生态环境部7月例行新闻发布会实录

7月26日,生态环境部举行7月例行新闻发布会。中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久出席发布会,介绍中央生态环境保护督察工作相关情况。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护相关重点工作进展,并共同回答了大家关心的问题。

习近平生态文明思想研究中心成立

刘友宾:新闻界的朋友们,上午好!欢迎参加生态环境部7月例行新闻发布会。

原定于6月份举办的以碳市场建设为主题的例行新闻发布会,根据工作安排,已于7月14日在国务院新闻办召开,生态环境部副部长赵英民先生出席发布会,介绍有关情况,并和应对气候变化司司长李高先生共同回答记者提问。

中央生态环境保护督察是我国生态文明建设的重要制度安排,对宣传贯彻习近平生态文明思想、改善生态环境质量、促进高质量发展发挥了重要作用。7月14日-20日,第二轮第三批中央生态环境保护督察已顺利完成督察反馈。今天,我们邀请到中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久先生,介绍有关情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项我部近期重点工作。

一、习近平生态文明思想研究中心成立

近日,经党中央批准,在生态环境部成立习近平生态文明思想研究中心(以下简称研究中心)。7月7日,生态环境部举行了习近平生态文明思想研究中心成立大会。

研究中心是学习研究宣传党的创新理论的重要阵地和平台。具体职责主要是制定工作计划和管理制度,确定研究方向和拟定发展规划,统筹推进习近平生态文明思想学习宣传、理论研究、制度创新和实践转化等相关工作,负责联系生态文明建设相关部门和单位。

研究中心将科学谋划、加强设计,高起点建设,组建一支专兼结合的高精尖专家队伍,努力建设成为习近平生态文明思想理论研究高地、学习宣传高地、制度创新高地、实践推广平台和国际传播平台,充分彰显研究中心在服务党的思想理论建设、服务党和国家工作大局中的重要作用,为建设人与自然和谐共生的美丽中国提供理论与实践支撑。

二、上半年全国生态环境质量持续改善

今年上半年,生态环境保护各项重点工作扎实推进,全国生态环境质量持续改善,"十四五"生态环境保护开局良好。

一是环境空气质量稳中向好,全国细颗粒物($PM_{2.5}$)平均浓度为34微克/立方米,同比下降2.9%,总体呈逐月改善态势。臭氧浓度为138微克/立方米,同比下降2.1%。全国优良天数比例为84.3%,同比下降0.7个百分点,下降原因主要是3月几轮境外源为主的强沙尘天气过程拉低了优良天比例,但二季度空气质量与一季度相比明显好转,尤其是4月、5月,优良天数比例和$PM_{2.5}$浓度指标均为有监测数据以来月度最优值。重点区域(京津冀及周边地区、汾渭平原及长三角地区)空气质量同比变化均优于全国。

二是水环境质量持续向好,上半年全国Ⅰ-Ⅲ类水质断面比例为81.7%,同比上升1.1个百分点;劣Ⅴ类水质断面比例为1.9%,同比下降0.7个百分点。

三是全国土壤环境、自然生态状况总体稳定,辐射环境质量状况良好,全国城市声环境质量达标率同比上升,生态环境风险得到有效管控。

生态环境部将继续深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,谋划好"大事",加快完成"十四五"生态环境保护顶层设计和目标任务分解;推进好"要事",积极推动污染防治攻坚战重点任务落实,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战;守护好"底线",强化生态保护监管,切实保障生态环境安全;夯实好"基础",持续提升生态环境治理效能,加快推动经济社会发展全面绿色转型,努力实现"十四五"生态环境保护开好局起好步。

三、全国碳排放权交易市场运行平稳

7月16日,全国碳排放权交易市场上线交易启动仪式举行。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席启动仪式,并宣布交易正式启动。全国碳市场第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位2162家,年覆盖约45亿吨二氧化碳排放量。据统计,全国碳市场上线交易首日的碳排放配额成交量410.4万吨,总成交额2.1亿元,全天成交均价51.23元/吨。截至7月23日,全国碳市场碳排放配额(CEA)总成交量483.30万吨,总成交额24969.68万元。总体来看,全国碳市场启动上线交易以来,市场交易活跃,交易价格稳中有升,市场运行平稳。

