

牢记嘱托谱新篇 生态湖南显朝晖

## 为建设美丽中部贡献湖南力量



一江碧水入洞庭 黄松柏摄

## 坚持生态优先 扛起生态文明建设政治责任

湖南省地处长江中游、坐拥“一湖四水”,全省96%以上的国土面积属于长江流域,在国家生态文明建设和美丽中部建设中占有重要地位。习近平总书记对湖南生态文明建设高度关注,多次亲临湖南考察并作出重要指示,湖南省委省政府始终把贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神作为重要政治任务和重大政治任务,以中央生态环保督察为契机,突出抓整改、抓治理、抓保护、促发展,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,自觉扛起生态文明建设的政治责任。

共抓大保护,不搞大开发。五年来,湖南省委省政府先后审议通过了《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展 深入实施长江经济带发展战略 大力推动湖南高质量发展的决议》《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》等文件,以顶层设计锚定发展方向,全力“守护好一江碧水”。

生态环境保护责任层层压紧压实。实行《湖南省环境保护工作责任规定》《湖南省重大环境问题(事件)责任追究办法》,通过不断修订完善明确了各级各部门的生态环境保护工作职责。开展污染防治攻坚战考核,纳入市州和省直单位绩效评估,纳入省政府督察激励措施重要内容,齐抓共管的生态环境保护大格局正逐渐形成。

以中央生态环保督察为契机,筑牢高质量发展的生态底线。近年来,湖南省聚焦中央交办督办问题,建立省级领导分片包干的工作机制,高位推动突出生态环境问题整改;建立督察问责长效机制,确保整改一个、验收一个、销号一个,一批历史遗留生态环境问题得到解决。

“党建红”引领“生态绿”。加强生态文明建设,湖南省始终坚持党建引领,通过实施“四严四基”三年行动计划(2019年~2021年),打造生态环保铁军,涌现出了一大批政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的先进人物。深化生态文明体制改革,建立健全了生态文明建设的“四梁八柱”。

## 坚持治污攻坚 不断增强群众幸福感安全感

“十三五”以来,湖南省财政对污染防治和生态修复方面的资金投入逐年增加,2016年~2020年全省共投入资金1849亿元。2019年度中央污染防治攻坚战成效考核湖南省被评为优秀等级,2020年度生态环境九项约束性指标全部完成,60个国家考核断面水质优良率为93.3%,较2015年提高11.6%,长江干流湖南

段和湘资沅澧四水监测断面全部达到或优于Ⅱ类水质,洞庭湖总磷浓度持续下降;地级城市空气质量优良天数比例为91.7%,比2015年提高10.3%,全省PM<sub>2.5</sub>年均浓度35微克/立方米,达标的地级城市由2015年的0个提升至2020年的7个;完成长株潭地区重金属污染耕地和污染地块安全利用率达到国家考核要求,完成全省农用地土壤污染状况详查,排查整治428家涉镉重金属重点行业企业,土壤环境安全可控。

5月19日,湖南省召开污染防治攻坚战2021年“夏季攻势”动员电视电话会,会议明确了今年污染防治攻坚战“夏季攻势”将集中完成11大项2693项治理任务。这是湖南省连续5年打响污染防治攻坚战“夏季攻势”。从2017年至今,在湖南省委省政府的统一部署下,30多大类的4000多项任务有序推进,工业园区环境问题、饮用水水源地环境问题、畜禽养殖污染治理、乡镇污水处理设施建设、农村生活污水治理、建筑施工扬尘治理、挥发性有机物治理、工业窑炉整治等一批突出问题得到进一步解决。

“十三五”以来,湖南省以“夏季攻势”为抓手,已累计下达湘江流域治理奖补资金16.4亿元、洞庭湖区域治理奖补资金22.33亿元、土壤污染防治专项资金30亿元,先后安排大项治理项目735个,土壤污染防治项目215个,完成安全利用耕地面积640.7万亩。

湖南省连续9年滚动实施湘江保护和治理的“省一号重点工程”,通过3个“三年行动计划”,累计关停“散乱污”企业1563家,涉重企业1200余家。围绕保护好“长江之肾”洞庭湖,湖南省从2016年开始,先后开展洞庭湖生态环境整治五大专项行动,实施“三年行动计划”,全面推进农业面源污染等十大重点领域、九大重点片区整治。

