

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8030期 今日8版

2021年5月 星期一 农历辛丑年四月二十

31



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部印发《环境信息依法披露制度改革方案》

## 确保企业依法依规披露环境信息

本报记者李玲玉北京报道 经中央全面深化改革委员会第十七次会议审议,日前,生态环境部印发实施《环境信息依法披露制度改革方案》(以下简称《改革方案》)。

《改革方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实生态文明体制改革部署,对环境信息依法强制性披露制度改革作出顶层设计,从健

全规范要求、建立协同管理机制、健全监督机制、加强法治化建设等4方面提出了15项重点任务,对推动形成企业自律、管理有效、监督严格、支撑有力的环境信息依法披露制度作出了系统安排。

《改革方案》聚焦对生态环境、公众健康和公共利益有重大影响,市场和社会关注度高的企业环境行为,明确了企业、管理部门、社会公众和组织在环境信息依法披露制度改革中的责任,综合运用法治化、强制性和自律性措施,强化政府监管和社会监督,保障社会公众知情权,保护企业合法权益,确保企业依法依规披露环境信息。

《改革方案》强调提升企业披露环境信息的质量,对环境信息的产生、发布等过程提出明确要求,强化企业信息披露责任约束。建立行政、信用、社会等多元监督机制,充分发挥社会公众、社会组织、新闻媒体的监督作用,切实推动形成多部门、多领域、多主体的监督“组合拳”。

生态环境部将会同中央和国家机关有关部门抓好《改革方案》落实,压实地方责任,加强政策协调和工作衔接,健全管理办法和技术规范,及时总结经验,遴选典型并宣传推广,不断深化环境信息依法披露制度改革。

答记者问今日二版

## 李克强出席第二届全球绿色目标伙伴2030峰会

新华社北京5月30日电 国务院总理李克强5月30日以视频形式出席第二届全球绿色目标伙伴2030峰会并致辞。

李克强表示,当前,新冠肺炎疫情仍在全球范围肆虐,世界经济不稳定性、不确定性增加,全球绿色和可持续发展面临严峻挑战。面对困难和冲击,国际社会应当守望相助、同舟共济,努力实现谋发展与绿色转型并行不悖、相互促进,推动提质升级。

李克强指出,作为世界上最大的发展中国家,中国要在本世纪中叶实现现代化、让中国人民过上幸福生活的过程中实现低碳绿色发展,这在人

类历史上没有先例,需要付出艰苦卓绝的努力才能实现。中国国家主席习近平宣布中国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。中国将建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型;以降碳为重点战略方向,推动减污降碳协同增效。中国将在今年10月主办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会,愿同国际社会一道推动全球生物多样性治理迈上新台阶。

李克强提出三点建议:一是团结合作,共同打赢全球抗疫阻击战。疫情一日不结束,各国都难以安心发展。面对病毒这一共同

的敌人,没有哪个国家可以独善其身。团结协作是战胜疫情的“正道坦途”。我们要加强抗疫国际合作,进一步完善全球卫生治理体系。同时,加强政策协调,以“快捷通道”“绿色通道”等灵活形式,保障全球产业链供应链安全稳定。

二是转变思路,推动绿色低碳转型。各国疫后复苏绝不能重回高污染、高排放发展的老路,要坚定追求经济发展与生态环境保护的共赢,坚决抑制粗放型增长冲动。紧抓疫情催生的新业态、加速数字化转型、激发发展新动能等新机遇,推动实现高质量发展。

三是照顾发展中国家特殊困难。国际社会要坚持共同但有区别的责任原则,高度重视发展中国家的关切与诉求,加大技术、资金、能力支持,帮助他们实现绿色低碳转型。要维护以世界贸易组织为核心的多边贸易规则体系,警惕新的绿色贸易壁垒,反对单边主义和贸易保护主义。