下一步,我部将会同有关部门共同推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽快出台,建立健全全国碳市场联合监管机制,加强对全国碳市场各环节的监管,有效防范市场风险。在发电行业碳市场运行良好的基础上,扩大行业覆盖范围,逐步纳入更多高排放行业,逐步丰富交易品种、交易方式和交易主体,提升市场活跃度,充分发挥全国碳市场对控制温室气体排放、促进绿色低碳技术创新、引导气候投融资的作用,推动减污降碳协同增效,助力实现碳达峰目标和碳中和愿景。

四、"公转铁"工作有序开展取得显著成效

"公转铁"是打赢蓝天保卫战和推动运输结构调整的重要举措,近年来,我部通过秋冬季攻坚以及重污染天气应急管控,强化工矿企业环保监管,对采用铁路运输的生产企业给予支持,积极协调有关部门、重点区域推动大宗货物"公转铁"工作,取得显著成效。

2020年,全国铁路累计货运量44.58亿吨,同比增长3.2%,比2017年累计增加8.4亿吨,增长22.8%,保持了四年连续增长。2021年1-5月全国铁路累计货运量19.57亿吨,同比增长13.5%。

2020年已建成或开通铁路专用线共计81条。今年全国推进的铁路专用线约698条,目前已建成或开通53条,在建165条。其中127条重点铁路专用线中已建成或开通36条,在建37条,还有50条正在开展前期工作。

下一步,生态环境部将继续配合有关部门坚决落实党中央决策部署,完善信息共享机制,着力推进运输结构调整,持续推动货运铁路干线和专用线规划建设,推进大宗货物运输"公转铁、公转水",减少交通运输领域污染物排放。

刘友宾:下面,请徐必久常务副主任介绍情况。

徐必久:新闻界的朋友们,大家上午好!很高兴在7月这个很特殊、很重要的时间跟大家见面,很感谢大家长期以来对中央生态环境保护督察工作的关心、理解和支持,特别是在今年开始的第二轮第三批中央生态环保督察当中,很多在座媒体朋友都给予大力支持,做了很多很好的报道,借此机会表示感谢。

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大制度创新,是贯彻落实习近平生态文明思想的关键举措,是得民心、顺民意、解民忧的重要改革措施。习近平总书记高度重视,十分关心,在每个关键的环节,每个关键的时刻,都作出重要指示批示,审阅每一批督察工作安排、督察报告、督察整改方案以及督察整改落实情况,为督察工作提供根本遵循和方向指引。

第二轮第三批督察是"十四五"开局之年的首批督察。我们深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党的十九届五中全会精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。坚持系统观念,坚持严的基调,坚持问题导向,坚持精准、科学、依法,圆满完成对8个省、自治区的督察任务。7月14日-20日,已经完成督察反馈,8个省、自治区正在组织制定整改方案并推动整改落实。

这批督察着重把握以下几方面:

一是把握督察政治方向。深入学习贯彻习近平生态文明思想,把习近平总书记重要批示件办理情况作为重中之重,及时传达学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。

二是突出严的基调。坚持问题导向,严字当头,动真碰硬,查实了一批突出生态环境问题。特别是针对曝光的典型案例,跟踪督促,整改到位。

三是聚焦督察重点。紧紧围绕党中央重大决策部署开展督察,高度关注严格控制"两高"项目,长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略落实情况,基础设施建设等生态环境保护领域的突出短板问题。

四是坚持为群众办实事,始终坚持以人民为中心,推动解决一大批突出生态环境问题,截至6月底,受理转办的2.9万余件群众举报,已办结或阶段办结约2.79万件。

五是注重方式创新,以"文字+图片+视频"的方式,集中曝光40个典型案例,与长江、黄河生态环境警示片有机结合。

下一步,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,把深入打好污染防治攻坚战作为"国之大者",持续开展第二轮督察,不断深化专项督察,继续抓好生态环境警示片的拍摄制作,切实推动督察整改,有序推动中央生态环境保护督察向纵深发展。

下面我愿意回答媒体朋友的问题。

刘友宾:下面请大家提问。

第二轮第三批中央生态环境保护督察具有四个特点

新华社记者:请问第二轮第三批督察发现的问题整改得怎么样,后续工作还有哪些安排?谢谢。

徐必久:谢谢您的提问,您提了一个很重要的问题,也是大家很关心的问题。

第二轮第三批督察是"十四五"开局之年的首批督察,对"十四五"开好局、起好步非常重要。所以在这批督察中,我们深入学习贯彻习近平生态文明思想,落实党的十九届五中全会精神,严格落实《中央生态环境保护督察工作规定》,坚持系统观念,坚持严的基调,坚持问题导向,坚持精准、科学、依法,圆满完成督察任务。我先把这次督察的总体安排给大家简要作一个介绍,这样有助于大家更好理解这批督察发现的问题以及督察整改情况。

