北方水城扎实推进治污攻坚

南阳市治污攻坚排名由全省“老末”跃升至第一方阵

“十四五”期间，河南省南阳市将按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的总体思路，研究筛选一批针对性强、生态环境效益明显的重点项目共九大类269项，预计投资566亿元。同时，《南阳市国家生态文明建设示范市规划（2021-2030年）》近日也原则通过专家评审，为南阳市生态文明建设提供了纲领和遵循。

南阳市成立管控卡点临时党支部，以全域党建助力大气污染防治攻坚。

“十三五”治污攻坚打了翻身仗

河南省南阳市地处南北气候过渡带、东西地理交汇带，横跨黄河、淮河、长江三大流域，气候温和、生态优良、资源丰富，是全国重要的粮、棉、油生产基地和中药材、食用菌、黄牛等特色产业基地。

南阳市水资源总量居全省前列，有“北方水城”之称。作为南水北调中线工程的核心水源地和渠首所在地，水源一级保护区的全部、二级保护区的大部分都在南阳市境内，水质稳定保持在Ⅱ类以上标准，已累计向北方送水超过380亿立方米。

作为全省乃至全国的重要生态功能区，南阳市林地面积约占全省的1/4，森林覆盖率达40.5%，境内有国家和省级自然保护区8个、森林公园13个，宝天曼景区被联合国教科文组织授予“世界生物圈保护区”和“国家地质公园”称号。

近年来，南阳市深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实河南省污染防治攻坚战决策部署，深入开展大气、水、土壤污染防治攻坚战，治污攻坚三年行动计划任务胜利收官，污染防治攻坚成绩由2018年的全省倒数第一，一举进入全省第一方阵，打了翻身仗，赢得了人民群众的大力支持和认可。

南阳市“十三五”规划确定的15项约束性指标全面完成，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物排放量超额完成省下达的“十三五”减排任务，圆满完成了2020年和“十三五”环境质量各项目标任务。

南阳市大气污染防治“六查六治”工作被作为亮点经验上报省政府争取国务院督查激励，丹江口水库汇水区“一河一图一策”应急处置措施被称为“南阳实践”在全国推广。南阳市先后荣获第二次全国污染源普查表现突出集体、河南省生态环境系统创新奖及特殊贡献奖、河南省环境执法大练兵先进集体、河南省执法办案先进集体、省级文明单位、省级节约型公共机构示范单位等荣誉，南阳市生态环境局是全省生态环境系统和全市唯一获得河南省第二批服务型行政执法标兵称号的单位。

全力构建生态环境保护大格局

一是高位组织推动。成立高规格的污染防治攻坚战领导小组，市委书记、市长任“双组长”；从市直相关单位抽调40名业务骨干，组建污染防治攻坚办公室；成立南阳市生态环境保护督查整改中心，对督查发现的问题进行督导整改。不断加强生态环境保护立法工作，为全市污染防治工作提供了有力的法律保障。先后出台了《南阳市白河水系水环境保护条例》《关于燃煤散烧污染治理的决定》《南阳市大气污染防治条例》《南阳市生态文明建设促进条例》等，其中2021年1月1日起实施的《南阳市生态文明建设促进条例》为河南省首部生态文明建设地方性法规。

二是压实攻坚责任。研究制定了南阳市大气、水、土壤污染防治攻坚战实施方案及考核办法，与县市区、市直相关部门签订污染防治攻坚战目标责任书，压实责任，传导压力。制定了《南阳市加快构建现代环境治理体系的落实措施》，建立了有关部门生态环境保护责任清单，进一步明确各级各部门生态环境保护“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”的要求。同时加大考核权重，强化结果运用。

