

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8067 期 今日8版
2021年7月 星期四
农历辛丑年六月十三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

甘肃省委书记尹弘在省委常委会议上强调

把保护黄河流域生态环境放在压倒性位置

本报记者张兴林兰州报道 甘肃省委书记尹弘近日主持召开省委常委会议,传达学习推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议精神,观看黄河流域生态环境警示片,研究提出贯彻意见,安排部署有关工作。会议指出,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。作为黄河战略首倡之地和黄河上游重要水源涵养区,我们要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度,深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢记习近平总书记视察甘肃寄予的殷切嘱托,始终把落实黄河流域生态保护和高质量发展战略作为重大政治任务和历史使命,把保护黄河流域生态环境放在压倒性位置,努力筑牢黄河上游乃至我国西部重要生态安全屏障,为中华民族永续发展作出应有贡献,用实际行动同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议强调,做好黄河流域生态保护和高质量发展工作,必须坚持问题导向,及时发现问题,敢于直面问题,采取措施有效解决问题。要高度重视各方面指出和反映的生态环境问题,列出清单,建立台账,逐条研究整改措施,动真碰硬推进整改工作,确保每个问题都整改到位。要以点带面、举一反三,组织力量在全省黄河干支流开展拉网式排查,筛查突出问题,曝光反面案例,以雷霆手段进行整治。要反思问题背后的深层次原因,在建章立制上下更大功夫,着力完善工作体系、落实机制和监督管理制度,补齐短板堵住漏洞,加强事前和事中监管,强化预测预警,从源头防范生态问题发生。

会议要求,要认真贯彻党中央决策部署,科学编制甘肃省实施方案及各专项方案,有力有效抓好黄河流域生态保护和高质量发展各项工作。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,围绕生态优良、生产低碳、生活宜居目标,抓好生态修复、文化复兴、经济转型具体任务,努力推动黄河战略落到实处。要妥善处理生态保护同经济发展之间的关系,始终把生态效益放在首位,绝不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。要按照山水林田湖草沙系统治理的思路,论证和实施一批重点生态工程,争取在黄河流域生态保护上见到更大的实质性进展。

云南省省长王予波主持召开省政府党组(扩大)会议强调

坚决全面彻底整改中央生态环保督察反馈问题

本报记者蒋朝晖报道 云南省政府党组书记、省长王予波日前主持召开第十三届人民政府党组第93次(扩大)会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话和中央有关通报精神,研究部署有关工作。会议指出,抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,是学懂弄通做实习近平生态文明思想的过程,是做到“两个维护”、对党忠诚的试金石。要深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真落实中央生态环境保护督察反馈意见和省委部署要求,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,从立场、品质、能力、意志上全面检视自我、检视工作,即知即改、真改实改,深刻反思、举一反三,高标准高质量完成整改任务,确保党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署在云南落地落实。要深刻认识到人民群众怎么看、怎么想、怎么评是衡量工作好坏的根本标准,始终站稳人民立场,确保整改成效得到人民认可、经得起历史检验。要深刻认识到坚决践行“两个维护”是领导干部的首要政治品质,贯彻“三严三实”要求,知行合一、表里如一、说到做到,以整改的具体行动和实际成效检验“两个维护”。要深刻认识到工作上的短板不足,锤炼主动作为的执行力,不断提升加强生态环境保护、推动绿色发展的能力和水平。要深刻认识到坚强的意志是推动工作的重要保障,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,着力解决生态环境突出问题,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

会议强调,要从践行“两个维护”的高度,充分认识违建别墅整治的政治敏感性,进一步抓好抓实清查整治后续工作,建立早发现早处置工作机制,坚决防止违建别墅乱象反弹,实现常态治理、长效治理。

陕西出台保障措施深入打好攻坚战

重点聚焦深化生态环境监测和综合执法体系改革

本报讯 近日,陕西省政府印发了《关于推进陕西省生态环境监测体系与监测能力现代化的实施意见》(以下简称《监测体系实施意见》)和《关于建立和完善生态环境综合执法体系的实施意见》(以下简称《执法体系实施意见》),进一步深化生态环境监测和综合执法垂直改革,深入打好污染防治攻坚战,切实推进陕西生态环境质量持续改善。

