

加快建立健全环境信息依法披露制度 推动企业落实生态环境保护主体责任

王金南

政策解读

党的十九大报告明确提出要建立环境信息披露制度。《环境信息依法披露制度改革方案》(以下简称《改革方案》)的出台实施,确定了环境信息依法披露制度改革的总体思路和重点任务,有助于强化企业生态环境治理责任,提升企业现代环境治理水平,充分发挥社会监督作用,是我国生态文明制度体系建设的重大进展。

依法开展环境信息披露是国际上落实企业环境责任的通行做法

欧盟、美国等国家建立了企业环境信息披露制度,从实施效果来看,强化了企业环保意识,推进了绿色转型发展,增强了温室气体和污染物减排的自主性和积极性。

一是专门立法建立环境信息披露制度。美国《应急计划与社区知情法》确定有毒物质释放清单制度,要求相关企业披露化学物质特别是有毒物质生产、运输、使用和处置等各环节的环境信息。欧盟与相关国家签订《关于污染物排放与转移登记的基础议定书》,要求企业定期报告化学物质排放、转移情况,由相关部门定期向社会公开发布。

二是明确不同主体的环境信息披露重点。国际上关于环境信息披露要求主要集中在环保、证券和公共企业管理等3个领域。在环保领域,要求符

合条件的企业披露有毒有害物质制造、加工、应用、排放等信息。在证券监管领域,要求上市公司披露对财务信息有重大影响的环境信息,一般为环境因素对企业的成本与收益、环境行政或司法诉讼、竞争力影响等信息。在公共管理领域,欧盟要求大型企业(公共和公共利益实体(信贷机构、保险公司等),披露环境等领域所采取的政策、绩效以及风险等相关信息。

三是形成规范统一的披露形式与渠道。美国、欧盟均要求企业通过统一制式表格披露环境信息,证券监管部门要求上市公司通过财务报告或ESG报告两种形式披露环境信息,对于环境因素的货币影响计算等一般由环境会计准则予以规范。关于信息公开渠道,大多要求企业通过统一信息平台填报和披露信息。

四是建立严格的监督与惩戒机制。在环境信息披露监督方面,美国、欧盟均建立了多种数据质量保障机制,美国每年抽取3%左右的企业开展数据真实性核查,并将有毒物质释放清单数据与其他项目所要求报告的数据进行交叉核对。在违规责任追究与处罚机制方面,均对违规披露行为确立了环保部门行政处罚、法院民事罚款以及公民诉讼等责任追究机制。

环境信息依法披露制度改革是构建现代环境治理体系的重要内容

开展环境信息披露是企业社会责任,也是消除信息不对称导致市场失灵的重要手段,能够发挥社会监督作用,推动构建现代环境治理体系。

一是开展环境信息披露显著强化企业环保责任。要求企业主动披露生态环保法律法规执行情况和环境治理情况,引导和督促企业自觉守法、履行责任,全面提升环保意识、改进环境行为。

二是开展环境信息披露推动形成环境保护的长效机制。通过开展环境信息披露,为市场相关方提供全面准确的环境信息,有利于发挥市场对环境资源配置作用,有利于绿色技术的研发应用和环境污染治理第三市场的发展。

三是开展环境信息披露有助于推动社会公众参与。开展环境信息披露将进一步凝聚社会共识,引导社会公众对企业绿色低碳产品的判断与选择,提升公众对企业污染排放监督的积极性和有效性,形成全社会绿色转型合力。

《改革方案》对推进环境信息依法披露制度建设进行了系统谋划

《改革方案》紧扣企业生态环境保护责任,从服务好生态环保重点工作,便于社会公众获取相关信息出发,对环境信息依法披露制度改革进行了顶层谋划,着力形成企业自律、管理有效、监督严格、支撑有力的环境信息依法披露制度。

一是明确制度框架。《改革方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以健全环境信息依法披露制度为核心,提出以依法披露为基础、协同管理为重点、强化监督为手段、完善技术支撑为保障的制度改革思路和框架。《改革方案》充分考虑已有实践经验和改革实施基础,对工作原则、主要目标做出了规定,统筹兼顾

