

# 碳排放报告作假,企业存在认识误区

程维嘉



内蒙古自治区生态环境厅官方网站近日通报了“内蒙古鄂尔多斯高新材料有限公司虚报碳排放报告案”,这是自治区首例碳排放报告违法案件。2020年12月30日,内蒙古鄂尔多斯高新材料有限公司委托的中碳能投科技(北京)有限公司将2019年排放报告所附的全年各12份检测报告中部分内容篡改后,虚报给自治区生态环境厅委托的第三方核查机构进行核查。依据《中华人民共和国行政处罚法》和原《碳排放权交易管理暂行办法》有关要求,企业被责令限期整改。

号、样品标识号、送检日期、验讫日期和报告日期以及删除防伪二维码等方式虚报碳排放报告,使碳排放报告失去了真实性和准确性,阻碍了碳排放核查工作的有效开展。碳排放等相关工作中出现的弄虚作假行为,反映出当前一些企业对碳排放相关形势依然认识不够,对相关政策法规理解不深。

2020年9月22日,习近平总书记第七十五届联合国大会上向世界宣示我国实现碳达峰碳中和目标时间表。党的十九届五中全会和中央经济工作会议进一步对做好碳达峰碳中和工作提出明确要求。对于加快我国经济社会发展全面绿色转型、建设人与自然和谐共生现代化,党中央态度鲜明、决心坚定,提出把碳达峰碳中和作为推进经济社会全面绿色转型的总抓手。

在这样的背景下,企业应

当彻底转变思想认识,坚决贯彻落实习近平总书记关于碳达峰碳中和和重要讲话精神,充分认识碳达峰碳中和对于推动碳达峰碳中和工作的重要性,改进生产方式,降低能源消耗和碳排放,自觉做好碳达峰碳中和相关工作。

我国碳交易市场工作自2016年起就在持续推进并进行试点,但是直到目前,一些企业仍没有充分理解碳市场、碳达峰碳中和的意义,对于碳达峰碳中和带来的影响不甚了解,参与碳交易意愿不强。

《碳排放权交易管理办法(试行)》已于2020年12月25日审议通过,自2021年2月1日起施行。碳达峰碳中和相关法律法规的施行,为充分发挥市场机制在应对气候变化和促进绿色低碳发展中的作用,推动温室气体减排,规范全国碳排放权交易及相关活动提供了法律依据。按时、准确编制和提交

排放报告和核查报告,已成为重点排放单位应当承担的法定责任。相关违法行为必将受到法律的严惩。

企业应当增强遵纪守法意识,压实污染治理主体责任,做好碳排放报告,发挥好第三方核查制度对碳排放数据真实性、可靠性的保障作用。只有保证碳排放数据的准确、真实、有效,才能为碳排放配额分配提供重要依据,为启动碳交易、保障碳市场有效运行打下基础。只有做好重点企业碳排放核查报告,才能形成控制温室气体清单和碳排放达峰路径的有效方案,推进温室气体和大气污染物协同控制。

短期来看,限制碳排放可能给企业带来一定的压力,但是从长期来看,全国性碳市场的建立将给企业带来更大发展空间。企业只有摸清家底,准确掌握碳排放情况,参与碳排

放报告核查,才能准确识别潜在的减排环节,采取可行的减排措施,明确减排重点领域和减排目标,准确找到开发碳资产的潜在机会。通过技术改造、使用清洁能源、循环利用等方式降低能耗,企业不仅可以出售多余碳配额获得收益,还能在碳排放配额的质押、回购、托管等新兴碳金融工具的配合下,积累碳资产,实现企业低碳转型、可持续发展,提升市场竞争力。

内蒙古此次公示的案例也提醒各重点排放单位,碳排放核查及管理必将越来越严格、越来越规范,容不得马虎,更不许造假。聚沙成塔,集腋成裘。完成碳达峰碳中和的目标任务,需要每家企业都发挥自己的作用,配合相关工作的开展。企业唯有顺势而为,努力实现全面绿色转型,才能在推进实现碳达峰碳中和的浪潮中化被动为主动。

