责编:宋杨 电话:(010)67118620 传真:(010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

落实新发展理念 建设绿色低碳的县城

秦超

环境热评

住房和城乡建设部、生态环境部等15个部门近日联合印发《关于加强县城绿色低碳建设的意见》(以下简称《意见》),从县城民用建筑高度、发展绿色建筑和建筑节能、公共环境等10个方面对县城绿色低碳建设提出意见。

“郡县治,则天下安。”县一直是我国历史上的基础行政区划,县城自古是最重要的人居形态之一,也是当下县域农民就近城镇化的重要载体。但是过去一段时间,县域城镇化在快速发展中积累了诸多矛盾和问题,贪大求全、盲目追随大城市发展模式,有的甚至陷入了“摩天大楼诅咒”。县城应该有县城的样子,应该区别于大城市的大而全,按照城市发展规律,从城市发展的全局性、系统性、可持续性、宜居性等方面,实现小而美的发展。2019年末,我国常住人口城镇化率已经达到了60.6%,加强县城绿色低碳建设,提高县城建设水平,既符合中央加强生态文明建设的部署要求,也符合人民群众提高居住条件和环境品质的现实需求。

贯彻绿色低碳要求,坚持因地制宜发展。在过去,“大拆大建”是各地推进老旧城区改造的顽疾,挖山填河等对自然环境的非必要改变十分普遍。在我国城镇化较快发展的中后期,同时伴随着生态环境保护水平的提升,应该着力打造环境友好型的县城,实现可持续发展,尽量减少非必要的碳排放。需要充分利用县城原有地形地貌,根据不同的现实与地理环境,实现县城风貌与周边农林牧业景观有机融合,建设与自然融为一体、低碳和谐发展的新型县城。

从需求侧管理出发,推动县城经济社会向绿色低碳发展方向迈进。城镇化是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,也是推动经济高质量发展的强大引擎。随着县城城镇化建设向绿色低碳发展方向迈进,特别是强调大力发展绿色建筑和建筑节能、建设绿色节约型基础设施、建设畅通的步行系统等,也将引导当地经济产业和居民生产生活方式更好地向绿色低碳发展转型。通过需求侧管理,培育经济社会绿色低碳发展更多动力,最终形成绿色低碳发展的社会合力。

更加突出以人为核心的城镇化,推动县城绿色低碳建设。我国进入新发展阶段,“数量缺口”逐步填满,“有没有”的矛盾基本解决,但“质量缺口”仍然很大,“好不好”的矛盾更趋突出。这要求县城城镇化不能再片面强调推进速度,而应强调高质量,以及以人为核心的城镇化。《意见》强调提升县城承载力和公共服务水平,强调增强县城综合服务能力,都体现了“人”在县城城镇化中的突出地位,更加致力于为老百姓提供更好的人居环境和高品质的生活空间。后城镇化时代,在县城城镇化建设过程中,各县政府应更多地向城市公共服务运营者、产业基础设施提供者角色转型,在碳达峰、碳中和目标下,实现更低排放、更绿色环保、更低运行成本的城市规划和管理。

进入“十四五”,县城仍然会是县城农业转移人口和返乡农民工的安家定居之地,不断提高县城城镇化质量,推动县城绿色低碳建设,必将为美丽中国建设留下浓墨重彩的一笔。

产业集聚区环境污染群众举报为何居高不下?

◆王飞 刘传义 关涛

在多次中央生态环境保护督察过程中,关于产业集聚区环境污染问题的群众举报数量一直居高不下。

有的地方资源整合重形式轻内容。如某县传统行业为铸造产业,全县域分散布局着几个集群。在推动产业集群整合时,并没有对原有作坊式小铸造企业进行有效资源整合。虽然做了铸造产业园的规划,但仅仅是圈了一块地,挪了几家企业,其余大部分企业仍然在园区之外,资源整合流于形式,产业布局仍然混乱不堪。

有的地方在集聚区整合时,只是“头痛医头、脚痛医脚”。如某县被生态环保督察指出区域瓷器企业集群存在严重的环境污染问题,但在后续整改时,没有借时借势推动有效整合进而提升产业水平,而仅仅要求改烧天然气。结果由于作坊式企业数量众多,加之物料运输大进大出,企业规模小难以上马运行稳定的污染治理设施等,致使整改沦为形式,区域环境质量仍不乐观。

