

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8048 期 今日8版 2021年6月 星期五 农历辛丑年五月十六 25



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

山东省委书记刘家义在省总河长会议上要求

## 严格落实河湖长制 科学管水治水兴水

本报记者董若义济南报道 2021年度山东省总河长会议日前在济南召开,省委书记、省总河长刘家义在会上强调,要严格落实河湖长制,科学管水治水兴水,以河湖长制工作实效做到“两个维护”。

会议指出,近年来,山东省深入贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,推动河湖长制工作取得积极成效,基础设施建设提速,病险水库除险加固,河湖整治加快推进,防洪能力大为提升,生态环境明显改善。同时也要认识到,全省河湖水系还不畅通,水污染防治任务依然较重,水患干旱问题有待彻底解决。

会议强调,要按照“根治水患、防治干旱”要求,加快调查摸底,全面掌握全省水资源、水利设施等方面的真实情况,为制定相关规划、推进河湖长制落实提供有力支撑。要持续抓牢抓实水污染防治,加强污染源治理,加强重点河湖保护,加强河湖岸线管控。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,全面落实最严格水资源管理制度,

加强水资源供、用、耗、排等全环节全过程监管。

会议要求,加快系统修复河湖水生态,加强河湖生态水量管控治理,加大生物多样性保护力度,推进美丽幸福河湖建设,决不能“挖湖造景”、搞形象工程,要完善水利基础设施建设,加快推进在建工程,管护好已建工程,提前谋划重大项目,在补短板、强基础上持续下功夫。要压紧压实责任,完善激励政策,推动同频共振、形成合力,确保河湖长制落到实处。

### 最美 2020 基层环保人④



图为黄勤在执法现场。

◆本报记者陈妍婕

“当别人说洱海水体清澈见底,环境执法功不可没时,我最有成就感了。”云南省大理白族自治州环保人黄勤这样说。

从1987年参加工作算起,黄勤干了30多年环保,其中过半的时间在从事环境监察执法工作。她是洱海“母亲湖”最温柔也是最坚毅的卫士,是披坚执锐守护大理绿水青山的“铿锵玫瑰”。

2012年起,黄勤担任大理州环境监察支队支队长。那是洱海周边客栈、餐馆“井喷式”发展的几年,是洱海保护治理任务最重的几年,也是大理州环境监察执法成效最为明显的几年。

彼时,洱海凭借美丽的风景成了投资者眼中的“金疙瘩”,但不少餐馆、客栈污水直排洱海,却让“宝珠”蒙了尘。

为严厉打击环境违法行为,倒逼排污单位承担环境主体责任,黄勤采取灵活机动的监察方法,将日常监察与专项监察相结合,常规巡查与突击暗查相结合,密集开展执法行动。

洱海水域面积宽广,有一回,黄勤与队员们租了艘单桨铁皮小船暗查,湖面风高浪急,小船在湖面上摇摇晃晃,艰难前行。在快接近岛屿周边客栈时,船夫打了退堂鼓:“我们别划过去了,要是一个浪把我们拍在礁石上,就完了。”可是不靠近,就看不清暗管。黄勤和队员们坚持划过去。

几年间,黄勤和队员们的足迹不仅留在了洱海边,还有洱河流域的人湖河道、溪流旁和周边企业。

黄勤认为,环境执法要坚持严格执法与引导企业自觉守法相结合。面对问题企业,她一盯到底。有企业主抱怨:“黄队长,你是不是存心整我?”黄勤却摇摇头道:“我和你无冤无仇,关键是你违反了国家法律法规。”在她的带领下,大理州环境执法工作排名由云南省倒数跃居全省前列。

面对有守法意识却摸不清门道的企业,她耐心帮扶。“不能一棍子打死,而是要把业务知识和法律法规讲通、讲透。”

近年来,洱海保护取得了阶段性初步成效。更令黄勤欣喜的是,云南各级党委政府对洱海保护的重视度之高、推进力之大,前所未有,公众参与也越加积极。“现在,如果有人敢明目张胆往洱海排污,周边群众的举报电话马上就打来了。”