三是完善环境治理机制。建立精细化管理机制。划小责任单元、细化考评办法，严格督查、严格奖惩，变应急管理为常态管理，实现长管长严；建立“1+3+1”协作机制（攻坚办+“散乱污”治理办+控尘办+散烧办+督查整改办）；建立“1+X”督导检查、企业“黑名单”、生态补偿等工作机制；建立环境形势科学研判机制，以生态环境部支持南阳市$PM_{2.5}$和O_3污染协同防控跟踪研究工作为契机，加强生态环境形势分析研判，做到问题、时间、区位、对象、措施“五个精准”；建立水污染防治“四个一”工作机制，实施跨流域水污染防治联防联控机制和丹江口库区水质保护联席会议制度；在全市初步形成了党委统领、政府负责、部门监管、企业主体、社会参与的生态环境保护大格局。

全域党建助力污染防治攻坚战

以实施全域党建工作为重点，助力污染防治攻坚战，整合各级党组织力量，凝聚攻坚合力，切实解决“上热中温下冷”问题。围绕污染防治攻坚战重点任务，坚持以党建为引领，聚焦精准治污、全民治污，打破条块、隶属、地域等限制，在唐河、白河、湍河流域建立流域党支部，成立4个河流管护联合党委、8个县区河流管护联合党总支，实行市县乡村四级联动，整合各级党组织力量，统筹各方资源，凝聚攻坚合力。

持续强化大气污染防治攻坚

近年来，南阳市中心城区共建成供热管网249公里，投运换热站230座，城市集中供热覆盖率达到75%；拆改314台10蒸吨及以下燃煤锅炉，完成农村煤改气12万户、“气代煤”“电代煤”8万余户；排查整治“散乱污”企业2607家；完成1865项工业污染治理；完成4家电厂8台机组超低排放改造；全市新增新能源公交车辆892辆，建成集中式充电站4座、充电桩131个，淘汰黄标车、老旧车4万余辆。

今年以来，南阳市以“七控”为抓手，坚持大气污染标本兼治、重点治理。在控尘方面，检查中心城区各类施工工地116个，列入红榜8个、黑榜13个。在控煤方面，共查处违规用煤商户263户，取缔燃煤散烧设备309套，查处劣质散煤1.5吨。在控车方面，排查非道路移动机械4046辆，检测柴油车3.9万余辆，列入黑名单526辆。在控排方面，对8家水泥熟料、16家独立水泥粉磨站超低排放改造项目进行现场复核。在控油方面，排查整治两座油库、828家加油站。在控烧方面，对餐饮油烟、露天烧烤污染进行行政处罚42件，罚款26.88万元。在控烟花爆竹方面，查处违规燃放行为2018起，行政拘留1063人，罚款38.2万元，收缴烟花爆竹8978箱。

深入推进水污染防治攻坚

近年来，全市建成县级以上污水处理厂32座，日处理污水能力108.9万吨，新扩建污水处理项目4个，新增日处理污水能力27万吨，全部达到或优于一级A排放标准，配套污水管网2084.6公里；建成污泥处理工程6项，新增污泥处理能力240吨/日；关闭或取缔禁养区、限养区畜禽养殖场（户）2172家，完善畜禽养殖治污设施1879家；全面完成集中式饮用水水源保护区的“划、立、治”工作，集中式饮用水水源地水质达标率为100%；先后争取资金1.15亿元，完成1468个村环境综合整治；开展城市河流清洁行动，中心城区7条内河已全部完成截污纳管、清淤疏浚。

今年以来，以水源地保护、排污口整治、全域清洁河流为重点，开展水质达标、“三清一查”专项行动。在春季水质达标专项行动中，排查入河排污口81个，36个问题已完成整改；排查畜禽养殖场（户）362家，48个问题已完成整治；排查46家涉水企业、11家污水处理厂、39所医院，对存在环境隐患的现场责令整改。在夏季“三清一查”专项行动中，共清理河流72条，清理污水管网272处，清理南水北调干渠沿线环境问题83处、县级乡镇级集中式饮用水水源地80处；排查涉水企业29家。

全面推进土壤污染防治攻坚

近年来，全市共核查农用地点位1250个；完成453家企业信息确认、472家企业的信息采集和67个企业（地块）布点采样、检测分析工作；完成803个加油站地下油罐防渗改造任务；完成“十三五”重金属减排目标任务。

