

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8042 期 今日 8 版  
2021 年 6 月 17 日 星期四  
农历辛丑年五月初八



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 安徽省委书记李锦斌在省委理论学习中心组学习报告会上强调 坚定不移走生态优先绿色低碳的高质量发展之路

本报记者潘寿合肥报道 安徽省委理论学习中心组日前举行学习报告会。省委书记李锦斌主持会议并讲话。李锦斌强调,要以习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,扎实推进碳达峰碳中和,把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,把推动解决突出生态环境问题作为党史

学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要内容,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路,努力建设人与自然和谐共生的现代化。省委副书记、省长王清宪,省委副书记程丽华出席会议。会上,中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南就应对气候变化与我国碳达峰碳中和作专题报告。

李锦斌指出,2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。全省各级各部门要提高政治站位,深刻认识到实现碳达峰碳中和是贯彻落实习近平生态文明思想的政治要求,是我国推动可持续发展、高质量发展的内在要求,是安徽打造“三地一区”的必然要求,进一步保持生态文明建设战略定力,把推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上,加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

李锦斌强调,要坚持系统观念,坚决打好碳达峰碳中和这场多难、立体、系统仗。要围绕排放总量、着力提高资源利用效率,加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构,发展以新能源为主体的新型电力系统,实施可再生能源替代行动,积极发展十大新兴产业和未来产业、数字经济,科学制定

重点传统行业碳达峰实施方案,扎实推进现代化“四上安徽”综合交通运输体系建设,构建绿色低碳循环发展经济体系。要围绕碳达峰碳中和,着力抓好生态文明建设,强力推进中央生态环保督察反馈问题整改,扎实开展新一轮“三大一强”专项攻坚行动,强化国土空间规划和用途管控,加快以四大生态廊道为主体的生态廊道建设,深化新一轮林长制改革,推深做实河湖长制,创新实施生态环境保护专项监督长制,切实提高生态碳汇能力。要围绕关键变量,着力加大科技创新力度,聚焦低碳、零碳、负碳领域开展关键核心技术攻关,支持绿色低碳技术创新成果转化,探索建立完善绿色低碳技术评估和交易体系,研究制定安徽实现碳达峰碳中和的系统实施方案,努力抢占技术创新制高点,抢抓产业创新大机遇、抢抓制度创新生态圈,加快建设经济社会发展全面绿色转型区。

李锦斌指出,实现碳达峰碳中和是对全省治理体系和治理能力现代化的一场大考,必须充分发挥有为政府和有效市场“两只手”的作用。各级党委和政府要扛起责任,做到有目标、有措施、有检查、有评估,着力增强抓绿色低碳发展的本领。企业主体要坚持创新引领,在绿色低碳行业主动布局,积极转型,大力压减落后产能,应用低碳技术。社会各界要积极开展节能低碳主题宣传活动,反对奢侈浪费,鼓励绿色出行,营造绿色低碳生活新时尚。

## 作为我国首家环保法庭,清镇环保法庭积极探索环境民事公益诉讼模式,构建生态环境司法防线 直面问题敢于破冰闯出新路

### 奋斗百年路 启航新征程 ——生态优先·绿色发展

◆陈梦竹 梁隼

2007年的冬天,红枫湖显得有些萧瑟,湖畔一所占地面积不大的房子里,此刻庄严肃穆,随着审判锤敲响,湖水似乎也开始震荡起来。这一锤,敲来了久经“寒冬”的红枫湖的春天,也敲开了环境民事公益诉讼的新篇章。

2021年的春天,记者来到了这里,贵州省清镇市人民法院环境保护法庭的所在地,探访其所见证的环境民事公益诉讼走过的旅程。

这次探访,记者请来了清镇环保法庭庭长罗光黔作为引路人,他从一个故事开始说起……

### 从无到有:环境民事公益诉讼的开篇

2007年,作为贵阳市饮用水水源的红枫湖出现严重污染。据调查,污染源主要来自安顺市平坝区的天峰化工公司,这家公司在红枫湖上游堆放了大量的磷石膏废渣,废渣经雨水冲刷流入河中,造成红枫湖总磷严重超标。然而由于辖区限制,贵阳市鞭长莫及,致使这家公司污染行为长期持续存在。

