

让“流金淌银”的水重焕生机

◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员叶莹

持续攻坚
推进黑臭水体治理

水复山环绿万重,轻烟细雨太朦胧。初夏的瓯江,帆影片片、鹭影翩翩,处处是景。一叶叶舴舺船从清碧的水面掠过,由浅滩划向深潭,从一个埠头驶向另一条码头,只剩船桨划开水面的细波向岸边荡漾……

浙江省丽水市,是一座因水而名、因水而美、因水而兴的城市。在丽水的发展过程中,离不开一个“水”字。特别是近年来,丽水深入推进治水工作,以黑臭水体治理为支撑,不断推动黑臭河向美丽河湖嬗变。

96个地表水环境功能区中I类—III类监测断面为100%

丽水之名,源于丽阳溪。

这条溪发源于莲都区北部的骑龙山麓,自北向南,流经两个街道、10个社区(行政村),贯穿城区,汇入瓯江,水系总长为14.38公里,是莲都区的第二大内河。“丽水人喜欢称丽阳溪为丽阳坑。它是条山溪河,常年水流丰沛清澈,几千年来,滋养着两岸居民。”在旅居奥地利的华人陈小同的记忆里,丽阳坑是条活着的河流:学校经常组织学生到丽阳坑远足,大家在溪石上蹦蹦跳跳,玩累了就坐在石头上,把双脚伸进清澈的溪水中乱踢,溅起的水花打在身上凉凉的……

随着城市化的推进,丽阳坑两岸的居民越聚越多。从20世纪90年代开始,河岸的各类污染源使河水逐渐变黑。丽阳坑沦为“踩到水里脚会烂”的黑臭河。

改变始于2013年。那一年,丽水将丽阳坑的治理作为“五水共治”和市区内河整治重点河道,市委书记亲自挂帅担任

河长,以“啃硬骨头”和治顽疾的决心,强力推进“工程治水”“管理治水”“社会治水”。

内河的垃圾清理了、河床疏浚了,沿岸居民区排污口全部截污纳管,沿线学校医院建立临时污水处理设施,上游13个违规取水口被取缔,入河水搞掉“黑臭”的帽子,丽阳坑发生了变化。

“现在水清了、岸绿了、景美了,比以前好了10倍不止。”在丽阳坑边生活了30多年的施大姐为丽阳坑的点滴改变而高兴。“现在流经小区的河段,不仅河道干净、水质变好,河里还养起了几百条红鲤鱼,岸边修建了花坛,住在这里太幸福了。”

从黑臭河到景观河,和丽阳坑一样实现华美蜕变的河流湖泊在丽水不胜枚举。近年来,丽水96个地表水环境功能区监测断面水质达标率为99%,I类—III类断面比例为100%,城市地表水环境质量指数排名稳居全省第一。

为千峡湖除污清味,创造亲水空间

水清岸美后,丽水又做起了人水和谐发展的文章,打造出一个个集生态宜居、人文旅游、休闲观光于一体的滨湖小镇。景宁畲族自治县渤海镇便是其中之一。

夜幕降临,渤海镇褪去白天的喧嚣。站在网红“渤海千峡湾·生态园”眺望千峡湖,美景尽收眼底。难以想象,这里曾经是另一番景象。

“几年前,每当大雨过后,湖面上便漂浮着大量的杂草和垃圾,褐色的湖水时不时散发出臭味。”渤海镇渤海村村民潘大爷回忆。

为给千峡湖除污清味,渤海镇紧紧围绕“安全流畅、生态健康、水清景美、人文彰显、管护高效、人水和谐”为目标,开启了千峡湖精雕细琢的“绣美”之路。

通过亲水平台建设、沿湖亮化改造提升等工程,渤海镇建成“人水和谐”的亲水景观长廊,打造“全天候美”的滨湖小镇景观带。其中,在亲水平台建设过程中,充

污水应截尽截;全面推行水体保洁网格化管理,建立健全水环境“红黑榜”评比制度,定期开展“全民净滩日”活动,努力实现水岸共治。

“随着一项项治水举措的不断推进,千峡湖的水越来越清,但还没呈现出现在这种亲水和谐的美景。”景宁畲族自治县治水办(河长办)相关负责人说。

面对这样一个山区湖泊,渤海镇以“安全流畅、生态健康、水清景美、人文彰显、管护高效、人水和谐”为目标,开启了千峡湖精雕细琢的“绣美”之路。

此外,长汀村整合关闭沿岸的“低小散”企业,并在设立固定保洁员的基础上,成立由百余位村民自发组建的

分融入畲族文化、渔文化等元素,让滨湖长廊成为群众休闲、赏水、亲水的平台;在沿湖亮化改造提升工程中,采用点、线、面相结合的灯光,使沿湖光影动静有序、色彩丰富,江南小镇与流水韵味相得益彰。

