

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

8023期  
今日8版

2021年5月  
星期四  
农历辛丑年四月初九

20



主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENews.COM.CN



近年来，四川省南充市持续打好蓝天碧水保卫战，全面加强生态环境建设，建设宜居城市，空气质量持续提升。在生态环境部通报的2021年4月全国重点城市空气质量状况排名中，南充名列第九位。  
人民图片网供图

## 生态保护与精准脱贫相结合，引导牧民参与生态保护、公园管理

# 三江源头的生态答卷

奋斗百年路  
启航新征程  
——生态优先·绿色发展

◆夏连琪 刘红

4月的青藏高原，冬去春来。嫩绿色的草场与湛蓝的天空、巍峨的雪山相映成趣，景色十分别致，远处成群的牛羊、悠走的蓝马鸡、漫步的白唇鹿，让这个海拔最高、面积最大的国家公园焕发出勃勃生机。

### 三江源区生态环境质量持续提升

地处三江源核心区的曲麻莱县，是我国南北两大水系的重要水源涵养区之一，既是长江北源发源地，又是黄河源头约古宗列所在地。

在青海三江源国家公园长江源园区内的曲麻莱县曲麻莱乡多秀村，生态管护员卓玛加佩戴着红袖标，每天骑摩托跑三四十公里去巡护，遇到野牦牛产仔的时候，最远的巡护里程超过50公里。摩托车进不去，便骑着牦牛一天走20多公里，有时候晚上独自在野外搭个简易帐篷露宿。

过去，卓玛加拿着羊鞭放牧。三江源国家公园成立后，她戴上生态管护员袖标，守护着三江源生态安全，卓玛加亲眼见证了三江源头的变化。

他说：“现在草是越长越高了，雨水也比以前多了，以前靠带人放牧和国家发放的草原奖补，全家一年的收入不足1万元。自从有了这份工作，每年有了2.18万元的固定收入，我们家也实现了脱贫。”

在这几年的巡护路上，卓玛加经常遇见以前鲜见的雪豹、金钱豹、猓、棕熊等野生动物。对祖祖辈辈生活在这里的卓玛加来说，他已经把野生动物当作朋友和亲人。

牧民是草原的主人，也是三江源国家公园建设的主体。体制试点以来，有效调动了牧民参与国家公园建设的积极性，筑牢了三江源国家公园建设的基

层网底。

据国家发改委生态成效阶段性综合评估报告显示：三江源区主要保护对象都得到了更好的保护和修复，生态环境质量得以提升，生态功能得以巩固，水源涵养量逐年增长，草地覆盖率、产草量分别比10年前提高了11%、30%以上。这表明三江源国家公园体制试点的设立，换来的是绿草如茵、碧水蓝天的喜人景象。

随着三江源生态保护与建设二期工程深入实施，三江源国家公园体制试点的设立，三江源区域的湖泊、湿地面积增大，湿地与水生态系统有所恢复，三江源地区水体与湿地生态系统面积净增加300平方公里以上；监测区域内黑颈鹤、斑头雁等鸟类以及藏野驴、藏原羚等种群数量不断增加，生物多样性得到保护。

玉树藏族自治州生态环境局局长多加说，玉树州处于三江源核心地区，五年来，大力实施退牧还草、生态移民、建设养畜、鼠虫害防治、黑土滩综合治理、沙漠化土地治理等16个项目，累计投入28.7亿元，实施了三江源、可可西里、隆宝国家级自然保护区规划，完成草原禁牧387万亩，减畜209.03万只羊单位，灭鼠5297.26万亩，黑土滩治理69.34万亩，生态移民6535户33012人，封山育林0.78万公顷，森林覆盖率率达到3.2%。

### 建立我国首个体制试点的国家公园

党的十八届三中全会明确提出“建立国家公园体制”。在中央和国家相关部门支持指导下，在前期充分调研论证、广泛征求意见、精心谋划设计的基础上，2015年11月，青海省委、省政府向中央上报了《三江源国家公园体制试点方案》（以下简称《试点方案》）。2015年12月9日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议，审议通过了《试点方案》。2016年3月5日，中办、国办正式印发《试点方案》。

根据《试点方案》三江源国家公园的总体格局，可简要概括为“一园三区”：“一园”即三江源国家公园，“三区”

为长江源（可可西里）、黄河源、澜沧江源3个园区，总面积12.31万平方公里，占三江源面积的31.16%。其中冰川雪山883.4平方公里，河湖湿地29842.8平方公里，草地86832.2平方公里，林地495.2平方公里。涉及玉树藏族自治州杂多、治多、曲麻莱3县和果洛藏族自治州玛多县，以及青海可可西里国家级自然保护区管理局管辖区域。3个园区涉及12个乡镇、53个村、17211户牧民。

