

# 淄博“全员环保”守护碧水蓝天

构建全社会共同参与的环境治理体系,推动生态环境质量持续改善

◆本报通讯员刘巨贵 王晖 鲁记

“对企业经营中的轻微违法行为,未造成环境危害的,及时指导帮助纠错改错,实行‘首次不罚’‘首次轻罚’。”近日,山东省淄博市生态环境局法规科与市公安局直属分局联合开展“送法进企业”活动,对新修订的法律法规及政策制度进行宣传解读,进一步提升企业守法意识,助力优化营商环境。部门联动、齐抓共管,这是淄博市大力实施“全员环保”的一个缩影。

去年以来,淄博市深入贯彻习近平生态文明思想,创新实施“全员环保”体制机制改革,建立“环保吹哨、部门报到”的协调联动体系,从原来的单一业务部门“孤军作战”变为全行业、全领域协同作战,构建全社会共同参与的环境治理体系,推动生态环境质量持续改善。

## 压实责任,织密综合治理“联动网”

作为全国重要的工业城市,淄博市传统产业占比70%,仅涉气工业企业数量就高达9368家,占全省15.6%,主要污染物排放总量一度高居“京津冀及周边地区2+26”城市和全省前列。受产业结构、地理位置等因素影响,生态环境的历史包袱重、欠账大,成为制约高质量发展和优化营商环境的难点堵点。

近年来,淄博市围绕治污攻坚做出了艰苦努力,全市生态环境质量明显改善,但从在全省、全国中的位次来看,仍不理想。究其原因,除了产业、能源、交通结构等因素外,管理体制不够健全、工作机制不够理顺也是重要方面,全社会共同推进环境治理的体系尚未真正形成。

为凝聚全社会治污攻坚合力,淄博市出台《中共淄博市委、淄博市人民政府关于建立“全员环保”工作机制的实施意见》,压紧压实各级生态环保责任,建立各级党委政府统一领

导、干部职工全员落实、人民群众全员参与的“大环保”体系。

“全员环保”机制从6个层面明确责任,织密环保综合治理“联动网”。市级领导抓生态环保领导责任,带头抓落实,亲自抓推进;市直部门落实环保行业监管责任,协同发力,整合资源,形成1+1>2的聚合协同效果;区县落实属地管理责任,瞄准辖区生态环境领域短板弱项,加快治标,聚力治本;镇(街道)落实生态环保直接责任,统筹网格监管力量,839名环保网格员全面发挥作用;排污单位落实生态环境治理主体责任,对标同行业标杆,深入开展清洁生产;落实人人参与环保的社会责任,环保志愿者每周组织“全员环保”宣传,形成各负其责、群防群治的环保治理新格局。

通过“全员环保”机制,形成全市上下凝聚“一股劲”,布好综合治理“一张网”,变过去“小马拉大车”为“千军万马齐拉车”。

本报讯2月19日,淄博市生态环境局召开全市生态环境系统落实突破年工作推进会议,会上对加快VOCs整治工作再安排、再部署,要求各区县按照工作项目化、项目责任化、责任清单化的思路,加快项目建设,推动各项工程措施按期建成达效。

3月18日,淄博市生态环境局在全市区县分局局长会议上,再度要求以“头拱地,向前冲”的劲头打好VOCs整治攻坚战。

今年以来,围绕挥发性有机物治理,淄博市密集部署、深入推进,把其作为突破攻坚的主攻方向,持续开展现场检查和帮扶行动,全面提升企业治理能力和水平。截至目前,已开展4轮帮扶检查,共出动帮扶执法人员192人次,检查企业714家,发现问题2562个。

据了解,挥发性有机物深度治理是淄博市2021年“六大减排工程”之一。淄博市紧紧抓住冬春季治理窗口期,全力以赴降低臭氧浓度。

此前,淄博市专门召开了全市2021年VOCs整治推进工作会议,副市长刘荣喜在会上强调,要详细梳理本区域、本领域涉及挥发性有机物的行业和企业,把握治理规律,做到时间把控精准、问题排查精准、治理措施精准、执法监管精准,切实发挥企业主体责任,狠抓源头替代、工程治理和管理措施落实,坚决打好挥发性有机物整治攻坚战。