这批督察主要有4个特点:

一是重点突出。更加突出习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实情况,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展情况,以及国家重大战略中生态文明建设和生态环境保护贯彻落实情况。我们在严控"两高"项目盲目上马和去产能"回头看"落实不到位等方面取得很大突破,查处了一批突出问题,有不少形成典型案例公开曝光。

二是要求严格。开局之年"起好头"非常重要,将为整个"十四五"乃至更长时期奠定扎实基础。由于"十三五"期间污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成,一些地方和部门出现了松松劲、歇歇脚的念头。特别是面对碳达峰、碳中和刚性要求,呈现大上、快上、抢上、乱上"两高"项目的势头,必须坚决遏制。对此,我们态度鲜明,严肃指出问题,释放严的信号。

三是组织灵活。此次在副组长的组成上作了较大创新,大家都知道。这是落实中央领导同志指示和领导小组第二次会议精神的创新性举措,有助于进一步形成合力。

四是方式新颖。首次以"文字+图片+视频"的方式,分五批集中曝光40个典型案例,做到有图、有影、有真相。

这次发现的问题整改可以从三个方面来看:

一是对群众举报的2.9万余件群众举报问题,现在已经办结或阶段办结约2.79万件。

二是对曝光的40个典型案例,一些地方已经立行立改,有些正在加快推进整改。

三是对督察报告指出的所有问题,已经向地方进行了反馈,地方正在抓紧制定整改方案,将按程序报党中央、国务院批准后推进实施。

大家对后续的整改非常关注,这是督察工作的后半篇文章,督察的成效最终要看整改成效,以督察整改的成效来检验中央生态环境保护督察工作成效。对后续的整改安排主要考虑是:一是指导地方科学制定督察整改方案。督察整改方案是督察整改的根本依据,地方是制定整改方案的责任主体。整改方案上报党中央、国务院之前,我们会会同督察组对督察方案进行审核,有的还会征求国务院有关部门意见,对有些问题还会组织专家进行论证会审,力求整改方案更加科学、准确。

二是要督促抓好整改方案落实。主要有三项制度。第一,实施清单化管理和重点盯办制度。建立重点整改任务、全口径整改任务及行业问题三类清单,定期开展清单化调度,并组织对重点整改任务进行现场盯办,及时准确掌握整改进展。第二,建立报告制度。被督察对象定期向党中央、国务院报告整改落实情况,我们组织开展现场抽查,重大情况向党中央、国务院报告。第三,公开制度。组织协调被督察对象对外公开督察整改方案、整改落实情况及验收销号情况,回应群众关切,接受社会监督。

三是建立整改保障机制。建立通报曝光制度,开展督导、约谈和专项督察,严格验收销号制度,开展督察"回头看"。

跟大家也透露一个消息,为了更好地指导、规范和促进被督察对象做好督察整改工作,我们正在研究制定《中央生态环境保护督察整改工作规定》,将按程序报批同意后印发实施。在这里,我们也欢迎媒体朋友们跟踪报道,共同把这项工作做好。谢谢。

刘友宾:请继续提问。

严控"两高"项目盲目上马是今后各批次督察的重点内容

澎湃新闻记者:从这次反馈意见来看,不少地方都发现了"两高"项目盲目上马的情况,请问把"两高"项目纳入督察重点是什么背景?督察工作如何限制"两高"项目的盲目上马?谢谢。

徐必久:谢谢您的提问。这是一个非常重要的问题,也是一个大家非常关注的问题,同时也是一个非常迫切的问题。

严格控制"两高"项目盲目上马,是贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求,是深化供给侧结构性改革、实现高质量发展的必由之路,如果任由"两高"项目盲目发展后果会很严重,会有三个直接影响:一是直接影响碳达峰、碳中和目标实现,二是直接影响产业结构优化升级和能源结构调整,三是直接影响环境空气质量改善。

"十四五"开局之年,一些地方在盲目上马"两高"项目方面冲动还很强烈,有大上、快上、抢上、乱上的势头,必须坚决遏制。我们这批督察将严控"两高"项目盲目上马作为查处的重点,这也是今年拍摄的长江警示片、黄河警示片的重点。

我们主要从几个方面做了工作:

一是精心准备。把严格控制"两高"项目盲目上马纳入督察,对我们来讲也是新生事物,我们还是要提前做好功课,要准备好。在督察准备阶段,我们认真学习、深刻领会习近平总书记关于严格控制"两高"项目的重要指示批示精神,系统学习《节能法》等有关法规政策,了解能耗"双控"的政策以及有关省份的完成情况,加强与国家发展改革委、工信部等部门的沟通,梳理形成相关省份"两高"项目清单。

在督察进驻阶段,我们专门安排专人、组建专组,从"十三五"能耗"双控"完成情况,"十四五"拟上马的"两高"项目,节能审查、环评手续办理等方面着手,我们认真反复核对地市、省份上报清单,以及国家层面掌握的情况,查实了一批突出问题。

在进驻结束后,对查实的问题进行梳理分析,纳入督察报告,经中央批准后反馈有关省份,有关情况已对外公开,我们将督促地方科学制定整改方案,推动整改落实。

二是严字当头。始终保持严的基调,该查处的查处,该曝光的曝光,对问题突出的形成典型案件对外曝光,持续传导压力,坚决遏制盲目上马"两高"项目冲动。跟大家通报一个情况,为了更好地总结这次各个督察组在发现"两高"项目问题方面的情况,以及为后续工作提供更好的支撑,我们专门制定了怎样在以后的督察当中更好地查处严控"两高"项目的模板,这也是督察工作的一个特点,在一些工作当中对于面临的新任务,都会及时总结好的做法、经验,制定相关的模板、制度,来更好地指导后续工作。

三是紧盯不放。严控"两高"项目盲目上马,不仅是这批督察的重点,也是今后各批次督察的重点内容。在黄河警示片摄制中也是重点,黄河警示片中相关问题已经移交地方了,长江警示片正在拍摄过程之中,盲目上马"两高"项目也是重点。对督察以及警示片发现的盲目上马"两高"项目问题,我们将咬住不放,一盯到底。

四是标本兼治。严格落实中央有关文件要求,落实《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,积极配合有关部门进一步完善有关政策制度,配合国家发展改革委、工信部完善相关政策并进行现场检查,进一步督促被督察对象举一反三,建立长效机制,谢谢。

对督察整改不到位的,我们会紧盯不放

科技日报记者:从这次中央生态环境保护督察公布的一些典型案例中,我们可以看到有些问题是在之前已经多次通报过的,对于这种情况督察之后会有什么样的整改落实措施?谢谢。

徐必久:应该来讲,地方党委政府和有关部门是高度重视中央生态环境保护督察的,大家积极配合,共同推动整改。这些年督察整改的成效总体是明显的,在这里我给大家报告三组数字,便于大家从总体上来把握督察整改成效。

第一组数据:自2015年督察试点以来,累计受理转办群众举报23.7万余件,绝大多数已办结或阶段办结。第二组数据:根据地方上报情况,第一轮督察及"回头看"共明确3294项整改任务,截至目前已完成3067项,完成比例超90%,其余任务正在积极推进。第三组数据:第一轮督察及"回头看"共移交509个责任追究问题,问责党政领导6000多名,其中省部级干部近20人,厅局级干部900余人,处级干部2800余人。

应该讲,督察取得了"百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题"的效果,经得起各方面检验,但一些地方和部门确实也存在敷衍整改、表面整改、假装整改的问题,有整改反弹的问题,也有整改不到位问题。

这些问题主要有以下几个方面原因:

一是思想认识不到位,在督察整改工作中要求不严、标准不高。二是存在侥幸心理,认为"督察是一阵风",在推进整改时着力不够、敷衍应付。三是动真碰硬不够,好改的问题改了,但是对一些难度大的、矛盾多的问题,往往力度不够。四是长效机制不健全,有的时候后续投入、措施没有跟上,部分整改工作虎头蛇尾,甚至出现"拉抽屉"的现象,整改没有取得实际效果。

对于督察整改,第一要提高认识。认识到位了工作才能到位,很多问题才能解决。现在之所以出现了整改方面的问题,确实有一些是地方调门高、落实差导致的。

第二是要压实责任。督察整改的主体责任是被督察对象,被督察对象一定要把责任层层传导下去。根据督察了解的情况,这些年省级党委政府对督察整改的认识是非常到位的,但在往下传导的过程中有时候不够。