## 票务中心有必要这么豪华吗?

◆赵铁元

第二轮第三批中央生态环保督察指出云南省昆明市长腰山贴线开发问题后,昆明以高度的政治自觉,坚决落实整改要求并举一反三,针对贴线开发问题排查甄别滇池沿岸违法建筑,依法拆除了古滇湿地公园大码头票务中心。但与此同时,乘古滇战船游滇池的项目也受此影响被暂时叫停。

乘古滇战船游滇池项目票价不贵,十多公里的行程50元左右,是外地游客和本地市民亲密接触滇池、欣赏滇池自然风光的一种悠闲方式。战船统一采用仿古造型,使用污染小的电池动力,项目本身也考虑了生态环保和公益性。可惜的是,这次被票务中心的拆除工作殃及,不得已暂停。笔者不禁思考,票务中心真的有必要建成这么大规模的湿地吗?

国内外不少乘船游河湖项目都没有固定的票务中心,而是采取搭帐篷售票或是上船购票方式,以减少对河湖湿地部分的侵占,最大化地保护河湖湿地的生态原真性。乘古滇战船游滇池才是湿地公园主要打造的项目,宏大的票务中心其实只是个装饰,徒有其表。

当前个别地方在建设文化旅游项目时,似乎陷入了一种误区,认为不花费巨资建设高大上的建筑,就没有吸引力一样。因此出现了造城镇、修塔楼、筑城墙、建古街的热潮,甚至出现了湖北荆州巨型关公塑像和贵州水族土司楼。票务中心规模的大小,并不会影响乘古滇战船游滇池的体验,且现代式的仿古建筑与古滇战船造型也并不十分契合。若想真正突出古滇国原生态之美,更要控制码头的建设规模,确保在相关配套设施占地面积、周边绿植配比、道路修筑、能源使用等方面,最大化地接近原始面貌,这样才能让游客亲身体验到古滇文化的韵味。

文化旅游公园建设是具有公益性质的项目,更要有别于商业性开发项目建设。地方有关部门在筹划布局项目时,要算大账算长远账,严格项目审查和审批关口,提高甄别能力,坚决禁止和打击通过各种设计规避环境法规、挂羊头卖狗肉等行为。要充分考虑生态环境的原真性,最大化减轻对生态环境的影响,杜绝不合时宜、形式大于内容的造景式建设,实现经济效益和生态效益的双赢。

## 加快建立完善生态环境安全管理体系

◆任理军

6月28日,生态环境部党组举行理论学习中心组集体学习,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,强调加快建立完善生态环境安全管理体系,构建适用于生态环境安全的事前防范、事中科学应急响应、事后追责追偿的制度安排。笔者认为,这一要求,为根本改变生态环境事件多发频发的高风险态势指明了方向。

生态环境事件影响大、涉及面广、社会关注度高,其产生、处置和评估具有诸多特殊性,稍有不慎,就会造成被动局面。2020年,全国共发生各类突发环境事件208起,同比下降20.3%,其中重大和较大突发环境事件10起,因安全生产事故、化学品运输事故引发

的突发环境事件仍然存在。

切实有效遏制突发生态环境事件特别是重大突发环境事件是必须扛起的政治责任,体现的是以人民为中心的发展思想和“人民至上、生命至上”的安全理念,关键在于建立完善的生态环境安全管理体系。

事前,重视防范。源头上严格把关,堵住环境风险点,通过建设项目环评中环境风险篇章,论证潜在的环境风险点以及风险程度,提出切实可行的防范举措。做好科学处置,应急预案是基础,需要深入摸清环境风险特征,分门别类建立有针对性、操作性的应急预案,并通过反复模拟、定期演练,确保应急预案发挥应有作用,确保应急人员具备快速响应能力。做好科学处置,应急队伍和物资储备是关键,既要强化环境应急能力建设,配备齐全各类应急物资,也要压紧压实企业主体责

任。例如,广东省危化品道路运输安全风险管控的“十二项措施”,充分发挥企业优势、压实企业责任,要求高速公路运营企业建立环境应急处置队伍,在关键节点储备环境应急处置物资装备。做好科学处置,现场应变能力很重要,在储备好环境应急知识的基础上,还要掌握化工等重点行业安全应急处置知识。

事后,总结经验吸取教训。把每一起突发环境事件作为生动教材,全面剖析、全面反思、补齐短板,切实弄懂吃透典型突发环境事件为什么会发生、发生了怎么做、怎么处置才更好,以便举一反三、查漏补缺。同时,还要建立健全突发环境事件追责问责、生态损害赔偿等配套制度,推动相关企业始终绷紧环境保护安全这根弦。

