

# 聚沙成塔 水滴石穿

——2021年六五环境日国家主场活动“生态文明 志愿同行”论坛侧记

◆本报见习记者李欣

她,是滇池最美守护者,带头打捞垃圾三十余载,号召大家尊重自然;他,是中华对羚之父,用镜头记录地球的生灵,呼吁大家敬畏自然;他,是身家过亿的总裁,每天走街串巷捡拾垃圾,倡导大家爱护自然。……他们虽然来自不同的地区,身份也各有不同,但他们有着共同的名字——生态环境志愿服务者。

在六五环境日国家主场活动“生态文明 志愿同行”论坛上,2021年最美生态环保志愿者、2021年生态环境特邀观察员、十佳公众参与案例和十佳环保设施开放单位的代表,生态环境保护志愿服务组织、志愿服务专家学者共聚一堂,从政策规划、理论指引、实践创新等方面,共同研讨交流,旨在让更多的公众参与到生态环境志愿服务中,携手行动,共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

## 汇聚志愿力量,让生态环保理念深入人心

在论坛上,几位嘉宾吸引了与会者的注意。他们之中,有的人身着红色志愿者马甲;有的人穿着“别把垃圾留给后代”的工作衫。

他们是谁?他们是生态环境志愿服务的宣传者。“我捡垃圾的时候,都穿着这件衣服。”钟从荣是2021年最美生态环保志愿者,也是3家企业的老总。8年时间,他坚持义务捡拾垃圾近2000天,向近十万人宣传环保理念。

他们是生态环境志愿服务的践行者。江苏省生态环境厅发动环保社会组织,在省内外沿江八市,组建起长江大保护绿篱笆先锋队,累计发现长江污染线索210起,筑

起了一道沿江400多公里的“绿篱笆”。

他们是生态环境志愿服务的倡导者。“这张中华对羚羊的明信片送给你,请您告诉身边人,一定要善待动物。”葛玉修是2021年生态环境特邀观察员,26年间,他数次到青海湖、三江源、可可西里拍摄野生动物,并成为世界上第一个拍摄到普氏原羚的人。

从东海之滨到雪域高原,从繁华都市到沙漠戈壁,正是这些人年复一日的辛勤耕耘,才让生态环境志愿服务天天见、日日新。

全国志愿服务信息系统数据显示,全国累计发布环保志愿服务项目超过128万个,注册环保志愿者近320万人。这其中有一支主力军。

“以共青团为主导,建立以团员、少先队员、青年环保社会组织、青年环保志愿者为主体的工作力量。去年各级团组织共开展环保志愿服务活动12.2万次,吸引1.1亿人次青少年参与。”共青团中央社会联络部副部长吕伟说。

北京林业大学山诺会的姜婧逸同学,作为高校环保社团代表发言时说:“在社团里,有许多热爱自然并愿意为之奉献的同学们,我们因为热爱、因为环保,相聚于此,为黄河流碧水、赤地变青山的美丽中国梦而努力。”

## 专业引领创新,做可复制的志愿服务案例

“在六五环境日这一天,参与到‘绿芽积分’活动的人数达到了2.3万人。”四川省泸州市生态环境局党组成员、机关党委书记赵晓琼抑制不住心中的喜悦。

30个积分可以兑换一杯咖啡,200个积分可以兑换一张电影票……泸州市“绿芽积分”作为一项创新之举,被评为2021年“美丽中国,我是行动者”十佳公众参与案例。“通过积分兑换奖励,让公众积极践行

环保减排行为,不仅是落实碳中和碳达峰的具体实践,也是提倡以低碳为荣、形成社会新风尚的重要举措。”赵晓琼说。

如何焕发志愿服务的新活力,拓展生态环保志愿服务进入创新“快车道”?

发挥品牌特色优势是关键。生态环境志愿服务需要品牌引领,这是提升服务水平的必由之路。

作为一种公众参与沟通机制,环保设施向公众开放活动,已经成为崇尚生态文明的新风尚。

同样在这一天,江西省11个设区市的46家环保设施和城市污水垃圾处理设施,以线上线下同步的形式,面向公众开放。

“生态环境志愿服务内容都具有较强的专业性,如习近平生态文明思想理论宣讲、开展自然保育活动、开展环境污染监督等,都需要具备相应的专业知识和技能。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任钱勇说。

依托生态环境部门专业优势,内蒙古自治区成立由自治区生态环境厅组建总队、12个盟市生态环境局组建支队、103个旗县区生态环境分局组建大队、各志愿服务总队组建分队的四级志愿服务队伍。

