

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8019 期 今日8版
2021年5月 星期五
农历辛丑年四月初三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

浙江省委书记袁家军在推动长江经济带发展领导小组会议上强调 高质量深度融入长江经济带发展

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员刘乐平 余勤杭州报道 浙江省委书记、省推动长江经济带发展领导小组组长袁家军日前主持召开省推动长江经济带发展领导小组会议,进一步学习领会习近平总书记关于推动长江经济带发展重要讲话精神,部署浙江推动长江经济带发展相关工作。会议听取了浙江推动长江经济带发展主要情况和下阶段工作思路举措,以及长江保护修复攻坚战等工作情况,审议了2021年浙江省长江经济带生态环

境“举一反三”问题整改实施方案等文件。与会人员还观看了浙江省长江经济带生态环境警示片。袁家军指出,推动长江经济带发展是习近平总书记亲自谋划部署推动的重大决策,我们要深刻把握长江经济带是关系全局的战略考量,坚定扛起重担走在前列的责任担当,把高质量深度融入长江经济带发展打造成为“重要窗口”的金名片。袁家军强调,要以整改为契机,抓好生态环境治理和生态修复,从根子上打赢生态环境治理攻坚战。要深化制度创新,构建生态优先、绿色发展的体制机制,提高淘汰落后产能的标准,寻找绿色发展的新途径,把国家试点的成果转化为新的生产生活方式,完

善绿色发展监测评价体系。要按照践行习近平生态文明思想排头兵的要求,扎实推进碳达峰、碳中和工作。要扎实推进服务畅通国内大循环,着力提高中心城市能级,加强与对口地区产业合作,加快综合运输转型升级。浙江省副省长、省推动长江经济带发展领导小组组长郑栅洁强调,各地各部门要坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针,树立超前意识、主动意识,建立自我发现机制,切实加强生态综合治理、系统治理、源头治理。要较真碰硬抓好问题整改,确保整改后要比原来更好,比现行标准更高。要强化系统理念,水陆同治、长短结合推进生态系统保护与修复,全面提升生态系统质量和稳定性。

三地统一立法、统一标准,加强联防联控,大气污染防治、水环境治理机制日趋完善

京津冀生态共建协同发展

奋斗百年路 启航新征程
——生态优先、绿色发展

◆夏莉

京津冀三地大气污染防治同时传出好消息,在刚刚过去的2020年里,北京市PM_{2.5}年均浓度比2013年下降57.5%,天津市PM_{2.5}年均浓度比2013年下降50.0%,河北省PM_{2.5}年均浓度比2013年下降58.5%。

近年来,京津冀加强联防联控,不断完善大气污染防治、水环境治理合作机制,共同保护碧水蓝天,生态共建的底色日益亮丽。

专项规划密集推出,协同治污力度空前

风景优美的塞外小城崇礼,因承担2022年冬奥会部分项目引发更多关注。北京携手张家口举办冬奥会,推动京津冀环境协同治理进入“快车道”。

在京津冀区域,对以煤炭为中心的能源结构进行调整,既是筹办冬奥会带来的利好,也是区域能源转型、提升环境质量的契机。

多年来,北京市坚持能源清洁化战略,推进工业、生活领域压减燃煤,构建以电力和天然气为主、地热能和太阳能为辅的清洁能源体系。在能源消费总量刚性增长的形势下,北京市燃煤消费量从峰值的3000余万吨降至2020年的173万吨,累计减少94%;电力、燃气等清洁优质能源占比提高到98.1%。

生态环境保护,作为3个率先的突破口之一,已写入中央文件。为推动三省市协同治污,《京津冀协同发展规划纲要》明确提出,到2017年,三地在生态环境保护等重点领域率先取得突破;到2020年,区域生态环境质量得到有效改善;到2030年,生态环境质量总体良好。

