企业披露环境信息为何意义重大?

李志青

环境热评

“环境信息依法披露是重要的企业环境管理制度,是生态文明制度体系的基础性内容。深化环境信息依法披露制度改革是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措”。生态环境部近日印发的《环境信息依法披露制度改革方案》(以下简称《改革方案》),阐明了环境信息披露的重要性。笔者认为,落实好《改革方案》,重点解决其中的关键问题,企业层面的大部分生态环境污染问题都将迎刃而解。

根据复旦大学企业环境信息披露课题组的研究,过去10年里,企业环境信息披露的水平在逐年上升。比如,重污染行业的环境信息披露水平从2015年的34分上升到2020年的50分,但企业之间在信息披露上存在明显的异质性。为何企业环境信息披露如此重要?结合《改革方案》,可以从理论和实践等层面予以回答。

其一,环境信息披露的重要性源自于环境保护的公共品特性。《改革方案》强调环境信息披露应“聚焦对生态环境、公众健康和公民利益有重大影响,市场和社会关注度高的企业环境行为”。事实上,这些企业环境行为的显著特征就是产生外部性,也就是对企业之外的社会、公众和公民产生了负面影响,正因如此,这些行为才引发市场和社会的高度关注。众所周知,要解决这样的外部性问题,就要进行必要的外部干预,扭转企业“错配”的行为选择。除了政府的必要干预外,如果能在市场和社会的层面上解决外部性问题,如引入社会参与、开展公众监督、排污权交易等,那么相较而言,由市场和社会来提供环境保护这一“公共品”,在一定条件下是一种更优的、更低成本的方案。为此,就有必要在企业向政府提交环境信息的基础上,由企业直接向市场和社会公开环境信息。因此可以说,环境信息披露是开展市场性和社会性环境保护治理的必要条件。

其二,环境信息披露的重要性源自于现代企业制度发展的需要。如果说,生态环境保护的公共属性引发了对企业环境信息披露的外部合规性需要,那么近10年来,ESG(环境、社会和公司治理)这一现代企业制度的最新发展趋势,则催生了企业自身对环境信息披露的内在竞争性需求。对企业制度的演进过程,大致可以从生存需求、发展需求、道德需求等几个层面加以理解。最初的企业制度主要满足生存需求,后来演变为更快、更好地壮大规模、占有市场等发展需求。最终,企业的制度开始向满足道德需求的层次演进,也就是说企业利益是与社会利益相一致的。在此基础上,企业要采取的是一种对社会负责任的发展模式。从目前全球投融资的发展趋势来看,也只有真正做到这一点,企业才能得到资本的青睐,这也就是企业开展ESG治理的内在驱动力。因此,在《改革方案》中的第一句话就是“环境信息依法披露是重要的企业环境管理制度”。这是因为披露环境信息可以推动从根本上将自身改造为负责任的企业,这也是企业提升长期竞争力的第一步。

其三,环境信息披露的重要性还源自于数字技术、数字经济的全面发展。很多人将数字技术和数字经济的发展视为企业披露信息的可行性因素,其实不然。在数字技术和数字经济大发展的今天,全社会的数字发展离不开各行各业、各领域所披露的数据信息,正是海量的数据信息才真正夯实了数字技术和数字经济发展的基石。就此而言,企业的环境信息披露正是在绿色低碳经济金融领域推进数字转型和发展的关键所在。从中我们也可以理解《改革方案》的重要意图之一,即“深化环境信息依法披露制度改革是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措”。这里面的理论逻辑在于,企业披露的环境信息越多,就越容易形成完整的信息生态链和生态体系,辅之以其他领域披露的信息,将有助于我们构建基于数字的生态环境治理体系和提升基于数字的生态环境治理能力。