李克强强调,绿色决定了未来发展的成色。中方愿同各方一道,携手推动绿色复苏,共创人类更加美好的未来。

第二届全球绿色目标伙伴2030峰会由韩国主办,以视频方式举行。60多个国家和国际组织领导人出席。

◆本报记者胡秀芳

近日,一群“一路北上”的云南野生象受到公众广泛关注。4月16日,原生活栖息在西双版纳国家级自然保护区的17头亚洲象群从普洱市墨江县迁徙至玉溪市元江县。4月24日,其中两头象返回普洱市墨江县,其余15头象继续向北迁移,途经红河州石屏县,随后进入玉溪市峨山县。5月27日晚,象群一度进入峨山县城游荡。5月29日,象群进入玉溪市红塔区境内。

亚洲象生活在热带森林、丛林或草原地带,是草食性动物,喜群居生活,每群数头或数十头不等,由一头成年雌象作为群体的首领,没有固定住所,活动范围广。1986年被世界自然保护联盟(IUCN)列为濒危物种。在我国,亚洲象是国家一级重点保护野生动物,主要分布在云南普洱、西双版纳、临沧一带。

亚洲象是维持森林生态系统的“工程师”,对维护生物多样性发挥着极其重要的作用。近年来,随着自然保护区的建立,以及亚洲象保护工作者不断努力,云南野生亚洲象种群数量由20世纪80年代初的193头发展到目前的约300头。以西双版纳国家级自然保护区为例,仅1988年至1993年间,就从核心区搬迁出8个村寨190多户近千人,还亚洲象栖息地。

由于象群数量增加和食物短缺等原因,近年来越来越多的野象走出保护区,喜欢在保护区外游荡。专家解释,这与自然保护区的严格保护,以及森林郁闭度大幅度提高有关。统计显示,西双版纳国家级自然保护区森林覆盖率由1983年的88.9%增至到2016年的97.02%,导致亚洲象主要食物野芭蕉、粽叶芦等林下植物逐步演替为不可食用的木本植物,因此象群经常会到保护区外取食。不少亚洲象常年活动于村寨、农田周围,并根据不同农作物、经济作物成熟时节,往返于森林和农田之间,在食物匮乏时节,还会冲击村寨取食农户存储的食盐、玉米、谷子等食物,出现“伴人”活动觅食现象。

专家表示,亚洲象具有较强的攻击性,此次亚洲象如此长距离北迁,在我国尚属首次。推测可能是因为象群首领经验不足,出现了迷路状况。有关区域群众应及时掌握信息,合理安排劳作、出行时间,避免与亚洲象正面接触,确保人象安全。

## 2021中国—东盟可持续发展合作年启动活动在京举行

本报记者李玲玉北京报道 5月28日,2021中国—东盟可持续发展合作年启动活动在京举行。生态环境部副部长赵英民出席并致辞,东盟轮值主席国文莱发展部部长苏海米、东盟秘书长林玉辉、菲律宾和泰国驻华使代表致辞。

会议强调,中国高度重视与东盟的战略伙伴关系,与东盟建立对话关系30年来,双方在生态环保、防灾减灾、应对气候变化、减贫等可持续发展领域的交流合作持续深化发展。中国政府以习近平生态文明思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路,取得积极成效,生态环境质量明显改善,为中国—东盟可持续发展合作夯实了基础。

会议指出,中方愿同东盟一道,实施好新一期中国—东盟环境合作战略

和行动框架。通过政策对话、能力建设及试点示范,推动加强双方在生物多样性保护、应对气候变化与空气质量提升协同、可持续城市与海洋减碳等议题的务实合作。继续实施“中国—东盟绿色使者计划”,与东盟各国分享建设生态文明、促进绿色发展的政策、模式和措施,共同提升区域生态环境治理能力和公众环境意识,为区域可持续发展作出新的更大贡献。