2007年秋,时任最高人民法院副院长的万鄂湘到贵阳考察时目睹了红枫湖的严重污染,提出了建立环保法庭的设想。这一设想与贵阳市的思路不谋而合。很快,在最高人民法院、贵州省委、贵阳市委、贵州高院、贵阳中院的强力推动下,全国第一所环保法庭在清镇成立。清镇环保法庭成立后,在我国环境

民事公益诉讼制度尚未建立、缺乏明确法律规定的前提下,受理了贵州省首例环境民事公益诉讼案——贵阳市两湖一库管理局诉天峰化工有限责任公司污染侵权环境民事公益诉讼案,就此开始了环境民事公益诉讼的探索。

罗光黔告诉记者,由于没有明确的法律规定,清镇环保法庭对于环境民事公益诉讼案的审理就像摸着石头过河,最终只能沿袭传统的民事责任承担方式,即对于侵权类责任纠纷,判处停止侵害、消除危险、排除妨碍、赔偿损失等。判决天峰公司停止使用废渣场,采取措施消除对环境的影响。

司法的介入产生了很大的震慑力,也很快收到了成效。判决后,天峰公司积极采取修建拦截坝、循环池,覆盖塑料膜,加紧清运等有效措施进行治理。2010年,天峰公司正式关停了生产线;2016年,磷石膏全部清运完毕。经过十余年的治理,目前红枫湖水质总体达到了Ⅱ类。罗光黔感慨,他亲眼见证了红枫湖的蓝藻逐渐消失,水质一天天变好。

“司法并没有对水质的改善起决定性影响,而是起到推动保障的作用。通过公益诉讼,用司法的强制力督促企业进行整改,截断污染源,让政府和生态环境部门在改善水质上大展拳脚而无后顾之忧。”罗光黔说。

此案办结后,法庭进行了总结反思。“我们判处企业停止侵害、消除危险,但是怎样停止侵害、消除危险,我们也不知道。并且如果被告不配合,判决该如何执行,也是一个问题。”罗光黔说。对此环保法庭提出,在审判阶段就要实现方案细化,给出详细的可操作性强的整治方案。

为了达到这一目的,清镇环保法庭引入了专家介入制度,邀请专家一起进行证据保全、现场查勘,让专家参与到整治方案的制定、整治中的监督、整治后

的验收中。这不仅给企业指明了整改方向,拿出了具体方案,也为司法的执行扫除了障碍,变得更加具体可操作。

天峰公司最终关停,也让法庭思考:环境民事公益诉讼是不是非要把企业关停?显然不是的。生态环境保护的底线不可触碰,然而对于经济落后的贵州来说,发展也是至关重要的。因此法庭逐渐形成了这样一种司法理念:环境民事公益诉讼的目的是解决存在的环境问题而不是打压企业。所以,清镇环保法庭受理的环境民事公益诉讼案件多以司法手段督促企业整改,达到环保要求,从而守住发展与生态环境保护两条底线,做到双赢。

从对天峰案的总结反思中,清镇环保法庭探索出了一条走向专业化的道路。除了坚守两条底线、强调判决要细化外,法庭还实行了执行回访制度。案子办结之后,法庭不能一判了之,而是要持续进行回访,督促企业整改。

### 积极探索:环境民事公益诉讼模式的形成

2010年,中华环保联合会与贵阳公众环境教育中心将贵阳市乌当区的定扒纸厂诉至环保法庭。据调查,定扒纸厂长期半夜将污水引入溶洞,通过溶洞将污水排入南明河。罗光黔回忆到,当时为了做好证据保全,法庭和环保组织通宵进行了蹲守,最终证据确凿,被告无可辩驳。经专家勘察论证,定扒纸厂无法达到环保要求,最终被关停。

“定扒案虽小,但影响很大,此案在判决过程中体现的一些思路,基本形成了环境民事公益诉讼的一种模式。”罗光黔说。

一是证据保全,在传票送达被告之前法庭先进行了证据保全;二是先予执行,为了及时止损,避免对环境造成更

大污染,法庭决定先予执行,责令企业停止污染行为;三是环保法律意见书,法庭取证时,发现周边其他企业也有偷排行为,于是向政府监管部门发送了环保法律意见书,建议政府一并处理;四是专家陪审员制度,法庭邀请专家作为陪审员,保障了判决的专业性、合理性。

