

检察机关创新听证方式化解社会矛盾

推动包括生态环境领域在内的纠纷息诉罢访



图为广东省深圳市宝安区人民检察院以网络直播形式召开公开听证会现场。郭红燕摄

◆本报记者陈媛媛

一起长达3年上访千余次的厂群环境矛盾纠纷近日被彻底化解。

始建于1994年的某公司,从事漆包圆铜线生产,生产过程中会排放工业废气。2014年,距离企业厂区110米左右的地方用地规划改变,开始修建居民住宅楼。2019年随着居民入住,周边居民开始向生态环境部门投诉某公司废气扰民,各类上访达千余次。

针对这样一起处理起来棘手、不处理会引发更大矛盾纠纷的案例,检察机关以检察听证为抓手,切实为群众办实事、防化化解矛盾纠纷,不断提升检察履职质效。

2020年-2021年4月,全国四级检察院共对4.5万起存在争议、有重大社会影响的案件组织了听证会,覆盖“四大检察”“十大业务”。通过与当事人面对面沟通、听证员评议,“零距离”化解矛盾,较好地做到了案结事了、人和政和。

年上升了2.4倍,化解率达到70%以上。2021年前4个月平均每月组织听证会4000多次,比2020年月平均数增加了一半以上。其中,公益诉讼案件听证会增加了1.7倍,民事公益诉讼案件增加了65.3%,行政公益诉讼案件增加了19.5%。

线上同步直播,以公开促公正赢公信

宝安区检察院在中国检察听证网上以网络直播形式举行公开听证会。宝安区检察院检察长通过多媒体示证方式,详细介绍了案件情况,听证会参加人分别进行了多轮提问、讨论和说明。网络直播间的线上主持人向网民解释检察听证会的流程,向网民解释现场网民所提的问题和意见建议,实时互动,把检察监督全过程“晒”在网民面前。

长达3小时的听证会直播,在线人数近两万人,很多网友在网络评论区留言为检察机关深入细致的工作点赞。

中国检察听证网2020年6月投入试运行,近日正式上线。这是最高检基于互联网建设、面向社会公众直播检察听证全过程的司法公开平台,主要由直播网站、移动客户端APP、管理平台、能力平台组成,支持全国各级检察机关接入并管理公开听证直播业务,满足常规直播、邀请观摩及外脑专家远程参与直播等多种应用场景,具备听证视频直播、收录、点播分发等丰富功能,社会公众可通过网站、移动客户端APP、12309中国检察网等渠道收看直播视频并进行评论,“零距离”了解司法、参与司法、监督司法。

据介绍,目前已有421个检察院与中国检察听证网开展对接测试,其中125个院具备了直播条件,共开展了157次检察听证直播,累计直播时长7400余分钟,视频点击量14.7万人(次),直播观看次数达到4万余人(次),今年以来,最高人民检察院党组结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,大力推广检察听证工作制度,对重大争议或影响性案件,以听证会的形式进行审查,让当事人把事说清、听证员把理讲明、检察官把法讲透,以看得见、听得懂的方式,既解“法结”又解“心结”。

2020年,控申检察部门共办了4500多件检察公开听证案,比2019

分析深层次原因,寻求最佳解决方案

宝安区的这场听证会融入了行政公益诉讼的诉前磋商程序,在厘清行政机关责任的基础上,检察机关主导听证会参加人共商保障居民生活质量和企业正常生产的最优解决方案,把在诉前实现维护公益目的作为听证目标。生态环境部介绍了有关执法情况,听证员解释了废气排放检测的方法,提出了督促企业进行污染治理工艺搬迁的建议,某公司、居民代表充分交流了有关意见。

听证会后,深圳市生态环境局要求,某公司将废气处理设备全部开启,同时督促这家公司制定了企业搬迁计划。目前,22台漆包机已被搬至异地厂区,其余厂内漆包机也已停止工作。

鉴于维护社会公共利益的目的已经达到,宝安区检察院依法终结案件,并将这一情况及时告知了听证员。近日,多次前往国家信访局投诉的群众代表在信访局回访文书上签下了息诉罢访意见。