还有的地方在推动“散乱污”企业整合时简单粗暴。如某地是造纸小企业集聚区,在推动整合时没有痛下决心提高门槛,反而是简单地“拉郎配”,所谓的整合就是几家企业共用一个公章,其余生产销售、污染治理等仍是各行其是。导致既没有腾出土地资源,也没有根治环境污染,更没有形成产业竞争力。

正是由于这些产业集聚区存在上述问题,致使区域内生态环境问题仍然突出,社会反映强烈。

产业集群是支撑县域经济发展的重要支柱,也是提升县域经济社会发展竞争力的重要载体。但是,当前有一些县域的产业集群存在产业层级低、企业规模小、环境污染重等问题,亟待加快推进产业结构优化升级、资源有效整合,从而推动县域经济高质量发展。

政府层面做好规划。改变园区就是企业集散地的理念,结合区位特点、产业特色优势等因素,科学编制“1+N”的规划体系,即以县域产业集群总体发展规划为统领,做好若干个主导产业集群发展规划。积极引导产业合理集聚和科学布局,增强产业集群核心竞争力。

加大淘汰整合力度。用好企业绩效评价和要素供给差别化政策等措施,倒逼企业主动淘汰落后产能。综合运用生态环保、安全生产等手段,推动环境污染和安全问题难以解决的企业加速退出。

扶持行业龙头企业。发挥带动作用,加大对骨干企业在土地、资金及配套服务等方面的支持力度。引导其增加投入,扩大规模,做优做强。不断丰富延伸上中下游的完整产业链,支持“大鱼吃小虾”,鼓励龙头企业兼并中小企业,实现集聚区企业高质量发展。

别让“小噪声”成为群众“大问题”

◆赖正均

“想静静”,这个看似简单朴素的愿望,有时实现起来却是奢求。生态环境部6月17日发布的年度《中国环境噪声污染防治报告》显示,2020年,全国省辖县级市和地级及以上城市合计受理环境噪声投诉举报高达201.8万件。31个直辖市、省会城市和5个计划单列市,声环境质量夜间达标率为72.6%,个别城市如陕西西安、辽宁大连,声环境质量夜间达标率仅为37.0%和37.5%。

噪声污染是“城市病”的一种,城市居住密度大,人与人之间工作生活时空路径相互交织,各种各样的噪声源层出不穷。过去工业噪声占噪声污染的主导地位,但现在已被昼夜施工、车流穿梭、广场喇叭、夜市音箱等建筑、交通、生活噪声所取代。这些身边的噪声,不像大气污染、黑臭水体等那么显而易见,但对百姓生活的影响却立竿见影,这也反映在了数据上:噪声问题投诉占到各类污染投诉的41.2%。在一线城市,这个比例甚至可以达到70%以上。身边的“小噪声”,俨然已成为人民群众眼里的“大问题”。

城市噪声污染同样会降低百姓对生态环境的获得感、幸福感、安全感,治理噪声污染,必要且重要。诚然,噪声污染防治难度大有客观原因,比如,涉及公安、生态环境、交通等多部门,管理机制较为分散;没有相对独立机构,没有足够的执法人员;噪声污染存在瞬时性、局部性、分散性强的特征,难取证、难处罚,且易反复等。但是,“厉民之事,毫末必去”。噪声污染防治直接影响百姓切身利益,等不了、慢不得、拖不起,必须从健康维度、生活质量高度认识其重要性、紧迫性,务必见实效。

在笔者看来,抓好制度建设,尤为关键。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中明确提出“加强环境噪声污染治理”,《环境噪声污染防治法》也正在修订,这都反映出国家层面对噪声污染问题的重视。各地也要结合自身实际,在“十四五”规划中突出噪声污染防治,切实拿出有力举措、过硬招数,抓好落地实施。令人欣慰的是,在加强噪声污染治理方面,一些地方已经作出了有益探索。比如,河北省修订《河北省环境保护条例》,明确了建筑施工噪声违法处罚金额;广东省深圳市修订《深圳经济特区环境噪声污染防治条例》,将建筑施工噪声纳入安全文明施工管理,压实行业主管部门职责,完善行政处罚措施;湖北省十堰市发布《十堰市文明行为促进条例》,明确文体休闲活动扰民处罚规定。这些都对当地持续推动声环境质量改善作出了贡献。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。噪声污染防治成效如何,取决于各地各部门是否真正把治噪放在突出位置。还城市以宁静,需起而行之、久久为功。