“近一年来,四级志愿服务队深入城乡社区、农村牧区、学校、机关、企业等,开展政策宣讲、惠民演出、生态文化大讲堂等各类志愿服务活动327次。”内蒙古自治区生态环境厅党组书记、厅长杨劼与大家分享了经验。

## 完善制度建设,让更多人参与生态环境志愿服务

在论坛上,钱勇用一张图片展示了当前生态环境志愿服务的现状。其中,一组数据引起了参会者的关注与思考。“超过一半的受访者认为,阻碍自身参与环保志愿服务的最主要原因是‘不知道如何参与’。”钱勇说。这反映出过去的志愿服务组织管

理的制度机制因素在一定程度上阻碍了公众的参与。

民政部慈善事业促进和社会工作司一级巡视员李波建议,打造一批贴近实际、贴近需求、贴近百姓的服务品牌项目。推广“菜单式”志愿服务,通过“你点我供”的精细化运作,以实现志愿资源的有效整合和供需对接。

同时,积极推进“互联网+”在志愿服务领域的应用,为实现志愿服务供需精准对接提供技术支持。

被评为2021年十佳环保设施开放单位的上海市环境监测中心采用线上720度全景拍摄技术,借助数字媒体技术,制作全景VR。通过指尖漫游、“云”参观、步入式体验环境监测设施,吸引2000余人次参观。

要为群众参与和接受志愿服务提供便利条件,让“有时间做志愿者、有困难找志愿者”融入日常生活的点点滴滴。

李波表示,要推动以志愿服务法规为根本,以扶持发展政策为支撑,以常态化志愿服务队伍为依托,以搭建志愿服务平台为抓手,以项目运作和激励嘉许机制为保障,以志愿服务标准化为补充的志愿服务体系建设,充分发挥志愿服务在社会治理中的积极作用。

在这场共商生态环境志愿服务未来发展的论坛上,掌声一次次响起,与会者向先进案例的探索者们致敬,向无私奉献的志愿者们致敬。

“我是生态环境志愿者,我志愿,我快乐。让我们携起手来,弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,从我做起,从现在做起,从点滴小事做起,共同努力、共同奋斗,共同绘就人与自然和谐共生的美丽中国的宏伟画卷。”2021年生态环境特邀观察员鞠萍向广大生态环境志愿者发出倡议:让我们做习近平生态文明思想的宣传者,做保护生态环境的践行者,做绿色生活方式的倡导者。

## 政策解读

本报讯 近日,国务院办公厅印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》(以下简称《实施方案》)。生态环境部有关负责人就《实施方案》发布和实施有关情况,回答了记者的提问。

问:《实施方案》出台背景和意义是什么?

答:危险废物是指具有毒性、腐蚀性、易燃性、反应性或者感染性一种或者几种危险特性的固体废物,若处置不当可能对生态环境和人体健康造成有害影响。近年来,危险废物非法转移倾倒案件时有发生,对生态环境和人民群众生命安全造成严重影响,暴露出危险废物监管能力和利用处置能力仍存在突出短板。对此,党中央、国务院高度重视,习近平总书记强调,严厉打击危险废物破坏环境违法行为,坚决遏制住危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置;加快补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面的短板。中共中央、国务院《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出,提升危险废物利用处置能力。新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》)完善了危险废物污染环境防治制度。2020年,中央深改委将强化危险废物监管和利用处置能力列为一项重要改革任务。

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,生态环境部会同有关部门起草编制了《实施方案》,国务院办公厅近期正式印发,《实施方案》深入贯彻习近平生态文明思想,坚持精准治污、科学治污、依法治污,深化体制机制改革,着力提升危险废物监管和利用处置能力,对于持续改善生态环境质量、有效防控危险废物环境与健康风险、切实维护人民群众身体健康和生态环境安全具有重大意义。

问:《实施方案》包括哪些主要内容?

答:《实施方案》分为十个部分。第一部分是总体要求。提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,坚持改革创新,着力激发活力,坚持依法治理,着力强化监管,坚持统筹安排、着力补齐短板,坚持多元共治、着力防控风险等原则,到2025年底建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物监管体系。

第二至第九部分提出主要任务,包括完善危险废物监管体制机制,强化危险废物源头管控,强化危险废物收集转运等过程监管,强化危险废物化学品监管,提升危险废物集中处置基础保障能力,促进危险废物利用处置产业高质量发展,建立平战结合的医疗废物应急处置体系,强化危险废物环境风险防控能力等。

第十部分是保障措施。提出压实地方和部门责任、加大督察力度、加强教育培训、营造良好氛围等要求。

问:《实施方案》对落实各方责任有哪些具体举措?