如今,走进渤海镇,可谓处处都是风景。千峡湖畔更是人们休闲的好去处。

构建水经济创新发展链条,实现业兴民富

“治水”不仅让丽水更美,而且有力助推当地乡村休闲旅游等“亲水”经济的发展,勾勒出一幅业兴民富的小康画卷。

鸢飞草长的初夏,丽水云和县石塘镇长汀村成了微信里刷屏的“网红”地。而几年前,这里还是一个水黑、村脏、民穷的落后村。长汀的重生除了得益于石塘镇党委政府“云里看海,山里玩沙”的战略,与当地的治水工作更是密不可分。

“水就是长汀的生命。”长汀村河长老徐说。长汀村位于瓯江之畔。得天独厚的地理位置和自然资源禀赋让长汀人看到“水”的价值,也明白治水之于长汀,是摘掉“脏乱差”帽子的关键之举,不想过穷日子,就不能再破坏这“流金淌银”的水。

觉醒的长汀人为根治村里污水横流的顽疾,建起污水处理系统,对家家户户的生活污水全部进行收集处理。长汀村成为云和县最早实现“零直排”的村庄之一。

此外,长汀村整合关闭沿岸的“低小散”企业,并在设立固定保洁员的基础上,成立由百余位村民自发组建的

“保洁队”,5人一组,每天轮流负责水面岸边的垃圾清理和环境监督。

随着污水“截”、岸上“清”,长汀村又在河滩上铺上细沙,种上棕榈树,推出别具风情的“阳光沙滩,山里看海”海滩休闲旅游项目,打造出“十里云河”美丽乡村风景线,带动长汀村的脱贫致富路越走越宽。

如今,长汀村集体经济创收近400万元,带动乡村旅游经济收入达4800万元。村民的人均年收入比2015年翻了近3番,实现“绿富美”的完美逆袭。

近年来,丽水借治水之势,创新“治水+”发展模式,在全市谋划80个水资源开发利用项目,成功创建首个国家级生态产品价值实现机制试点市,旅游收入连续保持高速增长,增幅居全省前列。

“下一步,丽水将坚决打好治水巩固提升持久战,深入构建水经济创新发展链条,进一步打通‘绿水青山就是金山银山’的转化通道。”丽水市治水办(河长办)相关负责人表示。

图为渤海千峡湾·生态园。渤海镇人民政府供图

◆本报记者文雯

“‘2+26’政策确实明显改善了28个政策实施城市的空气质量。”香港大学统计与精算系教授朱柯告诉记者,“这项政策长期来看,会给北京市和天津市带来203亿元和150亿元的年收益,远远高于两市治理大气污染的投入。”

香港大学和中国人民大学的研究团队近日采用新的因果分析方法,以《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》(以下简称“2+26”政策)为例,进行综合政策评估研究,得出了以上结论。

“2+26”政策明显改善28个城市的空气质量

2013年9月,国务院印发《大气污染防治行动计划》,明确要求到2017年全国地级以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上。为治理三大重点污染区域之一的京津冀及其周边地区,生态环境部推行“2+26”政策。香港大学和中国人民大学的研究团队从生态环境部数据中心收集各城市2015年至2019年的空气质量指数(AQI)数据,对“2+26”政策进行综合的评估研究。

朱柯介绍,团队的研究方法基于一个新的面板数据模型。“统计模型允许AQI数据背后有不可观测的个体及时间固定效应,且对各项重要的气象因子进行严格控制。”

在此模型框架下,通过对比28个政策实施城市和其他非政策实施城市的AQI数据,团队研究发现,“2+26”政策确实明显改善28个政策实施城市的空气质量。

“从总体上来看,在政策实施后的两年内,28个城市所在区域AQI值平均下降9.338,PM_{2.5}值平均下降4.704个单位,PM₁₀值平均下降14.866个单位。”朱柯告诉记者,进一步的研究还发现“2+26”政策的实施效果在时间和地域上存在较大差异。