目前,信访工作“倒三角”的情况较多,全国1/4的控申信访案件都到了最高检。为切实化解矛盾,最高检创新开展简易公开听证。“如果按照普通听证程序,常常需要花很长时间准备,在这种情况下,最高检决定率先在12309信访场所开展简易公开听证。”最高检第十检察厅厅长徐向春说。为此,最高检组建了70多名律师、20多名心理咨询师的听证员队伍,还有十几名最高检退休检察官,他们轮流值班,每天有3个人,基本做到上午申请,下午听证。自从今年3月,最高检进行这项工作的探索以来,每个接访日都有简易公开听证,已经组织简易公开听证50多件,化解率达到80%以上,很多案件现场息诉罢访。

今年以来,各级检察院积极探索建立“常态化开展公开听证促进信访矛盾源头化解”工作机制,有的地方还探索开展“带案下乡”,在当事人所在村镇的“田间地头”举行公开听证会,邀请村干部及村民担任听证员,用更“接地气”的办案方式,把矛盾纠纷化解在当地。

“开了听证会不一定能把案子化解掉。我们把工作都做尽了,虽然矛盾也没最终化解,但对于化解申诉人怨气、消弭社会矛盾一定是有好处的。”徐向春说。

◆周兆木 骆炳浩 徐玲

构筑富阳“智慧环保”大数据平台,推广应用“环保码”,使用无人机搭载声呐、摄像头、水质五参数及流动注射分析仪开展富春江水域走航监测,运用无人机对河道、湖泊进行水质采样,运用无人机对工地非道路移动机械进行巡检……浙江省杭州市富阳区在开展“迎亚运、展风采”大生态提升行动中,积极推进生态环境监管数字化转型,为实现生态环境从“治”理到“智”理的转变注入了强劲动能。

为推动党史学习教育走深走实,让全体党员在学党史、悟思想中充电蓄能,在办实事、开新局中坚守忠诚本色、筑牢为民理念,杭州市生态环境局富阳分局(以下简称富阳分局)把党史学习教育同解决生态环境实际问题结合起来,以争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和“最美丽最洁净最有序”城市为目标,牵头开展“迎亚运、展风采”大生态提升行动,以党建红引领生态绿。

打造危废“智”治平台

富阳积极响应杭州市全域“无废城市”建设工作,聚焦危险废物全流程监管难题,企业管理不够规范等问题,创新推出“全数据上云、全闭环管控、全信息认知”的危废“智”治平台,只需一部手机或一台电脑即可实现危废品管理规范化、智能化、集成化,构建危废全生命周期数字化管理服务体系,打造危废“智”治平台助力危废闭环处置。

截至目前,市生态环境局富阳分局累计指导590家企业,建成规范化危废贮存仓库6000平方米,发送预警、报警信息25条,管理人员上门指导整改59次,为危废科学规范化管理提供了有力保障。

创新执法实战练兵

为创新执法方式,富阳分局聚焦实战练兵,全面提升执法效能。以“1+N”体现执法温度,以便民利民为落脚点,结合柔性执法等多种手段,营造有力度又有温度的执法环境,不断提升全局人员服务富阳、保障大局的意识,为建设优良的生态环境和营商环境打下坚实基础;以“2+N”提升执法强度,通过常规执法、随机执法合力排查除隐患,多种专项执法覆盖盲区堵漏洞的形式,时刻保持执法高压态势,敢于碰硬突出查处大案、要案,保护合法、打击非法,营造“最严执法区”;以“3+N”规划执法精度,通过班子成员带队、党员干部先行、业务骨干支撑、全局人员共同参与的形式,持续提升执法人员的执法能力、执法素质、执法效率,打造为人民服务的“最优执法队”。

新登环保所为永昌镇百余家企业解读当前环保政策,指导企业开展安全生产工作。场口环保所召集辖区内9家油漆

装工序的木质家具制造重点企业和4家VOCs深度治理企业开展整治提升专题培训,切实提升VOCs重点排放单位和木质家具制造企业的污染防治水平。

执法是环保工作的“利剑”。第一季度,富阳分局结合日常执法检查,组织开展了6期专项执法检查,共立案查处各类环境违法行为57起,予以行政处罚共计138.95万元,查封扣押1起,移送公安机关两起。

