抓住“小切口” 做好“大文章”

长江、渤海入河入海排污口整治工作稳步推进

起好步开好局 深入打好污染防治攻坚战

◆本报见习记者温笑寒

“下一步，我们继续以入河排污口整治为契机，深入推进长江生态环境系统保护，守护好一江清水。”重庆市生态环境局副局长向霆在日前召开的长江、渤海入河入海排污口整治工作推进会（以下简称推进会）上表示。推进会上，重庆、唐山、烟台、泰州4个试点地区负责人分别就排污口整治的典型经验进行了介绍。

据各试点地区介绍，整治入河入海排污口已成为当前实现水环境质量改善的一项关键性、基础性工作。今年全国两会上，政府工作报告中明确将“整治入河入海排污口”作为生态环境保护的一项重点任务，更加表明了这项工作的重要性和紧迫性。

入河入海排污口是连接岸上和水里的关键节点和最后一道闸口。在试点经验交流的基础上，此次会议对整个长江、渤海入河入海排污口整治工作进行了全面部署，明确了后续重点任务、进度安排和工作要求。

目标任务：一年打基础、三年见成效、五年大变样

排污口虽小，涉及管网建设、污水处理能力、农业面源管理等多方面，与城乡工业、生活布局和产业发展等都息息相关。有的排污口混接混排，有的存在污水直排，有的旱季不排却借雨排污，情况错综复杂，历史欠账较多。排污口问题的复杂性，也决定了整治工作不可能一蹴而就。

为此，推进会上明确提出，要坚持按照系统治理的思路，紧盯突出问题和薄弱环节，补短板、强弱项，既上岸治源，又溯流治水，实施系统修复，针对性提升污水收集处置能力，推动优化产业发展布局，从源头治理解决水环境问题。

在任务安排上，有序推进排污口“监测、溯源、整治”，通过监测溯源，摸清问题、掌握症结，达到对症下药、分类整治的目的。

在目标设定上，坚持稳扎稳打，突出实效，做到“一年打基础、三年见成效、五年大变样”。即2021年重点抓好责任落实，确保将所有排污口都“管起来”；2023年底前，推动排污口整治取得显著成效，解决一批突出问题；2025年底前，基本完成整治工作，形成管理规范、监管到位的长效机制。

此次工作目标之所以聚焦到排污口整治，离不开摸清“底数”方面取得的成果。近两年来，生态环境系统运用高科技，下足笨功夫，把所有向水里排污的口子逐一排查登记，共发现长江60292个入河排污口与渤海18886个入海排污口，实现整个长江、渤海排污口“一张图”“一本账”，基本找到了水污染“症结”。

“十四五”期间，长江、渤海入河入海排污口由“查”向“治”延伸，反映了生态环境治理工作不断走向纵深，也体现了各地实现高水平保护和高质量发展的强烈愿望，同时表明生态环境部对突出生态环境问题紧盯不放、一抓到底。

进度安排：四个阶段、九件事

近年，长江、渤海生态环境保护取得显著进展，但一些地区环境基础设施还不到位，污水处理设施能力不足、分布不均、配套管网不完善问题仍比较突出。针对各地实际，推进会上，排污口整治工作被划分为不同阶段，明确各自不同重点，整项工作共计四个阶段、九件事。

由于历史原因，之前大量排口没有纳入日常管理，责任主体不明。因此，第一阶段主要是对排污口“寻医挂号”，建立“户籍”档案，其中包括排查发现的排污口清单和排查之后又新增的排污口，都要进行分类登记，明确整治主体、监管单位，纳入日常动态管理。

第二阶段是对排污口“把诊问脉”。开展排污口监测、溯源，在掌握排污状况和污水来源的前提下，制定“一口一策”的整治方案，把整治任务和要求具体化、精细化。

由于各类问题并不相同，处理方式也各有侧重。第三阶段便是根据实际问题进行“系统治疗”。对偷排偷放、违法排污以及能够立即解决的排污口立行立改，对排污严重、风险较大的排污口集中力量加以解决，对管网建设、河港治理、生态修复等需要时间去整治的排污口则实施长期整治，要明确阶段性目标，分步推进。总体上，对问题拉条挂账，实行整治销号，确保问题解决到位。

最后阶段是对排污口“提升康复”。在排污口附近竖立标志牌，可对重点排口安装视频或在线监控，鼓励公众监督，并鼓励各地采取差异化和有实效的长效措施。

此前，生态环境部已组织重庆市渝北区和两江新区、江苏泰州、河北唐山、山东烟台等作为试点，先行先试，摸索经验，解决了一批疑难问题，形成了一些可以借鉴和值得推广的模式方法，为全面整治夯实了基础。