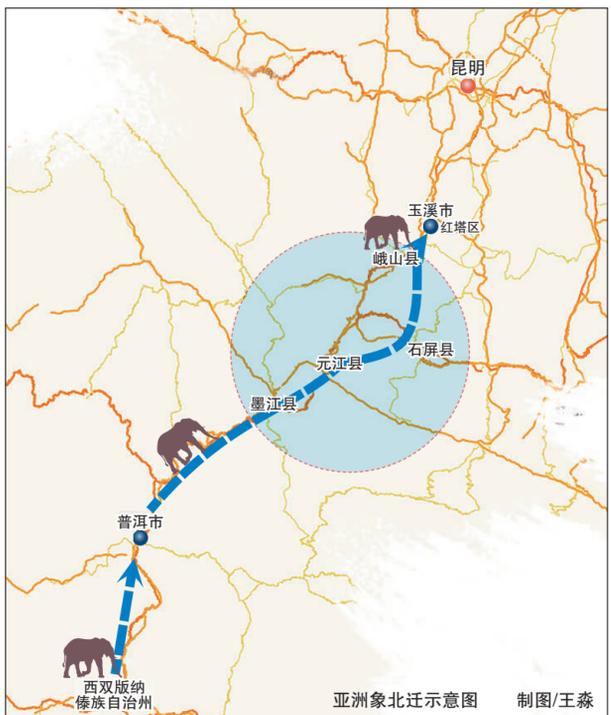
参会代表在致辞中表示,希望以此次活动作为区域合作的新起点,进一步探索可持续发展路径,深化可持续发展领域合作。

随后,在全场嘉宾的见证下,中国以及东盟国家代表共同启动中国—东盟可持续发展合作年。

来自东盟国家驻华使馆、中国外交部等有关部门和国际组织等代表80余人参加活动。

## 野象「旅行团」一路向北

专家表示,亚洲象如此长距离北迁,在我国尚属首次



亚洲象北迁示意图

制图/王森

## 美丽中国 LIAOWANG MEILIZHONGGUO 瞭望

在刚刚落幕的世界环境司法大会上,国家主席习近平向大会致贺信时指出,中国持续深化环境司法改革创新,积累了生态环境司法保护的有益经验。中国愿同世界各国、国际组织携手合作,共同推进全球生态环境治理。

党的十八大以来,环境法治建设取得丰硕成果。先后有16部相关法律法规列入全国人大常委会立法规划,新制定的《中华人民共和国长江保护法》更是填补了环境领域立法空白。“十三五”期间,全国共实施环境行政处罚案件83.3万件,罚款金额536.1亿元,分别较“十二五”期间增长1.4倍和3.1倍;共适用新环保法配套办法案件达到14.7万件,有效震慑了环境违法犯罪行为。2018年以来,各级人民法院共受理一审环境资源刑事案件8.9万件、民事案件近51万件、行政案件12.3万件。2018年8月以来,各级检察机关共批准逮捕破坏环境资源犯罪3.5万人,立案生态环境和资源保护领域公益诉讼案件17.2万件,有力维护

了环境法制权威。

在环境法治的保障下,“十三五”规划纲要确定的生态环境9项约束性指标均圆满超额完成,污染防治攻坚战阶段性目标任务高质量完成,美丽中国建设迈出坚实步伐。但我们也要清醒地看到,生态环境质量从量变到质变的拐点尚未到来,生态环保任重道远。任务越是繁重,工作越是艰巨,越是需要我们充分运用法治思维和法治手段去推进。

我们要坚定不移地在法治的轨道上推进人与自然和谐共生的现代化建设。人与自然和谐共生的现代化成为我国建设社会主义现代化的重要特征之一。“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。这就要求我们完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持战略定力,站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。生态文明建设每向前推进一步,环境法治建设就要跟进一步。我们要在习近平法治思想的科学指引下,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在接下来的立法和修法中,要充分体现“人与自然和谐共生”这个目标,查缺补漏,形成一整套的法律制度建