此外,企业环境信息披露在实践中的价值也非常高,最主要的就是体现在对绿色金融的推动上。要让绿色发展领域的投融资活跃起来,首当其冲的就是环境信息上的透明度。在一个有效的市场中,流动的资本需要通过环境信息来识别或甄别“绿”和“非绿”的经营行为。由此,对于金融机构而言,企业披露环境信息就不仅是一个简单的“负责任”经营行为,而是一个有着重要金融特性的投资标的物的投融资行为,是绿色金融发展的重要基石。本次《改革方案》明确,披露主体为所有符合条件的上市公司、发债企业,同时明确中国人民银行、证监会等部门都要负责相应的环境信息披露改革工作。很显然,这些主体和监管部门在环境信息披露中的作用都与绿色金融有关,关系到绿色金融能否真正发挥服务于经济社会发展全面绿色转型的作用。

随着监管部门对企业环境信息披露工作的逐步重视,企业应在环境信息披露上做好相应的准备工作。一是完善环境信息披露的内部管理机制,将企业的经营决策与环境信息披露有机结合起来,通过引入ESG等现代企业标准,真正推动企业提高绿色透明度。二是将生态环境保护、碳中和等绿色发展内化为企业发展的约束和动力,既要实现转型的倒逼,同时也要将环境信息披露作为提高企业竞争力的驱动力。三是充分借助绿色投融资机制,以更加有效的环境信息披露和绿色经营绩效来吸引各种资本,更好地、更充分地利用各种绿色金融资源。

作者单位:复旦大学环境经济研究中心

在呵护中一路北上的大象,讲述着一个温暖的故事

◆秦超

近日,云南“断鼻家族”15头亚洲象北上远足500公里,从森林游荡到乡村,又从乡村逛到城市,一路吃喝无忧,半路上还生了一头小小象。连日来,北上象群引发了全民“云吸象”。据报道,从大象出发开始,云南当地便全程布防,出动大批警力,调配数十辆卡车,用无人机、夜间红外等科技手段,24小时监控,实时回传象群动态,通过食物诱导等方式,引导象群的行进路线。沿路农民、市民主动避让,有的还为象群送来菠萝等食物……

如果稍加回顾就会发现,近年来野生动物“出圈”已不是个例,黑熊出没、野猴闹村等常见报端。而这些,正是我国多年来坚持不懈推进生态环境保护工作取得成效的缩影。

不过,野象毕竟不是家畜。据统计,截至5月底,在此次象群北上过程中,仅靠近城区的40天里,大象们就“肇事”412起,破坏了842亩农田,造成了680万元的经济损失。损失当然存在,但能够承受。这不仅因为根据有关法律,这些损失将会由中国政府和保险公司承担,还因为云南当地和广大网民对亚洲象群表现出的极大包容和善意,愿意在能力范围内承受这些损失。社会各界和网民更多关心的是,“请问一路上吃什么?食物足够吗?”“大热天的,挤到一块儿睡,它们热不热?”“想去哪就去哪,给他们哄好就行”。

而这一切,都让全世界看到了我国为加强生物多样性保护和实现人与自然和谐共生所付出的努力和取得的成效,也从一个侧面彰显了我国生态文明建设日渐拥有了广泛而坚实的基础。

近年来,随着我国不断加大生物多样性保护力度,积极开展野生动植物保护及栖息地生态修复,目前已有效保护了90%的植被类型和陆地生态系统类型、65%的高等植物群落和85%的重点保护野生动物种群。据统计,大熊猫从20世纪七八十年代的1114只增加到1864只;极度濒危的海南长臂猿,从低谷时的7只-9只增长到了33只,第五个家庭群正在形成;朱鹮从发现时的7只,恢复到5000余只;藏羚羊从几万只恢复到目前的30余万只;白头叶猴从20世纪80年代的300余只恢复到1300余只;白鹤由210只增加到4500余只。同时,我国野生植物保护也取得了丰硕成果,通过扩繁和迁地保护,目前已向野外回归了206种濒危植物,其中112种为中国特有种。此次“一路象北”的主角——亚洲象,其种群数量也已从20世纪60年代的146头、80年代的193头,发展到现在的300头左右,足见我国野生动物保育之功。

“人与自然是生命共同体。”生物多样性是生态环境的重要组成部分,是人类生存的基础,也是我们走向未来的依托。此次象群北上及这一过程中所发生的诸多故事,展现出的是人们对野生动物的关爱,对人与自然和谐共生的向往,也体现着我国生物多样性保护水平和生态文明建设成果。

据报道,目前大象还没有回家,估计还要在云南游荡些日子,我们对这批大象的跟踪和引导依然不能放松,仍然需要付出更多人力物力妥善处理。而由这批大象所讲述的“中国故事”,则更需要我们以更多耐心和智慧,向全世界讲好。

生态环保资金审计情况反映出哪些问题?

