

“一体两翼三支撑” 推动新疆生态环保开好局起好步



博斯腾湖芦苇湿地 年磊摄

进入“十四五”以来,新疆维吾尔自治区生态环境保护工作迎来新发展阶段,也面临前所未有的机遇和挑战。如何把握和落实“三新”要求,坚持新发展理念,以生态环境高水平保护促进经济高质量发展?今年初,新疆维吾尔自治区生态环境厅结合新疆实际,进一步深化改革创新,完善生态环境监督管理制度体系,研究确定了“一体两翼三支撑”工作思路,科学谋

划“十四五”及今年生态环境保护重点工作。自治区生态环境厅要求,全区生态环境系统要在构建“一体”格局上统筹谋划、整体推进;在“两翼驱动”上用尽心力、凝聚共识;在“三个支撑”上寻找支点、重点突破,围绕重点工作更加突出精准科学依法治污,深入打好污染防治攻坚战,为“十四五”美丽新疆建设和生态环境保护工作开好局、起好步。

先创优生态环保铁军建设“五项行动”。5月以来,自治区生态环境厅就以庆祝建党一百周年为契机,组织开展“歌唱美丽中国、礼赞伟大时代”主题歌咏比赛活动,充分展示了生态环保铁军的精神面貌,营造了浓厚的干事创业氛围。

点,更是将临时党小组建在现场执法组,开展“党建+执法”活动,充分发挥了党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

“一体”格局—— 同向发力推动重点工作任务落实

“要统筹推进水资源、水生态和水环境监测评价体系,对博斯腾湖、开都河、孔雀河、塔里木河等重要河流湖泊开展水生态环境评价。”5月24日~26日,自治区生态环境厅党组书记、副厅长戴武军在巴音郭楞蒙古自治州调研时要求。

认真研究当前重点工作,查找问题和短板,提出具体的改进措施;3月5日,印发《自治区生态环境厅领导包联帮扶地(州、市)生态环境保护工作方案》,建立自治区生态环境厅领导、机关处室与14个地(州、市)生态环境局包联帮扶制度,成立7个包联帮扶工作组,加强对各地州市生态环境厅党建和业务工作的指导。

党史学习教育开展以来,自治区生态环境厅系统党员干部职工将党史学习教育作为推动生态环保重点工作落实的有力抓手,正确处理业务工作与学习教育的关系,坚持做到两手抓,实现两促进。而通过学习党史著作、观看红色经典、研讨交流、主题党课等多种方式,更进一步激发了厅系统党员干部职工干事创业的“精、气、神”,凝聚起打好打赢污染防治攻坚战的强大合力。

自治区生态环境厅党组书记、厅长哈尔肯·哈布德克里木要求,要以党史学习教育为契机,强化理论武装,将生态环境保护执法工作作为“我为群众办实事”实践活动的重要载体和平台,以扎实的执法工作成果检验党史学习教育成效,推动党建与业务工作相融合。

“三个支撑”—— 推动在关键领域、关键指标上实现新的突破

自治区生态环境厅党组高度重视“十四五”期间生态环境系统领导干部调查研究能力的提升。自今年1月开始,由4名自治区生态环境厅领导带队,赴8个地(州、市)和4个专员办开展调查研究,了解基层情况和经验做法,查找工作中存在问题和短板,收集今年工作谋划与建议。随即,拉开今年自治区生态环境厅系统开展调研工作的序幕。

3月10日,召开地(州、市)生态环境厅主要负责同志座谈会,听取地州市关于2020年工作完成情况、今年工作思路及有关意见建议的工作汇报。

“十四五”期间,打好污染防治攻坚战要坚持方向不变、力度不减,延伸深度、拓展广度,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,按照“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险”思路,持续开展污染防治行动,推动在关键领域、关键指标上实现新的突破。

推进,全面加大推动落实力度。各级生态环境部门要持续深化执法改革,巩固“大执法”格局;坚持铁腕执法,保持从严执法的高压态势;强化执法专项行动,助力打好污染防治攻坚战。

“没有调查就没有发言权,更没有决策权。”调研中,由自治区生态环境厅领导带队的调研组带着感情深入基层一线,从实地察看、座谈交流中发现问题,总结经验,思考分析,撰写出有质量的调研报告,提出切实可行的意见和建议。截至5月底,仅自治区生态环境厅系统已完成基层调查研究16次,形成调研报告13份。

此外,自治区生态环境厅党组研究制定了《关于加强地(州、市)生态环境厅领导班子建设的实施意见》,从着力加强领导班子政治建设、严格落实干部管理制度调整要求、全面提升领导班子能力和建立健全各项工作机制4个方面提出了21项具体措施。

