# 夯实人类文明新形态的生态基石

张云飞

在领导中国人民革命、建设和改革的伟大实践中，中国共产党开辟出了中国特色社会主义道路。习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上指出："我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。"

生态文明既是人类文明新形态的组成部分，又是人类文明新形态的必要条件。只有坚持以习近平生态文明思想为指引，全面加强生态文明建设，才能夯实人类文明新形态的生态基石。

## 满足人民群众优美生态环境需要

任何文明都是人的文明，离开人的文明只是"荒野"。人类文明新形态是促进和实现人的全面发展的文明。人的生存和发展一刻也离不开自然界。从历史发展来看，人类是在自然演化的基础上通过劳动诞生的社会性存在物。从现实存在来看，自然界是人类物质生活和精神生活的资料来源。从未来走向来看，由于人类是关系性存在物，只有实现人与自然、人与社会、人与自身的和谐发展，人类才能实现全面发展。因此，实现人与自然的和谐发展是实现人的全面发展的题中之义。

需要是历史的原动力。大多数人的需要和利益始终是最为要紧的事情。中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益。绿水青山是人民群众幸福生活的重要内容和人民群众生命健康的重要保障，优美生态环境需要是人民群众的重要需要。我们必须将满足人民群众的优美生态环境需要，作为社会主义生态文明的价值支点。

既要促进物质生产和精神生产的绿色发展，推动社会经济的全面绿色转型，增强物质产品和精神产品的绿色含量和生态品质；又要保证自然生产力和生态生产力的永续发展，切实改善生态环境质量，力求提供更多的优质的生态产品。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，进一步巩固生态扶贫和生态脱贫成果，协同推进流域、区域、地域生态文明建设，完善纵横交错的生态补偿机制，努力实现社会公平正义和生态公平正义的统一，使生态文明成为人民群众共有、共建、共治、共享的伟大事业。

## 一体推进山水林田湖草沙系统治理

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。良好的自然条件孕育了人类文明古国，恶化的自然条件导致了玛雅文明、楼兰文明的消失。自然界是客观的过程集合体、有机的生命共同体，任何文明都必须认识到自然的系统性、人与自然的系统性，都必须维护这些系统的有机整体性。否则，人类和文明就会失去立足之地。坚持山水林田湖草沙系统治理，明确了生态文明建设的系统方法论要求。

自然是生命共同体，必须统筹考虑自然界的各种要素、力量、过程，不断增强自然界生态循环能力和生态服务功能，这样才能在维护自然界整体系统平衡的基础上，提供更多优质的生态产品。比如，气圈、土圈、水圈存在着整体关联，因此要将污染防治攻坚战作为一场总体战役加以推进，必须完善协调维护人口、资源、能源、环境、生态安全、防灾减灾救灾等方面可持续性的机制。

人与自然是生命共同体，必须完善统筹协调自然系统和社会系统的机制。现在，降碳已成为生态文明建设的重点战略方向，要将降碳、治污、增效统一起来，将碳达峰碳中和纳入到社会经济发展和生态文明建设当中。根据疫情防控的现实需要，要将保护野生动物、防范生物安全风险和生态环境风险、践行绿色生活方式纳入到爱国卫生运动当中，统筹推进疫情防控和生态文明建设。在总体上，要完善统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的机制，完善中国特色社会主义总体布局。人类文明新形态就是实现物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升的文明，完善和拓展了文明系统的有机构成。

## 努力建设人与自然和谐共生的现代化

生产力是文明的基础和动力。人类文明新形态是建立在先进生产力基础之上的文明。但是，没有自然界提供的劳动要素，生产力便会成为"无米之炊"。劳动加上自然界，是一切财富的基础和来源。先进生产力不仅是在持续的自然生产力基础上实现经济生产力永续发展的生产力，而且是按照人与自然和谐共生原则和方向发展的生产力。只有以此为经济基础，才能保证人类文明新形态的永续性。

现代化代表着当下的先进生产力。按照资本逻辑推进现代化，西方现代化走过了一条先污染后治理的道路。以此为鉴，在坚持社会主义现代化道路的基础上，我们的现代化必须是人与自然和谐共生的现代化。实现人与自然和谐共生的现代化，就要将生态化作为现代化的前提、内容、方向。

