践行“两山”理论 为衢州高质量发展开新局

荣膺联合国“国际花园城市”称号,获评全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地之一,捧回浙江省“五水共治”最高奖——“大禹鼎”金鼎,连续三次获得“美丽浙江”考核优秀……这一切殊荣,都和一座城市有关:浙江省衢州市。

衢州市地处浙江省西部、钱塘江源头,是浙江省的重要生态屏障。习近平总书记在浙江工作期间,曾先后8次到衢州视察调研指导工作,反复强调生态的重要性,明确指出:“生态是衢州最大的比较优势,最响亮的品牌。要努力把生态优势转化为特色产业优势,依靠‘绿水青山’求得‘金山银山’。”衢州市委、市政府始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,努力打造花园式环境,培育花园式产业,着力打造一批生态文明建设的标志性成果、标志性工程,奋力将衢州市建设成为向国际社会展示“两山”理念实践成果的重要窗口。

夯实顶层设计 筑牢美丽浙江生态屏障

黄坛口饮用水水源一级保护区原牛头湾村搬迁后生态修复现状

6月15日,笔者在衢州市衢江区黄坛口乡牛头湾搬迁安置小区看到,小区道路开阔洁净,一幢幢楼房整齐排列,居民的门前屋后栽种了各种植物,人们的生活安逸和谐。

搬出水源区,住上新楼房。如今,整村搬迁的牛头湾村民迁进了靠近乡政府的新建的安置小区,在这片安居乐业之地过上了美好新生活。

时间回溯到2017年。中央环保督察组在衢州市督察过程中发现,黄坛口饮用水水源一级保护区内有村庄和农家乐,二级保护区内建有度假区,并有一系列历史遗留问题急待解决。黄坛口水库是衢州市区唯一饮用水水源的取水口所在地,保护好百姓的“大水缸”至关重要。衢州市政府多次召开专题会,研究部署和推动黄坛口饮用水水源地环境问题的整改工作。衢江区组织实施了黄坛口乡牛头湾自然村整村搬迁工作,仅用20天时间就完成搬迁签约,10天实现房屋腾空。

牛头湾自然村的搬迁速度,充分彰显着衢州市以上率下抓整改,推动中央环保督察交办的整改任务改到位、改彻底的决心和魄力。重视程度之高前所未有,衢州市成立了由市委书记、市长担任双组长的整改工作领导小组,党政主要领导身先士卒,深入一线直接调度、直接部署、直接督办。截至目前,第二轮中央环保督察反馈问题涉及衢州的11项整改任务,均按计划推进整改;警示案例12项具体整改内容已经完成整改8项,剩余4项正按时间节点要求抓紧推进;交办的213件信访件,已完成整改178件。

一份绿色发展蓝图,承载着256万衢州人民“绿水青山就是金山银山”的梦想。多年来,衢州历届市委、市政府坚持以习近平生态文明思想为引领,一以贯之、持续接力,以最严格制度、最有力举措推动生态文明建设,在绿色发展中不断满足人民群众对美好生活的向往。

坚持生态战略优先化。先后4次以市委全会决定的形式予以明确,对标对表浙江的新目标新定位,以大花园建设为统领,以“两山”实践示范区、绿色金改试验区为支撑,加快建设四省边际中心城市,努力打造浙江大花园的最美核心区。

坚持生态治理法治化。颁布实施《衢州市信安湖保护条例》《衢州市烟花爆竹经营燃放管理规定》等生态环境保护类地方性法规,今年又在制定固废地方性法规《衢州市工业固体废物管理若干规定(草案)》,用法律武器为生态环境保驾护航。

坚持生态保护制度化。严格落实党政同责、一岗双责,建立领导干部自然资源资产离任审计和生态环境保护责任终身追究制度,健全生态环境保护目标责任制、考核评价制和市县乡报告制,在浙江省率先建立钱塘江(上游)流域横向生态保护补偿机制等。