“要强化责任担当,积极主动作为。”戴武军在4月25日召开的自治区生态环境厅“三个支撑”工作推进会上强调,坚持以科学的方法、严谨的态度发挥好改革成果,进一步提升领导班子的能力和建立健全各项工作机制4个方面提出了21项具体措施。

“十四五”期间,自治区将初步建成以执法监管为主体、环境影响评价为源头监管、排污许可为核心制度为全过程监管、监测评估为预警监管、督察监察为保障监管,社会化监管为辅助的“五位一体”的现代化监管体系。实施的乌伦古河流域、台特玛湖流域生态调查评估项目,为提出此类湖泊生态环保对策和建议提供了数据支撑;《天山北麓区域生态环境保护对策研究》以及《二氧化碳捕集、驱油利用的环境与经济效益研究》等项目正在积极推进……

随着全区生态环境机构各项改革深入推进,“一体化”管理新格局已形成,适应新管理体制工作要求,理顺关系更加迫切,地州市工作的“短板”“弱项”也更加凸显。赴基层调研是帮扶指导地州市工作的有效措施之一。从今年1月开始,自治区生态环境厅迎难而上、主动作为,连出多项务实举措:

“这些举措,其目的就是要全面了解和掌握地州情况,查找突出问题,提出整改措施,全面推进工作落实。”戴武军要求,各级生态环境部门要用好发挥好改革成果,进一步提升领导班子的能力和建立健全各项工作机制4个方面提出了21项具体措施。

在信息化建设方面,先后开发建设了覆盖生态环境管理、水环境监测管理、大气环境监测管理以及污染源监测管理等方面的33个工作信息系统。生态环境大数据平台(一期)项目已完成,为建立科学系统的生态环境大数据平台提供了多元化的数据信息来源,初步形成了生态环境数据共享和综合分析的能力。

在科技支撑方面,自治区生态环境厅积极组织具有科研能力的事业单位申报自治区科技厅相关科研项目,提升环境科技支撑能力。今年已向自治区科技厅申报5项科研课题、1项创新团队建设、2项科研课题结题验收。

“两翼驱动”—— 持续推进党建与业务工作深度融合

如何落实好“建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦,特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军”的目标要求?自治区生态环境厅坚持以党的政治建设为统领,以生态环境保护铁军建设为抓手,围绕中心抓党建促业务,持续推进党建与业务工作深度融合。

随着全区生态环境机构改革深入推进,“一体化”管理新格局已形成,适应新管理体制工作要求,理顺关系更加迫切,地州市工作的“短板”“弱项”也更加凸显。赴基层调研是帮扶指导地州市工作的有效措施之一。从今年1月开始,自治区生态环境厅迎难而上、主动作为,连出多项务实举措:

随着全区生态环境监测体制改革的完成,区、地、县三级生态环境保护综合行政执法队伍改革取得重大进展,机构设置更趋合理,执法力量得到加强,但还有不少问题需要在今后有针对性地进行解决。

在科技支撑方面,自治区生态环境厅积极组织具有科研能力的事业单位申报自治区科技厅相关科研项目,提升环境科技支撑能力。今年已向自治区科技厅申报5项科研课题、1项创新团队建设、2项科研课题结题验收。

党建是业务工作的重要载体,二者相辅相成,同向同力。对此,自治区生态环境厅党组始终高度重视,强调要坚持加强党对生态环境保护工作的领导,切实担负起生态环境保护的政治责任。实现党建和业务工作“两翼驱动”。

筑牢思想防线。大力推进学习宣传贯彻党的十九大、十九届五中全会精神和第三次中央新疆工作座谈会精神;开展党史学习教育,以“我为群众办实事”为载体,不断推进党史学习教育走深走实。

自治区生态环境厅要求,要不断深化生态环境保护体制改革,积极构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系;持续保持执法从高压态势,扎实做好重点领域监督执法,切实加强生态环境第三方机构的监管;全面推行移动执法系统应用,拓展非现场监管手段,提升规范执法智慧监管水平。

当前,自治区生态环境厅紧紧围绕重点工作,补短板强弱项,全力推进“三个支撑”工作再上新台阶,为深入打好污染防治攻坚战、切实做好全区生态环境保护工作保驾护航,以优异的成绩向建党100周年献礼。

今年以来,自治区生态环境厅不断强化政治责任,狠抓正风肃纪,为打好污染防治攻坚战提供了坚强的政治

保证和过硬的队伍保障。拧紧安全阀。召开全系统全面从严治党专题会议;开展以案促改警示教育,通报违反中央八项规定精神等典型案例;组织党员干部学法,开展“纪法周一考”学习测试和铁军建设每季测试。