按照市委、市政府要求,结合本地实际,淄博市生态环境局突出重点,持续开展涉VOCs排放企业治理帮扶行动,重点对企业环保设施运行、VOCs排污环节及排放情况进行现场检查并同步开展监测,对发现的问题要求企业立即整改。对重点区域、重点加油站开展帮扶检查,对检查存在的法兰泄漏、气液比不合格和加油操作不规范等问题,要求限期整改。

在检查帮扶中,淄博市着力解决VOCs整治缺少工程治理措施的问题,督促企业必须建设完善的治理设施;严格检查企业环保治理设施的运行情况,通过在线监控、进出口浓度比对等,掌握设备处理效率;重点关注VOCs治理过程中活性炭添加及设施运行稳定性;紧盯数据造假和检测造假等问题,发现一起严查一起。紧盯各类检查帮扶问题整改,指导企业建立自查自纠长效机制,巩固整治成果,确保污染物达标排放。

毕霄燕 王传温 鲁环



近年来,山东省淄博市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,不断加强污染防治,推动生态环境持续改善。图为蓝天下的孝妇河湿地公园。淄博市生态环境宣教中心供图

## 分线作战,制定行业监管责任清单

针对以往“环保问题就是生态环境部门的问题,环保责任就是生态环境部门的责任”的片面认识,淄博市专门成立由市委书记、市长挂帅指挥的生态环境委员会,下设工业、农业农村等12个领域的专业委员会。

每个专业委员会由一名市级领导干部牵头,办公室设在相关职能部门,彻底打破“生态环境部门牵头、其他部门参与配合”的传统模式。比如,移动源领域办公

室设在市公安局,组织交警、交通运输、生态环境等部门综合执法,实行“一次拦停、多项检查”;工业领域办公室设在市工业和信息化局,用环保标准倒逼产业转型升级,推动48个特色产业聚集综合整治,不让本在源头就能解决的问题,推到末端的生态环境部门手中。

在新框架下,淄博市直各有关部门按照“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须

管环保”的总体要求,依据市生态环境委员会及本专业委员会的职责,制定生态环保行业监管责任清单,将生态环保工作纳入本部门年度工作计划,一同推进实施。

淄博市通过“全员环保”工作机制,打破旧有体制,厘清、压实生态环保责任,实现变单一生态环境部门抓为全行业、全链条、全领域、全社会共同抓,变重治标轻治本为标本兼治、着力治本,变运动式、突击式整治为常态化、制度化治理。

## 优化机制,强化督导考核问责问效

环境违法行为的高压态势。建立“一板子打到位”的追责问责机制,对发现环境问题突出、任务完成滞后的,约谈主要负责人和相关责任人,责成作出深刻检查;情节严重的,移交纪委监委或者组织部门追究问责。

在实行“全员环保”机制的同时,淄博市不断优化工作路径,坚持平台思维,以全市环境监控系统为平台,建成全省规模大、信息

化程度高的地市级监测、监控体系,助力“全员环保”统筹协调和调度督办。

坚持法治化理念,加强地方生态环境立法,完成《淄博市污染源自动监控管理条例(草案)》起草工作。坚持市场化理念,设立全省首支生态环境发展基金,重点开展工业窑炉、VOCs治理,加快建设一流的鲁中地区生态环保产业基地。

## 控源头 建机制 强措施

# 临淄部门联动严惩环境违法犯罪

本报讯为严厉打击生态环境违法行为,提升群众生态环境满意度,淄博市生态环境局临淄分局不断强化联动联动机制,在“控源头、建机制、强措施”上下功夫,着力突出“刑责治污”震慑作用,全力维护全区生态环境安全。2020年,共立案处罚环境违法行为61起,处罚金额556万元。