工作要求：督促与帮扶结合，批评与表扬相促

此次会议，来自长江、渤海15个省份生态环境厅（局）、76个地方（长江63个、渤海13个）有关负责人，和生态环境部有关司（局）、派出机构、直属单位有关人员参加，聚焦重点任务和突出短板，共商对策措施。

会议指出，做好长江、渤海生态环境保护，是深入贯彻习近平生态文明思想的具体实践，需要各方统筹谋划，协同攻坚，持之以恒推动工作取得扎实成效。

作为“十四五”水环境质量持续改善的“牛鼻子”，排污口整治工作将按照“一口一策、一抓到底”的原则，采取提高政治站位、加强督促调度、强化示范引领、开展帮扶服务、坚持信息公开等5项制度来推进。

具体来说，在“十四五”期间，要建立排污口整治跟踪调度机制，实行“一线工作法”，及时分析研判工作情况和存在的突出问题，确保扎实有序开展。开展示范交流，形成比学赶超的良好氛围。组织成立帮扶组，深入基层一线精准帮扶，助推整治质量提升。坚持信息公开，及时公布排污口整治进展、销号等情况，发挥社会监督作用，推动工作更加扎实、更有成效。

面对当前深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的新目标，会议强调，要坚定信心、真抓实干、久久为功，从易到难，由表及里，一项一项地抓、一件一件地做，在解决一个个实际问题中让群众看到变化。

高位推动抓生态 助力老区绿色振兴

六安生态环境质量明显改善，公众满意度超九成

◆丁旭

近年来，安徽省六安市以推动高质量发展为主线，认真践行习近平生态文明思想，全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，主动作为，老区的生态环境质量得到了明显改善。据安徽省统计局调查，2020年，六安市公众生态环境满意度为94.07%。

高位推动，制度引领

六安市委、市政府把抓好生态环境保护工作作为一项重要政治任务，市委、市政府主要负责人共同担任多项生态环境工作领导小组组长。2017年以来，市委主要负责人专题调研环境保护工作29次，参加或主持召开环境保护专题会议10次，市委常委会会议专题研究环境保护工作16次。2017年以来，市委主要负责同志就环境保护工作批示40次。 2018年以来，市政府主要同志现场调研环境保护工作20次，主持召开或参加环境保护专题会议35次，市政府常务会议研究环境保护工作14次。相关市领导定期赴包保县区督导生态环境治理工作。

六安市建立长效机制，以制度建设推进生态环境保护工作，先后出台了《六安市环境保护“党政同责、一岗双责”责任规定》《六安市市直有关部门生态环境保护责任清单》《六安市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》等相关制度。

协同治理，注重长效

小康全面不全面，生态环境质量很关键。六安全市上下聚焦打赢蓝天、碧水、净土三大战役，以精准治污、科学治污、依法治污为抓手，奋力打造出老区靓丽的生态名片。全市建成大气网格化精准监测系统和机动车尾气遥感监测系统，精准锁定污染源头，对市主城区空气全方位监管。截至4月17日，市城区$PM_{2.5}$浓度为44.7微克/立方米，同比下降5.5%；优良天数比例84.0%，高于全省平均0.5%。六大库区水质保持优良，22个国考断面水质达标率、优良率均为81.8%，饮用水水源地合格率为100%。受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率“实现双百”。

六安市印发了《六安市突出环境问题整改核查考核暂行办法》《六安市突出生态环境问题整改验收销号管理办法（试行）》，全市2017年中央环保督察反馈15个问题、123个信访件和2018年中央生态环保督察“回头看”交办159个信访件全部完成整改销号，25个自然保护地违法违规建设问题完成整改，2019年安徽省生态环境保护督察反馈问题和“23+80+N”突出生态环境问题均全部完成年度目标任务。六安市做好举一反三，积极开展突出环境整改“回头看”、农村生活污水处理设施排查整治和全市自然保护地问题排查专项行动，做到盯问题、抓整改、保成果、立长久。