◆刘传义

近日,国家审计署2020年度生态环保资金审计情况显示,在抽查的20个省份中,部分领域高度依赖中央财政,有的地方有的领域生态环保资金甚至被挪用。

不可否认,过去一年由于疫情等原因,一些省份财政非常紧张,压缩开支无可厚非。但是,本该由地方主要承担的区域污染防治财政投入,却过度依赖中央财政,这样的做法实在欠妥。审计显示,2020年全国4854个土壤污染防治项目中,有80%的项目中央投入占比超过90%。

笔者认为,国家层面和地方层面立足生态环境保护实际情况,均加大财政投入,共同努力打好污染防治攻坚战,才是系统观念的体现。如果仅依靠国家有限的财政投入,地方不切实履行本应承担的投入职责或缺少有力的配套措施,财政投入就无法实现应有的效能。

事实上,强化地方财政配套,也是对地方经济社会发展的巨大带动。中央财政扶持后,地方财政紧紧跟随,一方面扩大了资金盘子,钱多自然可以办大事。另一方面,地方的资金配套,并不是简单地投入资金,还带来了拉动产业、行业发展的大好时机,毕竟国家加大投入的领域必定是一段时间内具有巨大发展潜力的。例如,在土壤污染防治领域,随着经济社会发展、城市化进程进一步加速,这一领域治理的需求会越来越大,将形成广阔的市场。如果只算小账,投入跟不上,就会导致技术突破不了,市场占领不了,人才来不了,导致一步慢、步步慢。

至于挪用资金,则必须严肃处置。审计报告显示,在3138.62亿元的生态环保资金中,有17省的38.17亿元被套取骗取或挤占挪用。虽然从金额上看占比不高,但是涉及的省份却非常多。抽查的20个省份中有17个省份存在类似问题,占比高达85%。这充分说明,仍有一些地方对生态文明建设的思想认识不深刻、贯彻不到位。

笔者认为,此类现象亟待引起重视,必须多措并举避免类似情况再度发生,督促地方真正落实投入,实现生态环境保护工作国家和地方同频发力。

一方面,在继续加大国家投入的基础上,引导地方稳步加大投入。在这个过程中,也要考虑各地实际,区分中东西部不同省份的发展状况,避免“一刀切”式配套。

另一方面,继续加大国家审计和中央生态环境保护督察力度。通过国家审计发现资金配套使用方面的问题,通过中央生态环境保护督察发现生态环境领域存在的突出问题。两者互相印证,对存在突出生态环境问题、没有做好资金配套和使用的,抓出典型,严肃问责。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

全社会参与 共建人与自然和谐共生的美丽中国

《关于推动生态环境志愿服务发展的指导意见》系列解读③

◆魏娜

生态环境部和中央文明办日前联合印发《关于推动生态环境志愿服务发展的指导意见》(以下简称《意见》),促进生态环境志愿服务制度化、规范化、常态化,动员全社会以志愿服务的方式参与生态环境保护,助力美丽中国建设。

大力开展生态环境领域志愿服务具有很强现实意义

第一,从生态文明建设视角来看。党的十八大以来,习近平生态文明思想成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,“绿色”成为新发展理念之一。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展的重要性更加突出。特别是我国面对全球气候变化积极行动,承诺力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,意味着我国作为世界上最大的发展中国家,将完成全球最高碳排放强度降幅,用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和。联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会也即将在云南省昆明市召开。在这样的一个时间点出台《意见》恰逢其时。在现代社会,生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉,对其有效保护不仅是政府责任、企业责任,还是社会责任。《意见》以志愿服务的方式号召全社会参与生态文明建设,最大范围地动员全社会力量投身生态环境保护行动,为全社会参与生态环境保护搭建了广阔的平台。