今年以来，全市列出疑似污染地块50个，布设市控点位160个、县控点位621个，对99家土壤污染重点监管单位加强管控。

强力实施绿色生态创建

积极在全市开展“两山”实践创新基地和国家生态文明建设示范创建，生态文明示范村、示范镇、示范县、示范市创建活动。全市累计创建1个国家级生态文明建设示范县，1个省级生态县、5个国家级生态乡镇、33个省级生态乡镇、178个省级生态村。南阳市先后获得全国文明城市、国家卫生城市称号。西峡县被授予第四批“国家生态文明建设示范县”荣誉称号，成为河南省第八个、南阳市第一个获此殊荣的市县。

同时，积极开展争创绿色引领型企业活动，推动企业全面履行生态环保主体责任，倒逼产业转型升级，不断厚植生态优势，在豫南高效生态经济示范区建设中走在前列。

中央生态环保督察整改工作取得实效

南阳市委、市政府高度重视中央生态环境保护督察及“回头看”整改工作，制定印发整改方案，细化分解整改任务，压实工作责任，完善长效机制，确保件件有着落、事事有结果，两项具体整改任务均已按要求实施销号。

高标准做好今年第二轮中央生态环境保护督察整改工作。目前中央生态环保督察组共交办南阳市群众信访举报件31批287件，占全省举报件3968件的7.2%，举报件数量排全省第四位。截至目前，287件群众举报件已办结187件，阶段性办结100件中已完成整改79件，剩余举报件正按时序加快推进整改，实现了零退回、零通报、零差错。

提升环境治理现代化水平

南阳市坚持精准治污、科学治污有机统一，创新“互联网+监管”模式，利用污染源在线监控、用电量监管平台、无人机巡查、蓝天卫士及大数据分析等科技手段，实施“免打扰”监管，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，助力企业绿色发展。在重污染天气管控期间，实行差异化管控，不搞“一刀切”。完善大气、水环境质量监测网络，全市258家排污单位安装了346个污染源自动监控基站，1320家排污单位安装了用电监管设施并与生态环境部门联网，实现重点企业自动监控全覆盖，不断提升治污能力和水平。

全力打造生态环保铁军

打铁还需自身硬，南阳市不断强化生态环保铁军队伍建设，为治污攻坚和生态文明建设保驾护航。

持续开展干部作风整顿。坚决反对和整治形式主义、官僚主义，开展基层走访活动，变上访为下访、变接访为走访，切实为基层减轻负担。开展了“严纪律、转作风、强铁军”活动和违规饮酒常态化监督检查工作。

稳步推进垂改和综合执法改革。目前13个县市区环保局按照垂改方案全部更名为南阳市生态环境分局并完成挂牌。南阳市生态环境综合行政执法支队于2019年底完成挂牌，各县市区综合行政执法大队于2020年5月底完成挂牌。

加强干部管理。加强岗位练兵，常态化提升素质。树立重实干重实绩的用人导向，完善考评机制，配齐领导班子，推动市县之间干部交流任职，在攻坚一线中培养和考察干部，全力打造忠诚、干净、担当的生态环保铁军队伍。

“十四五”治污攻坚启航新征程

依据“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的总体思路，南阳市科学编制“十四五”生态环境保护规划和大气、水、土壤等专项规划，旨在实现绿色发展深入推进、生态环境持续改善、生态安全有效保障、环境风险有效防控、治理体系逐步健全的主要目标。

南阳市“十四五”期间生态环保规划研究筛选一批针对性强、生态环境效益明显的重点项目共九大类269项，预计投资566亿元。5月11日，《南阳市国家生态文明建设示范市规划（2021-2030年）》原则通过专家评审，为南阳市生态文明建设提供了纲领和遵循。

