

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8047 期 2021年6月 星期四 农历辛丑年五月十五 24 今日8版



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## “土长”当家 净土有责

### 福建以“土长制”促“土长治”,解决土壤污染管控和修复难题

起好步开好局 深入打好污染防治攻坚战

◆本报记者魏然 通讯员张荣翔

2018年5月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调,要全面落实土壤污染防治行动计划,突出重点区域、行业和污染物,强化土壤污染管控和修复,有效防范风险,让老百姓吃得放心、住得安心。

寸土寸地关乎国计,一垄一亩牵系民生。福建省把土壤污染防治作为重要的民生工程、民心工程,纳入党政领导生态环保目标责任制考核。2019年3月,省生态环境厅联合自然资源、农业农村、住建和财政等部门印发《福建省土壤环境风险防控试点工作方案》,在上杭、尤溪等10个县(市、区)开展土壤环境风险防控试点,以县为单位分类别、差异化地对“土长制”等11项制度进行探索创新。省市县上下联动、同向发力,省级加大资金支持、技术帮扶力度,先后支持上杭县专项资金2000多万元,筛选6个项目入选中央项目库,邀请生态环境部土壤中心、省环科院等省内外高水平技术团队强化技术支持,市、县密切配合、整合力量,助力上杭县在全国率先探索实施“土长制”,建立土壤生态环境管理新机制,打好打赢净土保卫战。

### “土长”全覆盖,监管网格化

万物生长土为本。土壤环境安全事关老百姓的“菜篮子”“米袋子”。省生态环境厅负责人说,与水、大气相比,土壤污染具有隐蔽性、累积性及滞后性等特点,治理难度大、技术要求高、资金投入多,需要创新机制、强化源头防控。

“上杭县让‘土长’当家,净土有责,为打好净土保卫战再添助力,是贯彻落实《土壤污染防治法》的生动实践。”省生态环境厅土壤处负责人介绍。针对土壤污染源头众多、职能部门监管能力不足的现状,上杭县全面建立县、乡(镇)、村及工业园区“土长体系”,明确各级“土长”是所辖区域土壤生态环境保护管理的直接责任人。其中,县级设立总“土长”,由县政府主

要领导担任,由分管生态环境工作的副县长担任第一“土长”;乡镇长、工业园区管委会主任兼任辖区“土长”;村级“土长”由村级环保网格员兼任,实现了“土长”责任体系全覆盖。“土长”对辖区内可能出现土壤、地下水与农业农村生态环境问题的重点区域和风险点开展定期巡查,建立健全巡土登记制度。

“土壤防治不仅有人管,还发挥出1+1+1>3的效应。”上杭县古田镇镇长梁尚荣表示,已推出的河(湖)长制重在解决保护水资源、治理水污染问题,林长制重在解决森林资源保护发展的问题,而“土长制”则重在解决土壤污染防治与治理修复的问题,“三长合一”形成对生态环境的全链条保护,共同促进生态环境监督管理制度的完善。

### 严控污染源,矿山变公园

衣带当风,清风拂面,紫金山金铜矿区植物园内绿意盎然。在植物园的一角,竖立着三幅对比图,展示着紫金山金铜矿在土壤污染防治和生态修复上的历史与变化。从大片裸露、粉尘乱飞的废弃矿渣堆场,到如今人眼即绿、拥有135种植物的生态多功能植物园,其变化之大让人震撼。

紫金山金铜矿环境保护处副处长江芳鹏告诉记者,紫金山每年开展两次土壤隐患排查,组织开展矿区土壤环境监测,并每年对矿区及周边的24个土壤点进行取样检测。

2020年以来,紫金山金铜矿重金属减排在2013年基础排放量为2594千克/年的基础上,实现减排602.28千克,完成年度减排任务。如今,紫金山矿区已经成为全国工业旅游示范点、首批国家矿山公园之一。

“工业固体废物是造成土壤污染的重要来源,通过管控建设用地土壤环境风险和固体废物循环利用,保障矿区环境安全,成为上杭落实‘土长制’的重点。”上杭县生态环境局局长杨杰介绍说。资源化利用工业固体废物,实现变废为宝,是污染物减排、防止土壤污染的一个办法。

走进上杭蛟洋循环经济园区的瓮福紫金化工股份有限公司工业固体废物堆场,磷石膏渣在这里实现“变身”,成为园区内几家企业的原材料。“我们每年产生的磷石膏大约有150吨,从2019年开始,我们这些磷石膏就

可以完全被其他公司消化掉。”瓮福紫金化工股份有限公司环保主管袁中华说。

这是上杭蛟洋循环经济园区综合处置利用工业固体废物的一个缩影。园区以年产30万吨铜冶炼项目为龙头,依托龙头企业的主副产品大力发展下游关联企业,利用紫金铜业含铁尾渣、瓮福紫金磷石膏渣等工业固体废物资源,发展新型建筑材料产业,促进资源化利用,减少固体废物排放,有效防控土壤污染风险。