京津冀三地不断打破行政区划限制,完善合作机制,协同共治。2013年

10月以来,京津冀及周边地区大气污染防治协作小组成立,建立京津冀水污染突发事件联防联控工作机制、京津冀环境执法联动工作机制。签署《京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议》,明确以大气、水、土壤污染防治为重点,共同改善区域生态环境质量。同时,北京市与河北省保定市、廊坊市、天津市与河北省唐山市、沧州市分别建立了大气污染防治结对合作工作机制(“2+4”结对合作机制),签订了大气污染防治联防联控合作协议书。在协作小组的推动下,三地共同对燃煤污染、机动车排放、工业企业等实施减排措施,京津冀及周边地区大气污染防治工作由“各自为战”向“集团作战”转变。

2015年12月,《京津冀协同发展生态环境保护规划》发布,划定京津冀地区生态保护红线、环境质量底线和资源消耗上线。2016年2月,《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》印发,明确到2020年,京津冀地区生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。

随着大气污染防治进入攻坚阶段,2018年7月11日,京津冀及周边地区大气污染防治协作小组调整为京津冀及周边地区大气污染防治领导小组,由国家层面统筹推进区域大气污染防治重点工作。

三地统一立法、统一标准

“轰油门,再轰油门!”在大兴区凤河营进京检查站,检测人员正在空踩油门,对一辆14米长的重型卡车进行尾气检测。

“1.42”,连续4次检测后,不透光烟度计报出检测结果,其法定限值为1.32,这意味着,这辆重型卡车尾气排放超标。找到货车司机,北京市大兴区生态环境局执法人员张冬琳现场对其进行普法。

以前,检出尾气超标,一般会罚款和劝返,新条例实施后,生态环境部门出具维修复检催告单,10个工作日内维修复检合格才能销号,否则就会被录入超标排放“黑名单”。截

张冬琳所说的新条例,是2020年5月1日起京津冀三地同步实施的《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》。根据条例,如果一辆天津的超标大货车在北京被查,京津冀三地生态环境部门都能通过机动车超标数据平台查询到这辆车的超标信息。以后,这辆车无论行驶到北京、天津还是河北,都将被重点检测。

依据京津冀三地源解析结果,机动车和非道路移动机械等移动源的排放,是区域大气污染物的重要来源。为此,京津冀三地决定通过将机动车和非道路移动机械排放污染防治立法来推动大气污染防治工作。

2020年1月,北京市第十五届人民代表大会第三次会议审议通过《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》。同一文本,河北、天津也相继通过,并于2020年5月1日起同步施行。强化移动源联动执法,对超标车辆实现数据共享,加大处罚力度,成为京津冀立法工作协同的标志性成果。

另外,京津冀区域还率先执行大气污染物特别排放限值,推动区域空气质量改善。为减少挥发性有机物排放,对建筑类涂料与胶粘剂生产、销售、使用进行全过程管控,2017年4月,三地联合发布首个环保统一标准《建筑类涂料与胶粘剂挥发性有机物含量限量标准》,于同年9月1日起同步实施。

区域协同,联防联控是关键。京津冀及周边地区搭建了区域空气重污染预警会商平台,统一空气重污染应急预警分级标准,统一发布预警信息,同步采取应急减排措施。同时,修订重污染天气应急预案,实现区域空气重污染过程“削峰降速”。

京津冀协同发展战略的实施,为三地实现上下游溯源治污、源头护水带来重大机遇。

2018年,《密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议》签订,按照协议,北京市、河北省按照“成本共担、效益共享、合作共治”的原则,建立协作机制,按月组织开展密云水库上游潮白河流域跨界断面水质联合监测,共同出资设立生态补偿金。截

至目前,已累计支持张家口、承德两市生态补偿金19.8亿元,112项水环境治理与生态修复等项目正在逐步实施。

此外,三地共同完善水污染应急联防联控机制,联合编制首个跨区域突发环境事件应急预案,轮值组织开展京津冀联合突发水环境污染事件应急演练,为跨界突发环境事件的妥善处置奠定坚实基础。

联动执法,打击交界地区环境违法“不手软”

2019年9月,生态环境部移交北京6处卫星遥感发现的散砂问题点位,涉及太行山东麓,在北京房山区大石窝镇和河北省涞水县的交界处。北京市生态环境保护综合执法总队金彦祥接到任务后,检查发现要确定管辖范围很难,因为有些地块行政区划在北京,而土地规划却在河北。