## “坑”中自有别样风景

◆周斌

“生化环材”指的是生物、化学、环境、材料四门学科。之所以这些学科被称为“天坑”,有人归纳为三高三低,即分数线高、就业率低、学业难度高、岗位收入低,社会期望高、工作获得感低。但真是如此吗?笔者在大学生期间攻读的就是环境工程专业,毕业后也一直从事生态环保行业,工作了近15个年头,借此从一个“坑”中人的角色谈谈感受。

改革开放以来,我国一些地区为推动经济高速增长,付出了沉重的生态和环境代价,生态环境形势依然严峻。但党的十八大以来,我国大力推进生态文明建设,坚决打赢污染防

治攻坚战,把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,建设美丽中国的宏伟蓝图已经绘就。在此背景下,生态环保行业已然成为新阶段、新理念、新格局下有志青年的奋斗目标和舞台。

随着全面建成小康社会,中国人已经告别了吃不饱、穿不暖的时代。此时的青年人在择业上拥有更多选择,更应树立远大的目标、响应时代的召唤,而不是简单地向“钱”看。当通过我们的努力,看到天更蓝、山更绿、水更清时,我们更能体会到人生真正的价值所在。

精益求精打造环境监测雄安新区标准的刘冬梅;弘扬工匠精神,筑起监测强站的陈云忠;双

脚丈量大地,碧水见证忠诚的张之龙……10位“2020最美基层环保人”就是激励我们奋进的榜样。他们用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,他们代表着千千万万奋战在生态环保战线上的生态环保人。有了榜样的指引,我们应该坚信,繁重的学业会成为治污攻坚的坚实支撑,细小的工作也是推动绿色发展不可或缺的力量。

在上海的边郊有一家建在88米深坑中的酒店,住宿价格不菲,却仍访客如织。想必“坑”中也有别样的风景,只是用什么样的眼光去看待罢了。青年朋友们,莫愁前路无知己,天下谁人不识君,让我们一起在建设美丽中国的征程上不懈奋斗吧。

除此之外,我们还应该看到,近年来企业对生态环保人才的需求也很大,很多企业都设置了专门的生态环保岗位。岗位职责不仅是保护企业和周边居民免受环境污染的损害,更重要的是帮助企业绿色发展。随着“绿水青山就是金山银山”理念逐渐深入人心,相信生态环保保护深入人心的发展前景必定无限广阔。

给这些地市的生态环境保护工作带来了较大助力。江苏省各级生态环境部门也充分意识到这个问题,纷纷加大人才招聘力度,推出各种高待遇、高福利的政策以吸引真正的高素质环境保护人才。

◆张建军

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,而区域一体化发展是实现碳中和愿景的重要途径之一。长三角区域作为经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在完善的制度基础和成熟的运作机制下,其区域合作从最初成立时的经济合作逐渐拓展至涵盖生态、科技等方面的全方位合作。

2019年,中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,提出要通过长三角的一体化发展,提升长三角在世界经济格局中的地位,引领我国参与全球合作和竞争。笔者认为,在碳达峰、碳中和的目标任务下,长三角区域有实力率先引领形成绿色低碳发展的新范式,并可以从以下角度深化合作。

加强低碳技术的示范与推广。国际能源署(IEA)指出,从现在起到2030年,在实现净零排放的道路上,全球绝大多数二氧化碳减排量都来自当前可用的技术。但到2050年,将近一半的减排量将来自目前仅处于示范或原型阶段的技术。为此,在发掘和创新零碳技术的同时,还需要加强低碳技术的推广与应用。浙江省目前正在开展多层次、多领域的“零碳”试点建设,通过试点示范工程,推动形成“零碳”的示范体系。而长三角区域可以发挥一体化的优势,加强核心攻关技术的研发,同时搭建区域间政府、企业在绿色低碳技术应用中的供需互动机制,加强绿色低碳技术的实践应用,为减排行动的落地提供可复制、可推广的经验。