崔爽

南阳市明确『十四五』期间重点工作

按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的总体思路，南阳市科学编制“十四五”生态环境保护规划和大气、水、土壤等专项规划，旨在实现绿色发展深入推进、生态环境持续改善、生态安全有效保障、环境风险有效防控、治理体系逐步健全的主要目标。“十四五”期间，南阳市将重点做好以下几个方面工作：

推动绿色低碳发展。调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地和农业投入结构，倡导绿色生活。畅通服务渠道，当好“金牌店小二”，及时为企业排忧解难，培育树立生态环保标杆企业。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，倡导绿色出行，通过生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。

持续改善大气环境质量。扭住大气污染治理的牛鼻子，把改善环境空气质量作为污染防治的重中之重，持续推进大气污染防治攻坚行动，以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，以氮氧化物和挥发性有机物协同减排为抓手，实施精细化管控，结合气候特点，开展四季大气污染防治攻坚，实施重点区域联防联治，重点降低$PM_{2.5}$和臭氧浓度，持续抓好“七控”。引导激励各县市区通过生态创建，持续改善环境空气质量，努力实现“蓝天白云、繁星闪烁”。

稳步提升水生态环境质量。继续推进开展水生态环境保护攻坚行动，统筹推进水资源利用、水生态保护和水环境治理，持续抓好水源地保护、河湖水生态环境治理修复等标志性战役；尽快补齐城镇污水收集和处理设施短板，实现污水管网全覆盖、全收集、全处理；有序推进县城建成区黑臭水体整治，稳定消除劣Ⅴ类水体，切实保障人民群众饮水安全；加强南水北调中线工程水源地和干渠沿线生态保护环境治理，努力实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。

改善土壤环境。持续推进土壤污染防治攻坚行动，以重点区域、重点行业、重点污染物、重点风险因子为着力点，协同推进土壤、农村、地下水环境治理，加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，推进建设用地风险管控和治理修复，加大农村生活污水治理力度，治理农业面源污染，让群众“吃得放心、住得安心”。

维护生态系统。加快生态扩容，持续加强自然生态环境保护。组织开展生物多样性保护系列宣传活动。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督管理。编制完成生态文明建设规划、启动国家生态文明建设示范市创建，积极创建省级生态县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，不断提升生态系统的质量和稳定性。

做好南水北调中线工程水源保护。进一步压实水源地生态环保工作责任，持续打好水源地水污染防治攻坚战。严格建设项目环境准入；详查丹江口水库汇水区污染源；加强环境隐患排查；深化农业农村污染治理，努力实现“一保两治三减四提升”；持续加强生态文明建设；推行“河长+警长+检察长”工作机制，严打环境违法行为。全面加强水源涵养和生态建设，建设丹江口库区周边生态隔离带；加强湿地保护修复；强化水土流失治理。持续推进饮用水水源地规范化建设，切实维护南水北调水质安全，确保“一渠清水永续北送”。

改善城乡人居环境。推进城镇污水污泥处理，强化黑臭水体治理，推进生活垃圾分类处理，持续推进农村环境综合整治，加强种植养殖污染防治。减少化肥农药使用量，持续开展农村人居环境整治行动，实现行政村环境整治全覆盖，基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题，打造美丽乡村。

防控环境风险。牢固树立底线意识、风险意识，紧盯“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、化学品）等领域，持续开展危险废物专项整治，加强重点行业重金属污染综合治理，进一步提升危险废物收集处置利用能力，推进尾矿库环境风险隐患排查整治，推进环境应急物资库建设，强化辐射环境监管，有效防范和化解生态环境风险，积极做好突发环境事件应急应对，维护生态环境安全。

构建现代环境治理体系。加快构建环境治理“七大体系”，即环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法规政策体系，全面落实各类主体责任，充分激发市场主体和公众参与环境治理的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

崔爽

图说南阳环保人

▶ 丹江口水库水质采样

▲ 执法人员在企业现场执法检查

▲ 土壤详查分析

▲ 维修浮标站

◀ 南阳市生态环境局开展“企业服务月”活动，并走进企业现场进行帮扶指导