现代化是一个生生不息的过程。西方现代化经历了工业化、城市化、农业产业化、信息化的发展顺序，并将生态化纳入到了现代化当中，形成了生态现代化范式。现在，我国农业产业化的任务尚未完全完成，工业化进入到了中后期发展阶段，信息化已有所发展。相比之下，只有坚持"绿水青山就是金山银山"的理念，协调推进工业化、城镇化、农业现代化、信息化和绿色化，才能赶超西方现代化。协调推进工业化、城镇化、农业现代化、信息化和绿色化，就是要系统集成农业文明、工业文明、智能文明和生态文明的先进成果，推动人类文明不断升级换代。这样，就开辟出了人类文明新形态的发展方向。

## 协同推进美丽中国和绿色家园的建设

地球是人类的唯一家园。面对全球性问题，我们不可能带着地球去"流浪"，只能乘着地球"飞船"在宇宙中航行。这是人类的唯一出路和共同命运。以习近平同志为核心的中国共产党人，创造性地提出了人类命运共同体理念。我们必须引领全球化向着开放、包容、普惠、平衡、共赢、绿色的方向发展，坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，是构建人类命运共同体的内在要求和基础工程。面对气候变暖问题，坚持推动构建能源命运共同体和气候命运共同体。中国作为负责任的发展中大国，采取切实行动应对气候变化，积极参与国际气候治理，为推动《巴黎协定》的达成和生效作出了积极贡献。面对生物安全问题，中国将承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，同国际社会一道开启全球生物安全治理新进程。面对海洋权益等问题，坚持加强海洋生态文明建设，推动建立海洋命运共同体。面对贫困问题，中国现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现了《联合国2030年可持续发展》减贫目标。这是对全球可持续发展的重大贡献。

**作者为习近平生态文明思想研究中心（生态环境部）特约专家，中国人民大学国发院研究员**

学习贯彻习近平生态文明思想　笔谈

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

# 在草原牧区探索出人与自然和谐共生之路

## ——廷·巴特尔践行人草畜协调发展模式经验值得借鉴

◆闫慧敏 刘桂环 薛智超 王博宇

根据国务院办公厅印发的《关于加强草原保护修复的若干意见》，坚持尊重自然、保护优先是首要工作原则，即草原保护应遵循顺应生态系统演替规律和内在机理，促进草原休养生息，维护自然生态系统安全稳定。那么，如何在草地畜牧业生产实践中切实采取顺应自然的措施，正确处理保护与利用的关系，使草原牧区的绿水青山成为取之不尽用之不竭的金山银山？笔者认为，草原牧区发展要深入贯彻落实习近平生态文明思想，顺应草地利用的自然规律，以改善人与自然的关系为着力点，通过充分发挥自然的力量提升"社会—生态"系统弹性，制订长期可持续发展目标，强化制度保障，形成草原生态保护的长效机制。

在内蒙古锡林郭勒盟阿巴嘎旗洪格尔高勒镇萨如拉图雅嘎查，"七一勋章"获得者廷·巴特尔扎根牧区近50年，探索出保护生态、发展经济、促进增收的人与自然和谐共生之路。

## 在保护草原及生物多样性的同时寻求资源利用效用最大化

20世纪80年代牧区实行草场承包责任制后，牲畜规模的大幅增长使得草场加速退化。深知"有好草才能养好牧"的廷·巴特尔意识到，必须围封草场禁止散养牲畜的啃食才能保护好草原。1986年，他开始试验对一小部分草场实行围封禁牧的养殖方式。围封草场不再退化并储备了牲畜过冬的饲草，显而易见的经济效益让周边牧户纷纷效仿。

这一方式逐渐发展为划区轮牧的养殖方式，即充分利用草原生态系统本身的稳定性与自我恢复能力，使牲畜在不同时期内进入不同草场进食，保证每一块草场都不会长时间处于较强载畜压力之下，避免对某一片草场的过度利用，并预留出足够的时间进行自我生态修复。如今，5900多亩草场被划分为9个区域，四季轮牧；每当听到牛儿们在围栏门口哞哞叫时，它们的主人就知道该打开围栏门让这些生灵到下一块牧场了。

## 坚持少养优质、生活—生产—生态共赢，破解追求规模经济效益与保护草原生态环境之间的矛盾

20世纪90年代初，廷·巴特尔家的5900多亩草场上养着200多只羊。看着羊群每天对草场的啃食和踩踏，他开始探索试验通过减羊增牛降低草地载畜压力。2002年，他把羊全部卖掉换牛来养，并由此提出了他在推广这一措施时反复向牧民们解释的"蹄腿理论"：养一头牛和5只羊的经济价值相同且投入的劳动力更少，但对草原的破坏程度却大不相同，因为一头牛有4条腿且食草时不用蹄子刨，而5只羊有20条腿且用蹄子刨草根啃，养哪种牲畜更省事又对草场破坏小呢？

