

# 全国人大常委会今年将监督哪些环境问题?

## 六月将听取和审议长江流域生态环境保护工作情况的报告

### C/EN 法治动态

**本报讯** 据中国人大网消息,全国人大常委会2021年度监督工作计划近日修改通过。根据该计划,在加强生态环境保护,推动美丽中国建设领域,今年将重点监督5方面工作。

此前的4月26日,全国人大常委会已听取和审议国务院关于2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、研究处理土壤污染防治法执法检查报告及审议意见情况、依法打好污染防治攻坚战工作情况的报告。

按照监督工作计划,6月,还将听取和审议国务院关于长江流域生态环境保护工作情况的报告。重点是长江流域生态环境保护和修复情况,入河排污口整治及监测预警机制建设情况,区域联动协同保护情况等。

8月,将听取和审议国务院关于雄安新区和白洋淀生态环境保护工作情况的报告。重点是白洋淀和大清河流域防洪排涝相关规划及设施建设情况,水污染防治情况,水资源保护和利用情况,相关工作中存在的主要问题,推动和改进工作以及推动完善相关立法的意见建议等。

此外,还将检查《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的实施情况,并结合执法检查报告以常委会联组会议形式开展专题询问。重点检查学习宣传和实施固废法的情况,法律贯彻落实情况,配合法规制定情况,生活垃圾分类制度落实情况,医疗废物和医疗垃圾处理处置情况,危险废物处理处置情况,进一步推进法律实施的意见建议等。

据了解,执法检查报告拟安排在10月举行的全国人大常委会会议上听取和审议,专题询问拟请国务院有关领导同志出席联组会议听取意见、回答问题。

再有,全国人大常委会还将围绕以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况进行专题调研。重点调研以国家公园为主体的自然保护地体系建设进展情况,存在的主要问题,进一步推动相关工作以及对相关立法工作的意见建议等。专题调研报告计划在8月底前完成。

## 江苏打造执法现代化“五大体系”

### 立体 垂直 精准 规范 高效

**本报见习记者韩东良南京报道** 江苏省为锻造铁军“主力部队”,将构建“立体、垂直、精准、规范、高效”的生态环境执法现代化“五大体系”。在日前召开的全省生态环境执法工作会议上,有关负责人详细阐述了该体系。

其中,要构建立体组织体系。厘清权责边界,统筹配置资源,有效增强执法工作的系统性、协同性和有效性。

构建垂直指挥体系。推行“大数据+指挥中心+综合行政执法”模式,优化指挥调度机制,做到全省执法工作同向发力、同频共振。建立大数据情报研判机制,推行执法力量直达机制,实行专项执法行动统管机制。

构建精准行动体系。丰富日常执法监管手段,推进“非现场”监管执法,加大交流轮岗、异地执法力度,加强执法工作协同配合。

构建规范监督体系。既要善于在聚光灯下开展工作,也要欢迎和鼓励社会各界参与到执法中来,打一场污染防治的人民战争。大力拓展执法监督方式,积极借助公众监督力量,充分发挥第三方机构监督作用。

构建高效保障体系。以加快推进执法能力现代化为导向,不断完善执法保障,切实提升执法能力。今年一季度,江苏运用环保法配套办法查处案件438件,公安机关、生态环境部门合力侦办污染案件97件,抓获犯罪嫌疑人167人。全省呈现行政处罚力度大幅提升、涉气案件占比最大、转变执法监管模式、执法活动逐步规范、行政执法与刑事司法衔接更加密切的五大特征。

去年,全省共组织开展异地执法检查4000余人次。共下行政处罚决定书12313件,罚款金额9.8亿元,运用环保法配套办法查处案件数2422件。全省大气、水环境质量顺利完成国家和省年度目标任务,PM<sub>2.5</sub>浓度首次“破4”,南京无锡苏州南通盐城5市首次达到国家空气质量二级标准,优良天数首次超过290天,国考断面优Ⅲ比例首次达到80%以上,太湖治理连续13年实现“两个确保”,总体环境质量达到本世纪以来最好水平。

江苏省生态环境厅厅长王天琦在会上说,省内各级生态环境执法部门要下定决心、保持恒心、找准重心,从根子上破除思想上的顽疾,强化责任担当,树立一体化思维,以团结增强协同力。树立信息化思维,以科技增强战斗力。树立标准化思维,以管理增强凝聚力。树立正规化思维,以规范增强执行力。推进全省污染源自动监测监控全覆盖,实现执法工作全过程信息化管理。以“业务+队伍”“实体+程序”“中观+微观”为核心,统筹推进主要素全过程的执法工作标准。