三江源国家公园是我国首个体制试点的国家公园，因其覆盖范围广、地处三江之源，备受社会各界的广泛关注。目前，三江源国家公园探索构建了省、州、县、乡、村全覆盖的国家公园管理体制，基本解决了“九龙治水”和监管执法碎片化问题；建立了行政管理体制，实施了4县大部制改革，整合林业、国土、生态环境、水利、农牧等部门的生态保护管理职责，设立生态环境和自然资源管理局；整合林业站、草原工作站、水土保持站、湿地保护站等设立生态管护站，国家公园范围内的12个乡镇政府挂保护管理站牌子，全面建立了集中统一高效的保护管理和执法机制。此外，组建成立三江源国有自然资源资产管理机构和管理局，积极探索自然资源资产管理与国土空间用途管制“两个统一行使”的有效实现途径，将三江源国家公园全部自然资源统一确权登记为国家所有。

自三江源国家公园建设以来，算生态账、打生态牌、吃生态饭已经成为人们的共识。通过创新思路、出举措、出方案、出对策，将生态文明建设引向深入，形成了国家所有、全民共享、世代传承的生态保护新模式。

### “生态体验”开辟绿色致富新路

对于世代逐水草而居的三江源地区牧民而言，放牧是大多数人唯一的生存技能。如何引导禁牧减畜后的牧民参与国家公园的保护与管理，并使其从中受益、实现脱贫致富？这在三江源国家公园体制试点工作中，就成了最值得研究的重大民生问题。

位于澜沧江源头的玉树藏族自治

州杂多县昂赛乡，具有独特的峡谷风貌、原始森林和丹霞景观，是国家一级保护动物雪豹的主要分布区，也是三江源国家公园内第一个开展生态体验特许经营活动的试点。昂赛乡年都村生态管护员白玛文扎就是生态体验特许经营活动的首批受益者，通过带领访客到峡谷观测野生动物活动，一年下来有着不错的收入。

“2015年我成为生态管护员，主动减少了家畜放养，平时和其他牧民一起巡护山林草湖。自从成为自然体验接待家庭后，加上生态管护员的工作，家庭收入增加了不少，生活也有了很大改善。”白玛文扎说。

和白玛文扎一样的接待家庭，在昂赛乡有很多户，他们通过培训，掌握红外相机和望远镜操作、使用技术，为体验者提供食宿，并担任司机和向导，进一步拓宽了增收渠道，参与国家公园保护建设的积极性也越来越高。

还有许多当地群众，也看好得天独厚的生态资源优势，搭上了发展乡村旅游的“快车”，在自家院子里开起了农家乐，收入持续提高。吃上生态饭的群众，环保意识也更增强了。

三江源地区将生态保护与精准脱贫相结合，鼓励引导并扶持牧民从事国家公园生态体验、环境教育服务以及生态保护工程劳务、生态监测等工作，使牧民在参与生态保护、公园管理中获得稳定的收益。开设了“三江源生态班”，招收三江源地区40余名牧民子弟开展为期三年的中职学历教育；对园区内外近万人次开展民族手工艺品加工、民间艺术技能、农业技术等技能培训，并积极开展特许经营试点；在澜沧江源园区昂赛大峡谷开展生态体验项目特许经营试点，实现经营年收入一百余万元。

目前，三江源国家公园体制试点任务全面完成，已具备在今年年底正式设立国家公园的条件。根据规划，三江源国家公园建设将逐步实现从打好基础向提升质量转变，从制度建设向巩固完善转变，从探索试点向全面推进转变。按照2020年、2025年、2035年3个时间节点设立目标，逐步推进建设。

◆本报记者刘俊超

5月14日，习近平总书记在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，南水北调工程是重大战略性基础设施，功在当代，利在千秋。要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

习近平总书记的重要讲话，为推进南水北调后续工程高质量发展指明了方向，提供了根本遵循。

### 牢记总书记殷殷嘱托，坚决守护好水源地一库碧水

连日来，习近平总书记的重要讲话，在河南生态环境系统引发热烈反响，广大干部群众倍受鼓舞，纷纷表示，一定努力提高水资源集约节约利用水平，科学推进南水北调工程规划建设，全面提升水安全保障能力。

“加强南水北调工程生态环境保护，守好水源地一库碧水，事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉，是全省生态环境系统肩负的重大政治任务。”河南省生态环境厅党组书记、厅长王仲田表示，河南将强化源头防控，编制实施丹江口库区及上游污染防治规划，建立水源地产业准入负面清单，严格禁止高耗能、高污染、高排放项目建设；强化治污减排，完善跨部门生态环境保护协调联动机制，建立重点风险源防控清单，抓好水源地和总干渠（河南段）两侧饮用水水源地保护区环境问题排查整治。