### 管好田间土,护好口中粮

保障农用地土壤安全,是上杭县落实“土长制”的关键。旧县镇铁场村示范片区,今年刚刚实施土壤安全利用项目,工人们正在对100亩农田进行白云石粉施撒工作。“主要作用是让土地达到酸碱中和,改良土地。”项目负责人刘思源说,未来在水稻生长期和灌浆期,他们还将进行水肥管理和叶面喷肥作业,以调节土壤酸碱度。像这样的示范片区,如今已包含了6个乡镇在内的3.2万亩耕地。

2020年以来,上杭县先后实施了古田、蛟洋、旧县片区土壤安全利用项目,在选定的集中推进区耕地范围内,针对耕地土壤污染类型和污染程度,结合耕地安全利用方式,因地制宜地采取土壤钝化、低富集品种选择及水肥调控等措施。上杭县明确,烤烟收购过程中必须保证种植地块的地膜同步回收,实现了烟草种植用地膜100%回收;针对其他农作物种植产生的废弃农膜,则建立了6个乡镇集中回收点。据统计,2020年,上杭县废弃农膜回收量达690余吨,回收率达到80.8%。

上杭县是畜禽养殖重点县,有效防控养殖业发展中产生的粪污对土壤的污染,是推进农业绿色发展发展的另一项重要内容。目前,全县存栏250头以上的规模生猪养殖场均已完成雨污分离、粪污分离、漏缝猪舍改造。全县规模畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率已达100%,畜禽粪污综合利用率达90%以上。

福建省生态环境厅相关负责人表示,将进一步健全完善“土长制”及其配套措施,坚持精准、科学、依法治污,积极探索净土保卫战的“福建模式”,牢牢守护“福建净土”,打造群众安居乐业的“一方乐土”。

# 生态环境部与国际可再生能源署签署 应对气候变化合作谅解备忘录

本报记者李玲玉6月23日北京报道 生态环境部部长黄润秋今日在京视频会见国际可再生能源署总干事弗朗

西斯科·拉卡拉梅拉。双方共同签署《中华人民共和国生态环境部与国际可再生能源署关于应对气候变化合作的谅

解备忘录》,并就进一步加强双方合作,共同推进可再生能源发展与应对气候变化工作进行交流。



近年来,地处三峡库区的湖北省宜昌市秭归县采取库岸工程治理、岸线植被复绿等措施,系统性修复三峡库岸生态,将昔日的荒滩野岭变为人们健身游乐的绿道、公园和景区。图为秭归县凤凰山的屈原故里景区郁郁葱葱,与三峡大坝隔水相望。 人民图片网供图

## 张之龙:萍水河畔“走河”人

最美 2020 基层环保人③

◆本报见习记者于天昊

“河流是有灵性的。看到流域生态环境逐步改善,就像看到自己的小孩一点点长大一样让人高兴。”在谈到近两年江西省萍乡市河流水质和周边环境改善情况时,张之龙笑着说。谈起工作,作为萍乡市生态环境局总生态环境科负责人的张之龙嘴角总是挂着笑意,而他的秘诀,在于他四年来坚持的一件事:走河。

走河,顾名思义,就是沿着河流行走,观察河流水质情况,排查河岸排污情况。三年时间,上千公里的行程,张之龙的足迹遍布萍乡市的各条河流和数不清的小沟渠。从对流域情况并不熟悉,到如今脑海中如有一幅全流域的水系图,张之龙用“走河”摸清了萍乡市河流的污染治理和保护情况,更对流域内的大小河流有了一份特殊的感情。

为什么要采用“走河”这种看起来比较“笨”的办法呢? “并不是所有的河流都有自动监测站点,要想全面掌握流域的情况,就需要亲身去查看。”张之龙说。

而“走河”也并非像河边漫步一样惬意。有时,为了取样以供水质检测,张之龙经常会一脚踩进水沟,鞋子、裤子甚至衣服在“走河”之后基本都是湿的。有些沿岸企业会选择在雨后涨水时偷排,张之龙就会在这时“走河”。但雨后河流水大湍急,也为“走河”平添了几分危险。



张之龙在现场拍照记录河流相关情况。

能只凭借监测数据,这样会遗漏一些信息。”

“另一方面,我从来不把‘走河’当成是‘工作’,因为如果没有‘热爱’,那工作只能是工作,不会让你有激情坚持下去。我把‘走河’当成了一种户外运动,一种爱好。”张之龙说。

“经过这么多年的‘走河’,我与河流之间也有了深厚的感情。”张之龙说,“这项工作有很多困难,但是这么多年我们都坚持下来了。未来,我还会继续坚持,改善生态环境不仅是一种传承,更是一件造福子孙后代的大事。”

“一方面,是工作的压力。有些情况如果不去了解,治理措施就不能制定。目前,我们还不能做到全部河流都装备自动监测站,因此不

# 在建设美丽中国的道路上阔步前进

奋斗百年路 启航新征程 见证辉煌成就·建设美丽中国

◆本报记者刘晓星

今年,我们迎来了中国共产党百年华诞。

在一百年波澜壮阔的奋斗征程中,中国共产党团结和带领中国人民实现了民族独立和人民解放,迎来了国家的繁荣富强和人民的共同富裕,实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了人类社会发展史上惊天动地的奇迹。