让绿色成为共同富裕亮丽底色

◆周斌

中共中央、国务院近日印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》(以下简称《意见》),这是以习近平同志为核心的党中央把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置作出的一项重大决策。

《意见》明确了浙江高质量发展示范区的4个战略定位,即高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区。提出要践行绿水青山就是金山银山理念,打造美丽宜居的生活环境。

“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”。这一科学论断深刻揭示了生态环境与民生的关系,既阐明了生态环境的公共产品属性及其在改善民生中的重要地位,同时也丰富和发展了民生的基本内涵。可以说,离开了绿水青山,共同富裕也就无从谈起。

高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、文明和谐美丽家园展示区,这些与老百姓息息相关的共同富裕示范区目标愿景,正是探索人与自然和谐共生的有效路径。要绘好新时代的“富春山居图”,就要忠实践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持绿色低碳发展,全面推进生产生活方式绿色转型,拓宽绿水青山就是金山银山转化通道。

从完善生态文明制度体系到坚决打好污染防治攻坚战,从加强生态系统保护修复到明确碳达峰、碳中和目标,从统筹推进山水林田湖草系统综合治理到打造具有江南水乡特色的乡村振兴战略示范区,浙江全省上下要细化落实《意见》精神,制定实施方案,明确推进示范区建设的路线图、任务书,让绿水青山中的共同富裕示范区清晰可见、触手可及。

读《山路漫漫》接受思想洗礼

◆徐晨罡 陈安

对中国共产党人来说,中国革命历史是最好的教科书,常读常新。为深入推进党史学习教育,中共党史出版社发行了中共隐蔽战线上革命先驱的人物传记丛书。其中,《山路漫漫——项与年的革命生涯》这本书讲述了砸掉4颗门牙扮乞丐、挽救十万红军脱险的革命功臣项与年的传奇故事,荡气回肠,令笔者久久难以忘怀、思想深受洗礼。

“古之立大事者,不惟有超世之才,亦必有坚忍不拔之志。”项与年是一位机智勇敢、沉着坚定、不惧艰难的共产主义战士。在中国革命波澜壮阔的历程中,无数像项与年一样的革命先辈,凭着百折不挠的坚定信仰和顽强意志拼搏奋斗、忘我奉献,他们的崇高精神是我们党宝贵的精神财富。作为新时代的生态环保人,应当学习和传承他们不屈不挠、勇往直前的精神,做一名信念坚定、笃学力行的新时代生态环保铁军,不负时代重托,为建设美丽中国贡献力量。

坚守信仰,坚定信念。革命理想高于天,革命先辈们怀着为中华民族救亡图存的初心和对共产主义的崇高信仰,历经磨难,用热血青春,照亮了一代代共产党人前进的道路。项与年在得知国民党即将调动150万大军全面封锁中央苏区的消息后,忍饥挨饿,星月兼程,竭尽全力将情报送达中央苏区。作为新时代的生态环保工作者,应当学习项与年对革命事业无比坚定的信念和对组织的无比忠诚,坚决做到“两个维护”,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉用习近平生态文明思想指导工作和实践。要努力学习党的历史和革命先辈的红色精神,追求真理、坚定信念、敢于担当、不怕牺牲,做一名对党忠诚、对人民负责的生态环保卫士。