宏伟的蓝图,为衢州市打开了绿色跃进的全新窗口。通过一系列顶层设计,衢州市夯实了生态优先发展战略,为“山景”变“钱景”、“家园”变“花园” 架了桥、铺了路。

护好绿水青山 全方位提升群众幸福感

衢州市生态环境数字化平台

5月18日,从浙江省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改推进大会上传来喜讯:2020年,衢州市“五水共治”工作以考核总分全省第二、公众治水幸福指数全省第一的佳绩,连续七年被授予全省“五水共治”工作优秀市“大禹鼎”,从而在全省首批获得“五水共治”最高奖——“大禹鼎”金鼎。

沉甸甸的金鼎,不仅是对衢州人民励精图治、七年治水的最高奖赏,也是全新起点、全新机遇,将为新发展阶段的衢州注入重要的生态竞争力,更为衢州打开“两山”通道引领共富前景夯实了根基。

早在2018年,衢州市一举打响为期三年的治水长效战、治气攻坚战、治土持久战“三大战役”,向环境污染发动总攻,并取得了瞩目的成绩——全域启动“污水零直排区”建设,争创省级“美丽河湖”,总体实现雨污分流纳管;全面启动全域“无废城市”建设,铁腕推动VOCs治理,坚决淘汰国三及以下标准柴油货车,压茬推进钢铁行业超低排放改造项目。

重拳出击之下,环境质量明显改善。曾经的柯城区石梁溪,因养殖废水和生活垃圾直排入溪,是名副其实的“黑臭河”。一场轰轰烈烈的“清水保卫战”后,这里一跃成为全省有名的“最美家乡河”,沿线3万多村民以水造景、以景生财。

相隔不远的庙源溪畔,游客一靠近溪边一幢白色栅栏围着的小木屋时,立即会响起语音警示:“你已进入衢州市地表水水质自动监测站监测采样区,请尽快离开。”通过衢州市生态环境数字平台“环境眼”系统,人员往来被系统精确识别抓拍。如何预防对水、气自动监测站监测数据的干扰行为,确保各项监测数据传输真实可靠?衢州市开发了由高清视频监控、语音警示器、AI技术等组成的生态环境监管电子围栏,并与“环境眼”系统互连互通,如同水、气自动监测站的智能哨兵,管住了“擅闯者”。

近年来,衢州市以生态环境综合整治为突破口,创新搭建环境芯智能分析、“环境眼”AI感知、环境码全面体检、环境链协同治理等“四位一体”数字化综合应用系统,实现生态环境监管智慧智能、无缝闭环、高效协同,全方位提升生态环境治理效能。

2020年,衢州市的水环境质量和空气环境质量均实现历史性突破——19个市控以上断面、5个跨行政区域河流交接断面、7个县级以上集中式饮用水水源地水质首次实现Ⅱ类以上水质全覆盖;市、县城市空气质量首次全面达到国家二级标准;生态环境质量公众满意度和治水公众满意度均列全省第一,群众获得感得到全方位提升。

推动“两山”转化 美丽、智慧产业为城市赋能

2020年9月29日,常山“两山银行”正式挂牌运营。

好山好水好生态,在衢州市正逐渐“变现”。

距离衢州市区20分钟车程的灵鹫山国家森林运动小镇,是全国首批运动休闲特色小镇试点之一。近年来,以灵鹫山国家森林运动小镇建设为载体,总投资100亿元的中国运动汽车城、总投资30亿元的奥陶纪等一系列大型运动产业纷纷落户衢州,并举办了国际划骑跑铁人三项公开赛、国际森林汽车穿越大赛、全国首届森林极限运动会等一批森林运动特色IP赛事,年接待游客达80万人(次),实现旅游收入10亿元。

与此同时,衢州市也在积极寻找打开“两山”转换通道的“金钥匙”。常山县辉埠镇,曾因钙产业带来了GDP,却也因环境污染被称为“灰埠”。常山县痛定思痛,关停轻钙企业,拆除石灰立窑,淘汰生产线,由“两山银行”实施矿地整治修复项目,对污染矿地和周边土地进行集中收储。如今,这里连片的水田变美景,今后还将建成一座矿山遗址公园。