## 赔偿金额小且不适合原地修复怎么办?

# 益阳探索生态环境损害集中替代性修复

本报记者刘立平

对受损的生态环境进行修复。此次公益林奠基,是湖南省首例生态环境损害集中替代性修复案例,是对破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局的一次成功尝试,为全省在探索形成生态环境损害赔偿长效机制的过程中起了一个很好的表率作用。

## 损害赔偿已涉及多个领域,索赔范围不断扩大

近年来,益阳市积极探索生态环境损害赔偿制度的可行性,使违法企业承担应有的赔偿责任,使受害者的生态环境得到及时修复。

自2020年9月湖南省召开生态环境损害赔偿制度改革工作会议后,益阳市政府印发《益阳市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》,成立市生态环境损害赔偿制度改革工作领导小组,基本理顺了赔偿程序,明确了任务分工,为破解“企业污染、群众受害、政府买单”的不合理局面、积极开展生态环境损害赔偿工作打下了有力基础。

目前,益阳市生态环境损害赔偿正有序推进,并取得了积极成效,损害赔偿在该市已涉及水、气、土、林业、渔业等多领域,索赔范围不断扩大。

2020年12月,中铁上海工程局第五工程有限公司长沙常铁路项目经理部一分部搅拌场因污水污染环境,该公司花费20多万元,自行替代修复,经过3个多月施工,使搅拌场周边1万多平方米的裸露荒山重新披上“绿装”,修复费用远超过磋商确定金额,实际修复效果远超过修复目标要求,得到了周边群众的高度肯定。

2021年1月,辣妹子食品股份有限公司沅江食品厂等4家企业因超标排放大气污染物破坏环境,达成磋商协议共计赔偿28万余元,全部用于打造益阳沅江生态环境损害赔偿公

益林。湖南南方新材料科技有限公司污水污染环境、桃江县村民刘庆东林业资源生态损害、桃江县光鑫矿业开发有限公司损害农田等案件均采用原地修复方式修复生态环境。

2020年以来,益阳市生态环境损害赔偿磋商案件共启动14起,至今已达成磋商协议12起,正在办理的两起。已达成磋商协议的涉案金额共计124.3万元,其中9个环境污染、生态破坏损害责任单位或个人选择原地修复或替代性修复,涉及金额达到96.85万元;3个损害责任单位自愿缴纳生态环境损害赔偿金28万余元。

## 对于小于30万元的案件一律适用简易程序

益阳市赔偿制度改革进一

### C/EN 新闻+

## 现场纠正问题,帮助寻找案件突破口

# 吉林帮扶基层推动损害赔偿案件办理

**本报讯** 自3月以来,吉林省生态环境损害赔偿制度改革领导小组办公室组成帮扶指导组,深入省内各市(州)、省直相关部门开展生态环境损害赔偿案件办理帮扶指导,推动各地拓宽办案思路,在增强办案靶向性上取得新进展。

帮扶指导组深入长春市、吉林市等9个地区,省直自然资源、水利等6个部门,组织召开15次推进会议,督促各地各有关部门提高站位,增强紧迫感,加大推进力度,确保生态环境损害赔偿制度改革工作扎实落地。

针对吉林省污水处理厂污染转运重点监管问题,帮扶指导组实地抽查了15座

污水处理厂,对污泥处置协议、转运单及运输小票,污泥检测报告进行认真核查,对存在的问题,现场进行纠正,有效落实运营单位生态保护主体责任。

帮扶指导组下沉帮扶指导过程中,组织聘请环境损害鉴定机构专家对生态环境部下发吉林省的《生态环境损害赔偿案件线索清单(第一批)》79条案件线索进一步进行现场核查,重点对英台采油厂的18个国家线索点位进行现场核查。

同时,重点检查各地生态环境损害赔偿制度改革推进情况,赔偿案件线索台账、线索核查、线索移送、线索跟

踪办理及反馈情况,对下沉的20个县(市、区)2019年至2021年的处罚案件进行线索排查,初步核查案件线索85条。

帮扶指导组对各地办理疑难案件进行指导帮助,通过梳理证据线索,深入推敲分析,帮助各地把握疑难案件的攻坚方向、性质定位和证据固定等情况,及时准确寻找赔偿案件突破口。帮扶指导组修江江泥渣泥矿、江源区修高速公路损毁耕地、镇赉县英台采油厂、农安县“11·6”特大倾覆强酸性废液案件等一批案件办理,有力推动各(市、州)权利人案件办理取得实效。

潘瑜 陈博宜

## 荣成探索“互联网+ 执法”练兵模式

### 全年噪声信访举报 减少20%

**本报记者董若义 通讯员张榕威海报道** 为构建“实战练兵、业务强兵、科技兴兵、规范强兵、形象立兵”五位一体的练兵新模式,山东省威海市生态环境局荣成分局全面推进执法信息化建设,探索“互联网+执法”的荣成模式。

围绕提升监管效能,荣成市建设了智慧环保综合管控平台,集合空气质量预测预报、在线自动监测监控系统、网格化环境管理系统、企业综合管控平台等25个模块,24小时不间断监控,实现全市水、气、声、污水处理全覆盖。