统筹谋划，改革创新

为根治城区水环境治理顽疾，六安市政府采用PPP模式引导社会资本投资，谋划实施六安市城区水环境（厂—网—河）一体化综合治理一期PPP项目和二期特许经营项目，总投资分别为45.33亿元和29.55亿元。截至去年底，一期PPP项目已全面进入实施阶段，入河排污口治理完善应急工程已完工，2017年中央环保督察交办的199个入河排污口通过省级有关部门现场验收复核。2018年以来，共投入10.8亿元用于大气污染防治，淘汰落后产能项目79个，重点行业清洁生产治理项目9个；推进燃煤电厂超低排放，重点区域“散乱污”现象实现动态清零；治理燃煤锅炉1312个，35蒸吨/小时以下燃煤锅炉基本清零；淘汰老旧机动车9796辆，新增新能源车700台；完成各类大气污染防治重点项目16544个。“十三五”期间，累计投入21.87亿元，用于农业农村污染防治工作。

紧密结合六安实际，大力实施绿色振兴战略，积极推进“一心一廊”“一谷一带”“一岭一库”六大平台建设，统筹生态环保与脱贫攻坚关系，依托良好生态优势，六安全市开发近1.1万个生态护林员等扶贫公益性岗位，帮助贫困弱劳动力就近就业，人均年增收6000-8000元。建立河湖长生态检察官、“林长+检察长”工作机制，推深做实林长制、河湖长制改革，切实把六安的好山好水保护好。

党政领导抓落实

四川省副省长通报突出问题整改工作强调

抓好“立”“控”“管”推动泸沽湖问题整改

本报记者王小玲成都报道 四川省副省长陈炜近日主持召开四川省生态环境突出问题整改工作专题会议，传达贯彻四川省委、省政府主要领导对泸沽湖生态环境问题的批示精神，通报全省生态环境突出问题整改工作情况。

陈炜强调，要提高政治站位，切实担负起生态环境问题整改的政治责任，深刻把握习近平生态文明思想的核心要义，把中央重大决策部署和省委、省政府决策部署落到实处，以鲜明的态度、坚定的决心、有力的举措，全覆盖全方位标本兼治切实抓好生态环境突出问题整改工作。

要认清形势，切实增强生态环境突出问题整改工作的紧迫感，在思想上重视、行动上积极、工作中主动，以严细慎实的作风坚决扛起生态环境保护责任，充分发挥职能部门职责，持续巩固生态环境问题整改成效，对整改任务逐项进行核实完善，确保整改任务按时序进度推进。

要全力攻坚克难，紧盯整改责任、整改质量、督察重点，狠抓生态环境突出问题整改工作落实，坚决推进整改取得实效。要以高度的政治责任感，做好泸沽湖生态环境问题整改，突出抓好“立”“控”“管”，全面梳理排查问题并制定整改方案，加快推进“多规合一”，齐抓共管强化生态环境治理。

青海省副省长赴祁连山南麓青海片区督导要求

如期高质量完成生态环境综合整治

本报讯 近日，青海省委常委、常务副省长李杰翔赴海东市督导祁连山南麓青海片区生态环境综合整治工作，强调要认真贯彻习近平生态文明思想，全面落实省委省政府决策部署，坚持科学精准施策，系统高效治理，如期高质量完成生态环境综合整治。

李杰翔一行严格按照“四不两直”方式，事先不打招呼，直奔互助县五峰镇扎板山石英岩矿、塘川镇石灰沟石膏矿，民和县北山大理岩矿，乐都区高店镇下杨家砂石矿、碾伯镇朵家沟采石场生态环境整治现场，看进度、查实情、督质量。督导检查结束后，召开现场会反馈督查发现问题，就扎实做好综合整治各项工作提出要求。

李杰翔强调，生态环境综合整治修复是一项复杂的系统工程，必须尊重自然规律，充分考虑治理区域的土质条件、气候环境，处理好当前治理与长远修复的关系，做到矿产开发利用与生态环境修复相结合，植被恢复与水土流失治理相结合，以科学的态度、专业的水准推进山水林田湖草沙一体化保护。要按照“一矿一策”要求，因地制宜科学编制并严格审核整治实施方案，细化实化施工设计，注重区域系统治理，构建完善的整治措施体系。要层层压实整治工作责任，严格落实责任人负责制，推动形成各司其职、协调联动的责任体系，确保各项整治措施落实落地。

夏连琪 刘红

近年来，四川省巴中市南江县通过全面推进河长制与民间河长共同管河护水长效机制，昔日荒草烂滩污水的旧河道变成如今集城市防洪、生态景观等多种功能于一体的绿色生态景观长廊，河道水质提升至Ⅱ类，实现了河畅、水清、堤固、岸绿、景美的目标。 人民图片网供图