回首百年奋斗历程,在中国共产党的坚强领导下,全国各族人民在建设社会主义现代化强国的道路上奋勇前进,也在建设山清水秀、人与自然和谐共生的美丽中国的道路上开拓创新,生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路越走越宽。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,从中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略高度,从实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度,大力推进生态文明建设,引领中华民族永续发展。在经济社会快速发展、综合国力不断增强的同时,牢固树立生态文明理念,污

染防治攻坚战取得显著成效,生态环境质量持续改善。

放眼神州大地,一个天蓝、地绿、水清的美丽中国正越来越清晰地展现在世人面前。

### 坚持生态优先、绿色发展,经济社会发展格局发生深刻变化

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。在国家发展、民族复兴的伟大征程中,生态文明的时代考卷,始终摆在中国面前。

中国共产党在带领各族群众不断推进经济社会发展的过程中,始终坚持探索经济发展与生态环境保护之间的关系,探索人与自然和谐共生之道,不断深化对生态环境保护 and 生态文明建设的规律性认识。

从1972年联合国人类环境会议通过《人类环境宣言》,到1973年第一次全国环境保护会议审议通过《国务院关于加强环境保护的若干规定》;从1978年第五届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,首次将“国家保护和改善生活环境和自然资源,防治污染和其他公害”写入其中,到1983年第二次全国环境保护会议将环境保护定为基本国策;从1992年中央9号文件发布“环境与发展十大对策”明确走可持续发展道路是中国的必然选择,到2012年党的十八大将生态文明写入党章,党的十九大修改通过

的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容,再到2018年十三届全国人大一次会议第三次全体会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》,生态文明历史性地写入宪法,中国共产党推进生态文明建设的意志愈发坚定,绿色发展的道路越走越宽广。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央遵循发展规律,顺应人民期待,彰显执政担当,将生态文明建设摆在更加重要的战略位置,重视程度之高、部署频次之密、推进力度之大,堪称前所未有。

生态文明建设和生态环境保护被提高到了治国理政前所未有的高度。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是其中一位;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略;在新发展理念中,绿色发展是其中一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是其中一大攻坚战;在本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中,“美丽”是其中一个。

从党的十八届五中全会提出五大发展理念,绿色发展成为推动高质量发展的题中应有之义,到党的十九大明确提出加快生态文明体制改革,建设美丽中国;从党的十九届五中全会再次强调“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”到提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,中国共产党对于生态文明建设的战略谋划

部署不断加强,考量愈加全面,理解愈加深刻,目标愈加高远,态度愈加坚定。

“绿水青山就是金山银山”;

“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”;

“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”;

“人不负青山,青山定不负人”;

……

习近平总书记的话语掷地有声,深谋远虑。白山黑水间、巍巍昆仑旁,婀娜长江源,茫茫草原上,多姿钱塘畔,京畿燕赵地……祖国的山山水水见证了习近平总书记心系中华民族永续发展的情怀。面对碧波万顷的湖泊,壁立千仞的山陵,奔腾不息的江河,年代久远的古树,习近平总书记反复告诫我们,要敬畏哺育人类的大自然,要敬畏肩头沉甸甸的历史责任。

对生态环境保护 and 生态文明建设如何全面深入地融入经济发展,习近平总书记始终有着深入的思考,提出了明确要求。在吉林梨树县,要求“一定要采取有效措施,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’”;在宁夏贺兰县,称赞贺兰空间乡村生态观光园“水资源利用效率提高了,附加值也上来了”;在山西太原,叮嘱坚持治山、治水、治气、治城一体推进,持续用力,再现“锦绣太原城”的盛景……“绿水青山就是金山银山”,习近

平总书记指出了未来发展的路径和方向,也指引着各地绿色发展的生动实践。

一个战略,正在付诸实践;一项项改革,正在稳步推进;一张张蓝图,正在徐徐展开,一曲生态文明建设的绿色交响,正在神州大地激荡回响。

### 国家重大战略和重大工程的绿色底色更加浓厚

生态环境关乎政治,关系经济、民生。中国共产党深知在漫长的中华民族发展史上,事关生态环境的抉择,深刻影响着文明兴衰,蕴含着治国理政的价值逻辑。以习近平同志为核心的党中央着眼全国一盘棋,推出了一个个国家重大战略,打通了区域协调发展的“经络”,为实现高质量发展高水平保护注入了强劲动能。

从长江经济带到长三角一体化,从黄河流域高质量发展到京津冀协同发展,绿色发展理念一以贯之,绿色发展导向旗帜鲜明,绿色发展要求清晰明确。

长江经济带发展,绿色打底。“共抓大保护,不搞大开发”为沿江城市发展校正了路径,指明了方向。习近平总书记多次考察长江,提出长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子。沿江省市推进生态环境整治力度之大、规模之广、影响之深前所未有,长江母亲河正在重新焕发生机。

黄河流域生态保护和高质量发展,绿色先行。从2019年到2020年6月,习近平总书记先后4次考察黄河。2019年9月,习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。沿黄省份积极谋篇布局,迈向高质量发展之路。