哈尔肯·哈布德克里木指出,自治区生态环境厅党组高度重视环境执法,把环境执法监管作为“三个支撑”的重要组成部分,专题研究

杨涛利



今年六五环境日,新疆在主场活动中,对在全国生态环境执法大练兵活动中表现突出个人及自治区生态环境执法大练兵活动表现突出集体进行表彰。杨涛利摄



自治区生态环境厅机关开展唱红歌活动。机关党委提供



陈奕皓摄

今年以来,新疆维吾尔自治区坚持以改善生态环境质量为核心,持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化,加快构建“三线一单”生态环境分区管控体系,推进实施排污许可制,完善环境保护、节能减排约束性指标管理,落实生态环保工作要求,深入打好污染防治攻坚战,全区生态环境质量持续改善。

5月31日,自治区人民政府举行深入打好污染防治攻坚战新闻发布会。自治区生态环境厅党组成员、副厅长田丰介绍今年以来新疆深入打好污染防治攻坚战情况及下半年重点工作安排部署情况。

突出重点,打好“水气土”污染防治攻坚战

有关数据显示:1月~4月,全区14个地(州、市)人民政府(行政公署)所在城市平均优良天数比例为64.4%,同比增加3.2个百分点。重度及以上污染天数比例较2020年下降3个百分点。

数字的背后,是大气污染防治攻坚措施的持续实施。今年以来,自治区坚持多部门联动工作机制,开展月度大气污染防治形势分析和预报,组织实施大气污染防治联合指导帮扶;支持重点区域散煤治理、工业企业大气污染防治设施超低排放改造、施工工地无组织排放治理等项目的实施;对“乌—昌—石”“奎—独—乌”等重点区域,采暖季以散煤治理为重点,非采暖季以扬尘治理为重点,持续不间断地开展攻坚行动;全力推进产业、能源、交通运输结构调整。

“大力推进乌—昌—石等重点区域大气污染协同治理。”田丰说,督促各地从年初开始就谋划好全年的大气污染防治工作。截至目前,共发布重污染天气预警5次,确保各项应对措施落实到位。

田丰介绍,强化科技支撑,积极争取中央、自治区大气污染防治专项资金,构建“天地车人”一体化移动源大气污染管控系统,切实减少机动车、非道路移动机械等移动源污染排放。加强部门间数据互联互通,推动与自治区气象局、国网新疆电力有限公司等签订战略合作协议。有序推进重点行业超低排放升级改造,城市建成区65蒸吨/小时以下燃煤锅炉淘汰等工作。

在水污染防治方面,全区水环境质量持续稳定向好。持续推进集中式饮用水水源地环境保护专项行动,“千吨万人”饮用水水源地环境问题清理整治工作基本完成;推动城镇污水处理厂提标改造,加大中水回用力度,目前全区所有城市、县市已实现生活污水处理能力全覆盖;强化地表水环境目标管理,对全区水环境质量进行月季度季分析,对存在水质下降问题的地州及时预警提醒。1月~4月,实际监测反映河流优良水质比例为95.7%,湖库优良水质比例为100%。

据介绍,全区持续推动城镇污水处理厂提标改造,加大中水回用力度,目前共建成投运城镇污水处理厂111座。在全区城市、县城实现生活污水处理能力全覆盖的基础上,进一步推进二级及以下标准城镇污水处理厂提标改造。

在土壤污染防治方面,持续实施土壤污染防治行动,开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治,全面加强农业农村污染治理,深入推进农村环境整治。同时,做好危险废物收集处置环境监管服务。1月~4月,全区新增危险废物利用处置能力69.5万吨/年。

强化监管,让良好生态环境惠及各族群众

在加强生态环境监管执法的同时,持续推进问题整改,让良好生态环境惠及各族群众。一方面持续加大督察督办力度,开展中央生态环保督察组反馈问题整改落实情况“回头看”,推进问题整改到位。另一方面出台《自治区生态环境厅督察工作实施办法》,一批突出环境问题得到有效解决。

据显示,1月~4月,通过监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员,及时向社会公开抽查情况及查处结果的“双随机、一公开”形式,监管污染源3619家(次)。借助“12369”三级生态环境保护举报热线集中受理举报899件,到期办结率100%。

田丰介绍,为贯彻落实《自治区生态环境保护督察工作实施办法》,4月16日,新疆环境保护委员会办公室印发了《2021年“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域联合生态环境保护督察工作实施方案》,决定上半年对“乌—昌—石”区域乌鲁木齐、昌吉州、五家渠市等地开展例行督察、大气专项督察,同步对石河子市开展大气专项督察;下半年将对“奎—独—乌”区域的伊犁州、可克达拉市开展例行督察、大气专项督察,同步对克拉玛依市独山子区、乌苏市、胡杨河市开展大气专项督察。目前对“乌—昌—石”区域的生态环境保护督察工作正按计划顺利推进。