第三要真抓真干,把事情做扎实。有的问题就差临门一脚,再紧一紧,再动一动,再推一推,就能解决,但往往在最后松劲了。

为切实抓好督察整改,我们采取了一系列措施,包括指导编制督察整改方案,通过实施清单化管理和重点盯办、建立定期报告抽查制度等手段督促地方抓好整改落实,通过建立验收销号制度、开展督导约谈和专项督察、实施督察"回头看"等措施保障整改落实;通过加强督察整改效果的公开,充分发挥社会监督作用,接受群众检验。

同时,我们也建立了一个好的导向,对地方整改到位、明显改善生态环境质量、有力促进经济高质量发展、有效提升群众获得感的,我们作为正面典型来进行宣传报道。今年我们针对这几年地方督察整改做得好的,专门出了一本书,在会后会送给记者朋友们。另外,对督察整改不到位的,我们会紧盯不放。特别是对曝光的典型案例,我们后期会邀请中央媒体持续跟进报道,直到问题解决,同时也欢迎主流媒体和社会媒体朋友们对督察整改情况进行宣传报道。谢谢大家。

对典型案例曝光的问题会纳入重点问题盯办清单

封面新闻记者:第二轮第三批中央生态环境保护督察曝光40个典型案例,请问典型案例的选取标准是什么,这些典型案例有什么特点?另外采访中发现地方对典型案例曝光问题更加重视,请问生态环境部如何看待这一现象?

徐必久:谢谢您的提问,您提的问题是社会各界和媒体朋友们都很关心关注的问题。公开典型案例是中央生态环境保护督察工作的重要内容,是聚焦突出问题、回应社会关切、营造良好氛围的重要举措。我们中央生态环保督察是坚持严的基调,坚持问题导向,公开曝光典型案例,有利于传导压力,更好地推进工作。这次我们周密谋划,精心组织,集中曝光40个典型案例,充分发挥了警示震慑作用,推动地方真抓、真干、真落实,取得明显效果。

一是聚焦重点。紧盯习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院重大决策部署贯彻落实情况,聚焦长江大保护、碳达峰、碳中和等重点工作,查实曝光一批盲目上马"两高"项目、违法采矿采石、侵占保护区等群众反映强烈的突出问题。

二是创新方式。这次每个省都是5个案例,在督察组进驻的时候组长明确告知,地方给予积极支持。这次也是首次采取"文字+图片+视频"的方式,使每个案例都是有图有影有真相,深刻反映生态环保领域存在的突出问题。"文字+图片+视频"的方式,有利于媒体朋友们在后续做更深入的解读,很多媒体朋友们在后续典型案例跟踪报道方面,从专业角度进行了很好地宣传报道。在此,也向大家表示感谢。

三是客观准确。客观精准是典型案例的生命线和底线所在,每个案例从调查、撰写、定稿,都要经过督察组、督察办层层审核把关,并在发布前两次征求地方党委政府的意见,确保案例经得起多方的检验。

四是同频共振。这次感谢媒体界的朋友们,感谢宣教司在这方面做了精心安排,我们邀请了新华社、人民日报、央视、法治日报等中央主流媒体,以及澎湃新闻、新京报、封面新闻等市场化新媒体的40多位记者进行深度报道,大家很不容易,也很辛苦,很投入,很敬业,我跟好几位在一起,甚至有的很危险的地方大家也都去了,真是耐着高温酷暑,大家与督察人员并肩战斗,深入一线,撰写了大量有温度、有深度、有力度的报道,大大提升了典型案例的传播力和影响力。

典型案例曝光,我们初步总结有这样三个方面的效果:

一是全社会切实感受到以习近平同志为核心的党中央加强生态文明建设和生态环境保护的坚定意志和坚强决心。

二是典型案例曝光,的确让地方领导同志坐不住,等不了,在典型案例曝光以后,8个省、自治区的党政主要领导都在第一时间作出了批示,有些亲赴一线督促地方进行整改。

三是一次很好的教育引导,有效提高了人民群众的生态环保意识。

我们根据这次典型案例曝光的经验做法,对相应的模板也作了进一步修改完善,在这个地方也跟大家通报几个情况。

一是对典型案例曝光的问题,我们会紧盯不放,纳入重点问题盯办清单。

二是会持续跟踪报道,我们跟中宣部也有相应的机制,也请媒体朋友们继续给予报道。

三是在后续的督察过程中,继续坚持典型案例曝光好的做法。在这个方面也提前向同志们、向朋友们发出邀请,在第四批督察进驻期间,还会邀请中央主流媒体以及其他新闻媒体的朋友们参与典型案例的宣传报道,到时候欢迎大家参加,谢谢。

下转三版