临淄分局会同公安、检察、法院等部门对排污企业开展联合检查,在涉危化品、涉危险废物、污染物在线自动监控设施等突出问题方面,“下猛药、出实招、用

重典”,严厉打击各类环境违法行为。成立环保公安联动执法领导小组,建立共防共治、属地管理、信息共享、联合执法、联合监测、部门协调和案件移交等工作机制,开展联合执法42次。制定跨区域环境污染治理联动工作机制,开展现场巡查4次。增强刑责治污的实效性和针对性。

通过夜查、突击检查和节假日巡查等方式,不断加大重点领域、重点区域、重点信访案件的巡查频次,严厉打击环境违法行

为。加大与公安部门联动联动力度,多次开展联合执法检查。在重大案件办理过程中,实现公安、检察部门提前介入,全力支持、指导生态环境部门对环境违法案件进行调查取证,联合打击环境违法行为。

生态环境、公安、检察等部门建立联动执法信息交流平台,做到有情况及时通报、快速反应、果断处置。通过强化部门执法联动,积极开展统一行动,打通联动执法最后一公里,实现“侦、捕、诉、审”全方位联动。王新军 耿艳秋

# 淄博交出生态环保亮眼答卷

PM<sub>10</sub>、环境空气质量综合指数改善率均居全省首位

## 全力打赢三大保卫战

围绕污染防治攻坚,淄博市坚持标本兼治、追求长效,全力打赢三大保卫战,重点领域污染问题得到有效治理。

坚决打赢蓝天保卫战,以VOCs治理为抓手,对92家重点企业开展监测评估,制定“一企一策”治理方案;对628家家具和包装印刷等行业源头替代进行备案。开展夏季加油站VOCs专项整治,督导检查加油站2760余家(次)。

建立工业炉窑整治清单,摸排1436家、4121条(台),淘汰125条(台),完成深度治理77条(台)。实施重污染天气差异化管

控,在严格排放标准基础上,将9050家企业、632个工地和140万辆机动车纳入应急减排清单,对涉及民生的行业及重大项目实行豁免政策。

在打好碧水保卫战方面,强化直排企业深度治理,先后完成24家企业氟化物治理、22家企业全盐量治理、10家企业总磷总氮提升改造。组织实施孝妇河全流域综合治理、马踏湖生态治理修复等重点治理工程,开展范阳河综合整治、沂河总氮浓度专项治理等,有效改善断面水质。对13座城市污水处理厂进行扩建和提标改造,新建污水管网219.93公里,改造老旧管网157.46公里,建设人工湿地水质净化工程24处,

全市污水处理厂出水主要指标均达到Ⅳ类水标准。

全力打好净土保卫战,组织开展重点行业用地调查等,完成1247家重点行业企业用地土壤污染状况详查基础信息采集,分类建立清单目录。推进山东大成农化有限公司土壤治理与修复试点工程项目,项目得到国资委肯定,并作为“处僵治困”典型经验推介。

## 构建现代化治污体系

淄博市坚持流程再造、制度创新,加快构建现代化污染治理体系。在全省率先构建“全员环保”工作机制,以强化战斗力为目标,

# 主要河流断面全面消除劣Ⅴ类

淄博加强水质管控,保护美丽河湖

本报讯为改善流域环境质量,淄博市瞄准关键领域,聚焦重点难点,深入推进水污染防治。

2020年全市主要河流断面全面消除劣Ⅴ类水体,COD和氨氮主要指标稳定达到Ⅳ类,省控以上河流断面水质持续改善,19处集中式饮用水水源地水质达标率达100%,建成区9条黑臭水体已完成整治并通过省级“长制久清”阶段验收。马踏湖人工湿地水质净化工程被生态环境部作为全国首批“美丽河湖”典型案例进行宣传。

围绕水环境保护,淄博市制定“十四五”期间和2021年度水资源保护利用行动方案,建立工作台账,按月调度。持续加强河流水质管控,对主要河流入境断面实行定期监测,实时掌握在线监测数据。加大饮用水源地和地下水环境保护力度。督促各县开展定期巡查及问题整改,完善应急预案修订。加强环境基础设施建设,加快推进生态修复工程项目进度,乌河二期人工湿

