

从柑橘产业的发展历程,看保护与发展的辩证统一



◆本报记者刘蔚
见习记者程维嘉

推动县域经济高质量发展,是“十四五”时期的一项重要工作。在县域规划、县域经济发展过程中,如何依托自身环境资源禀赋寻

找绿色、可持续发展之路?如何看待和处理发展与保护的关系?湖北省宜昌市秭归县乘势而为,以习近平生态文明思想为引领,积极推动绿色转型,为上述问题找到了答案。对此,本报记者采访了秭归县委副书记、县长杨勇。



中国环境报:在“十四五”规划制定过程中,对“十三五”时期工作有哪些经验和教训值得总结和关注?

杨勇:在“十四五”规划制定过程中,通过总结和反思“十三五”时期的环保和经济工作,我们发现,经济发展和生态环境保护实际上是辩证统一的关系。

习近平总书记2016年1月5日在推动长江经济带发展座谈会上指出,“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”刚开始还是有点担心,但经过5年实践,体会特别深刻:习近平生态文明思想真的很伟大。

比如,在生态修复方面,以前存在非法码头、非法采砂、矿山滥

中国环境报:在产业发展过程中,是否经历过环境保护与经济发展的艰难抉择?

杨勇:柑橘产业在秭归县农业产业发展中占据重要份额,面积40万亩,年产量60万吨,年产值超过60亿元。柑橘深加工过程中出现的最大环境问题就是污水处理问题。当时有两家大规模的脐橙深加工企业污水排放的化学需氧量都非常高,污水处理能否达标,关乎这两家企业的生死存亡。降低化学需氧量需要建设污水处理厂,一个污水处理厂需投资4000多万元,当时企业没有力量自行投资建设,而政府也拿不出这么多资金,这一问题难住了我们。治不治?怎么治?这些问题纠结了1年多。但最终我们认识到,环境约束越来越紧,要想发展脐橙深加工产业,这一问题必须解决。

当时考虑让国有公司申请中长期贷款投资建设污水处理厂,减轻企业一次性投资建设的负担,利用企业付费使用进行还

中国环境报:疫情过后,本地的产业发展有哪些变化?政府会不会考虑支持健康和环保产业发展?

杨勇:疫情过后,健康产业异军突起,也包括健康食品、健康饮品等。比如,以前更多追求的是延长保质期和增加口感,而现在为了让产品更健康,转变为不加或少加防腐剂和糖。我们有一家企业出口的脐橙,能够经过488项指标的检测并顺利出口日本,就是遵循了绿色和健康的理念。

再比如清洁能源,两年前我

中国环境报:“十四五”时期在促进高质量发展方面有哪些设想?

杨勇:高质量发展首先是要绿色发展。“十三五”时期,秭归县在绿色发展方面已经有了很好的实践,而且得到了实惠。在江边,老百姓能看到整齐漂亮的花园式景观。长江的水更清澈了,禁渔后江里还能够看到游动的鱼儿。以前那些破坏生态、破坏环境,影响安全、稳定和民生的所谓发展不是真正的发展,而绿色发展才能让老百姓有更多的获得感、幸福感和安全感。

“如果没有习近平生态文明思想引领,以及绿色发展的大政方针,淘汰、关停落后产能工作很难推动。

开乱采等问题,有些非法码头总是在晚上偷偷作业,部分河道采砂企业和监管人员就像是“猫和老鼠”的关系。以上问题不仅造成了生态破坏,还毁掉了农田和周边产业;有的煤矿企业无序开采破坏了饮用水源,特别是有的高瓦斯尾矿,一旦发生事故就会造成重大人员伤亡。

再比如,在产业发展方面,我县淘汰了一批高耗能、高污染的企业,包括关停了20多家煤炭企业。虽然过程很艰难,甚至直到现在仍然在消化一些遗留问题。但总体来看,如果没有

“抓环保虽然很艰难,但如果不抓就可能面临更大的危机;而抓了以后,这一步就踏了上去,企业就会越来越好。

款。没想到在农业发展银行申请贷款项目时,因为是环保项目,很顺利地得到了银行支持,这让我们倍感欣喜。

在决定做这个污水处理项目后不久,长江三峡集团在国家长江保护项目资金的支持下,与秭归县开展了全流域合作项目。因为决心下得早,起步也更快,脐橙深加工企业污水处理问题很快就得到了解决,化学需氧量从过去的2000mg/L以上降到500mg/L。污水处理厂建成后服务的柑橘加工园区,现在已经有3家企业,后续还有企业要落户。

企业没有了后顾之忧,这几年也取得了快速发展。其中一家企业屈姑公司仅出口美国的销量就比2019年增加了50%,销售额可达6亿多元。企业经过这几年的发展,也越来越重视生态