习近平总书记在视察南阳时，对生态环境保护工作作出了重要指示。南阳市生态环境局局长郝以昆表示：“作为南阳生态环境的守护者，我们深感使命光荣，责任重大，将牢记习近平总书记的殷切嘱托，坚持以习近平生态文明思想为指导，把加强南阳市，特别是南水北调中线工程水源地生态环境保护工作作为重要政治任务扛稳扛牢，切实履行生态环境部门统一监督管理职责。”

### 巩固污染减排，持续生态扩容保水质

2014年12月，南水北调中线工程正式开通水，沿途向河南、河北、北京、天津4个省市20多个市级区域供水调水，不仅有效缓解了北方缺水局面，还对沿线受水区提供了有效水资源保障。

为了保障水源地水质安全，通水之前就划定了饮用水水源地生态保护区，南阳市严守生态保护红线，环境质量底线、资源利用上线，坚持污染防治与生态扩容两手发力。始终贯彻“以空间换时间”的原则，创新实施“互联网+护水”机制，突出精准治污、科学治污、依法治污。

郝以昆表示，南阳深入实际，科学谋划“十四五”生态环境保护工作，打好污染防治攻坚战，并把“加强水源地和干渠沿线生态环境保护治理”作为重中之重，持续打好饮用水水源地水质保护、黑臭水体治理、河湖生态治理与修复、农村环境综合整治等标志性战役，健全监测监管体系，推进生态环境大数据建设，不断提升监测监控应急科学管理水平，深化生态环境保护督察执法，坚持依法依规严肃查处生态环境违法行为，锤炼生态环保铁军队伍，促进生态安全和高质量发展，为南水北调库区提供水质安全的坚强保障。

下转二版

# 坚决扛稳扛牢守护一库碧水的政治责任

习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话在河南省生态环境系统引起强烈反响

# 每个人都能为碳中和做出贡献

邹祖铭



2021年六五环境日国家主场活动碳中和公益行动近日在青海西宁举行，通过植树造林，抵消主场活动产生的二氧化碳排放量，真正体现“零碳会议”的理念。

今年六五环境日国家主场活动将在青海举办。经过初步核算，本次活动碳排放量约为65.16吨二氧化碳当量，其中不仅包括化石燃料燃烧排放、净购入电力或热力排放，还包括了交通排放、住宿餐饮排放等。

碳中和，指的是人类经济社会活动所必需的碳排放，通过森林碳汇和其他人工技术或工程手段加以捕集利用和封存，从而使排放到大气中的温室气体净增量为零。植树造林是实现碳中和的重要途径。

我国向国际社会作出了“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取在2060年前实现碳中和”的承诺。实现这个目标，时间短、任务重，尤其是实现碳中和、难度更高，压力更大。

实现碳达峰碳中和，需要各地提早谋划，制定“施工图”“时间表”，遏制高耗能高排放项目盲目上马，转变发展方式；需要企业加大节能减排力度，实现绿色低碳发展。

除此之外，还需要更多机构、个人身体力行，参与到碳达峰碳中和的行动中。碳达峰碳中和看起来很远，听起来很抽象，实际上与每个人息息相关。在生活中，我们每个人都有二氧化碳排放量的贡献者，有责任和义务为碳达峰碳中和贡献自己的力量，而且这也是能够做到的。比如，多种一棵树，少开一次车，开展好垃圾分类，少用或不用一次性物品，践行简约适度的生活方式，这些点滴小事做起来并不难。只要我们在这方面有意识，持之以恒地做下去，齐心协力，聚沙成塔，碳达峰碳中和的目标一定能够实现。

## 本报相关报道引发网友热议，面对网友疑惑，专家详细解读——

# 黄河湿地保护区为什么不能养鱼？



◆本报见习记者乔建华

5月10日，本报刊登的《国家级自然保护区沦为“收租地”》，报道了中央第五生态环境保护督察组下沉河南省焦作市期间，发现在当地的黄河湿地保护区核心区，存在违法建设经营水产养殖项目长达8年的新闻，引发网友热议。其中不少网友感到疑惑：湿地养鱼条件便利，为何不能建鱼塘养鱼？针对这一问题，记者采访了相关专家。

### 湿地养鱼会破坏湿地生态系统结构

河南黄河湿地国家级自然保护区位于河南省西北部黄河中下游段，横跨河南省4个省辖市，即三门峡市、洛阳市、焦作市、济源市。在焦作市代管县级市孟州市境内的黄河湿地保护区核心区，督察人员发现这里建有1300余亩的鱼塘，现场还随意堆放着废弃的药瓶。据了解，这1300余亩鱼塘不仅平均每年使用饲料2183吨，相关的鱼药投放量也不少。