今年初,黄勤退休了。闲时,她会像往常一样到洱海边散步,欣赏水清岸绿、鱼翔浅底的美景,并用手机拍下。

## 黄勤:在执法一线守护洱海环境

### 从生物多样性保护认识生态文明

详见今日二版

10个国家公园正式设立。其他各级各类自然保护区总数达到1.18万处,自然保护区面积超过172.8万平方公里。持续推进“绿盾”自然保护地强化监督,稳步推进25个山水林田湖草生态保护修复试点工程建设。

——大规模国土绿化行动积极推进。

全民义务植树活动开展40余年,每年造林面积1亿亩以上,我国森林蓄积量由90.28亿立方米提高到175.6亿立方米,连续30年保持“双增长”,成为森林资源增长最多的国家。三北防护林、天然林保护、退耕还林还草等一系列重大生态工程稳步推进。

——生物多样性保护取得显著成效。

《国家重点保护野生动物名录》自发布以来首次进行大规模调整。积极开展野生动植物保护及栖息地保护修复,有效保护了90%的植被类型和陆地生态系统类型,65%的高等植物群落和85%的重点保护野生动物种群,许多濒危野生动植物种群稳中有升,生存状况不断改善。

全国各地综合施策,多措并举,整体推进生态环境治理与保护,有效克服了生态环境治理“碎片化”问题,生态环境治理现代化水平明显提升。

**坚持统筹谋划,全地域治理,扫盲区破难点,补短板强弱项**

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。近年来,习近平总书记多次指出,生态环境保护是“国之大者”,不论是召开会议还是现场考察,都一再强调建设生态文明、保护生态环境的重要性。

使命在肩,责任如山。各级党委政府认真落实党中央的决策部署,采取切实可行的措施,攻坚克难。

下转二版

### 立足生态禀赋和绿色资源扩大林业碳汇优势,深化水电行业绿色转型

## 丽水碳中和驶入快车道

### 应对气候变化 推进碳达峰碳中和

◆本报通讯员董浩 叶浩博 见习记者王雯 记者晏利扬

2019年,浙江省丽水市的碳排放达到-127.6万吨的负值水平,从综合碳排放总量、能源结构和高质量发展态势来看,丽水市已初步具备率先实现碳中和的条件,或将成为全省最具实现碳中和和基础条件的地级城市。目前,丽水市已成立相关专项协调组和工作组,统筹部署“全国碳中和先行区”和“零碳城市”各项工作。

如何迈向“碳中和”?对于丽水市而言,“碳中和”工作是利用自身资源禀赋优势,实现可持续发展,进而践行高质量发展绿色发展的创新之路。

### 探索林权改革让碳汇资源可量化、可交易、可增值、可持续

2020年12月,丽水遂昌碳汇购

买资金由浙江省机关事务局支付,用于购买省机关事务局之前举行的浙江省公共机构节能管理培训人员培训产生的二氧化碳排放量所对应的碳汇。

此外,浙江省机关事务管理局还与遂昌县人民政府签订了2021年会议碳中和战略合作协议,购买遂昌全县的碳汇减排量,以满足全省所有公共机构会议全年的碳中和指标,并引领全社会碳达峰、碳中和。会议在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量,将通过植树造林、节能减排、生态扶贫等形式予以抵消,最终实现二氧化碳“零排放”。

“让丽水林权户成为‘卖碳翁’,让碳汇资源可量化、可交易、可增值、可持续。”丽水市生态环境局局长雷金松表示,全市森林碳汇潜力巨大,林权改革启动早。基于这种优势,丽水市先行开展了碳汇生态产品价值实现机制(碳汇项目基地建设)试点,力争为此探索出一条成功路径,为打造“中国碳中和先行区”打好基础,并将其纳入丽水市“十四五”国民经济

发展规划。

此外,早在2020年,丽水市还组织编制了浙江省首个地方性林业碳汇方法学——《浙江省丽水市森林经营碳汇普惠方法学》,并研究制定《浙江省丽水市林业碳汇开发及交易管理暂行办法》,旨在让绿水青山的生态价值更加丰富。