这一理论是廷·巴特尔在长期实践中得到的经验性知识，更蕴含着生态学理论知识。牛的采食方式是"卷式采食"，高度较高、生物量较大的禾本科牧草是其喜食的物种；而羊的采食方式是"啃式采食"，喜食低矮的植被，因此牛在采食过程对牧草损伤相对较小。如今，"减羊增牛"已作为维持经济效益和保护草原生物多样性的宝贵经验在多地推广，引领养殖方式向着高效益、低破坏的方向转变。

廷·巴特尔在实践"减羊增牛"措施的同时，不断尝试减少牛的数量。他深信牧户养殖经济效益的最大化不能依靠扩大规模，一定要摸索出一条"少养、精养、生态好、劳动少、效益高"的新路子。根据草原的生态状况与他1974年知青下乡来到这里时的样子进行对比，判断是否需要继续减畜，直到从最初的150头牛逐渐减至50头。为了提高经济效益，他在提升牲畜产犊率、缩短产犊周期和提高产肉量方面想办法，实现了草好—牲畜膘情好—产犊率高的良性循环，产犊率从70%提升至100%，产犊周期从3年两个犊提升为4年5个犊，活畜销售价格因膘情好、体型大提升了一倍以上。其牲畜养殖数量少于其他牧户平均水平的1/3，而其收入却在牧户平均收入的3倍以上（根据2019年锡林郭勒盟143户牧户问卷访谈数据）。

在他的带领下，萨如拉图雅嘎查全体牧民不仅彻底逆转了生活贫困、收入水平低的局面，同时极大改善了当地草原的生态状况。

## 增强牲畜对寒冷环境的适应能力，降低精细养殖成本

如今，暖棚、充足的饲草储备已经成为冬季寒冷的锡林郭勒草原精养细养的标准配置，而廷·巴特尔探索出一条独特的"无为而治"的精养之路——无棚圈、打草不拉草。无需棚圈是因为这里的牛虽然已经改良为体型硕大的优质肉牛，但廷·巴特尔坚持自己改良培育，保留了蒙古黄牛优良的耐寒品质。即便在寒冷的冬天，刚出生的小牛毛干后就开始跟母牛一起生活在冰天雪地的草原，代代相传地通过耐寒性训练适应变换多端的草原气候。经过多代的适应与自然选择，自主抗寒与适应本地自然环境条件牲畜种类的选育大大节约了搭建温室与开展医疗救助的资金，降低了精细养殖的物力与人力成本。

没有棚圈的冬季，牛就在打草场放养，打下的草一排排地铺在草地上，供应牛的日常喂养。这种"打草不拉草"的方式既能节省运送草料以及人工喂养过程中的损失和相应的经济花销，又能使牛的粪便留在草场上转化成有机肥料，把自然的肥料归还草原。而且，草籽可以更多地留在草场上，形成自然播种，从而恢复草场。打草不拉草的前提条件是在好年景要储备充足的草，以保证大雪灾情况下的供应。廷·巴特尔家有一间干燥不透光的储草房，里面的干草已经存放了近20年。

廷·巴特尔创建的人草畜和谐共生模式不仅保护着草原，提升了牧户生计水平，还将草场变成了野生动物的家园。现在这里生活着狍子、狐狸、獾、鹤等百余种野生动物，这些动物和牛儿们一起生长在草肥水美的牧场。廷·巴特尔每天早上都会背起相机和这些动物们一起沐浴晨光，动物们也早已习惯有这样一位爱护大自然的人近距离拍摄。

**作者单位：闫慧敏、薛智超、王博宇，中国科学院地理科学与资源研究所（后两人为博士研究生）；刘桂环，生态环境部环境规划院**

# 中央第五生态环境保护督察组向河南省反馈督察情况

上接一版

一是贯彻落实习近平生态文明思想不够深入。一些地方认识和行动仍存在偏差，控制"两高"态度不坚决。河南省"十四五"能耗双控形势十分严峻，安阳市作为京津冀大气污染传输通道城市，按要求应于2020年组织淘汰4.3米以下焦炉，涉及焦化产能660万吨/年。但安阳市不顾产业结构偏重、环境空气质量在全国排名长期靠后的实际，违反"以钢定焦"要求，将安钢集团淘汰并按政策外迁的180万吨/年焦化产能"一女二嫁"，算作本市压减指标，规划建设480万吨/年焦化产能，导致安阳市2020年焦化产能（含在建）仍为1020万吨/年，焦钢比达0.58，高出国家要求45%。此外，平顶山市汝丰焦化有限公司120万吨/年焦化产能改造升级项目未取得土地、环评等审批手续，违法开工建设。

