

# 三千河长上阵 守得一江碧水

## 四川省广元市以河湖长制为抓手,着力提高水环境质量

◆张厚美



图为广元市嘉陵江边的休闲步行道。许美根摄

四川省广元市是长江一级支流——嘉陵江上游的重要生态屏障和水源涵养地。广元市委、市政府始终以“共抓大保护、不搞大开发”为导向,始终坚持“生态优先、绿色发展”,境内嘉陵江、白龙江、清江河等主要河流水质常年稳定在Ⅱ类及以上,其中白龙江水质持续稳定在Ⅰ类标准,确保了“一江清水出广元”。

### 3500名河(段)长、渠长、堰长齐上阵,“河长制”成就“河长治”

河湖管理保护是一项复杂的系统工程,涉及上下游、左右岸、干支流,不同流域、行政区域和行业。广元河流密布、水系发达,市内嘉陵江流域面积达14880平方公里。

近年来,广元认真落实“一河一策”管理保护方案,市委、市政府主要领导带头做到重点工作亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督办。建立完善了全市1840条河流、761座中小型水库、15条重要渠道和农村地区河流、沟渠、塘堰名录和“一河(渠)一档”,设立河(段)

长2304名、渠长1012名、渠长36名、堰长18名。

市委书记、市长邹自景作为白龙江河长,每次巡河,他都带着年度工作问题清单、责任清单、目标清单、任务清单“四张清单”,全面落实河湖管理保护“六大任务”。坚守水环境质量底线,严格落实工作责任。

邹自景的背后,还有万缘街道办事处主任、乡级河长陈凤杰。对陈凤杰来说,每天巡河已成为他生活中的一部分。利州区城乡结合处雪峰街道芸香社区的党总支书记、村级河长邓倩说,“不知不觉已经4年了,看着

南河的水越来越清澈,社区居民都感到十分开心。”

广元水质的保护,离不开各级河长的悉心管护。从2017年四川全面建立河长制以来,3500余名各级河(段)长、渠长、堰长深入推进清河、护岸、净水、保水“四项行动”,开展河湖“清四乱”、入河排污口、岸线保护等专项整治。

广元市河湖管理总站站长罗中兴表示,通过一系列系统、科学的整治手段,南河从河长制建设初期的Ⅲ类水质改善成稳定在Ⅰ类水质,成为河湖管理保护的“样板河”。

### 保护农村水源,2000农户靠水增收

在昭化区柏林沟镇向阳村,嘉陵江的二级支流——插江穿村而过。

昭化区水利局副局长、昭化区河长制办公室主任商友浩告诉记者:“插江流经的柏林沟镇,有4A级景区柏林古镇、柏林湖国家湿地公园,镇上的向阳村是国家第二批传统村落。”这些年柏林古镇和向阳村大力发展乡村旅游,知名度越来越高。

“如果插江有臭味,水面污染,那游客肯定不会再来。而且,这里的村民傍水而居,如果插江水质不好,也会影响村民的生产生活。”在商友浩看来,插江水质的改善

得益于农村厕所革命和畜禽粪污资源化利用。

大量沼气化粪池的修建大大减少了散户和规模养殖户畜禽粪污污染。“插江水质的改善带动了古镇民宿产业的发展。水质好了,游客自然源源不断,景区周边近2000农户都得到了提高。”商友浩说。

据了解,2017年开始,昭化区全面推行河湖长制,以柏林古镇创建国家4A级景区为契机,加强基础设施、湿地修复、生态康养、田园观光等建设,累计投入1.4亿元,打造出优质水源。

“昭化区已经连续3年水环境质量达标率为100%。”商

友浩说,区级河段长会定期对镇、村两级河段长的工作进行督导。同时,昭化区还选聘退休干部、退休教师等516人为河道监督员和社会监督员,基本形成了全员参与、共治共管的河湖保护氛围。

2020年是推动河(湖)长制“有名”更“有实”的关键之年。

罗中兴说,去年,广元市各级河(段)长开展巡河4万余人次,解决河湖管理保护中存在的问题5700余个,市境内嘉陵江、白龙江、南河、清江河等主要河流水质常年稳定在Ⅱ类及以上,确保了“一江清水出广元”。