答:一是落实企业的主体责任,明确危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置企业(以下统称危险废物相关企业)的主要负责人(法定代表人、实际控制人)是危险废物污染防治和安全生产第一责任人,要严格落实危险废物污染防治和安全生产法律法规制度。危险废物相关企业要依法及时公开危险废物污染环境防治信息,依法依规投保环境污染责任保险。

二是明确地方各级人民政府对本地区危险废物治理负总责,要加强对强化危险废物监管和利用处置能力的组织领导。县级以上地方人民政府将危险废物污染环境防治情况纳入环境状况和环境保护目标完成情况年度报告,并向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告。对涉危险废物环境违法案件频发、处置能力严重不足并造成环境污染或恶劣社会影响的地方和单位,视情开展专项督察。

三是有关部门按职责分工履行监管责任。发展改革、工业和信息化、生态环境、应急管理、公安、交通运输、卫生健康、住房城乡建设、海关等有关部门要落实在危险废物利用处置、污染环境防治、安全生产、运输安全以及卫生防疫等方面的监管职责,强化部门间协调沟通,形成工作合力。针对废弃危险化学品,应急管理部门和生态环境部门以及其他相关部门建立监管协作和联合执法工作机制,及时、充分、有效共享信息。

问:如何通过信息化手段提升危险废物监管能力?

答:一是依托生态环境保

# 建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物监管体系

生态环境部有关负责人就《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》答记者问

护信息化工程,完善国家危险废物环境管理信息系统,实现全国危险废物环境管理信息化“一张网”。二是加强信息系统推广应用,实现危险废物产生情况在线申报、管理计划在线备案、转移联单在线运行、利用处置情况在线报告 and 全过程在线监控。三是鼓励有条件的地区推行视频监控、电子标签等集成智能监控手段,实现对危险废物全过程跟踪管理,并与相关行政机关、司法机关实现互通共享。

问:《实施方案》对于解决危险废物鉴别难、费用高等问题有何考虑?

答:危险废物鉴别是识别固体废物危险特性的重要手段,也是危险废物精细化管理和精准“治废”的技术基础和关键依据。我国危险废物类别多,行业来源广,危险特性复杂。长期以来,我国危险废物鉴别机构缺乏统一管理,鉴别市场信息不透明,鉴别程序不规范,导致危险废物鉴别难、费用高、鉴别周期长。

为此,《实施方案》对完善危险废物鉴别制度提出明确要求。一是根据危险废物鉴别工作实践和研究成果动态调整《国家危险废物名录》,使得纳入名录的危险废物更加精准和科学,并对环境风险小的危险废物类别实行特定环节豁免管理。二是建立危险废物排除管理清单,以当前环境管理中属性认定存在争议的废物等为重点,识别筛选不具有危险特性的固体废物,避免“过度”鉴别、重复鉴别。三是落实《固废法》相关要求,制定出台危险废物鉴别管理办法,通过信息公开、社会监督等强化事中事后监管,规范危险废物鉴别单位管理要求和鉴别程序。

下转三版

## 昆明市委书记调研滇池保护治理工作时强调 最大限度削减污染负荷

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委常委、昆明市委书记、盘龙江河长程连元日前在率队调研滇池保护治理工作暨巡查盘龙江时强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书考察云南重要讲话精神,扎实抓好中央生态环境保护督察指出问题整改,加强河道及支流沟渠整治,最大限度削减污染负荷,推动滇池及入湖河道水质持续改善。

程连元一行首先到五华区花渔沟蓄水池,详细了解五华区盘龙江流域支流沟渠保护治理等情况。程连元强调,当前昆明已经进入雨季,全市各级各相关部门要围绕污染负荷削减目标等各项工作要求,切实降低雨季溢流污染风险;要持续抓好滇池面山洪

水拦截,加快推进调蓄池、水质净化厂等项目建设,切实减少雨季混合污水进入河道和滇池;要完善“厂网河湖一体化”联合调度机制。

随后,程连元一行又来到甘美医院调蓄池现场。程连元要求,各级各有关部门要明确职责分工,形成工作合力,加快调蓄池提升改造进度,确保第五水质净化厂提标改造工程明年雨季前完工并投入使用;要深入分析研判,找准盘龙江水质波动原因和污染源,精准施策推动问题解决,促进滇池水质持续改善,环境持续提升。