地、博山区岳阳河人工湿地等人工湿地工程均已开展实施。

淄博市建立河流巡查制度,组建由20余人组成的河道巡查队伍,每日对中心城区主要河流进行巡查,上报巡查情况。发现问题,及时交办至相关领域专业委员会。

打造“点源一污水处理厂一人工湿地”联合治污综合体,全面提升入河水质。加强直排企业深度治理,实施全盐量、氟化物和色度等特征污染物专项深度治理,对全市18座城镇污水处理厂加强管理,实施提标改造,提高出水水质。加强人工湿地水质净化工程建设,投运17处人工湿地水质净化工程,保障河流断面稳定达标。

淄博市进一步加强水环境信息资源共享联动,市生态环境局积极与市住建局、市城管局、市水利局等部门协作,对涉及水环境治理问题及时协商沟通,适时组织开展联合、联动督察行动,促进水生态环境治理工作深入开展。

毕霄燕 李震

# 周村以“有解思维”打赢翻身仗

奋力攻坚荣膺全省“勇于创新奖”先进集体

本报讯“2020年,PM<sub>10</sub>改善率全市第一,经济社会发展考核空气质量改善指标全市第一,生态环境质量提升攻坚行动成效全市第一。”凭借一项项创新举措,淄博市生态环境局周村分局荣膺山东省“勇于创新奖”先进集体,成为全省生态环境系统唯一获此殊荣的单位。

近年来,周村分局坚持“有解思维”,以“单项工作争第一、整体工作创一流”为目标要求,主动创新,攻坚克难,彻底扭转空气质量质量长期落后的被动局面。

周村分局提出空气质量改善“双20”计划,即空气质量考核成绩退出全省排名后20位,全区各街道空气质量考核成绩退出全市排名后20位。层层传导压力,以考核倒逼部门、镇办环保责任落实;开展夏季空气质量保障试点工作,为全市夏季错峰生产积累经验;开展家具制造、表面喷

涂行业企业“油改水”工作,减少VOCs排放;实行工业企业等领域环境精细化管理,促进企业内部管理再提升。

适时成立周村区生态环境委员会,出台“全员环保”工作机制实施意见,从区领导、区直部门、镇办、企事业单位和群众5个层面压实责任,工业、农业农村、建设等12个领域共同发力,全行业、全链条、全领域、全社会推进生态环保工作,成效显著。

整合构建空气调度指挥、污染源在线监控、网格化环境监管“三个平台”,综合运用卫星遥感、无人机、激光雷达、高空高清摄像头、VOCs走航、微站等高科技手段,线上调度指挥与线下巡查监管紧密结合,统筹做好全区大气污染防治信息发布、指挥调度、问题督办等工作,形成环境问题整改闭环机制。

王彩 刘静



为保障公民的生态环境保护知情权、参与权、监督权,营造人人参与生态环境保护的良好社会氛围,山东省淄博市定期组织环保公众开放日活动,让市民与环保设施“零距离”接触。图为市民代表在淄博市利民净化水有限公司参观。

搭建生态环境保护五大作战模块,同步推进监测监控、技术支撑和执法帮扶三位一体的闭环工作机制,实现快速集结反应、高效处置应对、及时督办销号。

坚持经济发展与生态环境保护工作统筹推进,成立10亿元的生态环境发展基金,为建设鲁中生态产业基地奠定坚实基础。创新建立执法与帮扶并重监管模式,界定9类首次轻微环境违法行为,制定免罚清单。建立生态环境执法帮扶机制,划定监督执法正面清单,对1201家企业实行差异化监管,有力推动企业复工复产和持续健康发展。

淄博市坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实。截至目前,中央生态环境保护督察组反馈26项问题整改完成25项,剩余1项正在全力推进;转办771件信访件整改完成765件。中央生态环境保护督察“回头看”反馈18项问题整改完成15项,3项正在全力推进;交办的280件信访件整改完成272件。高忠传 王晖

把握治理规律 落实主体责任

## 淄博深入推进挥发性有机物整治