湖南省是“有色金属之乡”“非金属之乡”,长期以来积累的危险废物遗留问题较为突出。为加速解决历史欠账问题,提升生态环境领域治理能力,湖南省开展了危险废物专项大排查,研究制定了《湘江流域铊浓度异常问题专项整治方案》,摸清湖南省危险废物底数,着力防范化解湖南省生态环境风险,筑牢生态环境安全防线。

经过多年努力,湖南省在全国较早完成县级以上饮用水水源地问题整治,全面完成乡镇千吨万人饮用水水源地保护区划定,累计完成1.3万个行政村农村环境综合治理,城镇生活垃圾无害化处理率达到99.58%,全省地级城市建成区黑臭水体消除比例达到98.4%。截至2020年,全省县以上城镇人均公园绿地面积、建成区绿地率和绿化覆盖率分别达到12.1平方米、36.8%、41.66%,11个县市区被评为国家级生态文明建设示范县,两个县市区被评为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,“长沙蓝”“湖南绿”刷屏朋友圈,人民群众获得感不断增强。

## 一张蓝图绘到底 守护一江碧水清

一条湘江写满了传奇,一处洞庭载满了诗意。山水是湖南省最靓丽的名片,水情亦是湖南省最大省情。

2020年11月,湖南省委书记许达哲首次市州调研就来到长江之滨、洞庭湖畔的岳阳、常德、益阳三市,围绕推动长江经济带发展召开座谈会,每到一处,许达哲都反复强调:我们必须始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,坚定不移走生态优先、绿色发展路子,在推动长江经济带发展中彰显新担当。

近年来,在省委、省政府坚强领导下,湖南省各级各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神,将推动长江保护修复、守护好一江碧水作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉,保持战略定力,纵深推进“一江一湖四水”系统保护和治理,各项工作取得明显成效。

一张蓝图绘到底。2013年,湖南省委、省政府将湘江保护和治理列为省“一号重点工程”,连续实

施三个“三年行动计划”,现已累计关停散乱污企业1563家,涉重企业1200余家,抓好五大重点片区治理,让昔日的一个个污染地,走上绿色发展之路;株洲清水塘,冶炼企业全部退出,一座生态科技产业新城正在崛起;湘潭竹埠港,由传统化工业为主转型为以新兴服务业为主,“长株潭最美江岸、湘潭城市新中心”正逐步形成;郴州三十六湾,矿山重披绿装,山顶的风力发电叶片随风旋转;衡阳水口山,一个绿色、智能化的大型有色冶炼基地正在崛起;娄底锡矿山,加快历史遗留固废渣处理,“世界锦都”重现绿水青山。今年,第三个“三年行动计划”即将完成,重点推进饮用水安全、五大重点区域综合整治、城乡和农业生活污染治理、工业污染治理等。

同样的蝶变故事也在洞庭湖上演。近年来,湖南省委省政府对洞庭湖生态环境整治拉条挂账,强化监督检查,严格考核奖惩,纵深推进各项任务。通过努力,一些“老大难”问题得到有效解决:大通湖退出劣V类水体,“水下荒漠”变成了“水下森林”;中

## 坚持绿色发展 推动经济高质量发展

2018年12月30日,随着株洲冶炼集团股份有限公司在清水塘地区的最后一座运行中的冶炼炉一基夫赛特炉正式熄火关停,位于株洲市的这座老工业区内200多家企业实现全部关停搬迁。

进入“十三五”以来,在“两山”理论的指引下,湘潭市竹埠港实现由原来的以传统化工业为主到以新兴服务业为主的产业转型,致力打造成为“长株潭最美江岸、湘潭城市新中心”;衡阳市水口山加快有色产业转型升级,推进“产、城、人、文、旅”五位一体有机结合,现代化特色小镇强势崛起。

高水平生态环境保护服务经济高质量发展,湖南省出台《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》,建立生态环境准入清单管控体系,实施差异化管理,立起了绿色发展总规矩,为高质量发展撑起绿色“保护伞”。

坚决淘汰落后产能。深化供给侧结构性改革,加快淘汰煤炭等领域不安全、落后产能。“十三五”以来,淘汰粗钢产能500万吨,整改退出烟花爆竹企业1241家,关停煤矿539处;全面完成“散乱污”企业整治3675户,其中提升改造企业871户,整合搬迁企业191户,关停取缔企业2613户。