了政府主导与企业主体、强制披露与引导服务、强化监管与社会参与,充分调动各方的积极性和主动性。

二是聚焦重点企业和重要环境信息精准发力。依据环境保护法等法律法规要求,将污染物排放量大、环境风险高、排放有毒有害物质、社会关注度高、与公民利益密切相关的企业确定为主体,要求其依法开展环境信息披露。《改革方案》要求企业依法依规披露环境信息,全面反映企业遵守生态环境法律法规和环境治理情况。企业环境行为可能对社会、公众及投资者产生重大影响或引发市场风险时,要求及时披露相关重要环境信息,进一步保障公众知情权,以降低环境风险和市场风险。

加快推进环境信息依法披露制度建设的建议

一是加快完善制度体系。加快推进环境信息依法披露制度改革,需要强化制度衔接,加强能力建设、开展跟踪评估,确保改革任务顺利推进。

二是加强实施能力建设。开发基于大数据、云计算的企业环境信息甄别与校核技术,提升生态环境部门和相关部门监管能力。及时总结和推广地方经验,加强宣传与培训,提升企业依法合规披露环境信息的能力。

三是开展持续跟踪评估。加强对环境信息依法披露制度改革跟踪评估,优化完善改革举措,不断深化制度改革。作者系生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士

◆崔卫杰

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。自贸试验区在建设过程中,应坚持完整准确全面贯彻新发展理念,注重做好生态环境保护,实现绿色发展。近日,生态环境部会同商务部等部门联合印发了《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是深入贯彻落实习近平总书记关于自由贸易试验区建设的重要指示批示精神,落实党中央、国务院支持自贸试验区深化改革创新的重要决策部署,有助于加强自贸试验区生态环境保护、推动经济高质量发展。

在当前国际秩序“生态竞争”加剧的背景下,在我国改革开放的最前沿——自贸试验区协调推进经济高质量发展与生态环境高水平保护的意义上尤为重要,有助于自贸试验区推动产业生态转型、提升生态技术水平和引领国际生态规则重构,能够有效保障自贸试验区贸易投资高质量发展,绘就自贸试验区贸易投资高质量发展的生态底色。

国际贸易投资秩序的“生态竞争”加剧

当前,随着美国重返《巴黎协定》,有关气候变化、生态保护的重要国际会议将陆续召开,生态相关议题升温。美欧日等国正在环境保护和绿色发展等议题上合纵连横,凭借其在生态保护、产业发展、技术研发等方面的综合优势,积极争夺国际规则制定话语权,并延伸至国际贸易投资、国内产业生态转型等领域,力图在“生态竞争”中走在前面。

第一,产业生态转型、绿色发展是大势所趋。目前,以欧美日等为代表的主要国家先后出台了生态转型或绿色发展的新产业政策。例如,欧盟推出《欧洲绿色新政》,倒逼高能耗高排放产业进行重大调整,助推欧盟向低碳经济社会转型;美国民主党人重提“绿色新政”,重塑美国气候与经济政策;日本发表绿色增长战略框架,涉及能源、运输、制造、居家及办公等14个重点领域,推动经济产业绿色化进程。上述国家和地区都在大力推进新能源、碳循环等绿色产业发展,并推动传统产业生态转型。可以说,产业生态转型、绿色发展已是大势所趋。

第二,技术实力是国际“生态竞争”的关键一环。日本明星大学教授细川昌彦研究认为,日本要在全球“生态竞争”中拥有议价能力,最需要的是技术实力。就是在氢能、电池等产业领域拥有其他国家无法取代的自主关键技术,拥有议价能力。但拥有技术实力仅靠新开发是不够的,还需要有保护能力,阻止技术流失。可以说,能否在技术研发上占得先机并进行有效保护,将是在未来国际“生态竞争”中占据主动、获得话语权的關鍵一环。

第三,国际贸易投资秩序的“生态竞争”加剧。当前,国际产业生态转型、生态技术竞争等,最终将体现在国际秩序的“生态竞争”上,更将直观反映在国际贸易投资秩序的“生态竞争”上。欧盟计划实施“碳边境税”,对来自温室气体限排不力国家的商品,预定征收事实上的关税。这是一项旨在保护欧盟产业和就业的政策,美国拜登政府可能采取共同步调,日本等可能同步或跟进,标志着国际贸易投资秩序的“生态竞争”加剧。

《指导意见》铺就贸易投资高质量发展的“生态之路”

《指导意见》适应了国际贸易投资秩序“生态竞争”加剧的趋势,发挥自贸试验区改革开放“试验田”作用,从“生态产业”发展、“生态技术”创新和“生态规则”对接等主要方面,提出了推动贸易投资高质量发展的具体措施,指明了贸易投资高质量发展和绿色发展的“生态之路”。

