

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

8027 期 今日8版

2021年5月 星期三 农历辛丑年四月十五

26



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

国办印发改革实施方案 提升危险废物监管和利用处置能力

2022年底前,各省(自治区、直辖市)危险废物处置能力与产废情况总体匹配

本报记者高楠5月25日北京报道 据中国政府网消息,国务院办公厅近日印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》(以下简称《方案》),以进一步提升危险废物监管和利用处置能力,有效防控危险废物环境与安全风险。

《方案》提出,到2022年底,危险废物监管体制机制进一步完善,建立安全监管与环境监管联动机制;危险废物非法转移倾倒案件高发态势得到有效遏制。基本补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面短板,县级以上城市建成区医疗废物无害化处置率达到99%以上,各省(自治区、直辖市)危险废物处置能力基本满足本行政区域内的处置需求。到2025年底,建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物监管体系。危险废物利用处置能力充分保障,技术和运营水平进一步提升。

完善危险废物监管体制机制

《方案》明确,各地区各部门按分工落实危险废物监管职责,建立危险废物环境风险联防联控机制。2022年底前,京津冀、长三角、珠三角和成渝地区等区域建立完善合作机制,加强危险废物管理信息共享与联动执法,实现危险废物集中处置设施建设和运营管理优势互补。

《方案》明确,落实企业主体责任。危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置企业的主要负责人(法定代表人、实际控制人)是危险废物污染防治和安全生产第一责任人,严格落实危险废物污染防治和安全生产法律法规制度。

在完善危险废物环境管理信息化体系方面,《方案》提出,依托生态环境保护信息化工程,完善国家危险废物环境管理信息系统,实现危险废物产生情况在线申报、管理计

划在线备案、转移联单在线运行、利用处置情况在线报告和全过程在线监控。

强化危险废物源头管控和收集转运等过程监管

为强化危险废物源头管控,《方案》明确,要完善危险废物鉴别制度,严格环境准入,推动源头减量化。

在完善危险废物鉴别制度方面,《方案》明确,动态修订《国家危险废物名录》,对环境风险小的危险废物类别实行特定环节豁免管理,建立危险废物排除管理清单。2021年底前制定出台危险废物鉴别管理办法,规范危险废物鉴别程序和鉴别单位管理要求。

为推动收集转运贮存专业化,《方案》指出,支持危险废物专业收集转运和利用处置单位建设区域性收集网点和贮存设施,开展小微企业、科研机构、学校等产生的危险废物有偿收集转运服务。鼓励在有条件的高校集中区域开展实验室危险废物分类收集和预处理示范项目建设。

在推进转移运输便捷化方面,《方案》提出,建立危险废物和医疗废物运输车辆备案制度,完善“点对点”的常备通行路线,实现危险废物和医疗废物运输车辆规范有序、安全便捷通行。根据企业环境信用记录和环境风险可控程度等,以“白名单”方式简化危险废物跨省转移审批程序。

《方案》强调,要严厉打击涉危险废物违法犯罪行为。强化危险废物环境执法,将其作为生态环境保护综合执法重要内容。实施生态环境损害赔偿制度,强化行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的协调联动。对自查自纠并及时妥善处置历史遗留危险废物的企业,依法从轻处罚。

《方案》要求,强化废弃危险化学品监管,建立监管联动机制。

提升危险废物集中处置基础保障能力,促进利用处置产业高质量发展

《方案》要求,强化特殊类别危险废物处置能力。由国家统筹,按特殊类别建设一批对环境对人体健康威胁极大危险废物的利用处置基地,按区域分布建设一批大型危险废物集中焚烧处置基地,按地质特点选择合适地区建设一批危险废物填埋处置基地,实现全国或区域共享处置能力。

根据《方案》,各省级人民政府应开展危险废物产生量与处置能力匹配情况评估及设施运行情况评估,科学制定并实施危险废物集中处置设施建设规划。2022年底前,各省(自治区、直辖市)危险废物处置能力与产废情况总体匹配。