“按照行政区划来,该谁的就谁管!”北京、河北两地多部门协商后确定了策略,6处污染点位得到了清理整顿。如今,房山区大石窝镇政府已经在原来的场地上种了树,现场环境彻底改观。

北京市生态环境局综合处处长梁文明介绍,三地一直对环境违法行为“零容忍”。2015年11月,京津冀环境执法联动工作机制正式建立,三地生态环境部门确立了定期会商、联动执法、联合检查、信息共享、重点案件“回头看”等五项工作制度。每年七八月,还要召开一次联动执法工作联席会,共同确定下一年度的重点工作。

2019年,京津冀三地的联动执法层级进一步下沉,在省级联动的基础上,建立相邻县、区、市间的生态环境执法联动工作机制。北京市与河北省、天津市相邻的所有区都完成了联动执法下沉工作,这就意味着,区级的环境问题自行联动解决即可,高效快捷。

从传统的“各扫门前雪”到抱团合作、寻求共赢,如今,京津冀三地携起手来,强化生态环境联防联控,让生态共建共享的步伐更加坚实。

环保清风 以督促治

本报讯 按照十九届中央纪委四次全会的部署和要求,河北省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组通过集中座谈、实地查看、调取资料、发放调研表格等方式开展全面调研,建立可查询、可追溯的权力运行监督机制。

河北省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组督促驻在部门进一步厘清行政权力清单和办理流程,设计并指导驻在部门在现有OA网络办公平台基础上建立权力运行信息化监督平台(以下简称监督平台),起草并与驻在部门党组联合印发《关于河北省生态环境厅权力运行监督机制建设的实施意见》,将驻在部门行政许可、行政处罚等四类32项行政权力纳入监督平台运行,构建“网络+制度”双向发力,自我监督、上级监督、群众监督、派驻监督四位一体、网上办理、阳光运行、实时预警、按月自查、定期评查、重点督查六步运行的权力监督机制。这一举措被省纪委监委作为典型做法上报中央纪委国家监委。

网上办理。纳入监督平台运行的行政权力事项,全部实现网上同步办理,每个审批环节的经办人办理意见、办理依据等信息在监督平台公开,办理信息全程留痕。

阳光运行。上一层级经办人可通过监督平台实时查看以下层级的处置事项、处置时间等办理情况。同时,行政许可、行政处罚事项向社会公开办理情况,申请人等社会公众可通过河北省生态环境厅官方网站查看受理情况、办理状态、办理结果。

实时预警。监督平台具备预警提示功能,对距离规定时限不足两日尚未办结的行政事项实施“黄色提醒”,对超过规定时限仍未办结的行政事项实施“红色预警”,上一层级经办人可通过监督平台实时查看以下层级的预警情况,有针对性地进行加强督导调度。

按月自查。各层级经办人结合监督平台运行情况和工作实际,每月对行政事项办理情况、存在问题及下一步注意事项、整改措施进行自查,形成自查报告报上一层级经办人审核备案,处室主要负责人的自查报告同步报驻河北省生态环境厅纪检监察组备案。

定期评查。上一层级经办人根据以下层级每月工作自查情况,结合对监督平台日常监控情况,每季度对以下层级事项办理情况进行评估,指出存在问题,提出努力方向,形成评查意见向以下层级经办人反馈,处室主要负责人的评查意见同步报驻河北省生态环境厅纪检监察组和厅领导。

重点督查。驻河北省生态环境厅纪检监察组发挥专项监督作用,对权力监督机制的运行强化日常监督检查、督导调度,依托监督平台对行政权力运行各环节实施全程监督,对“黄色提醒”事项及时督促提醒,避免出现超期;对“红色预警”事项要求相关单位对超期原因作出书面说明,并提供佐证材料;对退回行政许可申请等项重点关注,防止出现吃拿卡要、应批未批、应处未处等问题;对违规超期办理、违反工作程序、违反政策规定的事项核查处理,定期通报。此外,每季度印发《权力监督机制运行情况通报》抄送驻在部门党组及相关业务单位,每半年向驻在部门党组专题通报权力监督机制运行情况及存在问题,提出意见建议,督促整改落实。