据了解,自治区还印发《自治区生态环境保护综合行政执法事项清单》,实施《自治区规范适用生态环境行政处罚自由裁量权实施办法》,深入开展环境执法大练兵活动,进一步规范环境行政执法行为。完善环境信访工作机制,有效化解矛盾纠纷。实施《自治区生态环境违法行为举报奖励办法》,进一步强化社会监督,鼓励公众参与。

持续推进自然生态保护监管。在持续开展“绿盾”专项行动的同时,稳步开展生态文明示范创建,积极推进国家第五批生态文明示范创建工作。

“十四五”期间,自治区将积极做好自然生态保护工作,强监管、守红线、保底线,保障国家生态安全,维护人民生态福祉。加快构建和完善空天地一体、上下互通的生态监测网络,基本覆盖全区典型生态系统、自然保护区、生态保护红线。加快完善生态保护修复评估体系。组织开展全区生态环境状况、自然保护区和生态保护红线评估。积极推进和加强生态保护红线和自然保护区监管。持续推进生态文明建设示范市县、“两山”实践创新基地建设。

不断加强基础能力建设。围绕减污降碳协同增效重点任务开展专项研究,鼓励引导二氧化碳捕集、利用和封存技术的推广应用。组织引导科研院所、高校参与应对气候变化领域国家重点研发计划,提升全区应对气候变化领域研究水平。

据悉,今年以来,自治区坚持绿色低碳发展,加快转变发展方式和生活方式。优化和调整产业结构,坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展,推动一二三产融合发展;推动生产方式绿色转型,深度推进工业绿色发展专项行动,促进绿色制造转型升级,持续创建绿色制造先进企业;推进能源资源全面节约,严格实施能源和水资源消耗总量和强度“双控”管理,发展壮大新能源和可再生能源产业;倡导和培育绿色生活方式,全区生态保护红线和自然保护区监管。持续推进生态文明建设示范市县、“两山”实践创新基地建设。

以改善生态环境质量为核心,持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化 今年以来新疆生态环境质量持续改善

减污降碳,推动经济社会发展全面绿色转型

围绕重点工作,自治区将如何实现减污降碳协同增效?

田丰说,今年,自治区生态环境保护工作将围绕“提气、降碳、强生态、增水、固土、防风险”等重点工作开展,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,进一步改善生态环境质量,推进生态环境治理体系和治理能力现代化,努力实现减污降碳协同增效,推动自治区经济社会发展全面绿色转型。

首先是统筹谋划“十四五”期间应对气候变化重点工作任务。紧紧围绕碳达峰碳中和目标,以“三线一单”应用落地为抓手,全面启动自治区“十四五”期间应对气候变化专项规划编制工作;发挥职能作用,积极推动做好碳达峰碳中和工作。总结梳理自治区“十三五”以来控制温室气体排放工作情况,配合自治区发展改革委编制自治区碳排放达峰行动方案。

同时,强化目标责任考核,确保按期完成温室气体控制目标任务。开展“十三五”终期考核,组织开展各地州“十四五”期间温室气体控制目标任务研究,建立有效的降碳目标责任评价考核制度。积极推进碳市场建设,实现碳排放权交易政策工具落地见效。开展重点排放企业温室气体排放监测核算、数据报送、核查审核等工作。完成发电行业重点企业注册登记、配额核算等工作,推动发电企业更好地参与碳排放权交易。目前,全国碳市场第一个履约周期内自治区配额数据已下发至自治区相关发电企业账户。

不断加强基础能力建设。围绕减污降碳协同增效重点任务开展专项研究,鼓励引导二氧化碳捕集、利用和封存技术的推广应用。组织引导科研院所、高校参与应对气候变化领域国家重点研发计划,提升全区应对气候变化领域研究水平。

据悉,今年以来,自治区坚持绿色低碳发展,加快转变发展方式和生活方式。优化和调整产业结构,坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展,推动一二三产融合发展;推动生产方式绿色转型,深度推进工业绿色发展专项行动,促进绿色制造转型升级,持续创建绿色制造先进企业;推进能源资源全面节约,严格实施能源和水资源消耗总量和强度“双控”管理,发展壮大新能源和可再生能源产业;倡导和培育绿色生活方式,全区生态保护红线和自然保护区监管。持续推进生态文明建设示范市县、“两山”实践创新基地建设。