第二,从志愿服务视角来看。党的十八大以来,我国志愿服务事业蓬勃发展。2016年以中央深改组高规格的形式连续审议通过《关于支持和发展志愿服务组织的意见》《关于公共文化设施开展学雷锋志愿服务的实施意见》;随后出台《慈善法》《志愿服务条例》等相关立法;党的十九届四中全会进一步将志愿服务纳入国家治理视角当中。生态环境志愿服务一直是志愿服务的重要领域之一,如共青团中央1999年发起的“保护母亲河行动”,中央文明办2012年发起的“关爱他人、关爱社会、关爱自然”志愿服务活动,生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联2018年6月共同部署“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动主题实践活动。全国志愿服务信息系统数据显示,全国累计发布环保志愿服务项目超过128万个,注册环保志愿者近320万人。《意见》对于系统落实党中央关于生态文明建设和志愿服务工作的决策部署,进一步促进“十四五”时期生态环境志愿服务制度化、常态化发展,具有重要意义。

《意见》丰富了生态环境志愿服务的内容形式

《意见》从习近平生态文明思想理论宣讲、生态环境宣传教育和科学普及、生态环境社会监督、绿色低碳实践参与、国际交流合作5个方面,明确了生态环境志愿服务的主要内容和形式。其特点体现在:

一是注重思想宣讲与科学普及。首先是大力宣传习近平生态文明思想,引导全社会树立生态文明价值观念和行为准则,深入学习践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”理念和要求,让人与自然和谐共生的理念深入人心,将人民群众对于美好生活的向往与生态环境保护有机结合起来,让绿色环保成为人们的生活方式。在这个过程中,重点在于落实《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》部署,深入开展“美丽中国,我是行动者”品牌活动,以志愿服务方式不断提高生态环境保护示范引领、辐射聚合的作用。

二是体现了较强的专业化水平。生态环境志愿服务是一项专业性很强的志愿服务活动,志愿者不仅要有热情,更要秉承科学态度、践行科学方法开展志愿服务。《意见》中提出,组织志愿者依法有序参与监督、举报和曝光各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为及影响公众健康的行为等,这建立了社会参与公共治理的新模式。同时积极号召绿色低碳实践,包括人居环境维护、绿化美化、自然保育、节能减排、资源循环利用等方面的活动,还提出要进行专业化的志愿者培训,这也是体现专业性的重要保障条件。

三是注重国际交流合作。应对气候变化以及生态环境保护是当今世界上能够达成最广泛共识的议题之一,是联合国可持续发展目标的重要维度之一。人类共同拥有一个星球,生态环境的国际合作是必要的,只有各国携手并进才能实现可持续发展的目标,这也符合当前加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的需要。习近平总书记近日在主持中共中央政治局第三十次集体学习时强调,“讲好中国故事,传播好中国声音,展示真实、立体、全面的中国”“下大气力加强国际传播能力建设”。志愿服务是一个良好的跨文化传播载体,志愿服务领域的国际合作主要是传播构建人类命运共同体的理念,讲述中国作为最大的发展中国家高质量履行生态环境责任的故事和中国经验,促进不同国家交流合作,获取国际道义支持。