为扩大监察范围,实现从平面巡查到立体巡查突破,荣成实施专人操控无人机并建立完善管理制度。截至目前,共组织无人机操作培训10余人次,利用无人机巡查工业园区和重点排污企业30余家次。

荣成将智慧管控与网格管理相融合,在智慧网格化监管平台中纳入54个重点污染源,159名专职网格员。工作人员通过后台数据采集,第一时间将网格员发现的环境问题推送给线下解决,让监管跑在“问题”前面。

为加强特色行业整治,荣成分局要求49家鱼粉企业新上冷藏温度监控系统,实现对鱼粉企业的24小时不间断管控;对129家石材企业新安装工地扬尘噪声在线监测系统,并与智慧环保平台联网,实行预警机制,全年噪声信访举报减少20%。

荣成分局有关负责人介绍,今后,将继续把环境执法信息化作为推进执法改革的重要抓手,推进系统融合共享,强化实战深度应用,助力污染防治攻坚战深入开展。

# 福建检察机关携手共护闽江母亲河

### 启动流域公益诉讼和生态检察跨区域协作机制



启动仪式现场发出“携手共护闽江母亲河”武夷山宣言。

汪时婕摄

台,打造检察机关面向群众、服务群众、了解群众的特色平台。

启动仪式上,福州、泉州、三明、龙岩、宁德和南平等闽江流域6地市检察院,经深入交流探讨,形成广泛共识,发出“携手共护闽江母亲河”武夷山宣言。

宣言呼吁:生态文明是全社会共建共治共享共赢的事业,每个主体都是生态环境

的保护者、建设者、受益者,政府、企业、公众要各尽其责、共同发力。闽江沿岸地区要坚持绿水青山就是金山银山的发展理念,以河湖资源承载力为基础,强化规划约束,协同发挥政府主导作用和企业主体作用,合力推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。沿岸人民要广泛参与闽江治理保护,监督举报涉河涉水违法犯罪行为,自觉践行绿

色生活,营造全社会关爱母亲河、保护母亲河的良好风尚。

宣言提出,让我们一起携手,像保护眼睛一样保护闽江,像对待生命一样对待闽江,以改善闽江流域生态环境质量为核心,坚决打好污染防治攻坚战,共同守护闽江流域绿水青山,努力把闽江建设成为安全、健康、美丽、繁荣的幸福河。

陈伟玉撰

## 禁渔期电鱼“尝鲜” 杭州富阳两男子被追责

**本报讯** 浙江省杭州市富阳区常安派出所近日在一次突击检查非法捕鱼时,发现两名男子在富源溪电鱼。“我们只是想尝尝鲜。”被抓后,他们说。目前,两人已被采取刑事强制措施。

汪某是富阳区湖源乡上戴村人,爱好钓鱼、捕鱼。天气渐渐热起来,他记挂起了“河鲜”,“春头上,尝尝鲜,河里野生的石斑鱼、鲫鱼,都很嫩。”

汪某知道现在在壶源溪处于禁渔期,但还是动起了歪脑筋。他约上朋友何某,打算去壶源溪转转,看看有没有机会电鱼。

当晚,汪某穿着防电一体式的衣服,携带锂电一体机、竹竿、网兜等前往壶源溪双坝大桥附近电鱼。可没多久,他俩就被湖源乡禁渔期专职巡查员抓住了。

民警对何某、汪某说,近些年,因为电鱼,结果人被电晕的案例数不胜数,更何况何某只穿着民用雨靴下水,如果雨靴漏水,人

就极有可能被电晕,甚至发生溺水险情。

汪某和何某连连认错:“我们确实不应该明知禁渔期还电鱼。”

据了解,今年3月1日至6月30日是禁渔期,富阳的禁渔区包括富春江富阳段(东起东洲街道五星村,西至深渚镇新港村港东自然村)以及绿渚江、葛溪、壶源溪、大源溪4条支流。根据相关规定,禁渔期内禁止在禁渔水域除休闲垂钓以外的一切渔业捕捞行为。

警方提醒广大市民,千万不要非法捕鱼,否则后果非常严重。凡是违反禁渔期规定进行捕捞的行为,将依据《中华人民共和国渔业法》第三十八条之规定,处五万元以下的罚款;情节严重的,没收渔具,吊销捕捞许可证;情节特别严重的,可以没收渔船;构成犯罪的,将依据《中华人民共和国刑法》第三百四十条之规定,处三年以上有期徒刑、拘役、管制或者罚金。

周兆光 张柳静