

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

8026 期 今日8版

2021年5月 星期二 农历辛丑年四月十四



主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

## 浙江召开建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进会 深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战

本报记者朱翔翔 晏利扬 通讯员刘乐平 杭州报道 浙江省日前召开全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进会，浙江省委书记、省美丽浙江建设领导小组组长袁家军出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高水平的美丽浙江建设推动人与自然和谐共生的现代化。

袁家军强调，今年要深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战，深化“五水共治”碧水行动，全面推进清新空气行

动，打造吃得放心、住得安心的净土家园，全面建设全域“无废城市”，强势推进塑料污染综合治理。要率先推进碳达峰碳中和，制定实施二氧化碳排放达峰行动方案，推动生产生活方式的低碳绿色转型，强化碳达峰碳中和的科技支撑。要实施生态修复和生物多样性保护，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，严守饮用水水源地、自然保护区等生态保护红线，加强海洋污染防治、水岸同治，加强森林资源和野生

动物保护。要建立健全中央生态环境保护督察长效机制，健全清单化的调度推进制度、“回头看”的滚动排查跟踪督办机制、问题发现处置的快速响应机制，扎实做好省级生态环保督察。要以数字化改革引领生态文明制度建设，加快健全智能化管控手段，推进生态环境数字治理立法。要高质量推进城乡融合发展的全域美丽大花园建设，加强国土空间规划和管控，全力推动违法建筑治理迭代升级。

# 生态环境部党组召开会议

### 传达学习习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，传达学习韩正副总理在中国环境科学研究院调研座谈会上的讲话，听取以案为鉴专项教育督导调研情况汇报

本报记者李玲玉 5月24日北京报道 生态环境部党组书记孙金龙今日主持召开党组会议，传达学习习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，传达学习韩正副总理在中国环境科学研究院调研座谈会上的讲话，听取以案为鉴专项教育督导调研情况汇报。生态环境部部长黄润秋列席会议。

会议指出，南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话，深刻阐述了南水北调工程的重大意义，系统总结南水北调工程取得的伟大成就和宝贵经验，深入分析面临的新形势新任务，明确提出继续科学推进南水北调工程的总体要求，全面部署南水北调后续工程重点工作，高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、针对性和指导性，为南水北调后续工程高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

会议强调，生态环境部系统要不折不扣提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神同学习贯彻习近平生态文明思想结合起来，同学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设和生态环境保护的重要指示批示精神结合起来，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，充分发挥生态环境部门职能作用，积极主动服务南水北调工程高质量发展。要深入贯彻节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，严格落实“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”原则，统筹谋划污染防治和生态扩容，强化水质监测和执法监管，促进水源地及沿线生态环境质量持续改善。要主动做好重大调水工程前期论证和环评服务，处理好发展和保护、利用和修复的关系，坚决守住生态安全底线。

会议强调，生态环境部系统要深刻领会韩正副总理讲话精神，结合工作实际和职责抓好贯彻落实。要继续加大水污染防治力度，持续强化饮用水安全保障，深入推进城乡黑臭水体整治，着力改善大江大湖水水质。要切实抓好大气污染防治，突出重点区域巩固大气污染防治成果，加强细颗粒物与臭氧协同控制，推动减污降碳协同增效，持续改善大气环境质量。要积极推进碳达峰碳中和和相关工作，加快全国碳市场建设，推进绿色低碳发展。

会议还研究了其他事项。生态环境部党组成员、副部长赵英民、叶叶出席会议。生态环境部总工程师、驻部纪检监察组负责同志、机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

## 宁夏探索建立生态产品价值实现机制

### 推进生态产业化和产业生态化

本报记者崔万杰 银川报道 一段时期以来，宁夏回族自治区通过征集印发自然资源领域生态产品价值实现典型案例、开展相关课题研究等举措，积极探索符合宁夏资源禀赋和管理需要的生态产品价值实现路径。最终，将建立起政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现机制。

近年来，宁夏回族自治区从山水林田湖草沙生态治理体系和治理能力现代化与黄河流域生态保护和高质量发展等方面，探索“生态+”路径，不仅推动区域发展、带动百姓致富，还形成了彭阳县小流域综合治理、贺兰山自然保护区生态环境整治、银川市西夏区镇北堡废弃矿坑生态产品价值实现等路径模式，为开展生态产品价值实现积累了经验。

同时，宁夏回族自治区结合本地自然资源禀赋和生态产品类型特点，开展了生态产品调查分析，明确生态产品目录清单，制定生态产品价值核算方法，形成生态产品价值实现核算技术体系，推动生态资源指标及产权交易等，促进生态产品价值向经济效益的转化；分析研究全区生态产品价值实现面临的突出问题和现实困难，对支持政策和保障措施提出对策与建议。



近年来，新疆维吾尔自治区哈密市巴里坤县不断加大生态环保工作力度，对405万亩天然草场实行禁牧休牧还草管理，区域生态环境质量持续向好。图为风景如画的巴里坤湖湿地。 人民图片网供图