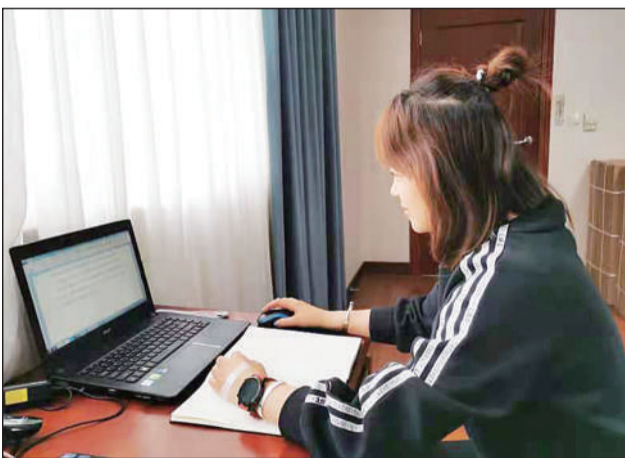
2020年6月权力监督机制运行以来,监督运行各类行政权力事项896件。通过行政权力的阳光运行、全程监督、机制保障,强化了权力制约和监督,减少了自由裁量权和设租寻租空间,使权力行使者牢固树立有权必有责、用权受监督的意识,确保行政权力规范、高效、透明运行,为深入打好污染防治攻坚战提供坚强保障。 魏玮

河北省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组建立公开透明的权力运行监督机制

讲述环保人自己的故事



信访工作间的坚守



时间:2021年4月27日20:30
地点:辽宁省沈阳市督察组驻地

近日,中央第二生态环境保护督察组传出一条消息,信访组组长郑海脚累了,投诉电话接线员王欢感冒输液了,还有一位同志得了肠胃炎。一时间出现这么多病号,让人不由得担心,信访投诉接待工作还能继续吗?大家很快发现,督察组工作群里每日一期的信访举报受理情况工作简报,依然在固定时间点闪现。

别小看这份简报,这里的每一份数据背后都凝聚着信访组全体人员的心血。

这群从辽宁省生态环境系统及大连市服务热线抽调来的工作人员,具有丰富的经验。他们设置信访投诉来电接听应答参考模板,依次采集投诉信息,提高信息准确度;当天来电来信当天统计,信访受理及办结情况、信息公开情况、边督边改情况

被分门别类进行展示,其中,地区、污染类型被制作成柱状图,一目了然。现场组下沉各地调查后,简报还增加一项内容——重点信访举报件,建议现场组重点关注,并每日对投诉办理情况进行分析。

此外,信访组还从7个下沉地市的举报件中,筛选出2017年第一轮中央环境保护督察、2018年“回头看”中的此次督察再次举报件,建议下沉督察组在每个地市选取1-2个进行现场回访。

后方留守驻地的信访组不断提供“弹药”,让前方现场组调查更具精准性和针对性。

中央第二生态环境保护督察组陈媛媛供稿

本栏目投稿邮箱:
zhytytgs@126.com

开局之年 怎么干

系列报道①

◆本报记者王玮

“十三五”时期,我国坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指导,持续完善生态环境法律法规,全面加强生态环境保护立法步伐,推动构建源头严防、过程严管、后果严惩的制度体系,有力保障“十三五”污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境质量明显改善。今年是“十四五”开局之年,如何继续推进依法治污,助力打好污染防治攻坚战,本报记者日前专访了生态环境部法规与标准司司长别涛。

根据党中央重大部署制定工作方案

2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议最重要的成果,就是确立了习近平法治思想。别涛介绍,去年以来,中共中央印发了《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》,新的法治政府建设实施纲要也将出台。今年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》。这些重要文件都紧紧围绕深入学习贯彻习近平法治思想做出工作部署。生态环境部将结合生态环境领域实际,研究制定生态环境系统法治工作方案。别涛特别谈到疫情常态化条件下如何做好依法治污工作。他说,就是