《监测体系实施意见》明确,到2025年,全省将基本建成环境质量、生态质量和污染源监测全覆盖的生态环境智慧感知监测网络,基本形成科学、独立、权威、高效的生态环境监测体系。《执法体系实施意见》梳理了陕西省生态环境监测工作主要事项,逐项分解落实,按照“谁考核、谁监测”原则,进一步上收环境质量监测事权,夯实各级监测工作任务;对进一步加强队伍建设,加强省市县环境监测机构能力建设,围绕重点领域和“一山一水一平原”等重点区域谋划重点监测项目工程提出了要求。

《监测体系实施意见》提出,按照监测先行、监测灵敏、监测准确的导向,不断完善天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络,使生态环境监测能力与陕西省经济社会高质量发展要求相适应;要求确保监测数据质量,强化对社会监测机构监管,确保监测数据不受人为干扰,确保生态环境监测数据“真、准、全”。

《执法体系实施意见》的出台,在一定程度上解决了基层执法队伍长期存在的人少事多、职责不清、能力不足等老问题。通过施行一系列措施,形成职责明确、边界清晰、行为规范、保障有力、运转高效、充满活力的生态环境执法体系。

在工作创新上,《执法体系实施意见》着力于优化执法方式,统筹解决执法力量薄弱与任务繁重之间的矛盾。通过“双随机、一公开”和正面清单制度,切实落实差异化监管措施,精准投放执法资源,在减少对企业干扰的同时提高对违法问题的发现率;通过区域交叉检查和专案查办制度,集中调取精干执法资源,确保重点任务和重点案件办理的高效完成。

在规范执法上,《执法体系实施意见》严格约束行政执法行为,通过规范完善日常执法检查、交叉互检等工作方式,推动执法客观履行执法程序。通过实行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,倒逼执法人员严格规范公正文明执法。

有人问,龙鳞坝的火是无心插柳抑或必然。在湖源乡党委、政府看来,是偶然也是必然。

近年来,湖源围绕“全域景区、美丽源乡”的目标,建设美丽乡村,保护绿水青山,并成功创建浙江省小城镇综合整治“省级样板”、“浙江省卫生村”、3A级景区村庄等。

“修复堰坝时,我们也考虑了与美丽乡村匹配,最终选择了龙鳞坝的效果,水流稳定后,叠水效应一下子出来了,火爆也是水到渠成。”工作人员说。

每年涌入近百万人打卡龙鳞坝,新一村村民们发现了家门口的商机。不到两年时间,村里已经开出了24家农家乐、19家精品民宿。

为了改善新商户们发展无序、服务水平不高、配套设施不完善等问题,今年,湖源成立了“乐水联盟”,锚定目标打造现代版富春山居图上的“乐水湖源”。

“乐水联盟”由民宿联盟、餐饮联盟、山货联盟组成,打破各商户“各自为政”的格局,统一培训、统一管理、统一提升、统一营销。”工作人员说,今年“五一”期间,“乐水联盟”初露锋芒,全乡共接待游客2.9万人次,旅游收入79.2万元,激发了村民参与积极性。

为了加强村民们的参与感,湖源“数智”引领,构建“一码当先”基层治理综合评分管理系统。通过对道德积分、美丽庭院、垃圾分类、安全生产等方面打分,最终结果展示在每家智慧亮灯牌上,成为游客游玩的“风向标”。

3年兑现补偿资金近8亿元,黄河干流宁夏段水质连续四年保持“II类进II类出” 宁夏生态补偿纵横结合环境质量明显改善

奋斗百年路
启航新征程
——生态优先·绿色发展

◆本报记者崔万杰

3年筹集分配补偿资金近8亿元;2020年,全区地表水国家考核断面水质优良比例达93.3%,远超73.3%的国家考核目标要求;黄河干流宁夏段水质连续四年保持“II类进II类出”,创下监测记录以来历史最好成绩;设区市优良天数连续5年保持在305天以上,环境空气质量稳定达到国家二级标准……

3年来,宁夏回族自治区不断完善财政支持与生态保护挂钩政策,探索建立完善合理的区域流域生态补偿机制,奖惩并举,纵横结合,路径日渐清晰,全区生态环境质量明显改善。

奖惩并举,纵向直补:逐步完善纵向生态补偿机制

黄河流经9省区,而宁夏是沿黄省区中唯一一个全境属于黄河流域的省区。黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,是党中央赋予宁夏新的时代重任。探索建立区域流域生态补偿机制,珍惜黄河,呵护黄河,走高质量发展的新路,对助力污染防治攻坚战先行区建设、保障宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区具有重要意义。