设,比如生物多样性保护立法、气候变化应对立法要尽早提上日程。同时,要注重将在生态环境保护领域行之有效的制度经验通过法律的形式固化下来,用最严格制度最严密法治保护生态环境。

我们要更加重视法治,厉行法治,突出“三个治污”,进一步推进环境治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性,才能最大限度凝聚社会共识。近年来,我国依法治污成效明显,蓝天、碧水、净土保卫战,七大标志性战役取得决定性成效,生态环境保护修复大力推进,“环境颜值”与日俱增。与此同时,在治污攻坚战中也遇到了一些挑战。面对这些挑战,在新发展阶段,我们需要贯彻新发展理念、构建新发展格局,更应该保持战略定力,依靠法治的强大力量,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,落实“精准治污、科学治污、依法治污”要求,发挥好法治在环境治理中的效能,让生态文明建设实现新进步。

我们要积极回应人民群众新要求新期待,系统研究谋划,运用法治手段,解决人民群众反映强烈的

突出问题。推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民的权益。因此,我国生态环境法治建设实践要积极回应人民群众新要求新期待,要将满足人民群众对优美生态环境的需要,作为法律制修订的出发点和落脚点,系统研究谋划和解决生态环境领域人民群众反映强烈的突出问题。我们要加快推进生态文明领域立法,强化经济社会发展全面绿色转型的法律和政策保障。要通过中央生态环境保护督察等手段,集中攻克人民群众身边的突出生态环境问题,充分保障人民群众在健康、舒适、优美生态环境中生存和发展的权利。要通过公正司法,让人民群众在每一件环境案件处理中感受到公平正义。要深入推进生态环境损害赔偿制度改革等一系列生态文明体制改革,破解“企业污染、群众受害、政府买单”的不合理局面。还要抓住“领导干部”这个关键少数,动员全社会力量,打一场防治污染、保护生态环境的人民战争。

共建人与自然和谐的美丽家园,携手推进全球生态环境治理,法治作用不可替代。我们要在习近平生态文明思想和习近平法治思想引领下,不断创新实践,不断成熟完善,在新发展阶段实现更大发展,不断迈向新的更高境界。

## 坚持系统观念 坚持严的基调 坚持问题导向 精准科学依法做好中央生态环境保护督察工作

韩正在中央生态环境保护督察工作领导组会议上强调

新华社北京5月28日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、中央生态环境保护督察工作领导组组长韩正28日主持召开中央生态环境保护督察工作领导组会议,深入学习贯彻习近平生态文明思想,审议第二轮第三批中央生态环境保护督察报告,研究部署第二轮第四批督察工作。

韩正指出,要全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,把生态文明建设摆在全局工作的突出地位,处理好发展与保护的关系,促进高质量发展。要坚持系统观念,突出标本兼治,把生态环境保护与国家重大区域战略结合起来,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。要坚持严的基调,坚决遏制“两高”项目盲目发展,对顶风作案破坏生态环境的行为要依法严肃处理。要坚持问题导向,善于发现和解决问题,针对共性问题完善制度和机制,着力整治群众反映强烈的生态环境问题。

韩正充分肯定中央生态环境保护督察工作取得的成效,强调要坚持精准、科学、依法督察,加强督察问题整改。要抓住主要矛盾,突出工作重点,坚持依法依规督察,完善法规制度,做到有法可依、依法行政、严格执法。要在问题整改上下功夫,列出问题清单,抓住督察问题不放,以整改结果检验中央生态环境保护督察工作成效。要发挥好舆论监督作用,持续跟踪媒体曝光的典型案例,直到问题得到彻底解决。

中央生态环境保护督察工作领导组成员,中央生态环境保护督察组组长、副组长,中央生态环境保护督察办公室有关负责同志参加会议。

获取更多信息 请下载(新版) 中国环境APP



安卓版



苹果版

## 用法治力量推进生态环境保护

钟襄平