陕西出台秦岭产业准入清单

保护区“允许目录”之外的产业和项目不得进入

本报讯 陕西省发展改革委（陕西省秦岭办）近日有消息称，《陕西省秦岭重点保护区一般保护区产业准入清单（试行）》（以下简称《清单》）已出台印发，将推进秦岭生态环境保护和高质量发展。

据了解，《清单》以“生态优先、绿色发展”为导向。陕西省坚持在全国市场准入负面清单和主体功能区产业准入负面清单上做加法，对落实《产业结构调整指导目录》、生态环境准入清单等提出了更严格要求。按照《清单》，秦岭重点保护区施行“允许目录”，包括11项55条，“允许目录”之外的产业和项目不得进入。一般保护区施行“限制目录”“禁止目录”。“限制目录”内的产业、项目必须满足相关规定，包括5项8条；“禁止目录”内的产业和项目一律不得进入，包括8项12条。

《清单》印发后，陕西省秦岭办将督促涉秦岭6市和相关省级部门严格落实，全面梳理排查秦岭重点保护区、一般保护区内在建及建成项目，按规定予以限期改造升级或退出，坚决杜绝和淘汰高污染、高耗能、高排放落后产能，切实守住秦岭生态安全边界。

王双瑾

石家庄成立生态环境保护指挥中心

有效整合21套环境监管系统

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲石家庄报道 为快捷有效整治各类污染问题，河北省石家庄市生态环境局成立了生态环境保护指挥中心，将原本分散在各业务处室（单位）的21套环境监管系统进行有效整合，打造石家庄市生态环境综合指挥调度平台，建立健全了“及时发现问题、科学会商研判、快速响应处置、按时规范反馈”环境监管机制，进一步强化了环境污染源头防治。

日前，在石家庄市生态环境局，记者看到，来自市生态环境系统大气、水、监测、执法、测报等岗位的业务人员正在聚精会神地盯着面前的系统平台。偌大的办公室内悄然无声，但墙上大屏幕不断闪烁着密密麻麻的数字，如同张网以待、随时捕捉超标点位的大网。

石家庄市生态环境保护指挥中心实行统一办公值守、统一会商研判、统一调度指挥的工作机制。办公室内分别设立了热点网格、污染源在线、空气质量、水环境质量、机动车监控、视频监控、河流预警、监察执法8个工位，24小时专人值守不断岗。

与石家庄市生态环境局同步，各县（市、区）生态环境部门也成立了本级生态环境保护分指挥中心，着力强化生态环境系统统筹发力、精准施策、自上而下、快捷有效的指挥调度体系。市级生态环境保护指挥中心建立日会商制度，及时向相关县（市、区）发出调度指令。县级分指挥中心须在30分钟内签收指令，4小时内反馈排查、处置结果，确保及早消除环境污染问题。

据统计，自5月1日石家庄市生态环境保护指挥中心试运行以来，已向县级生态环境部门发出调度指令27次，据此已完成整改环境污染问题23个，正在整改4个，有力保障了生态环境质量改善。

宁夏将组建三级环境应急救援体系

吸纳企业和社会力量参与应急救援

本报记者崔万杰银川报道 记者近日从宁夏回族自治区生态环境厅获悉，按照《宁夏生态环境领域环境应急救援队伍建设管理实施方案》（以下简称《实施方案》），为加强全区生态环境应急管理体系和能力现代化建设，解决环境应急能力薄弱问题，健全环境应急救援体系，提高环境应急救援能力，宁夏今年年底前要组建完成自治区、市、县三级环境应急救援队伍体系。

《实施方案》提出，为形成与建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区相适应、与人民群众生态环境安全需求相匹配的环境应急救援队伍体系，2021年底前，宁夏全区各级生态环境部门要依托本级生态环境监测力量和执法力量，组建涵盖环境应急管理、监测、执法综合性环境应急救援队伍；自治区生态环境厅负责规划、指导全区环境应急救援队伍建设，并组建自治区环境应急救援队和辐射类突发环境事件专业应急救援队。同时，各市、县（区）生态环境部门要督促辖区涉危险化学品、危险废物的企业以及涉污水、生活垃圾集中处理、尾矿库的企业等其他可能发生突发环境事件的污染物排放企业，加强环境应急救援队伍建设。全区各市、县（区）生态环境部门还要通过签订协议等方式将辖区重点企业应急救援队伍、社会第三方环境监测、救援机构等纳入本级生态环境部门环境应急救援队伍体系。

《实施方案》明确，各级生态环境部门对本级生态环境应急救援队伍实行统一管理，每年须开展1次应急救援队伍建设现状普查，建立环境应急救援队伍信息数据库，掌握队伍建设管理情况。