“生态环保促进经济转型发展,回报已经开始逐步显现。

可能都不会讲到这个概念,但现在要实现碳达峰碳中和,就要减少化石能源,增加清洁能源。我们这里海拔落差有2000多米,发展风电有很好的自然条件。去年中电投已投资10多亿元,建成了风力发电厂。近几年,国家电网也在我们这里开发了光伏发电。目前我们正在谋划抽水蓄能项目。

“以前那些破坏生态、破坏环境,影响安全、稳定和民生的所谓发展不是真正的发展,而绿色发展才能让老百姓有更多的获得感、幸福感和安全感。

“十四五”时期,生产方式和生活方式都要转变,我们要加快建设“精品农业强县、生态工业富县、文化旅游名县、港口物流大县”。具体来说,在农业生产方式方面,化肥、农药、不可降解农膜、生长调节剂、农业生产激素等,与生态环境格格不入的一律都要退

加强土壤修复研究,应对气候变化影响

◆董璟琦 李东一 邓璟菲 张红振

气候变化带来的极端天气事件和人文条件变化可能导致土壤污染范围的扩散,并给修复管控工程的顺利实施和预期效果带来安全风险。气候变化还可能导致区域地下水位的抬升或持续干旱等,从而威胁土壤和地下水污染长期风险管控和动态监控等人工措施的有效性。

发达国家已经开展了气候变化对土壤污染修复、管控和长期监控等技术的潜在影响、适用性和工程实施效果研究。当前,我国尚未系统开展土壤修复与气候变化的关系研究,在技术方案制定、工程实施和长期风险管控等方面尚未系统考虑气候变化对污染地块土壤和地下水污染物管控产生的影响。

随着我国《土壤污染防治法》的全面实施和深入打好净土保卫战工作的推进,预计未来5年土壤污染修复产业规模会逐步扩大,土壤修复工程尤其是长期风险管控的案例会大幅增加。过去十多年,国内曾发生与气候变化相关的土壤污染,比如,西南地区有色采选导致下游农田重金属污染显著增多;在湖南、广西、云南、贵州的一些地方,由于局部强降雨等气候灾害导致下游河道和沿岸农田土壤重金属污染。在污染地块修复技术方案制定和评估、工程实施

◆余晨

气候资金是决定应对气候变化工作成败的关键要素。自我提出碳达峰碳中和目标以来,形成了巨大的资金需求。通过气候投融资发展,激励社会资本进入气候治理领域,是补充公共财政资金力量,解决资金缺口,推动实现长期低排放的有效途径。

2021年4月以来,习近平总书记连续两次在国际场合强调气候资金的重要性,提出希望发达经济体带头兑现气候资金出资承诺,为发展中国家应对气候变化提供充足的技术、能力建设等方面支持。2020年10月21日《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》、2021年1月11日《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》等文件陆续出台,其中特别提出要“大力推进应对气候变化投融资发展,引导和撬动更多社会资本进入应对气候变化领域”。顶层设计的不断完善,为发挥投融资应对气候变化的财力支撑作用、实现绿色低碳发展开拓了广阔前景。

从国际上看,全球已形成气候治理资金机制,积累了有效经验。《巴黎协定》资金机制是关于《联合国气候变化框架公约》框架内缔约各国所进行的国际气候资金的筹集、使用和管理等的

探索与思考

大力培育党政领导干部生态文明理念

◆曾志刚 温煜

党政领导干部作为一个地方重大事项的决策者,对属地生态环境负有重大责任。随着《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》发布,生态文明建设向纵深推进,各地将生态环境保护情况纳入领导干部考核评价体系,实行自然资源资产离任审计,进一步明确了党政领导干部在生态环境保护方面的责之所在。

把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设要求的指标纳入经济社会发展评价体系,明确了党政领导干部工作的方向。建立任期生态文明建设责任制,将生态文明建设的成效作为衡量高质量发展的重要指标,判断执政能力水平的重要

的应急保障基础设施建设以及修复效果的长期稳定达标等方面,都缺少应对气候变化的响应机制。比如,在上海、宁波、武汉、南京、天津等地,都出现过极端天气对土壤修复工程效果造成严重影响的情况。

因此,迫切需要系统分析气候变化可能给土壤污染修复和风险管控带来的潜在影响,从工程、技术和管理方面采取有针对性的应对措施。为增强土壤修复应对气候变化的弹性,提高气候变化应对能力,笔者提出以下建议。

