污口356个,对名单外排污口开展地毯式排查,特别是对东湖退水渠、九斗退水渠、南白石河流域沿线企业进行专项检查。同时开展水质专项监测工作,每日对保留的56个排污口、4个人汾口(乌象民、城吴柳、北总退、白石河)、3个断面(贾中桥、美锦桥、韩武)、4个城镇污水处理厂、25个农村生活污水处理站及5个外排企业生产进行定时监测,对重点排口加密监测。

为完善源头治理,清徐县对南白石河流域内9个村庄实施截污纳管、雨污分流。目前已完成对南白石河上游村庄调查测量等工作,东边路1.5公里的雨污分流

管工程施工条件图已设计出炉,九斗退水渠6公里截污管设计已完成,太汾公路6公里市政化改造前期道路测量工作已完成。

清徐县河渠相通,解决南白石河污染工作,必须同步做好相关河、渠、湖治理工作。今年,清徐县重点推进“两渠一河”治理,目前一批水污染治理项目已启动。最为重要的南白石河综合治理工程,目前已委托太原市市政工程设计研究院完成南白石河流域黑臭水体治理总体初步方案。山西省水利设计院生态分院正在编制生态湿地整体方案,中交投资公司已安排施工单位进行前期围堰排水作业,目前已完成60%。

做实日常监管、健全长效机制和实施精准追责问责是确保南白石河污染治理全部整改到位的重要保障。为此,清徐县进一步完善了《清徐县生态环境保护工作责任规定》和《全县(区、乡)长管理运行机制》,建立了生态环境保护工作制度例会制度。并充分发挥河(湖、渠)长、乡镇网格长作用,加大南白石河、东湖退水渠、九斗退水渠日常巡查力度,进一步加强对乱倒乱倒、偷排污水、破坏河道、私接乱排、农灌退水等行为的监管、处罚,实现河渠有人管、问题有人治。

充分发挥环评和排污许可在源头预防和过程监管中的效力

上接一版

在严格准入、加强监管方面,将研究制定环评与排污许可领域推进碳减排的工作方案,加强“两高”行业建设项目环境影响评价分类管理名录(2021版)和新修订的报告表内容、格式及编制技术指南,进一步减轻企业负担。进一步严格项目环境准入,优先避让自然保护区、生态保护红线等环境敏感区域,采取先进适用的生态保护与修复、污染防治等措施要求。针对“未评先建”、“项目未批先建”、不落实批复要求、环评文件弄虚作假等违法行为,将进一步强化、完善溯源

和责任追究制度,加大查处力度,曝光典型案例,强化警示震慑。

同时,将持续优化营商环境,出台务实举措,努力服务“六稳”“六保”。实施好《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021版)》和新修订的报告表内容、格式及编制技术指南,进一步减轻企业负担。进一步严格项目环境准入,优先避让自然保护区、生态保护红线等环境敏感区域,采取先进适用的生态保护与修复、污染防治等措施要求。针对“未评先建”、“项目未批先建”、不落实批复要求、环评文件弄虚作假等违法行为,将进一步强化、完善溯源