推动工业园区绿色发展。实施绿色制造体系创建,改造提升传统产业,获批国家绿色工厂48家,22个项目获得国家绿色制造系统集成项目支持,“十三五”期间湖南省绿色工厂数量居全国第八。

推进产业结构调整。加强20条工业新兴优势产业链建设,新能源、新材料、电子信息、移动互联网、装配式住宅、汽车制造等一大批新兴产业发展方兴未艾,引领产业向中高端发展。推广绿色技术、新能源运用,大力推进节能减排。工业技改投资、高新技术产业投资分别增长6.9%、25.4%,高新技术企业达到8621家,六大高耗能产业占比下降1.8%。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。回顾湖南省五年的乘势奋起之路,三年的污染防治攻坚战,城乡面貌发生了翻天覆地的变化,蓝天白云渐成常态,美丽乡村干净整洁,绿水青山随处可见,人民群众获得感幸福感安全感不断增强。展望“十四五”,湖南省将紧紧围绕实施“三高四新”战略,贯彻“稳进高新”工作方针,锚定“十四五”及2035年远景目标,全面加强生态文明建设,为建设美丽中国作出湖南贡献。

陶佳

退出劣V类,湖南省益阳市大通湖水质持续改善;22家石煤矿山全部完成施工整治验收,曾经的矿山“疮疤”变身绿色公园;城市黑臭水体基本消除,引进先进垃圾处理发电厂,绿色循环经济更上一层楼;欧美黑杨逐渐清除之后,芦苇葱郁,水域开阔,候鸟又回来了……

这样的益阳市,曾收到过来自中央生态环保督察、督察“回头看”、长江经济带生态环境警示片曝光等交办督办的数批问题。

面对这些问题,益阳市化压力为动力,坚持问题导向,汇聚合力抓实整改,推进系统治理,取得实效。向污染宣战的益阳市,攻克一个个突出生态环境问题,打造了一张生态名片。

行尽潇湘到洞庭,楚天阔处数峰青。但在2018年,南洞庭湖却是围堤横立,三万亩洞庭湖沦为“私家湖泊”,阻塞了洞庭湖鱼类洄游通道,侵占麋鹿栖息地和白鹤、黑鹤等珍稀水禽迁徙路径,围内湿地植被被逐渐被陆生植被替代,且养鱼投饵、畜禽粪污排放直接影响内湖水水质,对洞庭湖局部区域生态环境和行洪安全造成严重影响。对此,湖南省委高度重视,态度坚决,采取有力措施,督促相关地区党委和政府迅速对下塞湖矮围进行整治,并责成湖南省纪委监委成立专案组对下塞湖矮围问题进行彻查。下塞湖矮围拆除后,聘请湖南省林科院生态所完成了下塞湖矮围拆除后的1.67万亩区域的生态修复,目前,后续整治工作已全部到位,昔日岸芷汀兰、碧波万顷的迷人美景重新回到了人们眼前。

2018年11月,宏安矿业环境污染问题被中央生态环保督察组作为重点案件督办并列入长江经济带生态环境问题警示片予以曝光,引起了各级党委、政府的高度重视,2018年底,益阳市迅速将宏安矿业关闭,启动生态修复治理工程。“治理之初有半年时间,项目指挥部日夜坚守、协调问题,这个山头上最多时有100多人在干事,”当地镇党委书记回忆道,“特别是在2018年12月份的时候,我们日夜坚守在现场,围坐在山头,生了几堆火,边烤火,边维护治理环境,边推进治理项目。”投入1.2亿元,经过持续扎实整改,宏安矿业慢慢变了模样:山青了,水绿了,空气清新,村民也常来此处散步,宏安矿业整改的做法,已被中央生态环保督察办作为十大典型案例在全国推介。在治理矿区地质环境的同时,益阳市正大力发展循环经济,带动农民增收。

益阳的故事,只是三湘大地走生态优先、绿色发展之路的一个缩影。洞庭湖自然保护区核心区,上百万株欧美黑杨全部“清零”;张家界大鲵自然保护区86座水电站关停退出;长株潭绿色地区违法违规项目和工业企业全部拆除和退出等,近年来,湖南省突出生态环境问题整改成效明显,截至2020年底,2017年中央生态环保督察反馈的76个问题完成整改70个;2018年中央生态环保督察