2020年9月,常山县成立了“两山银行”,借鉴商业银行分散化输入和集中输出的模式,搭建了一个资源整合、转换提升、市场化交易和可持续运营的平台,引入社会资本投资,将资源转变成资产和资本,不断促进“绿水青山”转化为“金山银山”,让沉睡的“资源”变成资产、资金和资本。

常山“两山银行”成立后,充分发挥“让低效资源产生高效益”的作用,对闲置资源“点石成金”。截至目前,常山“两山银行”共投入1.84亿元,收储土地17312亩、闲置民房43幢、废弃厂房8.4万平方米、香柚树苗木30万株、水库水面经营权5个。

以绿色发展为指引,衢州正努力把生态优势转化为发展优势、把美丽环境转化为美丽经济。围绕“生态产业化、产业生态化”,衢州一方面抓传统产业改造提升,建立工业项目决策咨询服务机制,凡是环保、能耗等达不到标准的项目一律拒绝,已累计否决项目640多个;另一方面抓新兴产业培育发展,大力实施数字经济“一号工程”,全面启动衢州—阿里第三轮战略合作,成功引进华为、浪潮等一批数字经济领军企业,打造“四省边际数字经济发展高地”。2020年,衢州市数字经济核心产业增加值和规上数字经济核心产业营业收入分别为59.93亿元和253亿元,同比增长15.8%、22.7%,增速均为全省第一。

“美丽河湖”石梁溪

持续改革创新 用高水平治理为好生态助力

荆溪花海

进入新发展阶段,衢州市责任在肩,使命在心,精心塑造好样本,努力回答好如何践行“绿水青山就是金山银山”的时代课题。

今天,衢州市发展进入由量变到质变的全新历史方位,高质量发展、高水平保护、高效能治理厚积成势。作为国家级绿色金融改革创新试验区,今年以来,衢州在全国首创了工业、农业、个人领域三大“碳账户”体系,建立了贯穿生产端到消费端的碳排放可计量体系,系统推进工业、农业、居民生活三大重点领域绿色低碳转型。

“3个账户并行,重在倡导绿色生产和绿色消费。”衢州市生态环境局相关负责人表示,如工业企业碳账户体系通过采集企业能源消耗和生产工艺中的碳排放值,形成企业的碳账户指标体系,对标行业基准值,为企业贴上“红、黄、浅绿、深绿”4色标签用以区分碳排放等级,并对应不同的产业政策和金融政策,进而引导工业企业减碳降耗。截至目前,三大碳账户体系共计覆盖全市600余家工业企业、180余家种养殖大户、137万个客户。

沿着高水平推进市域治理现代化道路,衢州市抓住机遇,以改革应对挑战,不断加快构建政府、企业、市场、社会、公众共同参与的生态环境治理体系,更多改革金点子在衢州开花结果,更加光明的前景正在铺展开来。

完善生态环境咨询服务机制,成立全省首家环境医院,建立“专家+专员”服务模式;率先在全国推出“安环险”,创新“监管+服务+科技+保险”模式,强化企业安全生产和环境污染监管;推进国家公园体制改革试点,探索制定钱江源国家公园标准体系,加快构筑“国家公园+美丽城市+美丽乡村+美丽田园”的空间形态;创新实施生态修复工程,立足本市作为山区市的自然地域特点,因地制宜加强森林生态系统保护,探索自然生态保护新经验、新模式,与桃花源生态保护基金会合作共建衢江千里岗、龙游高坪桥、江山仙霞岭等3个自然保护地,推动常山、开化钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程入选全国试点;深入开展国家绿色金融改革创新试验区建设,创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险、政企社保护生态等模式。

今年,衢州市还联合邻省的黄山、南平、上饶3市合作共建“联盟花园”,打造四省边际花园城市群,通过串点成线、串珠成链,带动产业升级、消费升级,促进生态富民、共同富裕。

进入新时代,以习近平生态文明思想为指导,以“打造诗画浙江大花园最美核心区”为目标的衢州,正通过高标准抓好生态保护、高效能推进污染治理、高质量推动产业发展、高水平撬动“两山”转化,走出一条独具特色的“两山”实践之路。

郑菁菁 刘易

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印