### 实行“河(湖)长+”,河湖管理有法可依

“河(湖)长+”,是河(湖)长与法制力量相结合的体现,进一步发挥了协同治理效力。

2018年5月,四川省十三届人大常委会第四次会议批准通过了《广元市白龙湖亭子湖保护条例》。

这是广元市获得地方立法权以来通过的第一部地方实体法。《条例》共五章四十三条,分为总则、管理机构及职责、环境保护和资源保护、法律责任、附则,于2018年9月1日起施行。

《条例》对更加有效解决白龙湖、亭子湖生态环境和资源保护中存在的突出问题,防治湖区环境污染和资源破坏,促进湖区可持续发展等具有重要意义。

2019年3月,四川省第十三届人民代表大会常务委员第十次会议批准《广元市城市饮用水源地保护条例》。这是广元市享有地方立法权以来,获批的第二部地方实体法规。

这一《条例》既解决了《水污染防治法》中关于水源保护部门职责、禁止性行为以及法律责任等条款方面不明确、不具体的问题,又兼顾了发展与保护,地方特色突出,具有很强的针对性和可操作性。《条例》的颁布实施,为更好地保护饮用水源地,保证饮用水安全提供了法治保障。

不仅如此,去年6月,川陕甘秦岭南麓嘉陵江上游生态屏障司法保护协作启动仪式在广

元举行。广元、宝鸡、汉中、陇南法院共同签署了《川陕甘秦岭南麓嘉陵江上游区域环境资源审判协作框架协议》,共同打造“区域生态司法协作、全流域协同治理”新格局,形成司法资源同享、突出问题同治、协调机制同立、工作举措同商的生态环境审判新模式。

“我们将和陕西、甘肃四地12个基层法院加强沟通,共同维护嘉陵江上游的生态环境资源。让秦岭南麓嘉陵江上游天更蓝,水更绿。”广元市中级人民法院党组书记、代院长张阳说。

此外,去年4月,广元市检察院、重庆市检察院第一分院等川渝六地检察院相关负责人在重庆,共同签署了《关于建立嘉陵江流域生态环境资源保护公益诉讼检察跨区域协作机制的意见》,同时启动嘉陵江流域水污染治理公益诉讼联合专项监督行动。

《意见》确定建立六大协作办案机制,协作各方将开展联合巡查,发现跨区域或其他协作单位辖区案件线索的,及时通报移送。对重大跨区域案件及时进行会商,联合派员提前介入,及时通报案件进展情况,也可以成立专案组联合办案。针对流域污染、破坏水生物资源、非法占用岸线资源、非法采砂采矿等问题突出的领域可以联合开展专项行动,形成监督管理合力。

◆刘茂林

赣江是江西的“母亲河”,地处赣江中游的吉安市,全市8个县区分布在赣江两岸,境内河长264公里,约占赣江全长的1/3。赣江水质的优劣好坏,吉安市在其中发挥的作用至关重要。

近年来,吉安市积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念,深入推进河湖长制工作,建立健全“三三”机制,全力做好“治山理水、显山露水”文章,倾力打造五百里赣江最美风光带。2020年,吉安市36个监测断面水质优良率达100%,国控断面水质排名居全省第一、全国第28位。

### “三制”织牢责任网络

5月的一个早晨,吉水县县长、赣江县长段恩雄来到赣江沿线开展他的巡河工作,深入检查沿江环境综合整治情况,并就水田沙场码头、古城墙保护、吉安中国进士文化园等建设开展现场办公。

这是吉安市河湖长履职巡河制度化中的一个缩影。

近年来,吉安市树立系统治水观念,明确落实市、县、乡、村四级行政河湖长3187人,设立民间河湖长、企业河湖长235人,共同构建“流域+区域”责任网格化体系,实现河湖长制在赣江流域全覆盖、无盲区。

同时,建立巡河督导机制,制定《市级河湖长巡河督导方案》,各级河湖长带头推进中央生态环保督察反馈问题整改、清河行动、河湖“清四乱”、鄱阳湖生态环境专项整治等行动,做到常态巡、逐级督、现场办。2020年,吉安市、县两级河湖长巡河巡湖700余次,现场解决问题300余件。

此外,吉安市建立问题督办机制,构建“发现一督办一反馈”工作闭环。2020年共下发河湖长令19份、市级督办函35件,解决了一批群众关心的水环境问题,全市水生态得到持续改善。

