

企业环境信息强制披露有了路线图

披露要求难度未变,披露压力增大,重点排污单位等三类主体必须强制披露

◆本报记者崔煜晨

近日,生态环境部印发实施《环境信息依法披露制度改革方案》(以下简称《改革方案》)。

《改革方案》有哪些亮点?

强调企业环境信息的集中、完备、可查,给出十分清晰的时间表

生态环境部综合司相关负责人表示,真实、准确、完整的企业环境信息披露是推进环境治理体系现代化的基础。

此次出台的《改革方案》有哪些亮点?

郭沛源认为,与以往相关文件相比,此次《改革方案》有三个亮点。一是强调企业环境信息的集中、完备、可查。

“建立信息平台很重要,可以显著提高企业环境信息的利用效率。”他表示,未来在有条件的情况下建立全国统一的信息平台,

将更有利于推动企业环境信息披露。二是鼓励第三方机构提供信息披露专业服务。

郭沛源表示:“这一点在以往文件中较少提及,对给企业提供CSR报告编写服务的咨询机构是利好消息,也有助于提升企业环境信息披露质量。”

三是制定修订环境信息强制性披露的若干技术规范。《改革方案》在加强环境信息披露法治化建设的工作任务中明确,生态环境部牵头制定企业环境信息依法披露格式准则,发改、工信、人民银行、证券监督

《改革方案》明确了关于企业环境信息强制披露的政策路线图,就披露要求而言,难度没有提升,但整合了当前的各种政策要求。

管理部门分别在相关行业规范条件、招股说明书、发债企业信息披露中明确环境信息强制性披露要求。

按照时间表要求,2021年,印发环境信息依法披露管理办法、企业环境信息依法披露格式准则。2022年,完成上市公司、发债企业信息披露有关文件格式修订。

郭沛源认为,《改革方案》给出了十分清晰的时间表(2021年-2025年),但对企业的要求方面主要是延续之前的政策要求。以环境信息强制性披露的主体为例,2015年生效的《环境保护法(修订版)》已明确过重点排污单位的环境信息强制性披露要求;2016年通过的《清洁生产审核办法》也规定了实施强制性清洁生产审核企业的信息披露要求等。

《环境信息依法披露制度改革方案》亮点

强调企业环境信息的集中、完备、可查

市(地)级以上生态环境部门设立企业环境信息强制性披露系统,企业环境信息强制性披露情况等信息共享至同级信用信息共享平台、金融信用信息基础数据库

鼓励第三方机构提供信息披露专业服务

完善第三方机构参与环境信息强制性披露的工作规范,引导第三方机构提供专业化信息披露市场服务和合规咨询服务

制定修订环境信息强制性披露的若干技术规范

生态环境部牵头制定企业环境信息依法披露格式准则,发展改革、工业和信息化、人民银行、证券监督管理部门分别在相关行业规范条件、招股说明书、发债企业信息披露中明确环境信息强制性披露要求

环境信息依法披露时间表(2021年—2025年)

- 2021年 印发环境信息依法披露管理办法、企业环境信息依法披露格式准则
- 2022年 完成上市公司、发债企业信息披露有关文件格式修订
- 2023年 开展环境信息依法披露制度改革评估
- 2025年 基本形成环境信息强制性披露制度

制图王淼

如何让企业环境信息更有价值?

加强政策配套,明确违规处罚措施,抓住典型案例

企业环境信息披露近年来一直被提及,目前的情况如何?

“我国基本建立了覆盖生态环境管理各制度、全流程、全要素的信息披露体系,取得了扎实进展。但现有环境信息披露体系存在着责任分散、内容零散、监管不足、信息质量差、信息获取难等问题,对于生态环境治理支撑的基础性、关键性作用未能得到有效发挥。”生态环境部综合司相关负责人此前表示。

如何进一步推动企业环境信息披露,并让企业环境信息更有价值?

郭沛源认为,政策能否更好地落地,首先要看后续配套政策的力度,特别是能否出台新政策及技术规范,扩大信息强制性披露主体范围或增加信息强制性披露内容。其次,对于违规企业要有相应的处罚措施。三是要抓典型案例,产生示范作用,倒逼企业披露。

《改革方案》也提出强化环境信息强制性披露行业管理,将以行业为抓手推动

工作落实。同时,强化依法监督,纳入信用监督,加强社会监督。

记者了解到,当前,除各政府部门和地方政府在行动,社会监督也在不断加强。公众环境研究中心(IPE)等机构今年以来发起了中国上市公司环境绩效动态榜单,其评价的数据包括上市公司自身及其关联企业的环境监管记录情况以及相关环境信息披露情况。