“回头看”反馈的41个问题,整改销号33个;全国人大水污染防治法执法检查指出的7个点上问题全部完成整改。

湖南省始终将生态环保督察作为加快建设生态强省的重大契机,立行立改、即知即改、真改实改,保持加强生态文明建设战略定力,持续推进突出生态环境问题整改,坚决打好历史遗留问题整改的生态保护硬仗。

刘文馨



2020年11月24日,湖南省委书记许达哲赴岳阳、常德、益阳调研,检查环境问题整改情况。图为许达哲在常德市安乡县珊珀湖就环境问题整改工作进行“回头看”。

赵超摄

## 生态蝶变换新貌 绿色发展促转型

蝶变清水塘,扬帆再起航。近日,总投资43.75亿元的株洲市清水塘产业新城“一桥一塘六路”项目集中开工,清水塘这个老工业区扬帆再出发的序幕正式开启。

作为国家“一五”“二五”期间重点建设的老工业基地,株洲市清水塘老工业区见证了新中国工业发展历程,以冶炼、化工两大产业为主,曾聚集了中国五矿株冶、中株株冶等261家大小企业,为我国工业振兴和湖南省经济发展作出了重要贡献,但其“废水、废气和固体废物”排放量也曾一度占到株洲市的2/3,株洲市也一度被列入“全国十大污染城市”,成为湘江中下游最大的环境敏感区。

进入新时代,湖南省深入贯彻落实习近平生态文明思想,深入践行“两山”理论,大力推进“一江一湖四水”系统联动,以壮士断腕的决心,全面打响清水塘老工业区搬迁改造攻坚战,推动清水塘老工业区走向高质量发展之路。

企业全面关停。2018年12月30日,株洲冶炼集团股份有限公司对最后一座运行中的基夫赛特炉进行拉闸、断电,随着炉内最后一滴铅液被抽干,株洲清水塘老工业区261家企业实现全面关停退出。

环境明显变好。经多年努力,株洲市片区环境明显改善,湘江石峰段水质由Ⅲ类提升到Ⅱ类,空气优良天数从2013年的214天增加至2020年的317天。

产业转型升级。断腕阵痛之后,正是谋求新生的时,清水塘老工业区作为国家批复的21个城区老工业区搬迁改造试点之一,也是长株潭“两型社会”试验区,湘江保护和治理“一号工程”中的重点工程。随着片区内261家企业全部关停到位,株洲市按照“编制好规划、选准突破口,确保重生后的清水塘开好局、

起好步”的要求,将这一片区规划为生态科技产业新城。同时,株洲市大力发展“四新经济”,加速培育新动能。

园区内,曾经的133米“亚洲第一烟囱”,已化身大型光影文化主题科技秀的主体部分,见证了清水塘的光彩岁月与阵痛转型,也将见证这里生态整治后的凤凰涅槃、浴火重生。

近5年来,株洲市规模以上工业增加值年均增长8%,引进企业1126家,签约投资5000万元以上项目673个,形成具有株洲特色的“3+5+2”现代产业体系,产业结构在旧动能转换中实现转型升级,株洲·中国动力谷成为了中国制造的一张新名片。

株洲市清水塘的蝶变并非个例,湘潭市竹埠港、冷水江锡矿山等老工业基地也变化巨大,一个又一个产业转型升级与生态保护协同的故事正在湖南上演;在岳阳,水港、空港“双港驱动”,城陵矶新港区、综保区、空港经济区“三区联动”,绿色GDP日渐增长,新兴产业集群正在这里孕育;探索芦苇综合利用,沅江依靠芦笋、芦菇创造了综合产值6亿元,5万上岸渔民在芦笋、芦菇基地里务工,每天可以赚300多元;借力科技创新,泸溪打造覆盖铝粉及下游铝基复合材料、自加热发热材料的完整产业链,生产的铝粉产品在国内外占比65%,国际市场占比35%。湖南省“产业生态化,生态产业化”正不断焕发新的活力。

2020年12月1日,中共湖南省委十一届十二次全体会议将“三高四新”战略明确为湖南省未来发展战略,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,促进经济社会全面发展绿色转型,湖南省正迎来新的时代机遇。奋进新征程,湖南省将牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,驰而不息、久久为功,以生态环境高质量保护促进经济高质量发展。

刘文馨 陶佳