开展专题研究,尽快建立评估和应对机制。在技术储备方面,研究土壤修复与气候变化的交互机制与弹性修复策略。开展气候变化对土壤修复工程和技术的影响和危害分析,从修复技术储备和工程实施角度建立综合评估基础能力,提出应对气候变化影响的土壤修复工程和管理对策,研究提高修复弹性的土壤修复策略和工程技术。在评估体系方面,重点关注长期风险管控工程,飓风影响区域土壤修复工程基础设施,沿海受到海平面上升影响地下水水位波动等类型的土壤污染修复工程,研究应对气候变化的评估技术与工具。在修复技术筛选和方案编制方面,重点加强对极端天气影响修复效果的防范措施,细化修复装备与技术在不同气候条件下适用性预测分析,关注修复工程全生命周期的碳减排等。

提出评估和应对方案,纳入“十四五”工作。气候变化对土壤修复效果带来的潜在风险和影响在未来是显性可预期的,气候变化影响对土壤修复技术筛选和技术适用性评估是土壤修复策略是否可行的重要考量内容。建议开展应对气候变化的土壤修复相关技术和政策机制创新研究。推动相关研究从数据基础、信息分析方法、评估工具、管理等方面提供支撑。地方层面应评估分析辖区内土壤修复和风险管控可能遭受气候变化带来的影响和风险,并制定系统的应对策略方案。重点区域编制土壤修复应对气候变化专项应急预案,系统评估重点区域土壤修复施工可能遭受的气候变化影响,相关工作任务应纳入“十四五”生态环境保护重点工作。

推广典型案例,增强土壤修复弹性。建议梳理近年来遭受极端天气或水文变化等气候变化影响的土壤修复工程案例,评估现有修复技术和施工方案在应对气候变化方面的不足和重点关注要素。在沿海地区、东南地区和华南地区等容易遭受飓风和暴雨等影响的区域,开展土壤修复工程应对极端天气风险的典型试点案例研究。在西南地区开展山洪等强径流可能导致的历史遗留尾砂、酸性矿井水、河道底泥等对下游农田和村庄的污染事件防控风险分析试点案例研究。在西北地区和华

北地区针对气候影响可能对土壤修复工程,尤其是对植物修复和长期风险管控工程的影响,开展评估与应对试点案例研究。分区域、分类型开展应对气候变化技术储备、评估体系和工程示范案例研究,系统加强国家提高土壤修复弹性的案例和技术储备。制定技术规范,纳入评估监管体系。建议研究提出土壤修复应对气候变化的相关政策措施,制定土壤修复和风险管控应对气候变化在单个地块和区域尺度的评估技术指南和应对技术导则。在一些遭受气候变化影响严重或频发的区域,建议制定防止气候变化导致土壤污染加剧或突发事件导致土壤污染扩散的专项任务清单,将土壤修复和风险管控应对气候变化的相关措施和保障纳入日常生态环境监管内容。从经济政策、行政管理、工程技术等多角度综合施策,减少气候变化对土壤修复行业应对气候变化的弹性,降低气候变化可能对土壤修复事业带来的损失。

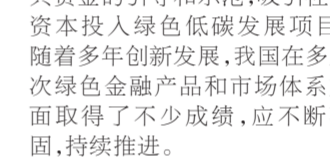
作者单位:董璟琦、邓璟菲、张红振,生态环境部环境规划院;李东一,北京中航城控股有限公司

共和社会资本合作机制,通过公共资金的引导和示范,吸引社会资本投入绿色低碳发展项目。随着多年创新发展,我国在多层次绿色金融产品和市场体系方面取得了不少成绩,应不断巩固,持续推进。

持续开展气候投融资试点工作,形成可推广复制的有效经验。地方是落实国家碳达峰任务 and 实现碳中和愿景的重要责任主体,积极应对气候变化,离不开全国各地的共同努力。当前,我国气候投融资试点工作正在稳步推进。近年来,绿色金融改革创新试验区地方试点工作取得的亮眼成绩,为开展气候投融资试点工作奠定了坚实基础。未来应加强对地方开展气候投融资工作的业务指导,持续推进城市气候投融资工作机制建立、加强能力建设,支持试点意愿强、基础条件好的部分地区先行先试。

碳交易市场的健康运行是推动气候投融资的有效手段。气候投融资的发展离不开碳市场的有效运转。未来可深层次建设全国碳交易市场,通过覆盖更多类型交易主体,探索创新交易品种,改革交易制度,保障碳市场的长期活跃。加快构建绿色低碳循环发展经济体系,加强鼓励金融市场创新发展。培育绿色低碳产业,扩大气候投融资市场需求,投融资尽可能向绿色项目倾斜。强化碳金融市场创新发展,创新气候信贷、气候债券、气候基金、气候保险等金融工具,为投资主体提供多类型交易工具。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心



