

规范产业布局 守住招商引资大门 把环评审批关口

湖南“三线一单”框出绿色发展空间

已在80多个规划环评审批中得到充分应用

抓好“三线一单”落实
推动绿色高质量发展

◆本报记者刘立平

投资15亿元的铝深加工这样一个“香饽饽”项目,因选址位于“三线一单”的优先保护区内,难以满足环境管控要求,被湖南城陵矶新港区拒之门外。此项目的否决是湖南省“三线一单”成果落地应用的一个典型案例。

2020年6月30日,湖南省政府印发了《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》,同年11月10日又正式印发《湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》,成为全国首个发布可落地应用的产业园区准入清单的省份。

至2020年12月30日,湖南全省14个市(州)政府相继完成发布市(州)“三线一单”生态环境总体管控要求。湖南全省共划分860个环境管控单元,构建全省生态环境分区管控体系,形成了差异化生态环境准入清单体系。

一套绿色标尺划下国土空间规划红线

2020年9月,湖南省委、省人民政府印发《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》的通知中明确要求:以国土空间规划为依据,对所有国土空间分区分类实施用途管制,衔接“三线一单”有关成果,建立管控单元体系;全省相关专项规划应在同级国土空间总体规划的指导下编制,对接“三线一单”划定的环境管控单元,落实相关约束性指标,不得违背总规的强制性内容,并与国土空间规划“一张图”核对。

正在编制的《湖南省“十四五”生态环境保护规划》提出,严格落实“三线一单”生态

环境分区管控要求,区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址应以“三线一单”确定的生态环境分区管控体系和生态环境准入清单作为重要依据。

2019年,湖南省生态环境厅向省自然资源厅提交了“三线一单”成果,以此作为国土空间规划编制的基础,确保“三线一单”生态环境分区管控要求与国土空间用途管制相衔接。

随后,湖南省生态环境厅积极与省水利厅对接,将“三线一单”成果数据与规划建设的156个重大水利工程进行叠加,对发现与“三线一单”管控要求不相符的,立即建议水利部门进行相应的优化调整。

2020年,湖南省生态环境部门将全省4837座单站装机5万千瓦及以下的水电站在“三线一单”成果中进行查询,对不符合“三线一单”管控要求的小水电从布局上提出了退出、调整的合理化建议,最终确定全省小水电共计退出494座,整改4282座,保留61座。

株洲是湖南省率先发布管控意见及清单的城市,在编制生态环境保护“十四五”规划时,将生态环境质量改善的要求系统落实到国土空间上,将各环境管控单元的管控要求纳入国土空间规划中的城市品质提升、产业体系构建、基础设施布局等规划建设中。

株洲市生态环境局局长彭小中介绍说,株洲市在审查项目的选址选线时与“三线一单”成果进行核对,并在项目环境影响报告文本中予以体现,对占用生态红线、自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区的项目,要求业主单位重新选址。

一张准入清单为招商引资守住大门

湖南省充分发挥“三线一单”成果在产业准入清单及落地实施方面的应用,在省级产业园区将“三线一单”管控要求纳入招商引资制度文件中,将园区生态环境准入清单

作为建设项目入园的前置条件,将园区落地项目符合准入清单的情况纳入奖励兑现考核,严格建设项目的生态环境准入管理。

湖南城陵矶新港区建立了入园项目前期审查和部门联审机制,实行环保一票否决制,对不满足入园条件的项目一律否决。

湘西州吉首经开区把符合“三线一单”环境准入清单作为招商引资政策兑现奖励的前提,在兑现奖励时充分征求园区相关部门意见。

2018年,湖南云中再生科技股份有限公司因涉及废旧沥青料再生利用和持久性有机污染物排放不符合长沙高新区生态环境准入清单,未被批准入驻。

长沙高新区管委会副主任陈大庆表示:“‘三线一单’的实施,给我们设立了规矩,设定了标线。”

一张图让建设项目环评能否过关一目了然

“三线一单”的成果在建设项目审批过程中,同样得到了充分应用。对于拟引入产业园区的项目在“三线一单”成果中进行相关查询,实现预审审批功能,对于不符合“三线一单”要求的建设项目不得引入或重新选址。

2020年上半年,湖南省生态环境厅抽取了100余项建设项目环评文件进行技术复核,复核发现22份建设项目环境影响报告书(表)存在质量问题。生态环境部门与“三线一单”成果进行比对,发现邵阳县某人造革搬迁项目选址位于省级以上产业园区以外,在进一步实地调研后,确定项目建设不符合“新上工业项目必须安排在当地省级及以上园区”的空间布局约束要求,由此判断环评文件未对建设项目选址进行充分论证,对环评编制单位给予了失信扣分的处罚。