### 小水电站错峰发电,既节约成本又增加新能源装机消纳能力

如何发挥低碳发展的资源优势?2020年10月29日,国网丽水供电公司向丽水市政府递交了《关于优化调整开始小水电上网峰谷时段的请示》,建议在保持水电结算峰谷小时数不变的情况下,将中午11时至13时两个小时的高峰时段与早7时至8时、晚22时至23时两个低谷时段互换,让部分小水电站主动调到晚上发电,将白天的发电时间更多让“路”给风电、太阳能、生物质能等新能源发电站,实现本地用电需求中可再生

能源的最大化供给。

“这小小互换,却可以让我们根据电网运行情况,科学合理调度小水电发电,保障全市安全稳定可靠用电,减少电量损耗,避免‘一窝蜂’挤占电网通道,合理配置电网资源,支撑新能源发展。”据国网丽水供电公司总经理夏翔介绍,峰谷时段优化后,预计每年可减少线损电量1600万千瓦时,节约成本678万元;可增加50万千瓦新能源装机消纳能力,减少电网投资7.2亿元,最大程度地支持绿色能源的本地消纳。

### “虚拟电厂”搭建调度平台辅助电网“零碳”调峰

错峰发电对丽水市低碳经济更重要的一点,就是为丽水市的另一项创新“碳中和”举措——“虚拟电厂”打下了统筹管理的政策基础。

丽水全域绿色能源“虚拟电厂”是一座看不见的电厂,“虚拟”意味着它并非实体,和一般电厂相比,它没有厂房也没有发电机。(下转二版)

## 四川开展“散乱污”企业生态环境问题排查整治

整治重点包括涉危涉重等六大突出行业

本报记者王小玲成都报道 四川省生态环境厅近日决定,在全省范围内开展为期1个月的“散乱污”企业生态环境问题排查整治专项行动,并建立“散乱污”企业生态环境问题清单。

据了解,本次排查整治以属地为主,分两个阶段进行。第一阶段为梳理排查阶段,6月15日-6月30日,由各地对辖区内“散乱污”企业开展拉网式排查,建立“散乱污”企业生态环境问题清单。

第二阶段为全面整治阶段,7月1日-7月15日,各地坚持实事求是,依法依规、分类处置、科学施策的原则,制定完善“一企一策”方案并认真组织实施,确保取得实效。

排查整治重点涉及食品加工、饮料酿造、涉危涉重、家具生产、资源开发等六大突出行业,尤其对关注防范环境风险隐患情况、环保设施运行情况、生态环境法规标准执行情况、环保手续办理情况、群众信访举报情况、企业环境违法行为查处情况等6个方面进行重点排查。

四川省生态环境厅要求,各地要科学实施问题整改,严格落实整改“清单制+责任制+销号制”,“严管一刀切”和扩大整治范围。针对排查发现的“散乱污”企业,由市(州)建立问题清单,“一企一策”明确整改措施、整改目标、整改时限、责任单位和责任人。



为庆祝中国共产党成立100周年,北京长安街沿线10组立体花坛近日相继亮相。从建国门到复兴门,10组花坛以“不忘初心、牢记使命”为主题,市民漫步长安街,就可以回顾中国共产党百年奋斗历程。图为名为“美丽中国”的西南西南角花坛,花坛以锦绣江山为主景,勾勒出祖国雄伟壮丽的壮丽画卷,寓意祖国江山永固,基业长青。

本报记者邓佳摄

## 砥砺奋进决胜攻坚 锦绣山河绿意盎然

### 奋斗百年路 启航新征程 见证辉煌成就·建设美丽中国

◆本报记者王珊

谢云凡是河北生态环境执法队伍中的一员,一次大气污染防治行动结束回家的路上,抬头看见的满天星辰让他至今难忘。他想,这样的日子要是越来越多该多好。

如今,这个心愿已成为现实,经过全党全国人民坚持不懈的艰苦奋斗,污染防治工作取得显著成效,蓝天白云、清水绿岸明显增多,生态环境“颜值”普遍提升。

党中央一直高度重视污染防治和生态环境保护,从1972年北京官厅水库发生水污染事件后实施我国第一项治污工程,到全面实施“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、滇池、巢湖)以及“两区”(酸雨污染控制区和二氧化硫污染控制区)治理工程,再到打好打赢水、大气、土壤污染防治三大攻坚战,我国生态环境保护的力度、广度、深度不断加大,一大批突出生态环境问题得到解决,污染物排放大幅度降低,自然生态系统得到修复,祖国的山水水生态生机勃勃,绿意盎然。