此外,尽可能减轻环境民事公益诉讼原告的经济负担是环保法庭一直以来的意向。定扒纸厂案是环保组织提起的环境民事公益诉讼获得判决的首案,环保组织在公益诉讼中产生的费用,也纳入了法庭的考虑范围,最终法庭判决被告承担了原告公益诉讼的合理费用。这一判决影响到了最高法院的司法解释,推动了公益诉讼的立法。

### 多元共治:环境民事公益诉讼的成熟与创新

在环境民事公益诉讼的进程中,提起公益诉讼的主体不断丰富。除政府机关、民间环保组织外,清镇环保法庭还受理了全国首例个人作为原告的环境民事公益诉讼案,扩大了公众参与的范围。2015年,贵州省被指定为检察机关提起公益诉讼试点省份,环保法庭开始受理检察机关提起的公益诉讼。这些不同主体的公益诉讼案件,为我国环境民事公益诉讼制度的建立提供了丰富的司法实践素材。

在司法实践中,清镇环保法庭创新了责任承担方式。针对一些无偿还修复能力的责任人,环保法庭判决他们用社会公益服务的方式补偿。罗光黔说,这样的判决在全国并不是个案,公益诉讼的司法实践走在立法之前,而新环保法的推出证明了司法实践对推动立法修法进程的重要作用。

下转二版

## 中欧环境合作与展望 暨中欧环境项目总结研讨会在京举办

本报记者宋杨北京报道 6月16日,中欧环境合作与展望暨中欧环境项目总结研讨会在京举办,生态环境部副部长赵英民、欧盟驻华大使郁白出席会议并致开幕辞。

在世界各国全力抗击新冠肺炎疫情、推动全球绿色复苏的重要时刻,通过线上和线下交流平台,共同探讨中欧绿色合作,具有重要现实意义。

中欧环境项目作为中欧环境合作的重要组成部分,在2018年1月至2021年6月合作期间,成功支持了中欧环境政策制定者和专家提供了一个重要的交流平台,为双方更好地应对生物多样性、环境立法、绿色转型、绿色经济复苏等领域面临的共同挑战提供了支持。中欧环境项目联合执行方生态环境部环境与经济政策研究中心和欧洲环

协会代表对项目成果进行了盘点。

2021年是中国“十四五”规划和二〇三五年远景目标的开局之年,也是中欧环境项目一期合作的收官之年。会议提出,结合中欧双方环境关切重点和迫切需求,建议下一步围绕绿色低碳转型和发展、减污降碳协同治理、全球生物多样性保护、海洋环境保护等方面加强交流与合作,推动双方环境合作凝聚新共识、增添新内涵、取得新进展,推动中欧关系迈向更高水平。

来自生态环境部相关司局,外交部欧洲司、商务部欧洲司、欧洲委员会环境司、全球可持续发展司,以及国务院发展研究中心、国家发改委国际合作中心、世界自然基金会等20余位中外政府、智库、国际组织的代表通过线上线下方式作会议交流发言,与会人员共90余人。

## 黑龙江开展百日攻坚行动

全面排查整治突出生态环境问题

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省生态环境保护督察工作领导小组办公室近日印发《全省突出生态环境问题排查整治“百日攻坚”行动方案》。从6月10日至9月20日,全省开展突出生态环境问题排查整治“百日攻坚”行动,确保一批突出生态环境问题得到有效整治,生态环境质量得到持续改善。

此次行动共分为9方面内容,分别是开展中央和省级生态环境保护督察反馈意见整改、城乡垃圾治理、污水处理设施建设运行整治、黑臭水体消除、固体废物整治、畜禽养殖粪污治理、生态环境保护及修复、散煤污染治理、群众反映强烈的生态环境问题整改等

方面的专项行动。

在“百日攻坚”过程中,黑龙江省将实现90%以上的行政村达到国家生活垃圾治理要求。115个重点镇和呼兰河流域建制镇污水处理设施8月底前实现稳定运行,达标排放。全省畜禽粪污综合利用率应达到75%以上。确保完成2021年重点城市削减替代燃煤248.2万吨任务。

“百日攻坚”行动开展期间,黑龙江省生态环境保护督察工作领导小组办公室将每半月调度一次专项行动进展情况,对工作推进不力、敷衍塞责、弄虚作假的,将采取通报、约谈、挂牌督办、区域限批和移送问责等手段严肃处理。

