

小水电监控措施沦为摆设,环评报告审核把关不严

问责130人!四川追究生态环境损害责任决不手软

◆本报记者王小玲

对于生态环境保护督察整改监管不力、措施落实不到位,甚至弄虚作假的情况,一律追责到底,保持“零容忍”高压态势。近日,四川省生态环境厅召开例行新闻发布会,通报了近期移交生态环境损害责任追究情况,以及新发现的一批生态环境领域典型案例和行政执法典型案例。

共移交16个生态环境损害责任追究问题线索

2020年11月,四川省人大常委会、省政府、省政协有关省级领导带队,对广元、遂宁、乐山、广安、雅安、眉山等6市开展了省级生态环保督察,共移交11个生态环境损害责任追究问题线索。

“针对这些问题线索,上述6市共问责96人。”四川省生态环境厅环保总监刘华太说。其中,厅级干部1人、处级干部14人、科级及以下干部72人、国企人员9人;从具体问责情形看,党内严重警告7人次、党内警告6人次、免职7人次、政务记大过3人次、政务记过2人次、政务警告3人次、谈话和书面诫勉25人次、批评教育20人次、其他处理32人次。

针对今年以来四川全省常态化暗访移交的5个生态环境损害责任追究问题线索,德阳、遂宁、资阳、眉山、自贡等5市共问责34人。其中,厅级干部1人、

处级干部4人、科级及以下干部25人、国企人员4人;从具体问责情形看,党内严重警告2人、党内警告5人、政务警告2人、谈话和书面诫勉14人、批评教育5人、其他处理6人。

“针对2020年省级生态环境保护督察和今年常态化暗查暗访发现的突出问题,四川省生态环境厅形成了生态环境损害责任追究问题线索清单,按照干部管理有关权限、程序和要求,移交地方进行调查处理。”刘华太介绍,各有关市(州)党委、政府高度重视,迅速行动,组织力量开展调查,现已基本完成追责问责相关工作。

43个小水电有40个不同程度存在问题

在暗查暗访及省级督察中,发现了哪些突出环境问题?

刘华太介绍,小水电问题整改还有差距,今年抽查的43个小水电中,有40个不同程度存在问题,河道生态基流无法得到有效保障。

“尤其是监控措施沦为摆设。”一些地方下泄生态流量监测监控平台存在漏洞和短板,监控数据缺失,报警响应体系不完善,监管出现真空和盲区。如,凉山彝族自治州大水、红山嘴电站人为堵塞下泄生态流量通道,监管平台报警响应不及时。甘孜藏族自治州龚家河坝水电站检修下泄通道期间,监控摄像头未及时调整

新的泄放位置。阿坝藏族羌族自治州万林水电站视频监控和流量监控损坏未及时修复。

针对赤水河流域生态环境保护工作落实不到位问题,刘华太认为,“首先是环境准入把关不严。”个别区(县)违规下放环评审批权限,且对建设项目环评报告审核把关不严;一些项目越权审批、降级审批、未批先建、批建不符。比如,叙永县摩尼镇污水处理厂于2017年建成并调试运行,但至今未按要求进行环评。

特别是矿山保护修复问题突出,污水处理设施建设运行存在明显短板,小水电清理整治不彻底,基层河长制落实还有差距等问题依然存在。

同时,乡镇污水处理设施建设运行问题突出。刘华太说,目前四川全省1978个建制镇中具备污水处理能力的共有1621个,除三州外的建制镇污水处理设施覆盖率已达90%以上,但建设标准低、管网不配套、雨污分流不彻底、运行不正常、保障不到位等问题较为普遍。

保持“零容忍”高压态势,继续开展常态化暗查暗访

截至5月,四川省共办理环境违法案件1199件,处罚金额7809.4万元,适用《环境保护法》4个配套办法及涉嫌环境污染犯罪移送司法机关5类案件总数为52件。其中,按日计罚案件数1件,查封、

扣押案件33件,限产、停产案件4件,移送行政拘留案件12件,涉嫌环境犯罪案件两件。

“下一步,我省将继续坚持方向不变、力度不减,坚持问题导向、严的基调,全力抓好生态环境突出问题整改工作,压紧压实全省各级各部门生态环境保护‘党政同责、一岗双责’,推动生态环境质量持续改善。”刘华太表示。

据悉,四川将保持“零容忍”高压态势,坚持实事求是、动真碰硬,对发现的生态环境违法行为,坚决依法严惩,发现一起、查处一起,决不姑息迁就;对发现的不作为、慢作为、乱作为,以及表面整改、敷衍整改、虚假整改等形式主义、官僚主义问题,监测数据造假问题,坚决移交追责问责,查处一起、震慑一片。