在提升市内医疗废物处置能力方面,《方案》明确,各地级以上城市应尽快建成至少一个符合运行要求的医疗废物集中处置设施。2022年6月底前,实现各县(市)都建成医疗废物收集转运处置体系。

为促进危险废物利用处置企业规模化发展,根据《方案》,设区的市级人民政府生态环境等部门需定期发布危险废物相关信息,科学引导危险废物利用处置产业发展。新建危险废物集中焚烧处置设施处置能力原则上应大于3万吨/年,控制可焚烧减量的危险废物直接填埋,适度发展水泥窑协同处置危险废物。

《方案》要求,规范危险废物利用。建立健全固体废物综合利用标准体系,使用固体废物综合利用产物应当符合国家规定的用途和标准。在环境风险可控的前提下,探索危险废物“点对点”定向利用许可证豁免管理。

在健全财政金融政策方面,《方案》提出,完善危险废物和医疗废物处置收费制度,制定处置收费标准并适时调整。建立危险废物集中处置设施、场所退役费用预提制度,预

提费用列入投资概算或者经营成本。落实环境保护税政策。鼓励金融机构加大对危险废物污染防治项目的信贷投放。探索建立危险废物跨区域转移处置的生态保护补偿机制。

在加快先进适用技术成果推广应用方面,《方案》明确,建立完善环境保护技术验证评价体系,加强国家生态环境科技成果转化平台建设。

建立平战结合的医疗废物应急处理体系,强化危险废物环境风险防控能力

《方案》明确,要完善医疗废物和危险废物应急处理机制,保障重大疫情医疗废物应急处置能力。

根据《方案》,县级以上地方人民政府应将医疗废物收集、贮存、运输、处置等工作纳入重大传染病疫情领导指挥体系。将涉危险废物突发生态环境事件应急处置纳入政府应急响应体系。2021年底前,各设区的市级人民政府应至少明确一座协同应急处置设施,同时明确该设施应急状态的管理流程和规则。

为进一步强化危险废物环境风险防控能力,《方案》提出,要加强专业监管队伍建设,完善配套法规制度,并提升基础研究能力。

《方案》明确,县级以上地方人民政府将危险废物污染防治情况纳入环境状况和环境保护目标完成情况年度报告,并向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告。建立危险废物污染防治目标责任制和考核评价制度,将危险废物污染防治目标完成情况作为考核评价党政领导班子和有关领导干部的重要参考。

《方案》强调,在中央和省级生态环境保护督察中加大对危险废物污染防治问题的督察力度。对涉危险废物环境违法案件频发、处置能力严重不足造成环境污染或恶劣社会影响的地方和单位,视情开展专项督察。

《生态环境保护专项督察办法》印发实施

重点,规范了专项督察程序和权限,严格了专项督察纪律和要求。制定过程中,中央生态环境保护督察办公室梳理总结了近年来专项督察工作实践,将既符合专项督察特点、又行之有效的工作机制和具体做法予以制度化。

根据《专项督察办法》,专项督察工作坚持直奔问题,强化震慑,对习近平总书

记作出重要指示批示的生态环境问题整改落实不力,党中央、国务院和中央生态环境保护督察工作领导小组交办事项落实不力,中央生态环境保护督察发现问题整改不力等情形,开展重点督察。督察工作流程包括督察准备、督察进驻、督察报告、督察反馈、移交移送、督察整改、立卷归档等环节。督察过程中,坚持优化方式方法,

加强明查与暗访相结合,充分利用卫星遥感、无人机航拍、信息化等新技术、新方法。

下一步,中央生态环境保护督察办公室将持续深化专项督察实践,推进《专项督察办法》贯彻落实,推动中央生态环境保护督察向纵深发展。

相关答记者问详见今日二版

生态环境部通报生态环境违法行为举报奖励工作进展情况和典型案例 粤冀豫皖苏奖励总金额居前

本报记者李玲玉北京报道 2020年4月,生态环境部印发《关于实施生态环境违法行为举报奖励制度的指导意见》,指导各地建立实施生态环境违法行为举报奖励制度,要求省级和设区的市级生态环境部门在2020年年底前,建立并实施举报奖励制度。