讲述环保人自己的故事

## 笔记本上都写了啥？

“我的笔记本快用完了，还得再准备一个。”中央第三生态环境保护督察组张国平一边在笔记本上快速记着笔记一边说道。笔记本内容是张国平记录的每一处点位的现场检查情况。

“第二轮第三批督察前期暗查重点工作梳理，看见没，我从1月份就开始准备了。”张国平翻到笔记本的第一页，满意地展示着他的笔记成果，声音中透着“得意”。

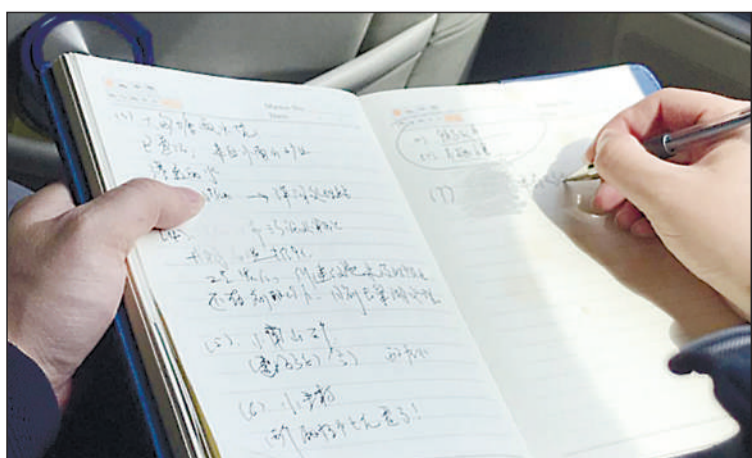
这是来自生态环境部华东督察局的张国平第8次参加中央生

态环保督察，厚厚的笔记无不透露着一位“老督察”的专业与敬业。

进驻不到一周，他就开始了下沉督察工作，一路奔走在督察战线的最前沿。于他而言，各种专业标准、法规要求如数家珍，查点位、看问题一针见血，说起与督察相关的事情头头是道。

作为下沉督察小组的组长，他带领着组内同志用脚步丈量大地，将精准督察的要求落实到每一步。

中央第三生态环境保护督察组周亚楠供稿



时间：2021年4月18日11:25 地点：安徽省马鞍山市雨山区，督察人员现场检查太平府港区返程车上

# 坚决遏制“两高”项目盲目发展

钟寰平



“十四五”开局之年，高耗能、高排放项目在一些地方有抬头趋势，遏制“两高”行业无序扩张，推动绿色低碳转型迫在眉睫。

“十四五”时期是我国转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，也是力争2030年前碳达峰的关键期、窗口期。“十四五”规划纲要明确提出，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推动绿色转型实现积极发展。单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放要分别降低13.5%、18%。但当前多地在制定规划时，并未明确“十四五”及中长期煤炭消费总量控制目标和减煤路线图，对钢铁、水泥、有色等传统高耗能行业未提出明确的碳达峰目标或者产能总量、能源消耗和碳排放总量控制。

习近平总书记在主持中共中央政治局第二十九次集体学习时强调，要把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，加快推动

产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。要坚持不懈推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

坚决遏制“两高”项目盲目发展是落实党中央决策部署的根本要求。各地区各部门要深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，采取强有力措施，严格落实能源消费总量和强度双控及碳排放强度控制要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

坚决遏制“两高”项目盲目发展是推动经济社会发展全面绿色转型的必要举措。目前，一些地方在推进绿色低碳发展方面仍然存在思想重视程度不够、压力传导不到位、制度执行不够有力、相关政策把关不严等问题。不少地方还在继续大幅提高化石能源使用量，还在高碳的轨道上谋划“十四五”发展规划，加速上马高耗能项目。据初步统计，“十四五”期间，各地预计上马项目新增二氧化碳排放量将可能超过“十二五”“十三五”新增碳排放量的总和。这些项目将在十

年或更长时间内造成高碳锁定效应，不仅会对2030年前二氧化碳达峰和碳排放强度下降目标的实现造成不利影响，甚至威胁到2060年前碳中和目标的实现，会严重影响我国经济社会发展全面绿色转型。

坚决遏制“两高”项目盲目发展是持续改善生态环境质量的重要突破口。当前，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，即以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变，生态环境事件多发、频发的高风险态势没有根本改变，污染排放和生态破坏的严峻形势没有根本改变。刚刚结束进驻的第二轮第三批中央生态环境保护督察把严格控制“两高”项目盲目发展，作为督察的一项重要内容。从通报的典型案列来看，不少地方上马“两高”项目的冲动仍然强烈，仍在延续粗放的发展方式，造成当地空气质量不达标、环境污染问题十分突出。

“两高”行业企业一直以来既是耗能大户，也是污染物排放大户。遏制住“两高”项目盲目发展，可从源头减少污染物排放，减轻污染治理压力。同时，可以优化产业结构、能源结构，促进高质量