同时,四川还将继续开展常态化暗查暗访,6月底前,由四川省生态环境厅厅级负责同志带队,再开展一轮对21个市(州)的全覆盖暗查暗访。

如何持续推动突出问题整改?刘华太透露,四川省生态环境厅将坚持拍摄制作生态环境问题警示片,每月梳理形成突出问题清单,同步移交各市(州)政府、省环委会各专委会和省级有关部门进行整改;重点问题纳入四川长江自查问题清单,定期调度、省级督办;突出问题报告省委、省政府,由省领导牵头督办,并将适时组织开展“回头看”“回头查”,推动问题整改到位。

2021年1-5月国家地表水考核断面水环境质量状况排名前30位城市及所在水体

排名	城市	考核断面所在水体
1	嘉峪关市	北大河(千渠)
2	柳州市	洛江(中渡河),贝江,柳江,洛清江,浪溪江,石榴河,融江
3	黔东南苗族侗族自治州	车坝河,双江,小环江,亮江,六洞河,巫密河,巴拉河,清水江,渠水,舞水,舞阳河,龙江河,寨蒿河,平江河,都柳江,水口河
4	来宾市	红水河,黔江,北之江,柳江
5	河池市	红水河,东小江,刁江,大环江,龙江,岩滩水库,龙滩水库
6	桂林市	灌江,甘棠江,夫夷水,湘江,寻江,恭城河,桂江,洛清江,漓江,灵渠,荔浦河
7	百色市	澄碧河,百南河,下雷河,南盘江,右江,布柳河,平治河,良岐河,难滩河,驮娘江,万峰湖
8	张掖市	东大河,北大河,洪水坝河,黑河
9	林芝市	察隅河,尼洋河,帕隆藏布,雅鲁藏布江
10	崇左市	左江,平而河,归春河(黑水河),黑水河,明江,水口河,汪庄河
11	金昌市	金川河
12	梧州市	西江,东安江,桂江,浔江,蒙江,黄华江,义昌江
13	贺州市	大平河,桂江,贺江
14	恩施土家族苗族自治州	唐岩河,忠建河,抱龙河,清江,溱水,磨刀溪,神农溪,郁江,酉水,长江,长滩河,马水河
15	丽水市	八炉溪,小溪,梅溪,湖南镇水库,紧水滩水库,大溪,松源溪,松阴溪,灵山港,瓯江,飞云江,龙泉溪
16	肇庆市	天溪,贺江,北江,西江,绥江
17	贵港市	大同江,浔江,郁江,黔江
18	吐鲁番市	白杨河
19	厦门市	汀溪
20	永州市	新田河,永明河,湘江,潇水,白水,紫水(紫溪河),春陵水,芦洪江,恭城河,宁远河
21	乌鲁木齐市	乌鲁木齐河,乌拉泊水库,水磨河
22	克孜勒苏柯尔克孜自治州	克孜河,托什干河
23	南宁市	红水河,右江,武鸣河,清水河,邕江,郁江,八尺江
24	攀枝花市	金沙江,雅砻江,安宁河
25	湘西土家族苗族自治州	沱江,万溶江,尧里河,松溪河(草潭河),武水,沅江,猛洞河,酉水,酉溪河,花垣河
26	汉中市	汉江,嘉陵江,小通江,尹家河(铁溪),月滩河,泾洋河,牧马河,盐井河,碑坝河,胥水河,石门水库(褒河),通江
27	黔南布依族苗族自治州	舞阳河,六洞河,曹渡河,甲料河,社村河,乌江,清水江,独木河,坝王河,樟江,濛江,都柳江,重安江,羊昌河
28	怀化市	巫水,沅江,渠水,溆水,舞水,辰水,酉水
29	河源市	东江,枫树坝水库,俐江,秋香江,新丰江水库,鹤山河
30	铜仁市	乌江,印江河,小江,甘龙河,石阡河,舞水,辰水,花垣河

2021年5月168个重点城市空气质量排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	倒1	太原市
2	珠海市	倒2	临汾市
3	中山市	倒3	咸阳市
4	拉萨市	倒4	石家庄市
5	深圳市	倒5	西安市
6	江门市	倒6	新乡市
7	黄山市	倒7	渭南市
8	肇庆市	倒8	焦作市
9	佛山市	倒8	阳泉市
10	惠州市	倒10	淄博市
11	东莞市	倒11	邢台市
12	南宁市	倒12	鹤壁市
13	丽水市	倒13	成都市
13	舟山市	倒14	泰安市
15	贵阳市	倒14	邯郸市
16	厦门市	倒16	济南市
17	雅安市	倒17	常州市
18	昆明市	倒18	滨州市
19	咸宁市	倒18	郑州市
20	福州市	倒18	晋中市
		倒18	绵阳市
		倒18	达州市