从时间上来看,“2+26”政策在冬季(每年的10月至次年的3月)的效果最明显,但是在夏季(每年的4月至9月)的效果不太显著。这一现象表明,政策中针对解决冬季污染问题的措施(如“煤改气”“煤改电”工程)要比其他全年实施的常规更措施有效。

另外,从地域上来看,28个政策实施城市形成一个闭合的地理边界,而每个城市的政策效果与其到此边界的距离有关。

朱柯举例说:“距离边界较远的河北省石家庄市 AQI 值按年大幅下降了14,760,而距离边界较近的山西省太原市的AQI值则按年只下降了2,879。”

项目参与者之一、中国人民大学公共管理学院教授余华义指出,这种政策效果上的地域差异恰恰反映了“2+26”政策的特点,即以重点污染区域为中心,构建大范围联防联控网络,有效防控由空气流通带来的污染溢出及渗入。

“虽然短期内因空气质量的改善而挽回的经济损失无法完全覆盖政策实施投入的经济成本,但是从长期来看,空气质量的改善可以延长人们的寿命,降低人们患病的概率。”朱柯指出,由此带来的长期经济效益要远远大于政策实施花费的经济成本。

总体而言,以上研究结果表明,“2+26”政策采取的“联防联控”思路对治理空气污染具有显著的效果。

今年3月15日,由于蒙古国的严重沙尘化问题,我国北方大部分地区经历了近10年来最严重的沙尘暴。朱柯建议,为解决此类空气污染问题,以往各国单打独斗的治理方法可能效果较差;相反,借鉴“联防联控”思路,推动多个国家采取联合防治的政策也许是解决此类问题的一个有效而且必要的手段。

空气质量改善给社会带来经济收益

项目参与者、香港大学博士生张宁宁介绍,团队还对“2+26”政策做了详细的成本收益分析。

一方面,基于地方财政环境保护支出数据分析发现,北京市和天津市对这项政策的年投入成本分别是93亿元和20亿元。

另一方面,由这项政策带来的空气质量的改善,会引起人口健康水平改善的下降以及人口平均寿命的提高,从而给整个社会带来经济上的收益。具体来讲,基于人口健康水平改善数据,分析发现这一政策在北京市和天津

湖南“一湖四水”大变样

4884个河湖“四乱”问题全面整改销号

本报记者刘立平长沙报道 近年来,湖南省积极开展河湖“清四乱”专项整治行动。通过合力攻坚,4884个河湖“四乱”问题全面整改销号,岳阳湖区非法围库、湘潭水府庙非法围垦等“老大难”问题得到彻底解决,全省河湖面貌明显改善。“一湖四水”(洞庭湖及湘、资、沅、澧四水)大变样了。

以“总河长令”力促工作落地见效

2018年8月,湖南省发布第5号总河长令,部署推进河湖“清四乱”整治行动。近年来,市、县党政主要领导共签发105份河长令,要求抓好“四乱”问题整改落实。

省河长办把“清四乱”纳入全省河湖长制年度考核工作,定期通报各地进展情况,及时调度解决重点难点问题。

以重点突破示范带动全面整改

“清四乱”涉及的问题点多面广,历史遗留问题与现实利益关系交织,错综复杂。湖南省凝心聚力啃下“硬骨头”,从发现问题到解决问题形成系统管理。逐河逐湖摸底排查,建立问题清单,细化整治措施,交办责任单位,建立工作台账,定期进行通报,严

格审查审签销号。整治非法砂石码头251处,清理涉河湖违建别墅65处,涉及水府庙、岳阳湖区和湘潭水府庙非法围垦等一批长期难点问题得到解决。

借力“清四乱”专项整治行动,整合水利部门、公安部门、检察机关、法院等的力量,铁腕执法,行政立案22起,拆除围垦165处,关闭砂场10家。

从严督导确保高质量整改销号

省河长办每季度开展“四不两直”暗访督查,对整治进度滞后、工作不力、质量不高的市县河长进行约谈。省河长办、省水利厅对市县上报已销号的问题按30%以上比例进行现场抽查;市级按50%以上比例进行复核。

同时,湖南省进一步完善河湖执法、日常管理等相关制度。省河长办、省公安厅印发《全面推行河长制湖长制联合执法制度》,推动建立“一河一警长”,提高河湖“四乱”等问题执法办案效能。