积极推动气候投融资发展

运行规则。公共部门是核心的资金来源,同时也计入私人部门资金。除发达国家需要承担对发展中国家提供资金的义务之外,所有缔约方和其他出资方也被纳入供资范畴中。

公共部门资金和社会资金是《巴黎协定》中两大资金来源,发达国家以国家财政出资的公共赠款是其中最稳定关键的来源。供资类型包括以挪威为代表的无偿性模式和以美国为代表的附加较多条件的单边主导性模式。公共部门资金还包括国际碳市场的配额拍卖收入和清洁发展机制的碳市场收益分配。社会资金包括碳金融市场资金和慈善资金。气候资金由运营组织进行管理和分配,主要用于气候变化减缓和适应两大领域。

在国际气候投融资发展实践中,公共资金作为气候投融资的先导性支柱力量,是实现全球气候治理,开展气候变化国际合作的重要资金工具。发达国家公共资金通过多边或双边金融机构及基金渠道,为发展中国家应对气候变化提供资金支持。

发达国家金融机构参与碳市场日益广泛,市场作用不断增强,债券、基金、信贷等融资工具品种日益丰富。比如,瑞士通过气候筹资基金会(CCF)募集了约2000万瑞士法郎用于在秘鲁

推广高效灶具、在墨西哥激励垃圾填埋场主动收集和燃烧利用垃圾填埋气,在泰国推动提高电动汽车的持有量等。

从国内看,需深入做好推动气候投融资发展工作,为实现碳达峰形成资金合力。通过财政资金的引导作用,吸引民间资本进入气候领域。逐步加深市场金融化程度,扩充投融资渠道,为应对气候变化提供市场机制、创新融资工具、筹集资金来源。

今年2月以来,我国银行间市场交易商协会启动碳中和债发行,募集资金专项用于清洁能源类项目、清洁交通类项目、低碳改造类项目等减排领域,以绿色债券为代表的碳金融市场推动实现我国碳达峰碳中和目标,正面临黄金发展机遇期。

高度成熟化的统一分类标准体系为开展气候投融资工作提供规范支撑。当前债券领域作为国际公认度较高的绿色金融标准典范,其分类标准已趋统一。2021年4月,中国人民银行、国家发展改革委、证监会联合印发《绿色债券支持项目目录(2021年版)》,绿色项目界定标准更加科学准确,债券发行管理模式更加优化,推动我国气候债券领域进一步规范发展。

通过财政资金的引导示范,撬动气候领域“冰山”之下隐藏的巨量民间资本。有效发挥公

共和社会资本合作机制,通过公共资金的引导和示范,吸引社会资本投入绿色低碳发展项目。随着多年创新发展,我国在多层次绿色金融产品和市场体系方面取得了不少成绩,应不断巩固,持续推进。

持续开展气候投融资试点工作,形成可推广复制的有效经验。地方是落实国家碳达峰任务 and 实现碳中和愿景的重要责任主体,积极应对气候变化,离不开全国各地的共同努力。当前,我国气候投融资试点工作正在稳步推进。近年来,绿色金融改革创新试验区地方试点工作取得的亮眼成绩,为开展气候投融资试点工作奠定了坚实基础。未来应加强对地方开展气候投融资工作的业务指导,持续推进城市气候投融资工作机制建立、加强能力建设,支持试点意愿强、基础条件好的部分地区先行先试。

碳交易市场的健康运行是推动气候投融资的有效手段。气候投融资的发展离不开碳市场的有效运转。未来可深层次建设全国碳交易市场,通过覆盖更多类型交易主体,探索创新交易品种,改革交易制度,保障碳市场的长期活跃。加快构建绿色低碳循环发展经济体系,加强鼓励金融市场创新发展。培育绿色低碳产业,扩大气候投融资市场需求,投融资尽可能向绿色项目倾斜。强化碳金融市场创新发展,创新气候信贷、气候债券、气候基金、气候保险等金融工具,为投资主体提供多类型交易工具。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心

领导干部提高政治站位,提升理论水平,深刻学习习近平新时代中国特色社会主义思想的博大精深,从而更好地指导实践。

推出一系列经典案例,让生态文明思想照进现实。笔者所在的江西省作为国家生态文明试验区,就有许多习近平生态文明思想的生动实践,比如婺源县推动绿色发展、萍乡海绵城市建设等。把各地生态文明建设实践通过总结提炼形成典型案例,再通过细致剖析讲解,让这些经典案例成为领导干部推动生态文明建设的有力参考,从而推动更多生态文明绿色发展的实践在各地开花结果。

让领导干部在精彩现场中产生共鸣,形成共识。通过现场教学,让领导干部亲身体验生态文明的先进典型,将理性的理论学习与身临其境的感性认识结合起来,达到“感动一阵子,记住一辈子”的学习效果。

作者单位:中共江西省委党校