2019年,湘潭县石鼓镇境内的昌山风电场工程在项目选址时,最初方案有8个风

机位于生态保护红线范围内,通过“三线一单”成果综合分析后,生态环境部门要求业主单位将8个风机位整体偏移了100多米,确保与生态保护红线不冲突。

据湘潭市生态环境局总工程师王蔚知介绍,“三线一单”成果是结合了农业、林业、生态环境等相关部门的一些法律法规要求,汇集到一张图上,生态环境部门通过它就能准确判断项目是否符合“三线一单”的要求。

据了解,从2018年10月至今,湖南“三线一单”成果已在80多个规划环评(含产业园区跟踪评价)审批中得到了充分应用,指导规划进行合理调整。

提前介入主动服务,为经济高质量发展保驾护航

湖南省将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据,全省各级各部门深化生态环境领域“放管服”改革,提前介入项目建设,规范审批流程,给企业“减负增压”。

湖南湘西高新区在引进山东水发集团的集医疗器械(衣物用品)洗涤、消毒和租赁一体的生产项目时,先后组织考察,召集各职能部门和项目方座谈,确保项目在高效率落地的同时,又落实了环保措施和环保设备。

湘西高新区管委会主任陈文君介绍说,2020年以来,园区生态环境部门先后参与项目考察4次,审批指导建设项目44个,绿色通道快速审批项目两个,豁免审批建设项目5个。将50余家规模企业纳入随机抽查系统,同时建立了“一企一档”的档案管理制度。

2020年6月,“三线一单”成果落地后,岳阳临湘高新区结合园区实际,以“三线一单”为指导,全力支持污染小的钓具浮标特色产业入驻,加速钓具产业集聚、集约、集群发展,打造国内领先的综合性的钓具专业园区。

◆本报见习记者丁波 记者蔡新华

上海市民如何参与到碳达峰工作中?5G基站对环境是否有影响?在日前举办的“2021上海市民访谈”中,上海市生态环境局党组书记、局长程鹏积极回应了公众关切的生态环境问题。

上海正筹备“碳普惠”工作,让市民的减碳行为变成“碳积分”

上海在碳达峰、碳中和方面将做哪些工作?市民如何参与其中?对于这些问题,程鹏表示,广大市民的参与是实现碳达峰、碳中和目标的关键一环。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,一方面需要市民朋友的自觉行动,如节约用电、拒绝餐饮浪费、做好生活垃圾分类、主动绿色出行等。

另一方面,政府也会进行积极引导。最近上海市正在紧锣密鼓地筹备“碳普惠”工作,就是要将市民的各种低碳行为,包括绿色出行、简约包装、按需点餐杜绝浪费、做好垃圾分类等,把这些行为所减少的二氧化碳排放量核算出来,变成每个人账户里的“碳积分”,再通过对接上海碳交易市场、各商业消费平台,让市民朋友通过低碳行为实实在在地获得实惠。

“目前,上海市正在抓紧编制碳达峰行动方案,重点从构建清洁低碳安全高效的能源体系、实施重点行业领域减污降碳行动、推动绿色低碳技术创新重大突破、完善绿色低碳政策和市场体系、提升生态碳汇能力等5个方面入手,保障2025年实现碳达峰。”程鹏说。

去年,上海市的PM_{2.5}平均浓度为32微克/立方米,创下“史上最低”;空气质量优良率高达87.2%,是有监测以来的最好水平。那么,今年的“空气清新日”会更多吗?

对此,程鹏表示,虽然形势趋好,但大气污染防治进入了“深水区”,要继续优化空气质量,不能有任何懈怠。“十四五”期间,上海市要以管理创新为抓手,推进PM_{2.5}与O₃污染的协同控制。重点加强对产业领域、能源领域、交通领域进行结构调整,对生活源、农业源大气污染物排放实施控制。

同时,上海市还会不断推进区域联防联控,加强合作共治,以国务院批准成立全方位长三角生态环境协作小组为契机,发挥好龙头作用,与苏浙皖各扬所长,加强共商共治共享,夯实绿色发展基础,共同建设绿色美丽长三角。

上海5G基站、高压电和变电站电磁辐射强度符合标准,市民不必过于担心

对于市民关心的“5G基站(第五代移动通信基站)的建设和运行,对环境有没有影响”问题,程鹏表示,从现场检测数据来看,已投入正常运行的5G基站周围环境中的电磁辐射强度的检测值符合国家标准。

对于基站的管理,上海市自2017年9月起实行备案制,由建设单位在网上填写环境影响登记表。目前,已备案的基站总数超过4万个。各区生态环境部门负责对辖区内基站开展事中事后监管。