记者了解到,伴随国家重点生态功能区转移支付工作的开展,宁夏的生态补偿已有十多年的探索和实践,但谁开发谁保护、谁受益谁补偿的利益调节格局尚未真正形成,保护区和受益区、流域上下游的权责体系仍不明确。

直到2018年,宁夏开始实施财政投入与环境质量和污染物排放总量挂钩政策,自治区人民政府出台了政策性文件,自治区财政、生态环境两部部门配套制定了相关考核奖补细则,明确了生态补偿范围、挂钩标的、资金来源以及资金配比使用等要求。

补偿范围涵盖宁夏全域,涉及5地市、宁东能源化工基地和14个县(区)。纳入考核并实施生态补偿的环境质量和总量减排考核指标共8项,包括城市环境空气质量优良天数和PM₁₀、PM_{2.5}、国控(区控)地表水断面水质4项环境质量指标;化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物总量减排指标。就污染因子而言,涉气指标5项,涉水指标3项。

从2019年开始,宁夏每年安排2亿元奖补资金,对未完成上年度考核指标的县(区)进行处罚,处罚资金全部用于对生态环境质量改善明显市(县)的生态补偿,处罚标准与奖补标准相同。处罚资金从上下级财政结算资金中扣减。

“2019年首期筹集补偿资金为2.0794亿元,2020年有所增加,筹集分配补偿资金达2.2759亿元。”自治区生态环境厅科技与财务处副处长张守君介绍说。

张守君分析指出,从两年的实践来看,区内纵向生态补偿取得了一定的效果,但奖优罚差力度不够、标准偏低,对生态环境保护和修复主体的激励不足,未能引起部分市、县(区)的高度重视,影响了生态补偿的可持续性。

为凸显奖优罚差效应,积极探索生态环境领域真抓实干激励导向作用,调动各地保护生态环境的积极性,加强区域流域治理和保护力度,在前期充分调研评估的基础上,通过广泛征求各地市

的意见,2020年,自治区生态环境、财政两部对奖补标准进行了调整。对未完成上年度考核指标的处罚标准提高为奖补标准的5倍,被处罚金用于对生态环境质量改善较好、主要污染物减排贡献大的地区进行补偿。“奖优罚差,让优者更优,让劣者变优。”张守君表示。

根据考核结果,今年宁夏下达补偿资金3.5707亿元,除奖补金额2亿元外,部分市(县)因未完成上年度相关指标被处罚金高达1.5707亿元。其中,贺兰县因4项指标未完成被处罚金全区最高,为2430万元;而海原县因各项指标完成较好,获生态补偿资金全区最高,为1971万元。中卫市生态环境局海原分局局长张汉东表示,这笔钱将用于一批农村污染治理项目,推动全县农村污水处理全覆盖,进一步改善全县生态环境质量。值得一提的是,2020年海原县优良天数比例高达96.1%,优良天数为343天。

数据显示,2019年以来,全区累计兑现三批纵向生态补偿金共7.926亿元,其中奖补资金6亿元,处罚资金1.926亿元。

以水为媒,共谋发展:推动建立县域省级横向生态补偿

在纵向生态补偿逐渐铺开的同时,宁夏开始在横向生态补偿方面发力,主要是协同建立黄河宁夏段上下游横向生态补偿机制和黄河流域省际间上下游横向生态补偿机制。

宁夏县域横向生态补偿正在快速推进。自治区财政、生态环境、水利、林业和草原四部门联合印发《黄河宁夏段干支流及入黄排水沟上下游横向生态补偿机制试点实施方案》(以下简

讲述环保人自己的故事 登高查数据 为企业解难

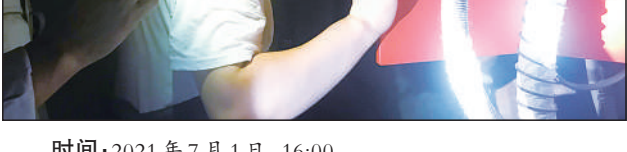
7月1日下午,天气炎热,来自天津市生态环境保护综合行政执法总队的甄硕正在江苏省徐州市铜山区一家生活垃圾焚烧发电厂采样平台查看3号焚烧炉颗粒物自动监测设备运行情况。由于采样平台照明设施出现故障,在同行人员手机灯光的照射下,甄硕凑近仪器,认真帮助企业核实并解决量程设定的相关问题,让企业方悬着的心放了下来。