### 坚持系统观念,全方位推进,提升生态环境治理现代化水平

2020年,京津冀三地大气污染防治交出一份亮眼答卷:北京市PM<sub>2.5</sub>年均浓度比2013年下降57.5%,天津市PM<sub>2.5</sub>年均浓度比2013年下降50.0%,河北省PM<sub>2.5</sub>年均浓度比2013年下降58.5%。

蓝天得来实属不易。

“把解决突出生态环境问题作为民生优先领域”“要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战”……对污染防治和生态环境保护,习近平总书记亲自谋划,亲自部署,亲自推动。

压力即为动力。污染防治攻坚战七项标志性战役和四个专项行动全面展开,从根本上扭转了生态环境恶化趋势。

——蓝天保卫战坚持科学溯源、精准施策,从消除重污染天气到细颗粒物与臭氧污染协同控制,攻克一个个难题,还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等相继实施,“一市一策”、严控“两高”行业新增产能、整治“散乱污”、清洁能源替代等措施落地见效。截至2020年,全国地级及以上城市优良天数比率达到87%,比2015年上

升5.8个百分点。

28个科研团队、1500名专家团队点对点进驻28城,最终摸清了京津冀及周边地区秋冬季大气重污染的成因。

连续4年组织开展秋冬季大气污染综合治理攻坚,统一重污染天气预警启动标准,重污染天气的发生频次、影响范围、污染程度都有了大幅度降低。

——碧水保卫战强化水陆统筹、河海兼顾,从水环境治理、水生态保护、水资源利用到分流域、分区域、分阶段,实行系统治理、综合治理,还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底。

《水污染防治行动计划》《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》等文件相继印发。通过集中治理工业集聚区水污染,全面加强配套管网建设等部署,到2020年,全国地表水优良水质断面比例提高到83.4%,相比2015年提高17.4个百分点。

为保障饮用水安全,生态环境部开展了饮用水水源地环保专项行动,全国地级及以上城市集中式饮用水水源地水质优良比例达到96.2%,10638个农村“千吨万人”水源地全部完成保护区划定。

开展地级及以上城市黑臭水体整治环境专项整治行动,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达到98.2%。

——净土保卫战坚持预防为主、保护优先、风险管控,严控新增污染、逐步减少存量,让老百姓吃得放心、住得安心。

《土壤污染防治行动计划》《关于加强土壤污染防治综合防治先行区建设的指导意见》等接连出台。六大先行区探路土壤污染防治。完成农用地土壤污染状况详查,开展重点行业企业用地土壤污染状况调查。截至2020年,超额完成重点行业重金属污染物排放量下降10%的目标任务。全国受污染耕地安全利用率达到90%左右,污染地块安全利用率达到93%以上。

洋垃圾被彻底拒于国门之外,2017年以来,我国累计减少进口固体废物约1亿吨,基本实现固体废物零进口。

天更蓝、水更清、地更绿的目标相继实现。“十三五”期间,我国生态环境质量总体改善,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。“十四五”时期,进入新的发展阶段,赋予新的历史使命,打好污染防治攻坚战由“坚决”走向“深入”,为从根本上解决环境问题,减污降碳协同并进,高质量发展迈入快车道。

习近平总书记强调,生态环境治理保护要“山水林田湖草沙”一体推进。这不是简单的自然要素增添,而是治理思路的转变,生态环境要进行整体保护、系统修复、综合治理。

——以三江源为起点,国家公园为主体的自然保护地体系加快建设。

三江源国家公园、祁连山国家公园等第一批