2021年1-5月国家地表水考核断面水环境质量状况排名后30位城市及所在水体

排名	城市	考核断面所在水体
倒1	吕梁市	岚漪河,水峪河,黄河,南川河,屈产河,岚河,磁窑河,三川河,漱水河,蔚汾河
倒2	乌兰察布市	大黑河*,东洋河,饮马河(御河),岱海
倒3	五家渠市	青格达水库
倒4	长春市	松花江,双阳河,东辽河,拉林河,饮马河,伊通河,卡岔河,新凯河,沐石河,雾开河
倒5	临汾市	芝河*,鄂河*,黄河*,州川河(清水河),昕水河,浍河,汾河,涝河
倒6	绥化市	安邦河,努敏河,呼兰河,松花江,通肯河,泥河,肇兰新河
倒7	石河子市	玛纳斯河*,蘑菇湖水库
倒8	邢台市	卫运河,清凉江,溢东排河,溢阳河,牛尾河
倒9	鹤壁市	淇河*,卫河,汤河
倒10	沧州市	大浪淀水库*,八团排干渠,北排水河,南排水,南运河,子牙河,廖家洼河,沧浪渠,石碑河,青静黄排水渠,子牙新河,宣惠河,漳卫新河
倒11	铜川市	石川河
倒12	沈阳市	拉马河,辽河,北沙河,浑河,养息牧河,蒲河,细河,秀水河,柳河
倒13	滨州市	小米河*,幸福河*,黄河*,徒骇河,马颊河,小清河,支脉河,德惠新河,潮河,秦口河
倒14	运城市	板涧河*,三门峡水库*,毫清河*,小浪底水库*,黄河,汾河,曹河,金水河
倒15	白城市	那金河*,洮儿河,嫩江,向海水库,莫莫格泡
倒16	盘锦市	绕阳河,辽河
倒17	呼和浩特市	浑河*,黄河*,大黑河,小黑河
倒18	开封市	惠济河,涡河,贾鲁河
倒19	揭阳市	龙江*,榕江,榕江北河,练江
倒20	商丘市	黄河故道杨庄以上段*,包河,惠济河,沱河,浍河,王引河
倒21	泰安市	东平湖*,洸府河,大汶河,柴汶河
倒22	大同市	唐河*,沙河*,南洋河,浑河,十里河,桑干河,饮马河(御河),壶流河
倒23	新乡市	天然文岩渠*,天然渠*,文岩渠*,人民胜利渠,卫河,黄庄河,共产主义渠,西柳青河
倒24	濮阳市	黄河*,马颊河,徒骇河,金堤河
倒25	渭南市	双桥河*,徐水河*,金水沟*,沈河,渭河,濠水河,黄河,北洛河,石川河
倒26	菏泽市	黄河*,东鱼河,东鱼河南支,新万福河,胜利河,洙赵新河
倒27	延安市	黄河*,葫芦河*,延河,清涧河,王瑶水库,云岩河,仕望河,北洛河,沮河
倒28	廊坊市	北运河,洳河,龙河,大清河,子牙河,潮白新河,潮白河,鲍邱(武)河,永定河
倒29	庆阳市	支党河*,蒲河*,四郎河,洪河,葫芦河,马莲河
倒30	乌海市	黄河*,都思兔河

注:表中带*水体水质达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅰ类或Ⅱ类。

2021年1-5月168个重点城市空气质量排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	拉萨市	倒1	咸阳市
2	海口市	倒2	安阳市
3	舟山市	倒2	唐山市
4	黄山市	倒4	石家庄市
5	丽水市	倒5	渭南市
6	深圳市	倒6	临汾市
7	厦门市	倒6	西安市
8	珠海市	倒8	鹤壁市
9	福州市	倒9	淄博市
9	惠州市	倒10	新乡市
11	中山市	倒11	太原市
12	贵阳市	倒12	焦作市
13	雅安市	倒13	菏泽市
14	台州市	倒14	葫芦岛市
14	肇庆市	倒15	运城市
16	咸宁市	倒16	聊城市
17	衢州市	倒17	阳泉市
18	盐城市	倒18	临沂市
19	宁波市	倒19	锦州市
20	宣城市	倒19	滨州市

◆本报记者童克雄

“齐齐哈尔市昂昂溪区与齐齐哈尔昂昊化工有限公司签订了总投资为5.3亿元的一氟二氯乙烷(HCFC-141b)保温材料建设项目合作协议。”一则区级政府网站上公布的新闻,看似平平无奇,却引起了生态环境部的关注。这是为什么?

原来,新闻中所述HCFC-141b属于我国目前正在开展淘汰的最后一类消耗臭氧层物质(ODS)含氢氟氯烃(HCFCs)。而HCFCs是《蒙特利尔议定书》(以下简称蒙特)管控的八大类物质之一。

了解到有关信息后,生态环境部各司局高度重视,立即采取行动,迅即查明情况,阻止了这一违规项目的上马。

HCFCs是什么?为何要淘汰?