程鹏指出,对于电磁环境影响,生态环境部专门制

定发布了《5G移动通信基站电磁辐射环境监测方法(试行)》,2021年3月起实施,规定了5G基站电磁辐射环境监测的内容、方法等技术要求。

同时,国家《电磁环境限值标准》对基站工作频段也有明确的公众暴露控制限值要求。与国际标准相比,我国标准更严格。以中国移动5G基站2600兆赫兹工作频段为例,我国规定的功率密度公众暴露控制限值为0.4瓦/平方米,世界卫生组织推荐标准限值为10瓦/平方米。

除了5G基站,公众还十分关心城市高压线和变电站对人的健康是否有影响。程鹏表示,我国现行国家标准《电磁环境控制限值》较世界卫生组织向各成员国推荐的限值更为严格。

程鹏以变电站举例说,变电站内的主要电气设备都有良好的屏蔽和接地,从大量的环境监测结果来看,目前上海市变电站周围边界的电磁场影响已远低于国家标准限值,不必过于担心变电站的电磁场影响。

市民有疑问,局长来回答

「碳普惠」让上海市民低碳行为获得实惠

党政领导
抓落实

昆明市委书记程连元强调

抓好督察反馈问题整改提升滇池水质

本报记者蒋朝晖昆明报道

云南省委常委、昆明市委书记程连元日前出席昆明市主城区雨污分流及溢流污染防治工作会议时强调,扎实推进中央生态环保督察指出问题整改,以更坚决决心、更大力度、更实举措抓好主城区雨污分流及溢流污染防治,进一步降低雨季溢流污染风险,推动滇池保护治理取得新成效。

程连元指出,中央第八生态环境保护督察组下沉昆明市督察期间,严肃指出了滇池保护治理存在的一些突出问题。全市各级各部门要进一步提高思想认识,以抓好中央生态环保督察反馈问题整改为契机,更加注重综合治理、系统治理、

源头治理,扎实推进主城区雨污分流及溢流污染防治,着力补短板、堵漏洞、强弱项,为持续提升滇池水质奠定坚实基础。

程连元强调,抓好主城区雨污分流及溢流污染防治工作,事关滇池保护治理工作大局。全市各级各部门要扎实推进雨污分流改造,减少雨污混合污水进入河道和滇池;抓好治污设施建设,着力提升污水处理能力;强化溢流防治设施建设管理,有效解决雨季溢流污染问题;加强城市排水监测调度管理,切实提升排水防涝能力;全面排查梳理,深入开展化粪池整治工作,从源头减轻污染负荷,持续改善滇池水质。

西宁市委书记陈瑞峰强调

补短板强管护确保湟水河水清岸绿

本报西青海省委常委、西

宁市委书记、市总河湖长陈瑞峰近日实地调研湟水流域生态保护和河湖长制落实情况时强调,坚决把生态文明建设放在首要位置,压实责任、强化管护,确保湟水河水清岸绿河畅景美,为推动黄河流域生态保护和高质量发展作出西宁贡献。

在南川河口查看南川河泄洪箱涵综合整治情况后,陈瑞峰要求,要严格落河湖长制,加大巡查力度,抓好水质监测、截污纳管、河道清淤、河岸修复等工作,确保一江清水向东流。

在北川河、湟水河交汇处,陈瑞峰详细询问了污水管网建设运行、雨污分流等情况,并现

场给予指导。他要求,要在确保安全和质量的前提下,结合城市更新行动,科学施工、加快施工,有力有序推进排水管网改造,补足基础设施短板,确保各项治理工程如期竣工,早日发挥效益。

在西宁市第一期、第三污水处理厂,陈瑞峰现场抽取查看水样,详细询问中央生态环保督察反馈问题整改情况,详细了解污水处理厂建设、工艺流程及运行情况。他要求,要严格对标对表中央生态环保督察反馈问题,坚持标本兼治,严格工作流程,规范日常管理,确保全面整改、彻底整改,切实提高污水处理厂运行管理水平。

夏连琪 刘红



近年来,四川省眉山市仁寿县在实现污水处理全覆盖的同时,在每家污水处理厂(站)配套建设人工生态湿地。通过种植风车草、美人蕉、香蒲等水生植物,不但改变了环境,还使污水变成了清水,直接用于农业生产灌溉。

人民图片网供图

上接一版

聚焦重点,铁腕出击——

治污出重拳 打好攻坚战

围绕污染防治攻坚战,临沂市坚持重点突破战略,紧盯重点领域突出问题,重拳出击,铁腕治污。

在蓝天保卫战方面,临沂市落实指挥部体制、专班推进,每个专班由1名市级领导牵头负责,进一步实行分线推进。扎实开展“四减四增”三年行动,调整产业、能源、交通运输结构和生产力布局。