最新一期榜单中,对化学工业领域280家A股上市公司进行了排名。其中,航锦科技股份有限公司及其子公司曾因严重环境违规问题被处罚6次,但均未披露,位列榜单倒数第一。

根据今年1月6日施行的《深圳证券交易所行业信息披露指引第18号——上市公司从事化工行业相关业务》的第八条规定,报告期内上市公司因违反环保法律法规及相关监管规定被生态环境部门处以行政处罚的,应当在年度报告、半年度报告中的“重要事项”中披露处罚的原因、内容及整改措施。

未来,企业环境信息披露不仅有来自政策的要求,也将有来自公众监督的压力。同时,郭沛源预测,从披露内容看,碳(气候)信息是最有可能新增纳入的强制性披露内容,在碳达峰碳中和目标下,碳信息披露的重要性和紧迫性不言而喻。

本报记者杨涛利 通讯员王丽丽 乌鲁木齐报道 新疆绿色项目库覆盖范围从哈密市、昌吉回族自治州、克拉玛依市3个绿色金融改革创新试验区,扩展到乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、阿勒泰地区等11个地州市。这是新疆维吾尔自治区发展绿色金融取得的又一项重要进展。

记者近日从中国人民银行乌鲁木齐中心支行了解到,新疆是首个建设绿色项目库的绿色金融改革创新试验区,为全国绿色项目库建设提供了“新疆样本”。截至3月末,新疆绿色项目库入库项目已经达到1687个,总投资8573.64亿元,融资需求6074.58亿元。

绿色金融是指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动,对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域的项目投融资、项目运营、风险管理等提供的金融服务。

中国人民银行乌鲁木齐中心支行金融研究处处长郝志坚介绍,建立绿色项目库是发展绿色金融的有效抓手,对于入库项目,各金融机构将给予一定的绿色通道便利,同时也可降低金融机构筛选绿色项目的成本。

2017年6月,国务院批复新疆哈密市、昌吉回族自治州、克拉玛依市成为全国首批绿色金融改革创新试验区。试验区成立以来,新疆银行业金融机构稳步推进绿色专营机构建设,截至2021年3月末,共有银行业金融机构绿色专营机构59家,非银行业金融机构绿色专营机构7家,实现了试验区内银行业金融机构绿色专营机构全覆盖。

截至今年3月末,新疆金融机构绿色贷款的余额为2403.3亿元,占各项贷款的10.2%,同比增长11.1%。绿色贷款主要投向清洁能源产业、基础设施绿色升级以及节能环保产业等。

中国人民银行乌鲁木齐中心支行指导金融机构及企业在银行间市场发行绿色债券,有效拓宽融资渠道。2017年至2021年3月末,新疆累计发行绿色金融债券35亿元、非金融企业绿色债务融资工具19.2亿元。绿色债权融资计划、绿色公司债均实现零的突破。

新疆绿色项目库扩展到十一个地州市

银行业金融机构稳步推进绿色专营机构建设



作为全国唯一的县域科学发展示范点和长三角生态绿色一体化发展示范区的重要组成部分,浙江省嘉善县牢牢把握产业转型升级引领区和绿色创新发展高地定位,聚焦数字经济、新能源(新材料)和装备制造等主导产业,全力推动产业转型升级提质增效。图为嘉兴华航唯实机器人科技有限公司的技术人员正在调试新研发的协作机器人智能水吧系统。 本报记者邓佳摄

明确重点排污单位等强制披露主体

除三类主体外以后还可增加强制披露主体

党的十九大报告中明确提出健全信息强制性披露制度,《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》《关于构建现代环境治理体系的指导意见》等文件均对建立环境信息强制性披露制度作出部署。

2020年12月底,生态环境部新闻发布会再次表示,“十四五”时期,将更加注重发挥市场机制在生态环保中的作用,推动上市公司、发债企业强制性披露环境信息。

此次印发的《改革方案》中,环境信息依法强制性披露成为重点。同时,环境信息强制性披露主体得以明确,重点排污单位、实施强制性清洁生产审核的企业、因生态环境违法行为被追究刑事责任或者受到重大行政处罚的上市公司、发债企业等被确定为披露主体。

“企业环境信息强制性披露是《改革方案》的突出要点。”郭沛源认为,虽然强调的是上述主体,但《改革方案》还预留了一个“口子”,即法律法规等规定应当开展环境信息强制性披露的其他企业事业单位。也就是说,除了前述三类主体外,现行或以后的法律法规也可以增加强制披露主体。

记者查阅发现,《改革方案》要求,编制环境信息强制性披露企业名单,强化环境信

息强制性披露行业管理。这两项工作均涉及生态环境部、工信部、中国人民银行、国资委和证监部门等多部门,需要有效配合。

比如,生态环境部加强管理,进行协调;工信部将环境信息强制性披露纳入绿色工厂和绿色制造评价体系;国资委督促国企带头披露,树立行业标杆;中国人民银行和证监部门加强金融机构环境信息披露。

郭沛源认为,从目前企业环境信息披露的整体情况看,地方政府有较大灵活性尝试推动更严格的企业环境信息强制性披露。如深圳已先行先试,将信息强制性披露要求纳入《深圳经济特区绿色金融条例》,“六省九地”绿色金融改革创新试验区也很有潜力引领这一进程。