一是强化助力贸易投资高质量发展。《指导意见》强调加快产业结构优化升级,推动产业生态转型和绿色发展。从推动形成绿色发展布局、打造先进绿色制造业、推动发展现代绿色服务业、深入推进绿色贸易、推动构建绿色供应链、支撑服务国家区域发展重大战略等6个方面,引导自贸试验区优化调整产业结构,提出了一系列推动产业生态转型和绿色发展的具体措施。例如,加快提高自贸试验区制造业的绿色化水平,大力发展新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业、建设国际一流的绿色再制造基地;推动绿色冷链物流标准化建设,开展绿色货运配送示范工程、发展绿色仓储、加快快递物流包装绿色治理等,推动现代绿色物流业发展。与此同时,《指导意见》还专门提出了绿色贸易投资发展的具体措施。例如,推动贸易绿色化,推动进出口产品低碳认证;支持综合保税区企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的产品维修业务,研究扩大维修产品目录;研究支持自贸试验区企业开展保税维修业务;进一步提升节能环保领域对外开放水平,鼓励外资投资节能环保项目;鼓励自贸试验区积极扩大先进生态环境治理与低碳技术、设备进口,以及研发设计、环境服务等生产性服务进口。

二是强化保障贸易投资高质量发展的“生态规则”对接。《指导意见》坚持开放合作,主动对接国际“生态规则”。积极发挥自贸试验区对外开放前沿优势,对标高标准国际规则,深化生态环境国际交流与合作,主动对接国际规则。一方面,对标国际环境与贸易规则和标准,积极落实我国与其他国家和地区签署的双边或区域自由贸易协定中的有关生态环境条款。支持有条件的自贸试验区主动对标和参考国际高标准自贸协定中的环境条款,积极探索实现环境与贸易投资相互支持的新模式。另一方面,支持自贸试验区积极搭建生态环境合作平台,开展环境技术交流与合作,支持共建绿色“一带一路”。同时,统筹发展与安全,加强边境自贸试验区环境管理与合作,防范跨境水生态环境污染风险;加强对引进种植物质资源的隔离与监管,强化野生动植物进口管理,加强外来入侵物种和生物遗传资源等的调查、监测和编目,构建自贸试验区生物安全防控体系。

此外,《指导意见》还从加快推动低碳转型、加强生态环境保护、全面深化改革等方面提出了加强自贸试验区生态环境保护、推动高质量发展的若干具体措施,为自贸试验区贸易投资高质量发展提供了系统性的“生态保障”。作者系商务部国际贸易经济合作研究院副院长、研究员、博士生导师

绘就自贸试验区贸易投资高质量发展的生态底色

《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》系列解读②

监管者为何沦为旁观者?

◆慎言

中央生态环境保护督察组以典型案例的形式公开了数起性质恶劣的生态环境违法问题,例如《河南省汝州天瑞焦化以“零排放”之名肆意排污》,剑指天瑞焦化违法排放污水问题长年得不到解决。再如《辽宁省沈阳经济技术开发区管委会主体责任落实不到位 区域生态环境问题突出》,一针见血地指出沈阳经济技术开发区长期漠视环境污染,存在重发展、轻保护的问题。类似案例表面上是涉事企业无视法律要求、肆意排污,但背后的主因却是有关地方政府和相关部门监管的缺失。本应发挥监管作用的监管者沦为旁观者,致使环境污染严重、群众反映强烈,问题迟迟得不到解决。

通过梳理和思考,笔者发现监管者沦为旁观者的原因有以下几点。

存在畏难情绪。中央生态环境保护督察曝光的典型案例大多是当地久拖未决的“老大难”问题。不能否认的是,这些问题往往不单纯是生态环境问题,背后有复杂的因素,例如人情世故、地方干扰等现象。一些监管人员出于不敢保护的因素,出现畏难情绪,不敢碰硬、不愿碰硬,致使问题长年存在,久拖不决。