近期,生态环境部通报生态环境违法行为举报奖励工作进展和典型案例。目前,已有31个省级和313个地市级生态环境部门制定出台了举报奖励规定。2020年,全国共实施奖励案件13870件,同比增加44%;奖励总金额719万元,同比增加100%。从案件地域分布看,河南、安徽、四川、山东、

广东居前。从奖励总金额看,广东、河北、河南、安徽、江苏居前。

生态环境部指出,举报奖励制度在鼓励人民群众参与生态环境保护事业,拓宽环境污染问题发现渠道,优化生态环境执法方式,提高企业自觉守法意识,推动实现“三个治污”方面起到了重要作用。各地通过举报奖励制度,查办了一批大案要案,对各类环境违法行为形成有效震慑。

生态环境部表示,举报奖励制度是优化营商环境执法方式,提高执法效能的重要举措。各地要深入推动实施,用好用足举报奖励制度,进一步提高这项制度的针对性和

可操作性,将其作为生态环境部门与人民群众沟通的连心桥,进一步提升人民群众生态环境满意度和幸福感。

同时,生态环境部还通报了10起实施举报奖励制度典型案例。生态环境部对举报奖励工作成效明显的河南、安徽、四川、山东、广东、河北、江苏省生态环境厅,以及典型案例中实施举报奖励的天津、江苏、浙江、河南、广西、甘肃省(市、自治区)生态环境厅(局),福建泉州晋江、山东济宁任城、广东东莞、四川遂宁射洪生态环境局(分局)予以表扬。

相关典型案例详见今日二版



近年来,浙江省温岭市坚持“绿水青山就是金山银山”理念,加大城乡生态环境治理力度,大力开展废弃矿山和在生产矿山退矿复垦和生态修复,通过台阶围堰绿化、陡坡植生槽绿化等生态整治措施修复废弃矿山,美化乡村环境。图为温岭市坞根镇新方废弃矿山正在进行边坡锚固绿化生态修复。 人民图片网供图

讲述环保人自己的故事 “架桥”取证

在太湖之滨、阳澄湖畔,有这样一支生态环保铁军,他们人少却业务精、年少而勇担当。他们,就是来自江苏省苏州市相城生态环境综合行政执法局的执法队员们。

在一次执法检查中,执法人员发现企业的沉淀池已破损,废水从沉淀池内流出,沉淀池周边已经被废水淹没。为了固定现场证据并对废水进行采样,大家齐心协力用红砖在积水中搭出一条路,用废木条架起“一座桥”。

苏州市相城生态环境综合行政执法局中队长宋蕾三步并



时间: 2021年5月8日17:49 地点: 江苏省苏州久鼎水泥制品有限公司沉淀池

本栏目投稿邮箱: zhbtyqgs@126.com

短板突出,环境基础设施建设急需发力

——第二轮第三批中央生态环保督察典型案例系列述评④

中央督察观察

◆本报记者陈妍凌

第二轮第三批中央生态环境保护督察向社会集中通报40个典型案例。其中,与生活污水和生活垃圾处理设施相关的案例,达11件,占比超过1/4。从通报的案例情况来看,环境基础设施建设短板明显、问题突出,值得高度重视。

治污设施成为污染源,环境风险隐患突出

治污设施是防止环境问题产生的重要屏障,可有效降低污染对人民群众生产生活的影响。但督察发现,一些治污设施非但没有起到改善环境的作用,反倒成为环境风险隐患,甚至造成环境质量进一步恶化。

治污设施沦为“污染源”。一边治污,一边又制造二次污染。比如在湖南湘西州,正常运行的111座小型垃圾焚烧炉,仅有两座建有简易除尘设施,环境污染严重。

治污设施为环境“埋雷”。生活垃圾处理设施产生的垃圾渗滤液,未经处理,大量积存,一旦遭遇连续暴雨等极端天气,部分场地的渗滤液就可能溢出,环境风险隐患十分突出。在广东,截至去年底,73座垃圾填埋场垃圾渗滤液积存量就