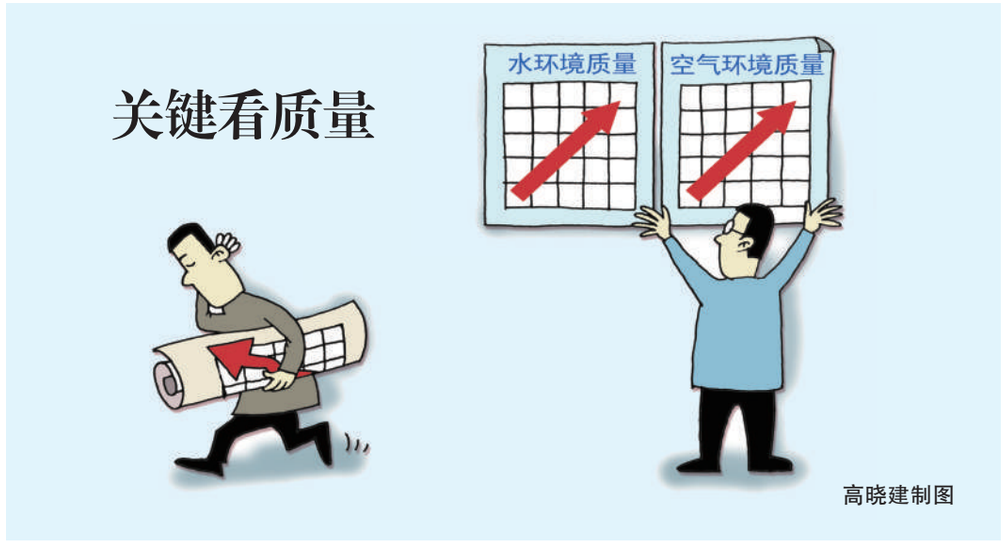
躬身实践,笃学力行。当从莫雄处得知“铁桶围剿计划”后,项与年心急如焚,迅速编排情报密码,历尽千难万险把绝密情报送达苏区。这种对党高度负责和不惧危险、坚韧不拔的崇高品质,激励我们在建设新时代中国特色社会主义的新征程上迎难而上,拼搏奋进。迈入“十四五”,生态环保事业面临新的重大机遇与挑战,我们既要有勇啃“硬骨头”的决心和打好持久战的毅力,也要有善于学习、勤于实践、攻坚克难的本领。在污染防治攻坚战、生态保护修复等工作中笃学力行,勇挑重担,在生态文明事业中绽放人生光彩。

只争朝夕,真抓实干。凌空蹈虚,难成千秋之业;真抓实干,方能善作善成。回顾一百年来中华大地的沧桑巨变,正是有无数革命志士前赴后继、鞠躬尽瘁,党的事业才能得到蓬勃发展。87年前,项与年从德安只身前往瑞金,一路上忍饥挨饿、跋山涉水,用铁血担当为红军战略转移争取到宝贵的6天时间。项与年争分夺秒、善于斗争的壮举激励了一代又一代共产党人砥砺奋进。物换星移,时过境迁,中国共产党人矢志不渝,初心未改。“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。”这是中国对国际社会的承诺,也是对国内的动员令。但与发达国家相比,中国实现碳达峰、碳中和目标时间更紧、幅度更大、困难更多、任务异常艰巨。因此,我们必须具备只争朝夕、真抓实干的拼劲和咬定青山不放松的韧劲,敢于直面复杂形势和诸多挑战,坚持不懈、善作善成,彰显我们应对全球气球变化的大国担当。

作者单位:湖北省宜昌市环境保护研究所

学党史 开新局

本栏目投稿邮箱:zghjbsplb@163.com



高晓建制图

凝聚社会力量,推动城市公园管理提质增效

◆杨维立

北京市三环至五环范围内分布着17万亩林海,被称为“一道绿隔”,区域共有102个城市公园,呈环状分布,为首都戴上了一条“绿色项链”。据悉,2025年前,北京市将完成“一道绿隔”城市公园的升级改造,包括合理增设游客中心、公共厕所、垃圾箱、应急避险及无障碍设施等,提升服务水平,发挥公园的生态惠民功能。

近年来,各地城市公园建设取得了长足进步,但一些地方存在重建设轻管理等问题,亟待解决。如何让城市公园从一时美变为持续美?北京市园林绿化局联合多部门近期发布《关于加强本市绿化隔离地区公园建设和管理的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出城市公园要在建设方面坚持生态优先,因地制宜,宜园则园、宜林则林。公园中绿地面积的比重不低于80%,乔木、灌木、草本和藤本植物应科学搭配等。这意味着,北京的城市公园建设和管理将向纵深推进,迈向规范化、精细化发展新阶段。

据介绍,北京的“一道绿隔”城市公园将划分出重点区域和一般区域。重点区域注重景观打造,开展精细化、高标准的养护作业。一般区域则按照一般生态林管理,减少人为干扰,保护和恢复生物多样性。事实证明,这样做,有利于在城市公园建设和管理中分类施策、瞄准靶心、精准发力,实现高质量推进。

以东小口城市休闲公园为例,公园里草木葱郁,繁花似锦,篮球场、网球场和五人制足球场分布在林间,百姓们乐在其中,而公园中央是一片游客无法涉足的近自然森林,不时出没的野兔和刺猬是这片生态保育区真正的“主人”。公园的升级改造,既凸显了以人为本的人文情怀,又传递了人与自然和谐共生的理念,受到了公众的普遍好评。