2020年4月,湖南省河长办、省水利厅部署开展“四乱”问题整改向中小河流、农村河湖延伸的工作。截至今年3月,摸排整治河湖“四乱”问题855个,河湖面貌明显改善,行蓄洪能力全面提升。

先后投入150亿,修复治理采煤塌陷地20.6万亩 淮北持续推动采煤塌陷区治理

本报记者潘寒淮北报道 安徽省淮北市是全国重要的煤炭基地之一。截至目前,淮北市已累计塌陷土地约41.6万亩,其中耕地面积为20.6万亩,塌陷深度大于1.5米的塌陷地面积约8.5万亩,生态环境遭到严重破坏。

多年来,淮北市、市政府先后投入各类资金150多亿元,修复治理采煤塌陷地20.6万亩,搬迁村庄275个,实现十多万失地农民再就业,安置近20万搬迁群众,淮北蝶变成水清岸绿环境美的山水生态之城。

科学谋划,多规合一。先后编制《安徽省淮北市采煤塌陷区土地综合治理规划》《淮北市采煤塌陷区水资源利用与湿地修复规划》《城市水生态环境综合整治规划》等系列专项规划。同时,将土地利用总体规划、城市规划、生态环境保护规划、湿地保护规划、林业规划等有机结合起来,以优化空间布局,提高政府空间管控水平

和治理能力为目标,保障治理后的土地能按照规划用途有效利用。

创新融资,合理补偿。在全省率先出台《探索利用市场化方式支持采煤塌陷区综合治理实施办法》,通过自然资源政策激励,吸引社会各方参与,探索推行市场化运作、科学化治理模式,推动全市采煤塌陷区综合治理由单一结构向多元格局转变,实现生态效益、社会效益和经济效益相统一。

统筹推进,科学管理。治理过程由市领导担任“总指挥”,各部门作为“一线指挥部”,规划、自然资源、城建、交通、水务等多部门分工协作,做到不重复投资,一体化施工。

超前治理,持之以恒。在治理工作中,立足生态修复和绿色发展,通过扎实推进生态经济化、经济生态化,形成良性循环,持续修复采煤塌陷区生态,将历史“包袱”变成财富,推进城市转型。

北京加快城市积水溢污防控

2025年,中心城区溢流口、跨越口在场次降雨小于33毫米时污水不入河

本报讯 北京市人民政府办公厅近日印发的《北京市城市积水内涝防治及溢流污染控制实施方案(2021—2025年)》(以下简称《方案》)明确,今后5年,北京将加快城市积水内涝防治及溢流污染控制。到2025年,中心城区溢流口、跨越口在场次降雨小于33毫米时污水不入河。

《方案》明确要发挥综合效益。因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施,发挥错峰错峰作用。恢复和保护城市及周边河湖水系的自然连通和流动性。严格保护河湖、湿地、低洼地等的自然调蓄空间,不得随意侵占河湖水域。

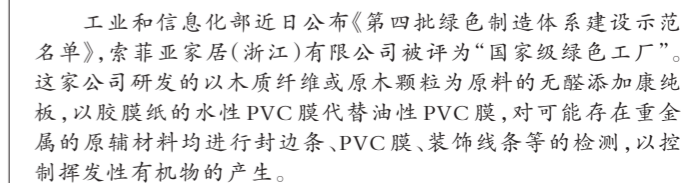
《方案》要求,针对中心城区雨污合流溢流污染问题,以清河、凉水河、通惠河、坝河考核断面水质全天候稳定达标为约束条件,通过各流域排水系统及河流水质的模拟分析,明确雨污合流溢流污染控制措施,分区域分类型对陶然亭公园等92处合流溢流口实施调蓄净化治理。

此外,通过完善共享机制,利用5G、大数据、物联网等信息化手段,实现市区两级相关专业运行单位数据共享。全市将实施积水点和排水管网监控,扩大积水点监测范围,感知水位、流量等要素信息。

张雪晴

投入一元治气,最高可获八元收益

京津冀及周边地区大气污染联防联控政策效果如何?



工业和信息化部近日公布《第四批绿色制造体系建设示范名单》,索菲亚家居(浙江)有限公司被评为“国家级绿色工厂”。这家公司研发的以木纤维纤维或木颗粒为原料的无醛添加康纯板,以胶膜材料的水性PVC膜代替油性PVC膜,对可能存在重金属的原辅材料均进行封边条、PVC膜、装饰线条等的检测,以控制挥发性有机物的产生。
本报记者邓佳摄