不作为乱作为时有发生。平顶山汝州市对天瑞煤焦化有限公司违法排污问题重视不足，被群众多次举报，甚至中央媒体曝光后，整改仍浮于表面，直至督察组两次督察后，才督促企业整改。许昌长葛市大周镇平时不作为，临时采取"一刀切"关停企业应付督察。平顶山市鲁山县自然资源部门与张良镇公然为危险废物黑加工窝点"打掩护"。

一些部门履职不力。省农业农村、统计部门未建立有效的化肥农药施用量统计体系，郑州巩义市部分乡镇2019年化肥、农药施用量比2018年骤减，统计数据失实。省发展改革部门牵头推进铁路专线建设履职不到位，仍有8条铁路专用线未按时建成投运。省自然资源部门疏于监管，露天矿山"开发式治理"严重走样变形，焦作市博爱县原太焦高铁馒头山取土（石）场矿山"治理"造成生态破坏面积扩大约100亩；新乡市亿阳建材公司借机超采石灰岩15万余吨。省住房和城乡建设部门推进垃圾填埋场问题整改不实，新乡等市大量垃圾渗滤液积存。

部分督察整改推进不力。安阳市内黄县陶瓷产业园集中煤制气项目和钢铁行业整合进展滞后。焦作孟州市虚假整改，康达尔水产公司1300余亩鱼塘在黄河湿地保护区核心区违法养殖达8年，临近督察进驻又打着整改的旗号紧急启动鱼塘清退工作，造成严重不良社会影响。安阳市及滑县政府在"挖湖造景"专项检查中故意隐瞒黄龙潭引黄调蓄工程违法占用耕地问题。

二是黄河流域生态保护和高质量发展有差距。郑州、开封等市借引黄灌溉、民生供水行"人工造湖"之实。郑州市中牟县擅自占用集体土地建设三刘寨调蓄工程，随后又将蓄水湖开发成湿地公园，每年引黄河水305万立方米"造景"，而灌区农田只能使用地下水灌溉。郑州牛口峪引黄工程在取水用途发生重大变化、未取得取水许可的情况下，2019年以来违规从黄河引水1.5亿立方米。开封黑岗口工程借调蓄灌溉之名，打造"开封西湖"景区，已非法占地1280亩。

水资源集约节约利用水平不高。黄河取水指标细化方案与年度用水计划执行"两张皮"；水利部门统计各地用水量时把关不严，部分数据失实。企业超计划用水和农业超采地下水问题突出，赵口引黄灌区等17个取水灌区2019年就超量取水3.7亿立方米。全省超采区总面积达4.44万平方公里，部分地区地下水水位严重下降。

黄河滩区管理缺乏系统观念。焦作市温县产业集聚区未经水利部门审批，违规向新蟒河以南河道内扩展7.53平方公里，并引进39家以家具制造为主的企业，与原规划目标不符。黄河湿地保护区内仍有大量鱼塘未清退，部分已退出鱼塘也未恢复原貌。湿地占补平衡政策落实不到位，2018年以来全省11个建设项目共占湿地157.35亩，均未按要求恢复或重建湿地，而是缴纳补偿金了事。

部分一级支流水电开发管理无序。伊洛河流域洛阳段密布58座小型水电站，最小装机仅40千瓦，多数手续不全，4座位于洛阳鲤鱼国家级水产种质资源保护区核心区和实验区。多数引水式电站建设时未考虑生态流量，部分河段脱水。

督察还发现，一些地方矿山开采破坏生态问题突出，非法越界开采屡禁不止。平顶山市汝州车沟铝土矿长期越界开采、严重破坏生态；郏县鑫易达矿业公司在未获环评批复和安全生产许可情况下违法建设、越界开采；焦作市、郑州巩义市等地也存在石材矿山非法越界开采问题。

三是环境基础设施建设滞后。全省247座城镇污水处理厂中，44座长期满负荷或超负荷运行。洛阳市瀍东区污水处理厂新建污水处理设施配套管网建设滞后。南阳市溧河、十二里河综合整治工程部分污水管网未建成。截至2020年底，商丘、信阳等5市仍有17座污水处理厂未达提质增效目标，6座污水处理厂进水浓度不升反降。开封市至今无正规污泥处置设施，兰考县每年约6600吨污泥堆存在厂内。