多达58.2万吨。

治污企业公然造假甚至违法排污。为应付督察,河南省新乡获嘉县垃圾填埋场临时编造渗滤液处理设施运行记录。广西北海市生活垃圾填埋场则未经审批,私自将垃圾渗滤液偷排至市政管网,2016年以来,累计偷排量达53.56万吨,性质极其恶劣。

治污设施企业的种种乱象,造成了突出的环境问题。

不合格的治污设施,给蓝天“抹黑”。在湖南省湘西州、广西岑溪市,该逐步淘汰的小型垃圾焚烧炉没有淘汰、已停运的垃圾焚烧点附近仍在露天焚烧垃圾,导致现场浓烟滚滚、气味刺鼻,景象触目惊心。收集处理能力不足,污水直排河道。

在江西省南昌市,每天超过50万吨生活污水未收集,直排入城市河道、湖泊和赣江;在云南省保山市,每天约4.5万吨污水直排“母亲河”东河;在辽宁省铁岭市凡河新区,每日有两万余吨生活污水直排凡河;在湖南省株洲市,大量雨污混流水直排湘江。被迫纳污的水体水质受到不同程度的影响,部分地下水也被严重污染。

生活污水和生活垃圾产生量增长快,基础设施建设跟不上

督察发现,不少地方生活污水和生活垃圾处置能力缺口巨大。比如广西,2020年生活垃圾产生量为2.9万吨/天,但无害化处置能力仅为2.16万吨/天。又如云南

省保山市,现有的两座城市生活污水处理厂,处理能力远远不能满足城市生活污水处理需求。

由于处置能力不足,不少现有治污设施不得不超负荷运行。广西北海市51座在役垃圾填埋场中,有24座超量填埋。河南新乡市11座垃圾填埋场中,有9座超库容运行。

究其原因,一方面,随着城镇化进程加快,居住人口增多和居民生活水平提高,生活污水和垃圾产生量不断加大。另一方面,治污设施建设滞后,没有与城市建设同步规划、同步发展。广西规划于“十三五”期间新建及续建无害化处理设施项目,截至去年底仍有近1/3项目未建成。还有的城市,总人口在10年间猛增数百万,但城市生活垃圾和生活污水产生总量仍按照早年人口数据来估算,污染物排放总量被严重低估。从数据上看,污染物收集率、处理率不低,但事实上,大量污染物未能得到有效处理。

督察还发现,城镇污水管网建设短板突出,也是造成污水直排、水质黑臭的重要原因。

污水管网底数不清。广西崇左、湖南株洲对管网底数排查进展缓慢,相关部门甚至“一问三不知”。

管网缺陷较多。江西南昌老城区415.85公里老旧管网,存在破裂、错接、脱节、变形、腐蚀等问题多达12300个。管网新建、改造进展缓慢。湖南株洲“十三五”期间的老旧污水管网改造、雨污合

流制管网改造任务完成率仅为11.9%、53.6%。管网不完善导致污水收集率过低。大量生活污水未能有效收集就直排河道,其中,广西崇左因去年污水集中收集率仅为6.7%,被督察通报为“全区最差,全国罕见”。

管网不完善还影响了污水处理厂的正常运转。大量雨水混入污水管网,导致城区污水处理厂进水浓度普遍偏低,甚至出现“清水进,清水出”的情况,处理能力长期闲置,没有发挥应有的作用。

从这些督察案例中我们可以看出,在城镇化发展过程中,一些地方重视“面子”,却忽视了“里子”,宁建地面一座楼,不修地下一条管。“面子”是城市的形象,“里子”则是城市的良心。没有硬实的“里子”,最终会影响城市的“面子”。只有筑牢“里子”,才能撑起“面子”。各地必须“面子”“里子”一起抓,加速补齐短板,才能让城市健康发展。

补齐短板,需要综合施策

本次督察通报的一些问题,此前早已被指出。南昌市大量生活污水直排、辽宁辽河流域污水处理设施及配套管网建设改造滞后、河南省一些地方垃圾处理设施建设滞后等问题,都曾在第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”中被通报过,有的甚至连续3年登上长江经济带生态环境警示片“黑榜”。

下转四版