### “三强”提质生态环境

“生态休闲绿岛,百里赣江明珠”。去年12月,位于赣江和禾河交汇口的吉安市中心城区神冈山公园揭开“神秘面纱”,一个“脏乱差”的水上小岛嬗变为市民休闲宝地。

据了解,吉安市按照“水岸同抓、全域共治”的要求,实施“三强”工程,推动赣江流域生态环境提质提标。

首先,强化源头治理工程,建成运营中心城区污泥无害化处理厂,完成12座城镇生活污水处理厂的一级A提标改造,建成14个规模以上工业园区集中污水处理设施,投入120亿元的污水处理管网建设,全市城乡污水处理率达到85%以上。

其次,强化系统修复工程,综合治理水土流失区域129平方公里,完成赣江沿线森林“四化”建设3.3万亩,修复废弃露天矿山7300余亩。

吉安市还强化“两山”转化,积极推进赣江流域农业、旅游资源开发,打造了墨潭桃花岛、蜀口洲、庐陵文化生态园、神岗山公园等一批生态景点,将赣江沿岸的庐陵文化生态园、白鹭洲书院、吉州窑等串珠成线,促进全市景区景点连片发展,系统集成、集成开发,塑造了一条五百里赣江最美风光带。

## 国控断面水质排名全省第一

江西吉安打造五百里赣江最美风光带

### “三化”推动常态长效

“喂,请问是吉安县长河办吗?我发现大量漂浮物正从禾河流向赣江,请尽快组织人员进行清理。”近日,吉安市智慧河长系统技术人员监测发现问题后,立即向吉安县长河办发出指令。

吉安市以“三化”建设为平台,建立河湖管理常态长效机制,推动赣江生态环境问题即时即办、立行立改,不断优化赣江生态环境,确保赣江一江清水向北流。推动赣江生态环境问题即时即办、立行立改,不断优化赣江生态环境,确保赣江一江清水向北流。

探索治理社会化。全域推广农村生活垃圾第三方治理模式,将水面岸线垃圾纳入第三方治理范畴,对水域进行长效保洁,全市农村生活垃圾处理率达到98%。做好监管信息化。积极运用互联网、大数据、无人机等先进技术,对入河排污口、污水处理厂实行在线监测,投入360万元开展河湖长制信息平台建设和“智慧河长”APP建设,有效提升河湖水质监管水平,让水污染问题无处可藏。

## 宁夏三部门联合发布指导意见 提升化学原料药、农药、染料行业环境准入门槛

本报记者崔万杰银川报道 记者近日获悉,由宁夏回族自治区生态环境厅牵头,联合工业和信息化厅、应急管理厅发布的化学原料药、农药、染料行业等3个建设项目环境准入指导意见,从制度层面严格建设项目环境准入,规范化学原料药、农药、染料行业建设项目环境管理,有效提升行业绿色发展水平。

据了解,指导意见的发布,填补了宁夏无行业环境准入政策性文件的空白。

指导意见针对化学原料药、农药、染料行业选址原则与总体布局、技术装备水平、污染防治措施、总量控制与清洁生产、环境管理和环境准入指标等5个方面对建设项目环境准入进行了规范,并就上述3个行业技术装备和工艺提出明确要求,提升工艺、设备的安全性和先进性。

指导意见对污染物治理做出了详细规定和要求,并根据行业污染排放的具体特点,提出相应控制原则和治理措施。对新建企业提出了高标准建设要求,为已建企业指明了整改方向和目标。综合考虑已建企业的现状,指导意见预留了两年提升改造期,对上述3个行业已建企业自2023年1月1日起实施。

据了解,宁夏回族自治区化学原料药、农药、染料行业整体存在产业层次低、产

业链短、生产工艺落后、装备水平落后、污染防治水平低等问题。

自治区生态环境厅环境影响评价与排放管理处相关负责人分析,指导意见的发布实施,将倒逼产业结构调整和优化,有效提升行业工艺装备水平,严格污染防治措施和排放标准,强化风险防范及环境管理要求,促进环境质量持续改善。

同时,指导意见将为全区各级生态环境部门依法依规划进行审批提供技术支撑,是全区污染防治工作理念从末端治理向系统治理、综合治理、源头治理转变的开始,也是宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的一项具体行动。这将对推动宁夏化工产业向高端化、绿色化发展,完成“十四五”时期污染防治攻坚战目标、促进经济社会实现绿色转型发展提供基础保障。



## CEN 图片新闻



为进一步加强全市农村生活污水治理和畜禽养殖污染防治,山东省德州市生态环境局日前组织检查组,兵分两路分赴县市区检查农村生活污水治理设施运行、出水水质排放、畜禽养殖场污染防治设施运转等情况。

图为检查组现场检查农村社区污水处理站日常监测、运转记录。

赵晶 董若义摄

### 前4月西安“气质”持续改善,PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降17.8%

## 保卫蓝天 西安有“秘密武器”

本报讯 记者获悉,今年前4个月,陕西省西安市空气质量持续改善。主要空气质量指标优良天数78天,同比增加两天;PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降17.8%。“气质”越来越佳的西安有哪些保卫蓝天的“秘密武器”?