## 讲述环保人自己的故事 为空气“把脉问诊”

除了睡觉时间,几乎每隔一个小时,徐文师都会打开手机上的“海南空气质量”APP查看海南各市县空气质量,分析可能存在的空气污染问题。

徐文师是海南省环境科学研究院大气环境研究所所长,他不仅推动海南建设首个空气质量数值预报系统,还主持开展了海南省首次全省范围的大气源解析攻关研究,为海南空气质量持续改善出谋划策。

2016年,徐文师通过人才引进到海南工作,随即展开海南首个空气质量数值预报系统的建设工作。他寻找

大气污染源的脚步遍布整个海南岛,通过在海口、三亚等重点城市和五指山空气质量背景站进行在线实时观测,对其他15个市县采取手工采样分析,首次实现了全岛18个市县PM<sub>2.5</sub>组分全覆盖观测。

徐文师现在又在积极协助海南构建全面实施“监测评价—研判—响应”大气污染防治全链条工作机制。“希望通过深入开展PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染协同控制攻关研究,为海南环境空气质量长期持续改善提供科技支撑。”徐文师说,希望海南的环境空气质量早日达到世界领先水平。本报记者孙秀英供稿



近年来,江苏省南通市不断加大生态环境保护工作力度,加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为五彩斑斓的南通市通吕运河分水岛。人民图片网供图

## 台山核电厂没有任何泄漏发生

生态环境部(国家核安全局)有关负责人就CNN关于台山核电厂报道答记者问

◆本报记者杜宣逸

近日,CNN关于台山核电厂有关情况的报道引起一些公众关注。对此,生态环境部(国家核安全局)有关负责人就有关问题回答了记者提问。

问:请您介绍一下台山核电厂的总体情况。

答:台山核电厂建设有两台EPR(欧洲先进压水堆)核电机组,由法国法玛通公司设计,中法合资建设和运行。自台山核电厂开始建设以来,国家核安全局始终依法依规对其严格监管。其中1号机组2018年12月13日商运,2号机组2019年9月7日商运。目前两台机组均已进入第二燃料

循环。自投入商运以来,台山核电合营有限公司两台机组一直保持安全稳定运行,周边环境未见异常。

问:台山核电厂究竟发生了什么情况?

答:目前台山核电厂1号机组运行过程中监测到反应堆一回路冷却剂的放射性比活度(即单位体积或重量中所包含的放射性量)上升,但仍然在核电厂运行技术规范规定的允许稳定运行的范围内,满足技术规范要求,核电厂运行安全是有保障的。

1号机组一回路放射性水平增高主要与燃料棒破损有关。由于燃料制造、运输、装载等环节不可控因素的影响,核电厂运行过程中出现少量的燃料棒破损难以避免,属于常见现象。据有关数据,世界许多核电

厂发生过燃料棒破损并继续运行的案例。

台山核电厂1号机组堆芯共有60000多根燃料棒,目前推算燃料棒包壳破损数量约为5根左右,破损燃料棒占总数比例小于0.01%,远低于设计中假设的燃料组件最大破损比例(0.25%)。

问:CNN报道称台山核电厂发生了放射性泄漏事故,是否属实?

答:一回路放射性水平增高与放射性泄漏事故是完全不同的两回事。一回路在反应堆安全壳内部,只要作为放射性包容屏障的反应堆冷却剂系统压力边界和安全壳密封性均满足要求,就不存在向环境泄漏放射性的问题,而这两道实体屏障是安全的。目前,台山核电厂周边辐射环境监

测结果显示核电厂周边辐射环境水平未见异常,处于本底水平,也表明没有任何泄漏发生。

问:CNN报道称为了避免停堆,国家核安全局批准提高台山核电厂外辐射检测的可接受限值,是否属实?

答:此报道不属实,国家核安全局没有批准提高台山核电厂外辐射检测的可接受限值。国家核安全局审查批准的是台山核电厂一回路化学与放射化学技术规范中反应堆冷却剂惰性气体放射性比活度的相关限值,这个限值用于运行管理,与核电厂外辐射检测无关,CNN报道中概念是错误的。

问:国家核安全局下一步将如何开展工作?

答:我们会持续严密监控台山核电厂1号机组一回路放射性水平,加强现场监督和辐射监测工作;指导监督营运单位采取严控一回路放射性水平的措施,严格遵守运行技术规范,确保1号机组运行安全。同时,我们也将与国际原子能机构和法国核安全监管等部门保持沟通联系。



时间:2021年6月2日8:41  
地点:海南省某环境空气质量实时监测点位