在官渡区大清河入湖口了解蓝藻打捞处理设施(磁捕技术)工作情况后,程连元要求,要坚持科学治滇,持续抓好蓝藻水华防控,进一步提升蓝藻治理能力和水平。



江西省吉安市新干县荷浦乡侯府村临近赣江边有一片千亩的坑东草滩,村民曾在此开挖了三十多口砖窑,导致赣江堤岸水土流失严重。进入新世纪以来,新干县关停所有砖窑场,实施退耕还林政策,昔日荒芜的草滩被郁郁葱葱的树木和青草所覆盖。 人民图片网供图

## 广州促进绿色低碳农业加速发展

2020年农林牧渔业总产值达514.03亿元

◆许琳

本报记者周亚楠报道 6月5日,江苏省靖江市举行创建“美丽学校”启动仪式。

靖江市“美丽学校”由中国环境报社与靖江生态环境局联合创建,紧扣“绿动靖江”主题,重点针对政府机关、企业、社区、农村、学校等五类群体,推进绿政、绿造、绿苑、绿家、绿管“五绿工程”,实施分众互动、分类施教,推动低碳循环发展,让生态文明理念在全社会开花结果。

靖江市将以“美丽学校”挂牌为新的起点,不断创新宣教方式,激励形成人人想参与、能参与、易参与、争参与的“美丽学校”共建共治局面,共同讲好靖江生态环保故事,打造天蓝地绿、水清人和的美丽靖江。

下一步,“美丽学校”创建将努力做好“结合”文章、“协作”文章、“壮大”文章、“创新”文章,积极宣讲靖江生态文明建设成果,将“五绿工程”逐条逐项落地落实,进一步充实“美丽学校”的团队力量,扎根靖江广袤土地,结合不同群体的个性需求,量身定制内容更为丰富、形式更为新颖的主题活动,推动各项工作不断走向深入。

## 强化生产方式转型升级,以绿色低碳标准引领发展

广州市开展畜禽养殖污染专项治理,科学划定畜禽禁养区,清理禁养区畜禽养殖场,开展非禁养区畜禽养殖污染整治,共清理禁养区范围畜禽养殖场1679个,持续改善农村农业生态环境。同时,以工厂化、园区化、产业化、生态化发展方向,重点推进18个新建改扩建现代化生猪养殖项目、谷越种公猪站、壹号蛋鸡产业园建设,

打造“生态环保绿色排放、种养结合循环经济”的现代化畜禽养殖基地。实行产地农产品质量安全“一票否决”制度,对受到行政处罚和追究刑事责任的生产主体,3年内取消申报农产品认证、各类农业资金项目和各类评审等资格,督促农产品生产者落实主体责任,自觉规范生产经营行为,实现农产品质量安全监管与政策扶持、考核评估联动。

强化绿色低碳的标准引领,全市按照绿色低碳的原则和规范,建立市级以上农业标准化示范区92个,部级畜禽养殖标准化示范场10家,国家级水产健康养殖示范场37家;获评无公害农产品369个,绿色食品56个,有机农产品1个,农产品地理标志1个。

## 强化绿色低碳政策保障,加强绿色低碳科技支撑

广州市坚持推进畜禽养殖废弃物资源化利用,引导规模养殖场配套建设粪污处理设施装备,全市粪污综合利用率达90%,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%。推进商品有机肥替代化肥行动,对15亩以上种植户购买纳入补贴范围的商品有机肥补贴400元/吨·亩。据统计,全市累计推广商品有机肥约5.61万吨,落实补贴资金约1479万元,相当于替代化肥3640

吨。全面实施农药减量工程,实施使用绿色防控产品奖励政策,对凡进入粤港澳大湾区“菜篮子”农产品质量安全溯源管理平台流通的本地农产品,每吨奖励发放价值200元的生物农药等绿色防控产品。

同时,大力推广池塘养殖水生态治理循环利用等生态模式,2020年,广州市6项技术被列入广东省渔业主推技术,列全省地级市之首,其中,“淡水池塘环境生态工程调控与尾水减排关键技术及应用”获得广东省技术发明一等奖。针对水稻、蔬菜、水果等开展杀虫灯、防虫网等绿色防控技术示范,在从化区建设1000亩水稻病虫害系统防治示范区,对水稻常发病虫害开展全程承包防治服务。

广州市还强化绿色低碳公众参与,广泛开展农村人居环境整治宣传及行动,开展“十大美丽乡村”评选,“干净整洁文明户”评选,“小手拉大手”等主题活动,形成公众广泛参与支持的浓厚氛围。

截至目前,全市100%村庄达到省定干净整洁村标准,160个省级特色精品村脱颖而出;建成374个市级美丽乡村,21个美丽乡村群初具规模,初见成效。从化区、增城区“水陆生态画廊”美丽乡村风貌带打造成型;从化区获得2020中国最美乡村百佳县、中国十佳绿色城市等称号。