近日,记者跟随陕西省西安市生态环境局大气处工作人员张彤,一起经历了生态环保人的一天。

上午,在西安市智慧环保综合指挥中心的大屏幕上,张彤会仔细查看前后两天空气污染指数变化,并将污染严重的情况通过手机端发送给各区县督导整改。

在收到武德南路道路空气污染飙升的报警信息后,放心

不下的张彤决定去现场进行核查。

到达现场后,张彤询问了街办负责人对报警路段空气污染数据飙升问题的处理情况。街办负责人表示,接到道路报警后,已第一时间安排保洁公司派车辆、人员到现场处理。

中午,在北三环空气污染最严重的一段路上,张彤告诉记者,之前这里物流货车相对集中,导致道路出现大面积拥堵,清扫保洁车辆无法第一时间到达现场,因此空气污染指数直线飙升,空气质量一度连续排全市倒数。

让北三环这段路空气质量排名大幅改善。

下午,记者被带到一辆出租车旁,张彤指着车上设备介绍,这就是空气监测的秘密武器——出租车走航监测系统。

据统计,目前西安市有337辆出租车安装了走航监测系统,充分利用了出租车流动性大的特点,实现更低成本对空气质量的实时监测。每日传回近485万组PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>的监测数据,为及时处理空气污染问题提供可靠依据。并且,在出租车上安装的北斗系统,定位精度可达20米。通过对污染源源的准确定位,有助于区县排名、路段排名、重点区域开展分析等。

王双瑾

## CEN 资讯速递

### 以油烟净化设施改造为突破口

## 海宁餐饮一条街没了呛人的烟味

本报通讯员刘晓玲 吴明燕 见习记者王雯 记者晏利扬海宁报道 餐饮油烟是影响浙江省嘉兴市空气质量的主要来源之一,如何将其斩断?自2020年“餐饮油烟污染治理”列入海宁市政府民生实事项目以来,海宁餐饮油烟治理取得了阶段性成果,餐饮一条街旧貌换新颜。

洛隆路是海宁市区餐饮门店分布最密集的一条路,沿街大大小小的餐饮店有80多家。

上午10点左右,正是店家点火爆饭的时刻,在洛隆路北农贸市场楼顶,记者见到了一排油烟净化系统。楼下8家临街餐饮门店,通过这套系统,都实现了油烟达标排放。

“每套系统仅室外的排烟管道就近15米长,上面连接有油烟净化器、通风机和智能监控等核心设备。在排烟口,已经看不见有油烟冒出,几乎闻不到油烟的气味。”海宁市生态创办办相关工作人员介绍。

走进楼下一家面馆,两位厨师正在烧菜,炒锅里腾起的油烟和热气,烧一股脑儿被吸进了排烟管。陈师傅说,自从去年11月店里用上

油烟净化系统,呛人的烟味就没有了。

据了解,餐饮店安装的油烟净化器会通过网络监控设备,统一接入海宁市餐饮油烟监控系统。在硤西社区便民大厅,电脑屏上正显示着洛隆路上每家重油烟餐饮店油烟净化器运行数据,监测点位设施开启状态、当日当月异常警告次数等数据,一目了然。

“这个系统把日常巡查和在线监控相结合,24小时不间断,如果有商家装了却不使用,我们会予以处罚。”海宁经济开发区(海昌街道)硤西社区党委委员孙李锋表示。

记者从海宁市生态创办了解到,海宁“餐饮油烟污染治理项目”共投入766万元,其中市级财政补助300万元,所涉及的主要路段均完成了餐饮单位环境污染综合治理,每条路段以油烟净化设施改造为突破口,推进废气、废水、噪声、环境卫生等综合整治提升。

截至目前,5条路段共治治理餐饮单位256家,新安装高效能油烟净化器142台,更换烟道、公共烟道138个,安装在线监控设备40套,新建隔油池189个,实现了油烟、废水双达标排放。