《意见》提高了生态环境志愿服务的制度化水平

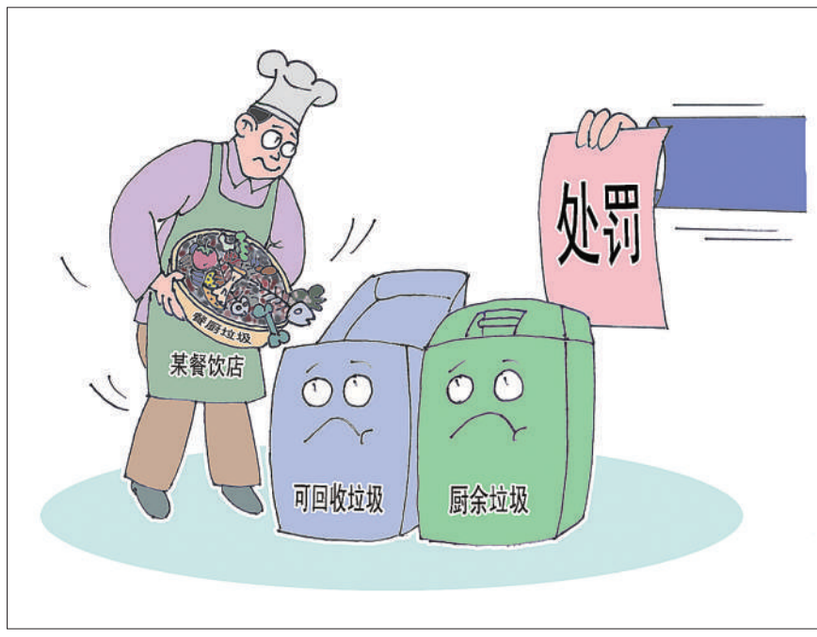
一是队伍建设有力。《意见》从动员整合志愿服务队伍、发展培育志愿服务组织两个层面提出了加强志愿服务队伍建设的重点工作安排,体现了专业性与参与性的统一。生态环境志愿服务的专业性决定了要有一批专业人士能够参与进来;参与性决定了要孵化一批生态环境志愿服务组织,这其中既包括枢纽型组织,也包括广大专业性组织,更包括一些能力建设层面的支持性组织。根据《慈善蓝皮书:中国慈善发展报告(2020)》,志愿者对生态环境保护的热衷程度排在帮老助残、扶贫济困、社区服务之后。我们还需要投入更大的力量,动员更多志愿者热情参与生态环境保护工作。当然,也要关注大量存量环保志愿服务组织的能力建设,将组织化动员与社会化动员相结合,为广大志愿者提供更加广阔的参与机会、更加良好的参与体验。在生态环境志愿服务领域,要关注党政机关的引领作用和企业的骨干作用,将生态环境志愿服务与党员志愿服务结合起来,与企业社会责任结合起来,增强生态环境志愿服务的效果。

二是管理机制科学。《意见》从建立志愿服务协同工作机制、培育志愿服务项目、提供志愿服务平台、规范志愿服务工作、提升志愿服务专业化水平、建立志愿服务评价激励机制、加强典型示范引领、推广繁荣生态环境志愿文化等8个方面,部署了完善志愿服务管理的重点任务,内容比较完备。要认识到对志愿者科学激励的重要性,《志愿服务条例》《慈善法》中均对志愿服务的激励与保障提出了明确的要求,要将生态环境志愿者的激励纳入相应制度、标准和评价体系;各级志愿服务组织和使用部门都要重视对志愿者公益性、自愿性的保护,防止挫伤其积极性。

三是保障措施到位。《意见》由生态环境部会同中央文明办印发,既保证了专业部门牵头专业领域,又保证了与现有志愿服务制度体系有机融合。《意见》要求各地生态环境部门和文明办要结合实际,积极推动各级党委和政府把生态环境志愿服务作为重要任务,纳入地方生态文明建设的总体规划和布局;要在资金投入、能力建设、宣传推广等方面加强保障,将生态环境志愿服务工作推向深入。这有效保障了志愿服务的制度化、常态化发展。各级有关部门要深刻认识到“志愿者无报酬但志愿服务工作有成本”,务必多元投入,保障对生态环境志愿服务工作的持续推动。

生态环境保护和志愿服务都是现代社会中高尚的生活方式。《意见》将两者结合起来,势必能够团结社会上最广泛的力量参与到生态环境保护中来,让参与生态环境志愿服务成为社会时尚,用志愿者的力量为建设人与自然和谐共生的美丽中国、打造高质量可持续幸福生活作出新贡献。

作者系中国人民大学公共管理学院教授



因无视管理部门在专项督查中下发的限期整改通知要求,继续将菜叶、菜渣、鱼泡、一次性餐具等投放到可回收垃圾桶内,浙江省诸暨市综合行政执法局近日对位于城区苎萝东路的某餐饮店处以200元罚款。这是自《浙江省生活垃圾管理条例》5月1日生效后,诸暨市开出的首张罚单。

陈彦制图