推进绿色供应链的创新应用。企业是减排的主体,绿色供应链则主要通过龙头企业的环境管理带动其供应链上的企业行动,在产品的全生命周期中实现对环境的影响最小、能源效率最高、碳排放最低。早在2019年,长三角地区便发起了长三角绿色供应链联盟,以生态环境保护和产业协同发展为核心,引导各地推进和深化绿色供应链创新探索,共同打造区域绿色供应链技术体系、评价体系和制度体系,形成了政府、企业、社会机构共同推动可持续发展的良好协作氛围。通过供应链的高度发展,可以减少资源和能源的浪费,进而带来整个产业的高效率。为此,长三角区域可以进一步以绿色供应链为抓手,通过发挥长三角绿色供应链联盟的作用,指导和帮助企业及其供应商遵循绿色低碳发展的理念,推动企业成为响应绿色低碳行动的主体。

充分发挥市场机制在区域减排中的作用。全国碳市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的重大制度



创新,而上海正在搭建全国碳市场的交易平台。长三角区域虽然在绿色发展上呈现相对均衡的态势,但就零碳发展目标而言,各地市呈现出的多元化的产业结构。为此,长三角可以进一步把握碳市场发展的机遇,探索构建区域性的气候投融资机制,推动碳市场、碳金融成为助力零碳发展目标的重要政策工具。

## 矢志不渝永远跟党走

◆马运文

“你是灯塔,照耀着黎明前的海洋;你是舵手,掌握着航行的方向……”这是笔者近日在山东省临沂市沂南县“沂蒙红嫂纪念馆”,接受党史学习教育时在讲解员引导下吟唱的经典歌曲《跟着共产党走》。随着声情并茂的讲解员抚今追昔,更加深切地感受到,这首诞生于烽火沂蒙抗日根据地的传世佳作,真实表达了沂蒙根据地人民永远听党话、跟党走的坚定决心。

今天,我们学习党史,就应从百年未走过的非凡历程中,深刻理解历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择中国特色社会主义道路的历史必然性。“十四五”时期,我们党带领人民进入了从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段,开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。作为一名生态环境保护战线上的党员干部,必须始终牢记的初心和使命铭记于心,立足本职岗位,以只争朝夕、锐意进取的奋进姿态和埋头苦干、真抓实干的实际行动,勠力同心,为建设人与自然和谐共生的美丽中国作出应有贡献。

在党言党,对党忠诚。对党忠诚,不是一句政治口号,有了坚定的信仰信念,才能对党的事业执着追求,一心一意跟党走。必须惜时向学,注重加强理论武装,确立思想理论的“定盘星”,坚定理想信念的“主心骨”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,真正成为政治坚定的明白人、对党忠诚的老老实人、政治过硬的带头人。

在党爱党,树好形象。党员干部是党的良好形象的代言人,我们必须按照打造生态环保铁军的要求,认认真真、精益求精做好本职工作,争当学习标兵、业务能手、攻坚先锋,以实际行动为党的形象加分添彩。必须时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦,

以党规党纪约束自己,不怀一分“自以为是”的自负,不开一个“下不为例”的口子,做到知敬畏、存戒惧、守底线,不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。

在党忧党,守土担责。当前,生态环境质量改善成效还不稳定,大气、水、土壤、危险废物、农村环境等方面的污染防治形势依然严峻,新旧动能转换任重道远。踏上新征程,必须强化责任担当,大力弘扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,聚焦主责主业,以舍我其谁、责无旁贷的胆魄攻坚克难、善作善成,以求真务实的工作作风抓落实,努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

在党为党,服务人民。要始终把人民放在心中最高的位置,深怀忧民之心、爱民之情,用心用情优先解决好人民群众身边的突出生态环境问题,当好群众“贴心人”,架起党群“连心桥”。树立正确的政绩观,深入基层、深入群众,深入企业开展调查研究,真正深入打好污染防治攻坚战作为心中的“国之大者”,在推动生态环境质量逐年改善中,不断增加人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

学党史是为了更好的铭记,铭记是为了更大的作为。面对新时代的政治答卷,我们要始终牢记“答卷人”身份,永葆“赶考”精神,明所将往,知所趋赴,以崇高的理想、创新的意识、无畏的勇气,展现新时代生态环保铁军的智慧、风采和力量,向历史和人民交出更加优异的答卷。

作者单位:山东省生态环境保护督察办公室