截至去年底,临沂市共淘汰落后产能企业249家,关闭化工企业435家,压减生铁产能120万吨、粗钢产能285万吨、山焦铸造30万吨和金兴焦化40万吨产能退出,盛阳110万吨、恒昌130万吨焦化产能转移到临港钢铁基地,40余家建陶企业升级改造。仅去年一年,淘汰国三排放标准柴油货车36306辆,建成铁路支线12条,7条铁路专用线正稳步推进。

临沂市聚焦黑臭水体治理,巩固提升碧水保卫战成果。中心城区24段黑臭水体全部通过省级“长制久清”评估,全面消除劣V类水体。国省控断面和县级以上饮用水水源水质达标率保持100%,成功创建全国水生态文明城市。

为推进土壤污染防治,临沂市严格落实“土十条”,加快建立土壤污染防治联席会议、目标承诺、大报告制度,完善土壤污染调查、评估、修复机制,开展农产品和土壤协同监测,扎实推进农用地土壤污染治理与修复。优化危险废物处置能力配置,合理布局集中处置设施,建成危险废物收集、利用、处置项目47个,整体处置能力达到205万吨/年。

针对农业农村环境污染问题,临沂市积极开展化肥、农药减量增效,督促规模养殖场100%配套粪污处理设施,加强畜禽粪污、秸秆、废旧农膜综合利用。1490个行政村完成生活污水治理任务,超

出年度目标任务10个百分点。

从严执法,暖心服务——
问题“零容忍”帮扶“心贴心”

新冠肺炎疫情期间,临沂市生态环境系统一手抓疫情防控,一手抓治污攻坚,在从严执法、问题“零容忍”的同时,积极主动靠前服务,帮扶指导企业解决实际问题,助力企业复工复产和绿色高质量发展。

王乐玉告诉记者:“去年以来,我们积极探索推行‘线上+线下’政务服务新模式,设定政务服务环保事项目录168项、实施清单172项,实现线上‘一网通办’、线下‘一窗受理、一次办好’。”

在此基础上,临沂市制定了“监督执法正面清单”和“轻微违法行为不予处罚清单”,将615家企业纳入清单管理,对43家企业免于处罚。同时,临沂市对其他违法行为仍坚持从严惩处,去年立案处罚过亿元,刑事拘留141人。

调整优化考核问责办法,实行分类考核,对推进不力、虚假整改、应付塞责、影响全市污染防治攻坚战大局的,既查事又查人,以严肃问责倒逼任务落实。去年,临沂市共问责镇街33个次、企业7家次。

为确保督察反馈问题整改成效,临沂市落实督察战制度,成立7个督战队,对生态环保督察反馈问题整改情况开展专项督导、后督察。截至去年底,23项中央生态环保督察问题已完成19项,达到序时进度4项;14项“回头看”问题已完成10项,达到序时进度4项;75项省级生态环保督察问题已完成66项,其他正在按序时进度推进。

数据显示,2020年,临沂市经济发展和生态环保均跃上新台阶。全市完成生产总值4805亿元,首次跻身全国地级市前20强。“四新”经济占比提高至27.8%,高新技术企业产值占比达40%,万元GDP能耗下降3.5%,环境空气质量综合指数同比改善12.9%。在“一升一降”中,全市初步实现能耗下降、环境改善、经济增长的多赢。

宁夏启动碳达峰方案编制

鼓励部分地方提出率先碳达峰目标

本报记者崔万杰银川报道

自今年2月国家印发《省级二氧化碳排放达峰行动方案编制指南》后,经过广泛调研、收集资料、梳理规划、分析数据、模型测算后,宁夏回族自治区已启动《自治区二氧化碳排放达峰方案》(以下简称《方案》)编制工作。

为积极开展应对气候变化工作,扎实推进全区碳达峰目标进展,宁夏回族自治区生态环境厅前期组织编制了2015年-2018年自治区温室气体排放清单,计算相关年度全区各主要排放源温室气体排放量和排放总量及各排放源所占比例情况,对重点区域宁东能源化工基地碳排放现状及趋势进行了研究和

分析。开展了全区碳排放峰值研究,分析研判全区碳排放主要来源于工业,尤其是化工、钢铁、有色和建材行业,并提出在节能情景下全区碳排放总量2029年达峰的建议。

宁夏回族自治区生态环境保护领导小组办公室也通过文件形式,就2021年全区应对气候变化重点工作进行了安排部署,提出产业结构转型升级、构建低碳能源体系等11项重点工作任务及碳排放量目标任务等,完成35家发电企业2019年-2020年度配额预分配与核对应工作。

根据宁夏回族自治区生态环境厅发布的《2021年全区生态环境工作要点》,《方案》将分解下达碳达峰指标,推动能源、工业、交通、建设等重点行业提出碳达峰目标和行动方案。加强业务培训,提升碳资产管理、温室气体统计核算水平。同时,鼓励部分地市将碳达峰行动纳入本地区国民经济和社会发展规划,提出率先碳达峰目标。