“根据蒙特约要求,原环境保护部早在2008年就下发了《关于严格控制新建、改建、扩建含氢氟氯烃生产项目的通知》(环办[2008]104号),禁止新建、改建、扩建用于蒙特约受控用途的HCFCs生产建设项目。”采访之初,生态环境部大气环境司噪声与保护臭氧处处长董文福首先向记者介绍了相关的政策法规要求。

什么是HCFC-141b?原环境保护部与发展改革委、工业和信息化部联合印发的《中国受控消耗臭氧层物质清单》中有明确解释。

清单中第五类含氢氟氯烃就包括HCFC-141b,化学式为CH₂ClCFCl₂,主要用途为发泡剂、清洗剂、气雾剂等。按照要求,中国2030年实现其除维修和特殊用途以外的完全淘汰。

自2013年起,我国开始对HCFCs生产和使用实施逐步淘汰,并对HCFCs生产企业实施生产配额和国内用生产配额的“双配额”管控。

截至目前,我国现存的HCFC-141b生产企业一共4家。2021年,生态环境部共核发生产配额5万吨,国内用生产配额2.9万吨。

据了解,蒙特约多边基金执委会每年委派国际专家对所有HCFCs生产企业开展技术核查,从而判定我国完成蒙特约规定的年度履约目标情况。

“坚决阻止违规项目上马,表明了我们认真履行蒙特约不动摇的决心。”董文福介绍说,了解到相关信息后,生态环境部第一时间致函黑龙江省政府生态环境厅,要求核实昂昊化工拟建项目背景、原因、进展等情况,监督终止这一项目审批与建设,及时处理网上已发布项目信息,并建议开展全省培训,杜绝此类问题发生。

同时,生态环境部执法局和环评司也要求黑龙江省政府生态环境综合行政执法局和黑龙江环评管理部门调查并上报有关情况。

经查,齐齐哈尔市昂昂溪区政府与昂昊化工就3万吨/年HCFC-141b生产建设项目进行进行了意向签约,项目尚未编制可行性研究报告,未进行环评、安评等审批,也未开工建设。目前,齐齐哈尔市昂昂溪区政府已停止这一项目入驻。

履约成效如何?下一步工作重点是什么?

“中国政府高度重视保护臭氧层履约工作,综合运用技术、经济、法律以及行政手段协调推进履约工作。”对于中国政府履约取得的进展和成效,董文福也做了介绍。

在履约体制机制建立方面,中国率先制定了《中国逐步淘汰消耗臭氧层物质国家方案》,明确ODS淘汰时间表和路线图,并成立由13个部委参与的国家保护臭氧层领导小组,建立了国家牵头,省、市、县三级联动的履约管理机制。

此外,我国先后颁布和实施了《消耗臭氧层物质管理条例》等100多项政策法规,对受控物质的生产、使用和进出口实施总量控制和配额管理,实施行业整体淘汰和替代计划,逐步减少受控用途的生产和使用。

“同时,我们始终以来‘零容忍’态度严厉打击涉ODS非法生产、销售、使用行为。最近连续3年在全国范围开展ODS专项执法行动,共排查相关企业几千家,对违法行为进行严肃查处并公开报道,起到了震慑作用。”董文福说。

履约工作取得了积极进展和成效,但需要注意的是个别地方还可能存在违法违规审批ODS生产建设项目的风险。

“齐齐哈尔的这个项目虽还没有实质性进展,但也反映出个别地方政府对蒙特约相关政策法规认识不足、掌握不够。”董文福说。

董文福表示,加强ODS建设项目管理的有关举措,一方面,要严格项目准入,落实《关于生产和使用消耗臭氧层物质建设项目管理有关工作的通知》(环大气[2018]5号)要求,对发现的不符合审批条件的项目,责令审批部门依法撤销其环评审批文件,并督促建设单位落实整改;另一方面,要加强事中事后监管,抽查ODS生产建设项目及环评文件质量,加大监管执法力度。



湖北省襄阳市将面积达17.55平方公里的“汉江湖岛”鱼梁洲定位为城市生态绿心、中央公园,通过实施全洲绿化,建设鱼梁洲环岛景观带和鱼梁洲中央生态公园,初步实现了全洲遍绿、四季有花、处处是景的城市绿心风貌,成为市民和游客休闲散心、文体健身的优选地。人民图片网供图

一则新闻为何引起生态环境部关注?

一消耗臭氧层物质生产建设项目在齐齐哈尔进行意向签约,生态环境部迅即查明情况,阻止了违规项目上马