这天是甄硕参加此次生态环境部强化监督帮扶工作以来连续外出检查的第8天。烈日酷暑下,他每到一家企业检查自动监测设备,不是登梯爬高上平台,就是

在站房仔细查看管路、看数据、核参数,每检查一家,都会消耗大量体力和精力。虽然疲惫,但甄硕仍不忘分享自身经验,现场向属地执法部门讲解企业自动监测设备容易出现的问题,主动帮助企业摸排问题症结,讲解现行运维管理操作规范。

此次监督帮扶工作中,甄硕共发现涉自动监测违法行为6起,现场与属地公安部门联动2次,通过“实战帮扶+指导办案”模式,助力当地打击篡改自动监测数据的环境违法犯罪行为,对违法企业形成高压震慑。

本报见习记者任效良通讯员张冬梅供稿



时间:2021年7月1日 16:00
地点:江苏省徐州市铜山区某发电厂采样平台

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com



近年来,金沙江向家坝库区发展起百里生态长廊,国内优质水果和茶叶带,处处可见生态美产业兴的景象。图为向家坝电站库区一景。 人民网图片网供图

从一条江、一幅画、一张纸、一批人,到一座堰坝、一朵荷花、一个营地

富阳加快将富春山居图变为共同富裕实景图

奋斗百年路
启航新征程
——小康圆梦

◆周兆光 宣涛 李潇鹏 徐琳

未来的富阳会是什么样子?在日前举行的富阳区委常委会(扩大)会议上,浙江省杭州市富阳区提出以“成为杭州‘核九星’最具魅力的郊区新城”为目标,着力唱好银湖科技城和杭州富春湾新城“双城记”,精心打造富春江“碧玉带”、地铁“黄金轴”,加快构建极具富阳辨识度的城市“十字金轴”,加快把现代版富春山居图变为共同富裕的现实图景。

作为富春山居图的原创地、实景地,打造现代版富春山居图是富阳这座城市的幸福初心。

幸福之城,应当有绿水、有青山。近年来,富阳坚持美丽乡村、美丽经济、美丽人文“三美”联动,大力发展乡村旅游、健康养老、体验经济、观光农业等新业态,打造了一大批“味道山乡”。

以前人们常用“四个一”来形容富阳:一条江(富春江)、一幅画(富春山居图)、一张纸(元书纸)、一批人,如今像这样的“一”正在不断涌现——一座堰坝、一朵荷花、一个营地……

拿起手机接电话,放下手机看订单,入夏以来的湖源乡新一村民宿、农家乐主人们时刻保持着忙碌的状态,因为夏天来了,村里的龙鳞坝又火了。

2019年夏天,一条横跨在壶源溪上的生态堰坝突然走红,从空中俯瞰,像片片龙鳞上下翻腾,故名“龙鳞坝”。

“龙鳞坝的‘横空出世’吸引了无数游客前来打卡。去年,全乡共接待游客95万人,同比增幅76%,旅游收入4698万元;旺季每天接待1万人,单日客流最高峰超过5万人。”湖源乡工作人员说。

有人说,龙鳞坝的火是无心插柳抑或必然。但在湖源乡党委、政府看来,是偶然也是必然。

近年来,湖源围绕“全域景区、美丽源乡”的目标,建设美丽乡村,保护绿水青山,并成功创建浙江省小城镇综合整治“省级样板”、“浙江省卫生村”、3A级景区村庄等。

“修复堰坝时,我们也考虑了与美丽乡村匹配,最终选择了龙鳞坝的效果,水流稳定后,叠水效应一下子出来了,火爆也是水到渠成。”工作人员说。

每年涌入近百万人打卡龙鳞坝,新一村村民们发现了家门口的商机。不到两年时间,村里已经开出了24家农家乐、19家精品民宿。

为了改善新商户们发展无序、服务水平不高、配套设施不完善等问题,今年,湖源成立了“乐水联盟”,锚定目标打造现代版富春山居图上的“乐水湖源”。

“乐水联盟”由民宿联盟、餐饮联盟、山货联盟组成,打破各商户“各自为政”的格局,统一培训、统一管理、统一提升、统一营销。”工作人员说,今年“五一”期间,“乐水联盟”初露锋芒,全乡共接待游客2.9万人次,旅游收入79.2万元,激发了村民参与积极性。

为了加强村民们的参与感,湖源“数智”引领,构建“一码当先”基层治理综合评分管理系统。通过对道德积分、美丽庭院、垃圾分类、安全生产等方面打分,最终结果展示在每家智慧亮灯牌上,成为游客游玩的“风向标”。

下转二版