存在错误认识。一些监管人员对于这些环境违法问

题认识不足,认为这是发展必然经历的阶段。还有的认为这点污染不算什么,比起经济发展,都可以接受。甚至还有性质恶劣的生态环境违法问题,例如《河南省汝州天瑞焦化以“零排放”之名肆意排污》,剑指天瑞焦化违法排放污水问题长年得不到解决。再如《辽宁省沈阳经济技术开发区管委会主体责任落实不到位 区域生态环境问题突出》,一针见血地指出沈阳经济技术开发区长期漠视环境污染,存在重发展、轻保护的问题。类似案例表面上是涉事企业无视法律要求、肆意排污,但背后的主因却是有关地方政府和相关部门监管的缺失。本应发挥监管作用的监管者沦为旁观者,致使环境污染严重、群众反映强烈,问题迟迟得不到解决。

能力不足。这是非常现实的难题,包括国土资源、生态环境等在内的很多部门,监管能力都呈倒金字塔状态,基层能力比较薄弱。有的地方看似人不少,但真正能够从专业角度找出问题的力量却严重不足。由于能力不足,找不问题甚至找不出问题,致使问题多年存在。

基于此,笔者认为,在中央生态环境保护督察组指出问题后,各地除了依法依规严肃处置以外,还应该认真研究,多措并举,推动形成行之有效的监管长效机制。

首先,加大支持力度。加强对地方能力培养、资金支持、人员配备等方面的支持。在自然资源、生态环境等领域,可以考虑借鉴扶贫攻坚采取的“第一书记”等做法,对基层的执法监管进行帮扶,不只是帮助“找问题”,同时也要“送能力”。

其次,继续强化督察。从推进突出问题发现、解决的角度来看,督察是不可或缺的。面对地方保护主义、面对人情世故,没有督察是难以找出问题并解决的。

最后,科学有效问责。出现问题必须依法依规问责,但同时也要考虑实际情况。比如问责量化时需要考虑被发现问题问题的历史成因、执法难度等因素,而且要高位问责。有些突出问题长年存在,主要原因并不在于最基层的执法者,而是更高层面的忽视和干扰。因此,追究党政领导干部的责任才能从根本上解决问题。



车辆超载致使发动机负荷增加,尾气排放超标。内蒙古自治区纪委监委日前通报了呼和浩特市交通运输局及所辖多个路政执法监察大队70名工作人员违纪违法问题,其中包括违规放行超载货车、以罚代管等问题。罗琪制图

增强必胜的信心和决心

◆刘四建

深入打好污染防治攻坚战,要增强必胜的信心和决心。对于生态环保人来说,如何坚定信心?笔者认为,要从百年党史中汲取精神力量,赓续精神血脉,厚植前行动力,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

从1934年10月开始,中央红军从江西于都出发,共进行了380多次战斗,牺牲了430多位营以上干部,翻过18座大山,跨过24条大河,爬雪山,过草地,行程两万五千里。是什么在支撑着中国工农红军战胜一切、百折不挠,答案是自信。如果没有对共产主义的信仰,如果没有对革命目标的信念,如果没有对于我们一定能够胜利的坚定信心,那么长征途中最艰难征服的“拦路虎”就不是穷凶极恶的敌人,也不是雪山草地恶

劣的自然环境,更不是“娄山关”“腊子口”天堑,而是我们自己。“自信人生二百年,会当水击三千里”。中国特色社会主义进入新时代,开展党史学习教育,就是要赓续精神血脉,通过学史坚定自信。只要坚定深入打好污染防治攻坚战,就没有过不去的坎和克服不了的困难,面对工作中的困难和挫折时才能矢志不渝。

1927年大革命失败以后,党的工作重点由城市转入农村,革命进入低潮,在强敌进攻面前,有人怀疑革命根据地发展的前途,提出了“红旗到底能打多久”的疑问。在一片忧虑彷徨中,毛泽东同志“因相信而看见”。相信什么?相信井冈山革命斗争的“星星之火”不仅不会熄灭,反而会“燎原”中国大地,相信真理一定胜利,相信中国共产党的主张一定能实现,相信自己以及共产党人追求的理想一定能取得胜利。看见什么?看见了未来胜利的光明前景,看见了“星星之火,可以燎原”。因为相信而看见,因为看见,坚定了自信。

学党史悟思想,就是要学会“因相信而看见”的辩证思维逻辑。深入打好污染防治攻坚战就是要提供更多优质生态产品,以满足人民日益增长的优美生态环境需要,让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。我们要相信,只要坚持以人民为中心,赢得人民信任,得到人民支持,就能够克服任何困难,无往而不胜。

学党史 开新局

本栏目投稿邮箱: zghjbsplb@163.com

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039