生活垃圾无害化处理水平亟待提升。全省98座现役生活垃圾填埋场中，60座超负荷运行，平均负荷率达214%；21座应封场的填埋场仍超期服役。全省34座现役生活垃圾焚烧发电厂中，7座运行负荷不足80%，部分负荷仅50%。全省垃圾渗滤液积存量超100万吨；20座生活垃圾填埋场渗滤液处理量小于产生量，但现场无积存，大量渗滤液去向不明。

郑州市及相关县（市、区）政府对垃圾分类工作重视不足、推进力度不够，半数以上分拣中心未按期建成投运。餐厨垃圾收集处理水平低下，仍有9个省辖市未按规划要求建成处理设施；23座处理设施中，超半数负荷率仅为50%左右，最低的仅为6%。

部分地区农村生活污水处理设施闲置问题突出，3322座农村污水处理设施中有311座闲置，39座尚未建成，其中漯河市、商丘市闲置率超过40%。曾获国家文明村称号的三门峡市河口村和获全市美丽示范乡村称号的霍村污水处理站均沦为摆设。

四是污染防治攻坚仍需进一步深入。落实煤电产能淘汰不力，洛阳市主城区仍有3家煤电企业未按要求"清零"。机动车淘汰工作不到位，实施方案滞后近两年。VOCs泄漏检测与修复工作进展缓慢，三门峡东方希望铝业公司等VOCs治理不到位。濮阳市范县高码头镇为引进2家羽绒公司，在用地合同中写入"地方相关部门不能进企业检查罚款"等违规条款，长期纵容企业直排水洗鸭毛废气，恶臭扰民严重。

水污染防治仍需发力。产业集聚区污水处理问题突出，开封市精细化工园区污水处理厂主要收集处理农药、化工企业排水，长期"吃药运行"，在尾端大量投加COD去除剂；污泥未经危险废物鉴定即经脱水处理用于绿化，园区内兴化化工数千吨高浓度废水长期积存。新乡市孟庄工业集聚区污水处理厂排水总氮浓度频繁超标。周口市太康县、平顶山市叶县产业集聚区大量污水直排。鹤壁市淇河前枋城、安阳河冯宿桥、滑县黄塔桥等国考断面水质超标甚至"返劣"。

危险废物管理水平仍需提升。三门峡义马市暂存3000余吨受铬污染物，防控措施不到位。医疗废物处置能力不平衡，平顶山、新乡等地处置设施超负荷运行；30项新（改、扩）建项目中，12项仍处于前期准备阶段。

督察要求，河南省要坚决贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对河南的重要讲话和指示批示精神，强力推进生态环境保护和高质量发展；坚决遏制"两高"项目盲目发展；加强南水北调工程沿线水资源保护，深入推进黄河流域生态保护和高质量发展，严格落实"四水四定"要求，纠正违规"人工造湖"，推动相关流域小水电整改；不断健全环境治理体系和制度机制，妥善解决群众身边的突出生态环境问题。对失职失责问题，要责成有关部门进一步深入调查，厘清责任，严肃、精准、有效问责。对需要开展生态环境损害赔偿或需要提起公益诉讼的，按有关规定办理。

督察强调，河南省委、省政府应根据督察报告，抓紧研究制定整改方案，在30个工作日内报送党中央、国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理，已按有关规定移交河南省委、省政府处理。

## 水生态环境保护"十四五"思路与重点专栏征稿启事

近年来，我国水生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。进入"十四五"时期，各地将以水生态环境保护为核心，统筹水资源、水生态、水环境等流域要素，巩固深化碧水保卫战成果，编制实施重点流域水生态环境保护"十四五"规划，积极推进美丽河湖保护与建设。

为帮助读者更加深刻理解"十四五"水生态环境保护工作，宣传解读水生态环境保护"十四五"思路与重点，即日起，本版设专栏开展征稿。

征稿内容包括但不限于重点流域水生态环境保护"十四五"规划、黄河流域生态环境保护规划、地方水生态环境保护和规划编制试点经验等。来稿将择优在"水生态环境保护'十四五'思路与重点"专栏刊登，并评出特别奖10名、优秀奖若干。

**截稿时间：**

2021年9月30日

**投稿邮箱：**

zghjbsplb@163.com

**注意事项：**

来稿须为原创首发作品，字数在2000字以内，请注明"'十四五'水生态环境保护规划征文"、作者姓名、工作单位、通讯地址、手机号码、身份证号。

**联系电话：**

（010）67118620