“金融机构可能率先推动上市公司进行信息披露,强制纳入更多环境信息。比如,中国人民银行已经多次提及要促进金融机构环境信息披露。”他介绍说。

记者了解到,早在2017年,中国人民银行就出台《落实〈关于构建绿色金融体系的指导意见〉的分工方案》,其中提出我国要分步骤建立强制性上市公司披露环境信息的制度,2017年底修订上市公司定期报告内容和格式准则,自愿披露;2018年3月强制要求重点排污单位披露环境信息,不披露就解释;2020年12月前要求所有上市公司强制披露环境信息。

自动监管关键技术与工程应用;第三次青藏高原科学试验一边界层与对流层观测;发现食用蔬菜和作物吸收微塑料的通道与机制;流域农业面源污染分区协同防控;新冠病毒气溶胶采集与监测的研究。

据了解,“2020年度中国生态环境十大科技进展”是在中国科协指导下,由中国科协生态环境产学研联合体成员单位 and 两院院士推荐,经公示、初选和15位院士专家终选产生的。评选活动旨在反映生态环境科技领域前沿发展动态,引领生态环境领域技术创新,为我国生态环境保护和生态文明建设提供科技支撑。

碳达峰碳中和、垃圾分类、低碳出行等环保常识;还邀请了20家全国、全省知名企业,围绕绿色产业、清洁能源、绿色建材、环境治理、绿色交通五个板块,对生态环保产业新技术、新产品进行全方位展示。同时,展会还设置观众互动体验区,对垃圾分类、低碳出行进行更加直观立体的宣传。

展会开展当天,1700多人参观了展览。展会将延续至7月份。

引领生态环境领域技术创新 2020中国生态环境十大科技进展发布

本报记者文雯北京报道 碳达峰中和和要实现?未来污水处理厂是什么样?微塑料是否会被蔬菜等农作物吸收?新冠病毒的传播和气溶胶有什么关系?在中国科协生态环境产学研联合体(以下简称联合体)日前发布的“2020年度中国生态环境十大科技进展”中,对这些问题有了进一步探索。

这十项科技进展分别是:支撑碳达峰碳中和目标决策的我国长期低碳发展战略研究;面向未来的中国污水处理概念新病毒传播和扩散有什么关系?在中国科协生态环境产学研联合体(以下简称联合体)日前发布的“2020年度中国生态环境十大科技进展”中,对这些问题有了进一步探索。

甘肃举办生态环保成就与产业成果展 全方位展示生态环保产业新技术、新产品

本报记者张兴林 通讯员 齐昊天水报道 甘肃省生态环境保护成就展和生态环保产业成果展近日在甘肃省天水市开展。本次展会设在天水会展

中心,展馆面积达到3200平方米,共展示了生态环境部西北核与辐射安全监管站、甘肃省生态环境厅、14个市州以及兰州新区“十三五”期间生态环境保护工作成就和

建议运用生态环境大数据指导农业生产

持续完善监测体系 创建更高效的智慧农业环保系统

注意如下几点:

一是充分利用现有资源。利用已建成的38个水质在线自动监测站获取的数据并运用大数据技术,深入分析现有监测体系采集到的数据指标,探寻数据变化与农业生产模式之间的内在关联,构建可视化数据模型,帮助农户实现精准施肥。

二是持续完善监测体系。基于现有的监测体系,将有机磷、有机氯、拟除虫菊酯类、氨基甲酸酯类等农药相关化合物纳入监测范围,创建更科学、更高效的智慧农业环保系统。

三是加强部门协调引导。当前,大数据技术在生态领域的应用仍缺少动力,政府引导至关重要。生态领域涉及农业、林业、生态环境等多个不同部门,实现经济效益、社会效益、社会效益统一,是“十四五”巴彦淖尔市乃至内蒙古现代农业发展的重点方向。

在推动生态环境保护与现代农业统筹发展的过程中需要

在行业、企业协会的支持下,号召更多的专业公司全力推进智能化环境监测设备自主研发,支持基于云服务的环境保护公共支撑平台的研发,支持支撑现代农业绿色发展的环境信息综合平台的研发。

五是提升农民数字素养。系统完善农民数字素养培育体系,大力实施面向新型农业经营主体、返乡农民工、留守妇女等群体的电子商务、网络直播、普惠金融等培训,保障城乡“数字机会”的公平。

内蒙古生态环境脆弱,既要加强环境污染综合治理,又要发展现代农业。生态环境监测网络建设的逐步深入和大数据技术的迅速发展将有助于农业经济与生态环境耦合协调发展,一定要落实新发展理念,将生态环境治理和现代农牧业发展统筹起来,探索一条生态优先、绿色发展的农牧业高质量发展新路。

(作者单位:巴彦淖尔市生态环境局)