进入第二季度,根据杭州市“五水共治”碧水行动部署和富阳区“再夺大禹鼎”目标要求,富阳分局组织开展“碧水利剑”专项交叉执法检查,累计出动执法人员156人(次),重点检查污水处理厂、电镀、造纸、制药、化工、食品、印染、金属制品等2021年重点排污单位(涉水)和第二次全国污染源普查、环境统计数据筛选的重点排水企业47家。根据现场检查情况和37组水样监测结果,对5家超标排放企业立案查处。

当好“店小二”服务企业

富阳分局秉持服务好企业、当好“店小二”的准则,不仅主动为企业提供服务,更提前参与、介入,以专业优势给出专业建议,力求从根本上解决困扰企业的环保难题,切实切实为企业排忧解难。

场口环保所执法人员发现,杭州英和实业有限公司厂区北侧雨水排放口有浑水流出后,积极联系地业主,找到厂区雨污管路图,源头排查现场所有雨水污水井。经核实,污水为生活污水非生产污水。结合实际,场口环保所从环保角度向企业提出了切实可行的污染防治措施,指导企业有效规避和化解潜在的环境风险。

因气温原因,海正药业(杭州)有限公司脱硫酸微生物菌种活性降低,废气处理效率减弱。对此,新登环保所及时联系浙江省环境科技有限公司专家到现场进行技术指导,并对检测部门制订监测方案,连续多月为企业提供监测服务,为提升企业环境治理水平提供了大量数据支撑。

位于鹿山街道的中虹微创园区,部分企业存在环境治理设施不完善、环保台账管理不到位、危险废物处置和环境应急工作存在隐患等问题。近日,富春江环保所支部党员开展党员领学服务企业活动。针对微创园区企业危险废物处置难的问题,会同环保专业服务公司,进行逐一指导,使企业的危废有规范的处置去向。针对去年园区乳化液外溢的突发环境应急情况,富春江环保所建议,微创园区整体做环境应急预案,并建立完善的环境应急体系,即在园区内各单体企业应急体系的基础上,建立环境应急第二道保障,提高环境应急能力,降低突发环境事件发生的可能性。

构筑「智慧环保」大数据平台,推广应用「环保码」,运用无人机进行巡检

富阳分局以党建红引领创新环境执法监管

执法一线

典型省份

生态环境执法工作经验⑨

从局长到网格员 全员开展环境执法培训

四川省生态环境厅

强本领锻造业务多面手

四川是长江黄河上游重要的生态屏障和水源涵养地,肩负着维护国家生态安全的重大使命。为适应新时期生态环境保护形势需要,打造一支勇于担当、能打胜仗的生态环境保护铁军,四川开展全员业务能力培训,提升环境执法能力水平。

树标杆掀起学习新高潮

2020年,四川省生态环境厅与省总工会、团省委和省妇联联合开展了全省执法业务骨干和岗位能手评选活动,通过“线上学、线下考、集中训、实战比”的方式,层层选拔,产生10名执法和督察业务标兵、30名岗位能手,不少标兵能手被提拔和重用。来自广元市生态环境综合执法支队执法大队的文子豪获得执法类岗位标兵后,被选拔到省生态环境厅第四督察专员办工作,他说“我做梦都没想到,参加了一次业务考试,让我走上了新的工作岗位。”

抓基层打通“最后一公里”

为帮助全省3041个乡镇(街道)环境监管人员和9万多名村社网格员学习环保业务,增强现场发现问题的能力,省厅针对乡镇生活污水处理、畜禽养殖、秸秆焚烧、饮用水水源保护、砖瓦厂监管等15类最急需的监管业务,编制培训教材,组建培训师,制作培训课件,实现对所有乡镇(街道)、村社网格员环境监管业务培训全覆盖。参加培训的南充市仪陇县马鞍镇党委书记徐唐感说,“以前检查现场时真是有心无力,无以下手,这次培训来得太及时了。”