“养鱼带来的水质污染主要在养殖尾水排放。鱼塘中排出的水水质一般较差。

天然的湿地里面有鱼有虾还有水草等各种生物，它是一个复合的生态系统。而鱼塘里面养的鱼种比较单一，生态系统结构也较为单一，为了保证鱼的存活，鱼塘内需要投放大量的饲料。含有饲料和鱼类排泄物的水如果排放到湿地，会造成湿地水体氮、磷等化学物质超标，引起水体的富营养化。像焦作市这种经济性养殖，一般养殖密度比较大，它的影响也会相应加大。”北京师范大学水科学研究院教授丁爱中表示，正常的养鱼，为了防止鱼生病，还会给鱼服用一些抗生素之类的药物，“如果把含有这类药物的水排放出去，对湿地微生态系统也会产生一些影响，会破坏整个湿地生态系统的功能。”

“湿地生态系统结构被破坏以后，也有可能破坏其他生物的栖息地。”丁爱中说，“例如，有些水鸟喜欢在湿地栖息，如果湿地环境发生了改变，这些鸟的‘家’就遭到了破坏。”

### 相关法律规定，国家级自然保护区核心区不能养鱼

中央民族大学管理学院彭建教授称：“按照《中华人民共和国自然保护区条例》（以下简称《条例》），自然保护区分为核心区、缓冲区、试验区，每个区的功能、用途以及能够允许的人类活动都是有清楚界定的。”

据了解，2003年，国务院批准建立河南黄河湿地国家级自然保护区。而《条例》最

早于1994年10月9日发布，此后又在2011年和2017年分别进行了两次修订。在1994年最初的《条例》版本中，就已经对自然保护区相关内容进行了明确规定。

《条例》明确，自然保护区核心区禁止任何单位和个人进入。因科学研究的需要，必须进入核心区从事科学研究观测、调查活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，并经自然保护区管理机构批准；其中，进入国家级自然保护区核心区的，应当经省、自治区、直辖市人民政府有关自然保护区行政主管部门批准，否则也不允许进入从事科学研究活动。

核心区外围可以划定一定面积的缓冲区，只准进入从事科学研究观测活动。缓冲区外围划为试验区，可以进入从事科学试验、教学实习、参观考察、旅游以及驯化、繁殖珍稀、濒危野生动植物等活动。

《条例》第三十条还规定，自然保护区的内部未分区的，依照本条例有关核心区和缓冲区的规定管理。

此后两次修订，也并未对上述规定做任何改动。

“养鱼需要建养鱼设施，人需要在里面活动，还可能把一些并非当地的鱼种放进鱼塘喂养，这些行为都会对自然保护区造成负面影响。”彭建说，有网友提倡在湿地进行生态养殖，最大化地把资源利用在最有效的地方。但生态养殖讲究人与自然的协调，需要形成一个完整的生态系统循环，它对硬件条件、养殖的规模等有较高的要求。“目前看来，像孟州市境内黄河湿地保

### 我国湿地保护正在走向法制化，破坏湿地将会受到重罚

此次督察人员在焦作孟州市黄河湿地国家级自然保护区核心区发现的鱼塘于2013年正式投运。投运两年后的2015年，《河南黄河湿地国家级自然保护区总体规划（2015—2024年）》（以下简称《规划》）获国家批复，按照“全面保护、分区施策”的原则，《规划》对区内整个自然资源、生物资源和人文景观实行全面保护。其中，核心区作为严格保护区，均保持其自然状态，禁止一切人为干扰。

可见，孟州市黄河湿地国家级自然保护区核心区区内建塘养鱼不仅违反了《条例》，也未遵守当地《规划》。即使建鱼塘在先，那么在2015年《规划》实施以后，这1300余亩鱼塘也早应该逐步退出，但其仍然存活至今，显然是不符合《规划》要求的。

今年1月20日，《湿地保护法》（草案）（以下简称《草案》）首次提请全国人大常委会审议，这是我国首次专门立法保护湿地。《草案》明确，国家对湿地实行分级管理及名录制度，严格控制占用湿地。同时明确了监管部门及工作人员不依法履职和违法主体直接破坏湿地的法律责任。

3月1日，《长江保护法》开始施行，成为我国第一部针对一个流域保护的专门法律。目前，黄河保护法已纳入全国人大常委会立法计划。随着一系列法律法规的完善，我国对自然保护区、湿地、河流等的保护将会越来越严格。违反法律法规须承担的代价也将越来越大。