城市公园保持持续美,离不开严格管理。据介绍,“一道绿隔”城市公园管理将以问题为导向,健全规章制度、创新运行机制、强化监督管理,建立分类科学、养护精准、管理高效的养护管理体系。接下来,如何完善制度、强化管理,任重道远、大有可为。

首先,要积极推动社会共治,促进管理效能提升。探索建立公园管护志愿者组织,鼓励市民群众参与公园养护、管理。如发现不文明游园行为,及时予以提醒批评。从而营造美化环境人人参与、人人有责的良好氛围,凝聚起社会共治强大力量,共同推动公园管理提质增效。

其次,要充分尊重民意,强化督查考核。根据《指导意见》,北京市园林绿化局将对城市公园开展春季、秋季综合检查,日常运营督查和综合考评。期待园林绿化部门建立公众意见建议征集制度,提供面对面、线对线等方式,听取民意、汇聚民智,让民意指数成为综合考评硬指标,定期开展公众满意度测评,及时将测评排名情况向公众通报,激发各公园提升管理效能的内生动力。

此外,还需完善公园安全功能,进一步彰显公共服务本色。城市公园应积极履行包括安全保障在内的公共服务职能。要制定应急方案和流程,主动防范应对突发治安、游客身体状况等事件。在各公园逐步布设紧急呼叫装置、AED(自动体外除颤器)等设施,并对公园工作人员进行安保、急救技能培训,加强日常演练,为游客提供坚实的安全保障。

城市公园是展示城市形象的窗口,更是人民群众的绿色福祉。期待各地城市管理者学习借鉴北京等地的先进思路和经验,积极打造共建共治共享的社会治理格局,进一步加强城市公园建设和管理,下足绣花功夫,持续拓展绿色空间、提升广大市民生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

执法监管权下放,基层如何接住?

◆杨新港 霍东升

为贯彻落实中办、国办《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》,河北、广东、吉林、浙江、江苏、河南等地围绕加强法治乡村建设、深化乡镇街道体制改革、推进基层治理体系和治理能力现代化,实施了乡镇(街道)综合行政执法改革,对全面提升基层治理效能,构建权责一致的基层综合行政执法体系进行了有益探索。河北省还专门出台了乡镇和街道综合行政执法地方性法规,对执法范围、执法机制、执法监督等方面进行了严格规范,通过立法为乡镇(街道)综合行政执法提供了法律依据和有力指导。

笔者在对企业的监督帮扶过程中发现,有的县级住建部门以施工工地扬尘防治执法监管权下放乡镇(街道)为由,一推了之,对施工工地扬尘防治工作不督导不检查,放松监管。而乡镇(街道)综合行政执法队不仅人员少,还承担着自然资源(土地)、规划、农业、秸秆禁烧、城镇管理等多项执法职能。同时,人员多从其他岗位调整而来,因施工工地扬尘污染防治等综合行政执法知识匮乏而不会执法监管,甚至有的执法人员不具备执法资格,普遍存在承接能力不足的问题。工作衔接不严,形成监管真空,甚至成为今年以来一些地方PM_{10}浓度不降反升且居高不下的重要原因之一。

在施工工地扬尘污染防治等执法监管权下放前,乡镇(街道)如何提前做好承接准备?笔者认为,乡镇(街道)要主动与县直有关部门(单位)做好对接,尽快建立承接运行、监督考核、跟踪问效等机制,配齐配强工作力量,确保接得住、管得好。要加强行政执法队伍建设,强化法治教育培训和纪律约束,努力提高执法监管队伍人员素质和执法能力。坚持严格、规范、公正、文明执法,抓好行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核等执法监管制度建设,规范执法行为。

在施工工地扬尘污染防治等执法监管权下放乡镇(街道)后,如何保障执法监管顺利过渡?笔者建议,县级住建等部门要站好最后一班岗,加强行业监督指导,在乡镇(街道)未建立健全综合行政执法体系前,县级住建等部门要继续担负施工工地扬尘污染防治等执法监管,履职尽责。县级住建等部门对乡镇(街道)综合行政执法队要“扶上马再送一程”。施工工地扬尘污染防治等执法监管权下放乡镇(街道)前后,县级住建等部门要加强对乡镇综合行政执法队伍的业务培训和指导,切实发挥好“传、帮、带”作用。县级住建等部门与乡镇综合行政执法队要做到无缝衔接,下放交接和执法监管都不能有空白。