发展。今年以来，中央有关部门已明确表示，要加大对“两高”项目的管控力度。全国生态环境保护工作会议提出，要从严从紧从实控制“两高”项目上马。生态环境部日前还制定了《关于加强高耗能、高排放时期生态环境源头防控的指导意见（征求意见稿）》，提出严把新建、改建、扩建高耗能、高排放项目的环境准入关，在“两高”项目环评中率先开展碳排放影响评价试点。国家发展改革委近日也表示，要进一步强化能耗双控目标责任评价考核，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

今年是“十四五”发展起好步、开好头的关键时期，各级党委和政府一定要把思想和行动高度统一到党中央、国务院决策部署上来，要拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，明确时间表、路线图、施工图，推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。要全面梳理排查在建项目，科学稳妥推进拟建项目，深入挖掘存量项目节能潜力，完善政策实施机制，确保完成能耗双控目标，推动高质量发展，持续改善生态环境质量，不断开创美丽中国建设新局面。

去年经济发展首次跻身全国地级市前二十强，并初步实现能耗下降、环境改善

## 革命老区临沂迈向绿色发展道路

### 新思想引领新征程 红色足迹

#### ◆周雁凌 董若义 凌竣

初夏时节，水清岸绿的沭河自朱村村畔缓缓流过，沿河绿地成为周边百姓遛弯的好去处。“以前这一片都是荒地，谁能想到现在会变成这么一处漂亮的公园。从村里走出来，迎面就是花草树木，看着清澈的河水，我们的心情也情不自禁地清爽起来。”每天都在河边晨练的王大爷乐呵呵地说。

朱村位于山东省临沂市临沭县曹庄镇，是沂蒙老区名副其实的“红”村，也是绿色生态的聚集区。2013年，习近平总书记来到这里，了解老区群众生产生活，提出要老区人民生活得更幸福。当地干部群众牢记总书记嘱托，充分挖掘“红”“绿”资源优势，发展生态产业、改善人居环境，努力提升群众的获得感、幸福感。如今，朱村生态环境愈发优美，生态产业如火如荼，村民收入节节提高，去年人均可支配收入达到1.97万元，是2013年的1.7倍。

朱村的绿色发展道路，是临沂市传承红色基因、推动绿色高质量发展的一个缩影。临沂市生态环境局党组书记、局长吴恩坤告诉记者：“近年来，临沂市深入贯彻落实习近平生态文明思想和党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署，紧紧围绕省委、省政府工作安排，大力弘扬沂蒙精神，扎实开展‘打擂攻坚’行动，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚决打好打赢污染防治攻坚战，努力让良好生态环境成为人民群众幸福生活的增长点，成为推动经济高质量发展的支撑点。”

#### 压实责任，凝聚合力——每月亮成绩 每季抢红旗

作为革命老区，沂蒙精神是党和国家的宝贵精神财富。习近平总书记把沂蒙精神的特质高度概括为“水乳交融、生死与共”。

多年来，临沂市委、市政府带领全市上下，传承红色基因，弘扬沂蒙精神，在生态环保攻坚战中，积极动员各方力量，凝聚治污攻坚合力，构建完善环保工作大格局。

临沂市成立了由市委书记、市长任主任的生态环境委员会，环委会办公室实行实体化运作，设立正县级生态文明建设服务中心，编制由29人增加到54人，科室由4个增加到8个。去年，市委常委会会议、市政府常务会议先后8次专题研究环保工作。

“特别是去年3月3日，市委、市政府出台了《关于开展2020年‘横向打擂台、纵向抓攻坚’活动的意见》，将蓝天保卫战及‘四减四增’纳入‘纵向抓攻坚’，每月亮成绩、每季抢红旗、半年一总结、全年列榜单。去年7月18日，又召开了污染防治攻坚战重点攻坚工作推进会议，发起污染防治总攻。”吴恩坤向记者介绍。

按照环境保护“党政同责、一岗双责”要求，临沂市各区县党委、政府均成立生态环境保护委员会，全市所有镇街道设立环保办公室，村居配备环保主任，实现了市、县、乡、村环保责任四级网格全覆盖。

为落实部门监管责任，临沂市制定了生态环境保护责任清单，确保职责清晰、分工明确，实现了从生态环境部门“单打独斗”到各部门“协同作战”、由“被动干”到“主动抓”的两大转变。

“尤其是大气污染防治工作方面，市里成立了散煤污染治理、扬尘油烟污染治理、重污染企业退城入园、工业污染源整治、市场搬迁、机动车污染防治和维修、效能督查工作‘6+2’工作专班，督促各部门协同配合，为完成蓝天保卫战各项任务目标奠定坚实基础。”临沂市生态环境局二级调研员王乐玉对记者说。

按照排污许可制有关要求，临沂市还通过加大监管力度、加密督查频次、加大处罚措施，督促引导企业强化社会责任，依法依规生产，配套建设环保设施，主动接受公众监督，筑牢污染防治第一道防线。

下转二版