重实战培养办案“尖兵”

执法培训中特别注重实战练兵,执法总队抽调骨干组成办案特别行动组,集中力量查办大案要案,严厉打击环境违

政法聚焦

◆本报记者李英德 通讯员申珊

夜幕降临,华灯初上。山东省日照市生态环境局莒县分局监控中心的工作人员李少杰来到高层建筑露台,经过雷达设备一番操作,开始了夜间巡查、收集检测数据等一系列常规性工作。

运用科技手段管控污染源

“现在我们采用的气溶胶激光雷达设备非常先进,能监测周边10公里范围内的PM_{2.5}、PM₁₀等颗粒物的含量,并及时呈现数据。”据李少杰介绍,通过对雷达的反馈信息进行分析后,环境质量状况会被第一时间掌握。

“运用科技手段严格管控污染源,已成为我们开展环境精准监管的常态,依靠科技力量精准管控,消除环境监管中的盲点,让污染排放无所遁形。”李少杰告诉记者,“这些监测设备作为大气污染防治‘侦察兵’,能够迅速发现异常,精准锁定污染源,帮助我们及时采取有效措施进行管控,降低污染物浓度,改善空气质量。”

立案,成立以检察长为主办检察官的办案组,开展调查核实。由于案件涉及面广,事关居民生活环境,为了更好地履行检察机关公益诉讼监督职责,宝安区检察院在2020年11月5日组织召开公开听证会。

制订听证方案,搭建听证平台

宝安区检察院通过约谈涉案企业代表及行政主管部门、会见群众代表等方式,听取各方意见,并制订了详细的听证方案。听证会由宝安区检察院检察长主持,邀请3名市人大代表、两名人民监督员担任听证员。生态环境部门主要负责人、环境保护专家、居民区业主代表、某公司代表等17人参加了听证会。

在听证会上,申诉人、信访人有了倾诉和交流的平台;听证员很多是人大代表、律师和心理咨询师,专业能力强,没有利害关系的第三方参与案件审查、评议,申诉人更容易相信,对控申检察部门化解案件也很有帮助。

高规格的听证会平台向人民群众展示了检察机关履行公益诉讼监督职责化解陈年积案的信心和决心,也让参与部门更加重视。今年以来,最高人民检察院党组结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,大力推广检察听证工作制度,对重大争议或影响性案件,以听证会的形式进行审查,让当事人把事说清、听证员把理讲明、检察官把法讲透,以看得见、听得懂的方式,既解“法结”又解“心结”。

2020年,控申检察部门共办了4500多件检察公开听证案,比2019

莒县构建“天空地”三位一体智慧监管执法体系

科技助力监管 执法帮扶并举

这扇感应门,还得感谢日照市生态环境局莒县分局的执法人员,“车间负责人蒋国元对记者说:“过去每次开门烟就往外冒,我们不知道该如何解决。”

莒县分局执法人员在巡查时发现这个问题后,提出了安装感应门的建议。这家企业马上行动,立即安装了感应门。“这个方法真管用,切实解决了冒尘的问题,这样,我们就可以放心地生产了。”蒋国元高兴地说。

自觉守法氛围越来越浓

莒县分局探索开展体检式、预防式、帮扶式“三式执法”行动,通过打造立体化“巡防网”,帮助企业全面排查问题,制定环境治理方案,并指导帮

扶整改,推动企业实现从“要我改”到“帮我改”的根本性改变,实现企业生产发展与环境保护双赢。

去年以来,莒县分局帮扶企业整改问题790余个,帮助企业完善手续,规范日常环境管理,提升污染治理效率,完善固废管理措施,促进区域环境质量的改善和提升。生态环境执法的效能大大提升,企业自觉守法、主动治污、主动减排的氛围越来越浓。2020年,莒县空气质量优良率为73.4%,同期相比改善率为32%;全年对重点断面、重点时段进行每日监测,排查涉水企业82家,沿河徒步巡查330多公里;全年累计检查企业2300余家(次),“双随机”抽查企业116家(次),促使环境质量明显提升。