要坚决贯彻落实习近平总书记关于“用最严格制度最严密法治保护生态环境”重要指示精神,坚持依法治理环境污染和依法保护生态环境不动摇、不松懈,继续严格执行生态环境法律法规标准,对违法排污要依法惩处,不能降低标准、不能突破底线,切实树立生态环境法治应有的权威。

此外,生态环境部和地方政府其他相关部门要更注重重大行政执法,做到法定职责必须为,同时严格遵守法定程序条件,不得乱作为,不能肆意减损企业等行政相对人的合法环境权益。

继续健全国家生态环境法律法规体系

“十三五”时期,生态环境部积极推动生态环境法规标准体系建设与重大法治、重大改革紧密融合,切实按照“依法治污”总要求,构建了与污染防治攻坚战相适应的法规标准大框架,取得积极进展。

“十四五”时期,我国生态环境保护进入减污降碳协同治理新阶段,但支撑碳达峰、碳中和目标实现的法律体系相当薄弱,一些专家也在呼吁尽快制定相关法律,以法律的强制力保障我国碳达峰、碳中和目标如期实现。

别涛透露,生态环境部已研究提出碳排放权交易管理暂行办法(草案修改稿),报送国务院。司法部正在按程序进行审查,有望年内取得积极进展。该条

用法治力量守护好绿水青山

例是规范碳市场机制建设和运行的重要法规,也是实现碳达峰、碳中和目标的重要法治保障。此外,立法机关也正在考虑气候变化应对立法的有关问题,生态环境部将积极配合做好相关工作,推动立法进程。

别涛介绍,今年还将积极参与黄河立法,加快环境噪声污染防治法的修订,开展海洋环境保护法、环境影响评价法等法律修订的论证。配合做好相关部门牵头起草的湿地保护、化学品安全管理、自然保护区等方面的法律制修订。同时,积极推动生态环境领域法典编纂工作,配合做好排污许可管理条例的配套制度建设,认真开展行政规范性文件合法性审核。

生态环境标准是推进污染减排、防范环境风险、改善环境质量、优化经济发展的重要手段之一。别涛表示,今年将加强生态环境标准顶层设计,组织生态环境标准“十四五”规划编制工作。另外,《国家生态环境基准“十四五”发展规划》《国家生态环境与健康“十四五”发展规划》《2022年全国居民生态环境与健康素养监测总体实施方案》等也正在组织编制中。

将评选第二批生态环境损害赔偿典型案例

建立健全生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系建设的重要组成部分。截至目前,经过两年试点和三年全

国试行,生态环境损害赔偿制度改革取得积极成效。

据不完全统计,截至2020年12月,全国各地共办理4300余件生态环境损害赔偿案件,涉及赔偿金额超过78亿元,有效推动了受损生态环境的修复。全国省级党委政府均印发了生态环境损害赔偿制度改革实施方案,出台了300多件配套文件。

接下来,在生态环境损害赔偿工作步入常态化之后,如何深入推进改革?

别涛告诉记者,今年生态环境部将联合有关部门加强业务指导,适时召开推进会。同时梳理新的案件线索清单并组织各地分别予以核实,对符合启动条件的及时开展索赔工作。继续督导重大案件办理工作,完善技术指南,加强宣传培训。在各地推荐典型案例基础上,组织评选第二批全国典型案例,总结提炼行之有效、可供借鉴推广的经验做法,充分发挥典型案例的示范引导作用。

此外,还将积极推动生态环境损害赔偿立法,提出专项立法建议,并继续推进生态环境损害赔偿制度纳入有关法律法规的修订内容。鼓励和引导地方生态环境部门将生态环境损害赔偿纳入地方性法规。

别涛说,2021年,生态环境部将进一步深入贯彻落实习近平总书记关于“依法治污”等重要指示精神,敢于担当、勇于创新、善于协调,以生态环境法规标准制度体系建设新成效,服务和保障污染防治攻坚战。